

茅箭年鉴

MAOJIAN YEARBOOK



2004 · 2005

茅箭区人民政府办公室
茅箭区地方志办公室

茅箭年鉴

MAOJIAN YEARBOOK

2004 • 2005 (总第7期)

茅箭区人民政府办公室
茅箭区地方志办公室

鄂十内图字 2006 年第 001 号

茅 箭 年 鉴

2004 • 2005

茅箭区人民政府办公室
茅箭区地方志办公室 编

十堰市郧县东赢印刷厂

889 x 1194 1/16 70 万字

2006 年元月第一版 2006 年第一次印刷

印数 1—400 册 工本费 96 元

编辑说明

一、《茅箭年鉴》是十堰市茅箭区人民政府主管、茅箭区地方志办公室主办的综合性、资料性地情工具书，旨在全面系统地反映茅箭人民在区委、区政府的带领下，全区经济建设和社会各项事业发展中取得的成绩和经验，为社会各界了解和研究茅箭提供基本资料。

二、本卷年鉴采用条目体，按类目、分目、条目三级结构设计，设专辑、重要文件、茅箭概况、大事记、政治、军事政法、经济贸易、农业、财政、旅游招商、城乡建设、综合管理、社会事业、社会生活、乡镇街办、人物、统计资料等栏目，共计 17 个部类。

三、我区为城市区，建置短，职能不全，故有些内容不能单独成篇，而归并到相关目，有些事项不直接隶属我区，无法收集、记载，与省、市年鉴在体例和记述内容上有所差别。

四、本卷年鉴所用资料、数据均已经各撰稿单位审核。刊用数据以区统计局提供为准，区统计局未予统计的，以撰稿单位提供为准。

五、《茅箭年鉴》（2004 卷、2005 卷）为合卷本，记事起于 2003 年 1 月 1 日，止于 2004 年 12 月 31 日。

六、限于力量 and 水平，本卷年鉴记述事项和所记载内容难免有疏漏与错误，敬请各位读者批评、指正。同时，《茅箭年鉴》的出版得到了全区各级领导的关心和各单位、各部门的大力支持与协助，在此谨表示衷心感谢！

编 者

二〇〇五年十二月

《茅箭年鉴》编辑人员

主 编 居 然

副 主 编 刘道军

责任编辑 顾教生

《茅箭年鉴》撰稿单位，撰稿负责人

(按文稿刊出先后为序)

区委办公室	宋学红	区林业局	郑玉学
区人大办公室	杜超	区水利水产局	瞿砚平
区政府办公室	黄胜刚	区畜牧局	李健
区政协办公室	肖亚明	区经管局	庾明林
区委组织部	赵普	区财政局	杜烨
区委宣传部	张永	区外事侨务接待旅游局	陈飞越
区委统战部	冯景芳	区商务局	汪建军
区文明办	高晓红	区建设局	程国宴
区信访局	白盛超	区发改局	吴兰
区委党校	孙波	区国土资源局	杨延玲
区委老干部局	余霞	区审计局	李道全
区纪律检查委员会	罗辉	区统计局	张月梅 龚涛
区人事劳动和社会保障局	刘成红	区物价局	赵莉
区档案局	顾樱	区科技局	任海燕
区扶贫办	王勇	区教育局	李高 张茜
区机关事务管理局	万浩	区卫生局	刘琴
区总工会	黄克俭	区文化体育局	张红芳
区妇联	叶玉兰	区广播电视局	冯敏
区委共青团	李里	区民政局	朱彩春 柯勤
区科协	丁月香	区人口和计划生育局	周勇
区工商联	刘隆吉	区老龄办	李启政
区人武部	曾学斌	大川镇	王晓春 袁丽
区委政法委	杜尚辉	茅塔乡	李兵
区法院	叶成绍	湖北赛武当省级自然保护区管理局	
区检察院	罗艳萍		莫本宇
区公安分局	董斌	五堰街办	蔡泽清
区司法局	陈杰	二堰街办	许守平
区经济局	叶飞	武当街办	刘珊
区农业局	江永堂	东城经济技术开发区	刘洁
区蔬菜办	赵瑞 李德富	摄影	徐凤海

目 录

专 辑 栏

实践“三个代表”重要思想 创新茅箭经济发展优势 ——在区委五届十三次全体（扩大）会议上的讲话陈家义（1）	
在区委五届十五次全体（扩大）会议上的讲话陈家义（5）	
以新型工业化为主导 统筹三大功能区协调发展 ——茅箭区域经济规划的思考.....陈家义（8）	
陈家义同志在全区经济工作会议上的讲话（11）	
创新两大机制 实施工业强区 促进三大 经济功能区协调快速发展 ——在区委六届二次全体会议上的报告 陈家义（16）	
茅箭区第五届人民代表大会常务委员会工 作报告 ——2004 年 1 月 7 日在区六届人大一次会议上 袁成明（22）	
十堰市茅箭区人民代表大会常务委员会工 作报告 ——2005 年 1 月 4 日在区六届人大二次会议上 袁成明（27）	
政府工作报告 ——2004 年 1 月 6 日在区六届人大一次会议上 叶战平（31）	
政府工作报告 ——2005 年 1 月 3 日在区六届人大二次会议上叶战平（37）	

黄小平同志在政协茅箭区六届一次会议闭 幕会上的讲话.....（41）	
黄小平同志在政协茅箭区六届二次会议闭 幕会上的讲话.....（43）	

重 要 文 件

关于加强和改进社区党建工作的意见.....（46）	
关于抓紧解决失地农民生产生活问题的意见（49）	
关于大力实施工业强区的决定.....（50）	
茅箭区招商引资、优化发展环境工作管理 暂行办法.....（53）	
茅箭区新型农村合作医疗管理暂行办法...（56）	
茅箭区政府工作规则.....（58）	
茅箭区财政资金管理办法.....（60）	
茅箭区乡村公路建设和城区泥巴路改造考 核奖励办法.....（61）	

茅 箭 区 概 况

茅箭区概况.....（63）	
领导名录.....（67）	

大 事 记

2003 年 1 月——2004 年 12 月.....（68）	
----------------------------------	--

政 治

中国共产党十堰市茅箭区委员会.....	(89)
区委工作.....	(89)
区委常委会议摘要.....	(93)
区委办公室工作.....	(97)
组织工作.....	(100)
宣传工作.....	(106)
统战工作.....	(111)
精神文明建设.....	(114)
信访工作.....	(117)
党校工作.....	(120)
老干部工作.....	(124)
中共十堰市茅箭区纪律检查委员会....	(125)
茅箭区人民代表大会常务委员会.....	(129)
人大常委会工作.....	(129)
历次人大常委会议摘要.....	(133)
人大办公室工作.....	(135)
十堰市茅箭区人民政府.....	(137)
政府工作要点(2003年).....	(137)
政府20件大事(2004).....	(141)
政府常务会议摘要.....	(145)
政府办公室工作.....	(146)
编制工作.....	(149)
人事工作.....	(150)
档案管理.....	(151)
扶贫工作.....	(153)
机关事务管理.....	(155)
政协十堰市茅箭区委员会.....	(157)
政协工作.....	(157)
政协常委会议.....	(161)
政协办公室工作.....	(161)
群众团体.....	(163)
总工会工作.....	(163)
妇女联合会工作.....	(168)
共青团工作.....	(172)

科协工作.....	(175)
工商联合会.....	(177)

军 事 政 法

民兵预备役工作.....	(181)
政法、综治.....	(183)
审判工作.....	(190)
检察工作.....	(198)
公安分局工作.....	(205)
司法行政.....	(214)

经 济 贸 易

工业.....	(223)
商业.....	(226)
交通运输业.....	(227)

农 业

农业农村.....	(228)
蔬菜种植业.....	(231)
林业工作.....	(232)
水利水产工作.....	(235)
畜牧工作.....	(238)
农村经营管理.....	(242)

财 政

财政工作.....	(246)
收支平衡.....	(249)
预算外资金管理.....	(250)
国有资产.....	(251)
会计管理.....	(252)

财政监督.....	(252)
会计集中核算.....	(253)
政府采购.....	(253)

旅 游 招 商

旅游.....	(255)
招商引资.....	(258)

城 市 建 设

城市管理.....	(261)
环境保护.....	(265)

综 合 管 理

发展计划.....	(269)
国土资源管理.....	(270)
审计工作.....	(278)
统计工作.....	(279)
劳动和社会保障.....	(282)
物价管理.....	(284)

社 会 事 业

科学技术.....	(288)
教育.....	(289)
卫生管理.....	(298)

文化体育.....	(305)
广播电视.....	(307)

社 会 生 活

社会生活.....	(309)
人口与计划生育.....	(314)
老龄工作.....	(318)
城乡居民生活状况.....	(319)

乡 镇 街 办

大川镇.....	(323)
茅塔乡.....	(327)
湖北赛武当省级自然保护区管理局.....	(333)
东城开发区(鸳鸯乡).....	(338)
五堰街办.....	(343)
二堰街办.....	(347)
武当街办.....	(353)
乡镇街办基本情况表.....	(358)

人 物

人物.....	(365)
---------	-------

统 计 资 料

统计资料.....	(368)
-----------	-------

专 辑 栏

实践“三个代表”重要思想 创新茅箭经济发展优势

——在区委五届十三次全体（扩大）会议上的讲话

陈 家 义

（2003年7月28日）

同志们：

这次区委全体（扩大）会议的主题是：传达市委二届四次全体（扩大）会议精神，总结回顾上半年工作，分析当前面临的经济形势，安排部署下半年工作，进一步动员全区上下兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮。刚才，我们观看了北京大学经济学院院长刘伟教授的专题讲座，秋生同志通报了全区上半年经济运行情况，对下半年工作作了安排部署，我完全赞同。下面，我再讲三点意见。

一、联系实际，学用结合，努力创新思想优势

当前，全党正在兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，这是一项关系党的事业继往开来、与时俱进的战略任务。“三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民，学习贯彻“三个代表”重要思想必须牢牢把握这个本质。胡锦涛同志在“七·一”讲话中指出：坚持立党为公、执政为民，必须落实到贯彻党和国家方针政策中去，落实到各级领导干部的思想行动中去，落实到关心群众生产生活的活动中去。学习“三个代表”重要思想还要注重做到“三结合”，即学习理论与指导实践相结合、改造客观世界和改造主观世界相结合、运用理论和发展理论相结合。最近召开的市委二届四次全体（扩大）会议强调指出，要以兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮为契机，着力解决思想和工作中存在的突出问题，奋力开创改革开放的新局面。学习“三个代表”重要思想，落实市委全会精神，最要紧的是要用“三个代表”重要思想指导实践、解决问题、推动工作，做到联系实际，学以致用，突出重点，狠抓落实，努力达到在思想上有新认识、在实践

上有新应用、在发展上有新成效。

今年以来，我们紧密联系发展实际，大力推进工业园区、商贸服务区、生态旅游区和新农村、新社区建设，取得了“非典”防治和经济发展的双丰收，全区经济在新的发展平台上持续走高。在全市8项主要经济指标排位中，我区社会消费品零售总额和工业产品销售率两项指标均位居全市第一，财政收入和工业利润总额并居全市第二，国内生产总值和规模以上工业增加值分居第三、四名。这是我们抢抓发展机遇、优化经济环境和大力招商引资所取得的结果。

在总结成绩的同时，我们也应清醒地看到，全区经济发展中仍存在一些不容忽视的问题，主要表现在：一是基础设施条件差，特别是工业园区的配套设施建设进度慢，跟不上投资业主的需求；二是工业品质差，特别是汽配工业，在原材料价格上涨和配件价格下调的双重挤压下，运行维艰；三是三产业抗风险能力弱，综合竞争力有待于进一步提高；四是新农村建设进展缓慢，农村产销服务体系不健全，农民增收的门路不多；五是社区服务功能不全、水平不高等等。对此，全区上下务必要高度警醒，切实增强发展意识，从解放思想入手，牢固树立五种观念。

第一，要树立着眼发展的改革观。改革是经济发展的主动力。加快改革步伐，着力解决体制不顺、机制不活等问题，是加快我区经济发展的重要前提和保证。必须清醒地认识到，改革是一项复杂的系统工程，是利益关系的大调整。改革的过程不会一帆风顺，必然会遇到各种困难和阻力，需要有一种敢闯敢试、勇担风险、百折不挠的精神。改革要着眼于大局、着眼于长远，要敢于牺牲眼前利益和局部利益，要坚决冲破一切妨

碍发展的思想观念，改变一切束缚发展的做法和规定，革除一切影响发展的体制弊端。要通过深入细致的思想政治工作，引导群众从长远利益、大局利益出发，理解改革、参与改革、支持改革。

第二，要树立只争朝夕的机遇观。机遇就是挑战，谁抢先一步抓住了机遇，谁就能赢得发展的主动权。当前，我们正面临着高速公路武许段通车、东风大道和十漫高速公路开工建设、新东风的运行等重大发展机遇。我们一定要认真把握机遇固有的时效性和共享性，切实把现实的挑战分析够，把抢抓机遇的措施和办法研究透，树立抢的意识，付诸争的行动。机遇只垂青有准备之人，比如在东城工业园区建设问题上，如果我们不提前介入，主动出击，那么在东风大道开工建设后，面对新的规划，我们将会坐失良机。

第三，要树立效率至上的市场观。市场经济的核心在于竞争。市场经济越发达、市场越有竞争力，就越有利于经济活力的增强和工作效率的提高。目前，我们的市场观念尚未真正树立，效率优先的市场法则尚未被充分掌握。我们一定要尽快学会、自觉运用市场经济的办法，解决发展中的问题。效率优先的关键是降低社会必要劳动成本，以最低的物化劳动获得最高的产出效益。我们要通过行政提速、服务提速、发展提速等办法，实现低投入高产出的提速效果。要注重效率和质量的相互统一，在保证质量的前提下追求效率，在讲求效率的基础上确保质量。

第四，要树立欲取先予的资本观。资本是能够带来剩余价值的价值，它的功能在于增值。在市场经济条件下，无论是办企业、上项目，还是发展地方经济，都离不开资本。资本从哪里来？一是靠招商引资，吸引外部资本；二是靠开发资源、盘活现有资产、激活民间投资，实现资源与资本的置换。无论是通过何种途径，都必须先予后取，大力营造有利于资本生长的环境，实现资本与市场对接。比如桃花湖、桃花岛经营权的成功出让，就实现了资源向资本的转化。要实施资源换资本、资产转资本、资金变资本战略，促进资本增值，就必须加大基础设施建设力度，为资本聚集搭建平台。

第五，要树立诚信公平的法制观。随着市场经济的发展和时代的进步，群众的民主法制意识在不断增强。我们一定要善于运用民主的、法制

的、公平的、守信的办法，依照政策，依据法律来推进工作，解决问题。要继续坚持服务承诺，大力推进政务公开，加强基层民主监督，规范执法行为。要加强干部诚信教育，政府带头讲诚信，对社会、对业主、对群众的承诺要及时兑现，努力塑造诚信政府形象。要加大对商业欺诈、逃避债务、破坏环境等行为的打击力度，着力营造诚实守信、公平竞争的法制环境。

二、突出重点，改进方法，不断创新产业优势

上半年，我们抢抓机遇，克难奋进，抢前争先，各项工作尤其是经济工作取得了可喜成绩。但是，与全面建设小康社会的目标相比，和兄弟县市区相比，我们的优势还远远没有发挥出来。下半年要继续坚持以环境建设为中心、以民营经济为主体、以市场化为导向、以培育市场主体为重点的工作思路不动摇，紧紧围绕三大园区建设，大力培育新的经济增长点，优化经济结构，不断创新优势。

1、加大项目建设力度，增强经济发展后劲。一是按照“两个坚持、四个结合”的原则，突出四个重点，认真做好项目论证、储备、包装工作。即坚持争取国家、省、市计划投资项目与市场招商项目相并重，以市场招商项目为主；坚持产业项目与基础设施项目并重，以产业项目为主。要把项目建设与产业结构调整相结合，与企业改革相结合，与园区开发建设相结合，与生态环境建设相结合。突出生产性项目、技改性项目、基础设施项目、生态环境建设项目等四个重点，挖掘、筛选、包装、推介一批项目，为下半年和明年投资持续快速增长奠定基础。二是加大重点项目的争取、建设力度。重点是抓好在建的基础设施项目建设，启动、推动新引进的项目建设，积极做好正在洽谈协商或向上申报项目的争取工作，确保建成一批、在建一批、储备一批重点项目。三是要建立项目建设进度反馈协调制度，落实重大项目建设责任制。区四大家领导每人联系 1—2 个在建项目，对一些关系茅箭发展全局的重大项目建设，实行领导挂帅，专班负责，把工作环节落实到每个责任人。同时做好项目跟踪服务，对项目建设中存在的问题及时反馈，积极协调，帮助解决到位。

2、加大招商引资力度，着力培植新的经济增

长点。一是以三大园区为招商平台，加快形成新的经济增长点和增长带。重点是以东城开发区为龙头，以人民路、武当路、东风大道为主线，进一步加快沿线地带和城郊地带的开放开发，形成全方位、多层次的新经济增长带。二是突出招商重点，着力提高引资的规模和质量。既要着眼于扩大规模，增加经济总量，大中小项目一起抓，区内区外资金一起引，国家投资和民间投资一起争，又要着眼于优化结构，提高质量，注意区分层次，把握重点对象，着力引进一些技术含量高、关联性强、结构优的成长型大项目、大企业，尤其是注意引进与新东风配套的新型工业化项目、高档次的娱乐服务业项目和有发展前景的社区项目。三是创新招商引资方式，提高招商引资水平，不断拓宽招商渠道，推进招商引资的主体多元化。尤其要强化以商招商，通过选聘有经验、有实力的招商引资代表，形成“引进一个，建好一个，带动一批”的连带效应。四是继续坚持“一个窗口对外、实行两个隔离、全程跟踪服务”的招商引资运行机制，落实招商引资工作目标责任制，完善区乡财政体制，严格奖惩兑现，以此调动各地各部门招商引资的积极性，吸引更多的业主入驻我区。

3、大力培育市场主体，加快市场化进程。一是巩固企业民营化成果，使其真正成为市场竞争主体。按照现代企业制度的要求，支持已改制企业完善法人治理结构，走向市场，竞相发展。对于改制后企业与职工之间出现的劳资纠纷等新型矛盾，政府及职能部门要加大行政调解力度，建立对话、沟通、调整、协商的新机制，按照政策、依据法律维护业主和职工双方的利益。加快东达、东神、纸厂等困难企业和美乐、茅箭宾馆等村办企业改制步伐，多途径搞活企业，使其成为自主经营、自负盈亏的独立市场主体。二是面向国际国内两个市场，引进新的市场主体。以园区为置业平台，千方百计引进优势企业、优势资产和知名品牌，承接与新东风配套的大企业及外地业主的资本转移，为其提供发展空间和舞台。三是按照扶优扶强的要求，采用资本重组的方式，推动企业在资本、技术等方面的融合，扶持、培育、发展一批产业优势明显、竞争力强、效益好的重点企业，鼓励他们做大做强。通过努力，力争在今年年底使全区重点工业企业达到40个，比去年

增加12个，其中规模过亿元企业1个、过5000万元企业6个、过1000万元企业22个、过500万元企业11个，力争全年实现工业总产值11亿元，同比增长21.3%；全区商业规模过1.5亿元企业1个、过亿元企业4个；交易额过2亿元的市场6个、过亿元市场6个，力争全年实现商贸销售总额40亿元，同比增长22.3%。

4、大力实施结构创新，推进产业优化升级。要在三大园区框架平台下，以优化资源配置、追求聚合效益为取向，积极调整优化一、二、三产业之间及各产业内部的结构，努力在今年底使一、二、三产业在国内生产总值所占的比重达到2:32:66，实现各产业在更高层次上的协调发展。一是以新型工业化为目标，调整优化二产业结构。要引进、嫁接高新技术改造传统汽配工业，提升汽配工业的核心竞争力。全面准确把握新东风产品结构调整方向，引导汽配企业狠抓产品结构调整，重点开发汽车零部件及总成，力争尽快形成一批“高、精、尖”系列产品，向系统化、模块化配套供货方向发展，以技术含量和产品质量赢得更多的新东风配套份额。与此同时，大力发展电子信息、新型建材、生物医药等具有广阔发展前景的非汽配特色产业。二是以提升品质为重点，调整优化三产业结构。要规模发展商贸流通业，进一步完善商业网点布局，抓好大型商贸企业的延伸扩张，巩固现有专业市场，摸清三产税源底数；鼓励、支持重点饮食企业的发展，大力引进高档次的文化、休闲、娱乐服务企业；加快发展家政服务、医疗卫生、代理咨询等社区服务业，培育新的经济增长点。三是以生态资源为依托，调整优化一产业结构。坚持“一体两翼加旅游”的城郊生态农业发展战略不动摇，在保护自然资源的基础上，以休闲旅游为龙头，注重产业配合，搞好产销衔接，带动高山无公害蔬菜生产、土杂鸡养殖和林特经营，加快农副土特产品就地消化增值，促进农民增收。

5、大力推进城乡一体化，实现城乡发展良性互动。要统筹考虑城乡发展，通过引进新的市场主体投资开发山水资源，通过办大旅游产业吸引城市居民到农村消费，促使城市资本向农村流动、聚集，实现城乡协调发展，共同繁荣。一是积极推进新社区建设，实现社区工作的社会化、属地化。创新社区劳动和社会保障体制，健全社区再

就业服务机构，大力培育社区各类服务主体，不断开拓社区服务领域，健全社区功能，提高服务水平；充分利用国家《物业管理条例》颁布实施的时机，理顺社区居委会与物业管理公司的关系，积极探索社区服务设施共建、社区资源共享的路子，完善社区各类服务设施。二是加快推进新农村建设的试点工作，抓好“一建带三改”工程，实行山水林田路的综合治理，改善村容村貌和农村生产生活条件。三是深入持久地开展文明社区、文明村镇（乡）、文明单位、文明行业（系统）等创建活动，不断丰富活动载体，充实活动内容，创新活动方式，提高创建水平。四是加强基层民主政治建设。建立健全基层自治组织和民主管理制度，大力推进村（居）务公开，开展社区居委会直选试点工作。五是全面落实社会治安综合治理各项措施，促进科教文卫体、计划生育、广播电视等各项社会事业与经济协调同步发展，提高城乡人民生活质量。

三、转变作风，狠抓落实，大力创新环境优势

学习贯彻“三个代表”重要思想，必须有一个好的作风。广大党员干部一定要始终保持良好的精神状态，树立一抓到底的工作作风，确保各项工作任务落实。

1、要始终保持奋发向上的精神状态。党员干部良好的精神状态是党的作风的重要体现，是做好各项工作的基础和前提。实践证明，哪里的干部精神振奋，哪里的工作就充满生机。茅箭经过近几年的发展，已初步形成了三大功能分区的主体框架，发展态势良好，发展前景十分广阔。全区各级党员干部一定要正确认识形势，振奋精神，鼓舞斗志，增强信心，自觉克服前进道路上遇到的各种困难，努力完成全年经济社会发展的目标任务。

2、要不断提高领导经济工作的水平和能力。要立足本职工作，加强学习，努力增强驾驭全局的能力、做好群众工作的能力和发展经济的能力，确保在复杂多变的形势面前，做到头脑冷静、眼界开阔、深谋远虑、沉着应对。要善于把握和遵循市场经济规律，不断创新工作方法，学会运用市场办法、利用资本这个工具解决工作中的矛盾和问题，实现思维方式和工作方法与市场的对接。要善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面，切实把握关键环节，找准着力点，实施重点突破。要善于调动群众的积极性和创造性，凝聚多方面

力量，克服困难，冲破阻力，牢牢把握工作的主动权。

3、要进一步加强和改进党的基层组织建设。认真组织开展保持党员先进性教育活动，引导农村、社区、企业等各级党员争当带头致富的模范、社区管理服务的模范、企业生产经营的模范。要突出抓好非公有制经济组织党建工作，对各类新建非公有制经济组织，要积极抓好组织设置、党员管理和活动指导等工作，解决党员组织关系转接无序、管理不到位的问题；对企业下岗失业党员，要及时进行登记造册，纳入所在社区党组织管理。要紧紧围绕新农村建设，在农村全面开展“争创发展型村支部、争当富民型村干部、争做帮带型党员，促进农村小康社会建设”活动，努力提高农村基层组织建设水平。

4、要切实维护好、实现好、发展好群众利益。群众利益无小事，党员干部为群众服务是天经地义的，是无条件的。我们要把为群众办实事、办好事作为检验工作成效的标准，认真帮助群众解决生产生活中的困难和问题，增强同群众的感情。要切实转变作风，弘扬求真务实的精神，力戒形式主义和官僚主义，把主要精力集中到解决实际问题上来，全方位为群众搞好服务。要注重维护好大多数群众的利益，对极个别提出不合理、不正当要求的群众，要加强教育和说服工作，引导其正确处理好眼前利益与长远利益、局部利益与全局利益的关系，确保群众根本利益的顺利实现。

5、要锲而不舍地加强环境建设。进一步转变政府职能，推进行政提速，简化办事程序，改进服务态度，提高办事效率，积极为各类投资者和业主提供便捷、高效的服务，最大限度地降低行政成本。狠抓信用环境建设，建立完善信用评级机制，健全企业信用档案，进一步规范各类市场主体的经济行为，营造讲诚信的社会氛围。按照区委、区政府两个1号文件的规定，对破坏发展环境的典型坚决一查到底、严肃处理。

同志们，完成全年经济社会发展的目标任务十分艰巨，我们肩负的使命任重而道远。全区上下要以全面兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮为契机，以思想创新为基础，以产业创新为重点，以环境创新为保障，进一步振奋精神，强化措施，突出重点，狠抓落实，奋力开创全区改革发展的新局面。

在区委五届十五次全体（扩大）会议上的讲话

陈 家 义

（2003年12月9日）

同志们：

刚才，秋生同志传达了市委二届五次全会精神，成明同志传达了全市党风廉政建设会议精神，待会儿全会还将讨论表决《中共茅箭区委关于学习贯彻党的十六届三中全会精神的意见》。下面，我就贯彻落实党的十六届三中全会和省市委会全会精神，完善市场经济体制，进一步推动改革创新，做好当前工作，以优异的成绩迎接区第六次党代会和区第六次人代会、政协委员会的胜利召开讲几点意见。

一、认真学习和深刻领会十六届三中全会和省市委会全会精神

十六届三中全会是我们党历史上又一次具有里程碑意义的会议。全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，是以胡锦涛同志为总书记的党中央在新世纪新阶段作出的重大战略决策，是进一步深化经济体制改革，完善市场经济体制，促进经济和社会全面发展的纲领性文件。省委八届四次全会和市委二届五次全会分别就学习《决定》出台了具体贯彻的《意见》。全区各级党组织和广大党员干部要认真学习、深刻领会十六届三中全会和省市委会全会精神，充分认识完善市场经济体制的重大意义，切实把思想认识高度统一到中央和省市精神上来。

学习贯彻十六届三中全会精神，要深刻领会《决定》的精神实质，抓住完善市场经济体制这条主线，把握深化改革这个灵魂，紧扣创新性、协调性和针对性三个特点。总的要求是要做到“三化”、“三结合”。“三化”就是深化理解、细化方案、硬化措施。“三结合”就是要把学习贯彻党的十六届三中全会精神同兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮结合起来，同学习贯彻省市委会全会精神结合起来，同做好当前工作、谋划好今后五年工作结合起来。

全区各级党组织和各级领导干部要把学习贯彻十六届三中全会精神，作为当前重要的政治任务，精心组织安排，切实抓紧抓好。区四大家领导班子和县级领导干部要带头学，深入学，做学

习的表率。要在学深学透上下功夫，在理论联系实际，推动工作上下功夫。要加强舆论引导，采取多种形式广泛宣传，使全会精神真正做到家喻户晓、深入人心。要把学习的过程变成解放思想、更新观念的过程，变成研究新情况、探索新思路、解决新问题的过程，变成推进新实践，创新新业绩，取得新突破的过程。通过学习，要把全区上下思想统一到三中全会精神上来，把学习《决定》变成全区改革发展的精神动力，把智慧和力量凝聚到加快改革发展上来。

二、正确把握推进改革创新的总体要求

完善市场经济体制是一个新的历史跨越和实践过程，也是一项更加艰巨的系统工程。区委对十六届三中全会《决定》和省、市委《意见》精神的学习贯彻高度重视，先后召开书记办公会、区委常委会研究贯彻落实意见，安排由区委办、区政府办组织专班起草《贯彻意见》。经过深入调查研究，多方征求意见，反复修改、补充、完善，并经区委常委会认真讨论、修改通过后，形成了提交这次全会讨论的《贯彻意见》稿。《贯彻意见》从茅箭的实际出发，从认真学习领会《决定》的精神实质、大力培育市场主体、深入推进农村改革、加快行政管理体制改革步伐、积极推进社区管理服务体制改革、大力优化发展环境、加快推进社会事业改革、进一步完善社会保障体系、加强和改善党对改革的领导九个方面提出了贯彻的具体措施。在这里，我不再细讲，只提些总体要求。

第一，要在解放思想中推进改革。解放思想是总开关。没有思想的进一步解放，就不可能取得改革发展的新突破。全区上下要努力破除一切影响改革发展的思想障碍，摒弃一切束缚改革发展的落后意识，在解放思想中统一思想，在转变观念中更新观念，在勇于探索中不断前进。要牢固树立着眼发展的改革观、只争朝夕的机遇观、效率至上的市场观、欲取先予的资本观、诚信公平的法制观，以市场观念作先导，逐步完善社会主义市场经济体制。要通过解放思想，进一步

解决想干的问题，增强加快发展的紧迫感和责任感；进一步解决会干的问题，不断提高工作和发展水平；进一步解决干好的问题，力求各项工作取得实实在在的成效。

第二，要在加快发展中推进改革。发展是解决所有问题的关键，也是推进改革的基础和前提。要牢牢抓住发展这一执政兴区的第一要务，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。要着眼于发展，来谋划改革，以发展的新目标来推动改革。一是要落实到抢抓机遇上。进一步深化对机遇的认识，准确分析把握形势，寻找机遇，捕捉机遇。以只争朝夕的精神，在“抢”和“抓”上下功夫，真正做到先人一步、快人一拍。二是要落实到具体项目上。要千方百计引进项目，大力支持企业上技改项目，积极争取国家投资项目，激活民间资本投资兴业。三是要落实到大力培育新的经济增长点上。积极适应国家宏观经济政策变化和沿海发达地区产业转移趋势，进一步扩大招商引资，引进和培育市场主体。以东城工业园区、商贸服务区、生态旅游区为平台，立足自身条件、发展水平和比较优势，理清思路，落实举措，加快发展具有茅箭特色的区域经济。

第三，要在体制创新中推进改革。改革的实质是体制创新。要正确处理好“破旧”与“立新”的辩证关系，勇于和善于用市场经济的办法解决改革中的矛盾和问题，大胆地试，大胆地闯，及时总结改革的成功经验，不断消除深层次的体制障碍，加强各项新制度的探索与建设，建立健全具有根本性、全局性、稳定性、长期性的新制度和新机制。要在发现问题和解决问题上创新，按照中央和省、市委的要求，立足现实、着眼长远，整体谋划、分步实施，分类指导、重点突破，不断提高创新能力和创新水平，让创新始终成为加快茅箭改革和发展的强大动力。对中央《决定》和省、市委《意见》规定了，我们正在推进的改革，要进一步加大推进力度；对已有明确规定、我们还没有进行但又亟需推进的改革，要抓紧进行；对已经提出的中长期改革目标，要创新思维、探索推进；对虽然没有明文规定，但符合《决定》精神的改革，要敢为人先、勇于实践。

与此同时，也要在稳定中推进改革。首先，要依靠干部群众进行改革。改革是人民的事业，必须组织、宣传、动员群众参与改革；其次，在

改革的同时，维护好群众利益。为人民服务是根本宗旨，只有对群众有利的改革才是符合发展方向的，才能成功。要把实现人民群众的长远利益、根本利益与眼前利益、具体利益有机结合起来，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，坚持以改革促进发展、维护稳定，以发展和稳定来保证改革的顺利推进。

三、切实做好当前重点工作

1、认真做好换届工作。根据《党章》和《地方组织法》的规定，今年底至明年初，区级领导班子将陆续进行换届。搞好换届工作，党的领导是保证，发扬民主是基础，依法办事是关键。要认真贯彻省市关于换届工作的要求，正确认识和处理这三方面关系，保证换届工作顺利完成。一是切实履行党委工作职责，把加强党的领导贯穿于换届工作的全过程。通过党组织的活动、党员的模范带头作用、周密的组织协调和深入细致的思想政治工作，把市、区委的人事安排意见变成代表、委员的自觉行动，确保换届工作在区委的统一领导下有条不紊地进行。二是认真贯彻执行党的民主集中制原则，把充分发扬民主贯穿于换届工作的全过程。在换届工作中，既要充分发扬民主，切实尊重代表和委员的民主权利，又要积极引导代表和委员正确行使民主权利。从代表的选举、委员的协商，到人事安排方案的形成、候选人的酝酿和选举，都要坚定地相信和依靠群众，使广大群众的愿望和要求得到充分的表达和尊重。各选举单位都要有预见性和政治敏感性，严防拉票贿选等干扰选民选举意图的行为。三是自觉运用法律程序贯彻党委意图，把严格依法办事贯穿于换届工作的全过程。要组织代表和委员认真学习《党章》、《选举法》、《地方组织法》、政协《章程》和《干部任用条例》，学习省市有关文件精神，提高依法照章办事和按政策办事的自觉性。要精心组织，广泛宣传，深入发动，充分调动群众参选积极性，努力提高参选率。要严明组织人事纪律和工作纪律，加强对换届工作全过程的指导和监督，确保换届工作顺利推进到位。

2、全力抓好经济工作。今年只剩下不到一个月的时间，年底的任务还很繁重。要集中精力，突出重点，查漏补缺，再鼓干劲，再加措施，全面完成今年的经济工作目标。同时，要及早谋划明年的经济工作，抓紧做好各种准备，为明

年“开门红”打好基础。一是切实加强冬季农业生产开发工作。抓好冬季农田水利基本建设，加强林特基地管理和农作物越冬管护，搞好种子、地膜、积肥等春播备耕，为明年早春生产打好基础。进一步拓宽农民增收渠道，引导农民就近务工增加收入。开展宣传促销工作，精心筹备春节期间“农家乐”系列活动。二是突出抓好工业生产。加快东城工业园区基础设施建设，加大对普林等工业园区入驻项目的跟踪服务力度。大力支持汽车零部件协会发展，引导协会尽快健全独立运行、自我管理、自我约束、自我服务、自我发展的各项机制，为会员单位提供互助合作的平台、沟通联系的桥梁、资源共享的渠道，进一步整合辖区汽车零部件资源。三是不断扩大招商引资。要按照年初签订的责任书，追加工作措施，努力完成全年招商引资目标任务。要加强对已签约项目的跟踪服务，狠抓项目合同履约，促进项目落实到位。区委、区政府将按照奖罚分明的原则，年终对各地各单位招商引资任务完成情况进行考核结硬帐。四是进一步抓好重点项目工作。要下大力气抓好在建重点项目建设，抢抓时机，尽快把重点项目建设用地手续办理到位。同时，抓紧做好明年新开工项目和续建项目的前期工作，特别是要精心筛选、包装、申报项目，加大向上争取力度，力争更多项目进入国家和省市项目“笼子”。五是确保实现工商经济开门红。要引导工业企业统筹安排好岁末年初的生产，支持企业进行技术改造和新产品开发，为明年扩产扩销打好基础。积极引导商贸企业抢抓元旦、春节等节假日商机，早做市场供应准备，不断完善营销策略和促销手段，进一步活跃“假日经济”。

3、切实关心群众生产生活。一是妥善安排好受灾群众的生活。要多方筹措资金，采取多种救助形式，重点解决好受灾群众的吃饭、住房、御寒等问题，确保受灾群众安全过冬。各扶贫帮建单位、结对帮扶干部要在近期深入到各自的联系点、联系户，帮助群众解决生产生活中的实际困难。二是妥善安排下岗职工、困难企业职工的生活。要认真落实“三条保障线”制度，做好城市低保工作，确保下岗职工基本生活费、养老保险金、失业保险金及时足额拨付到位。认真落实再就业的各项优惠政策，多途径帮助下岗失业人员实现再就业。要抓好贫困职工的走访慰问和安抚

救济工作，深入开展多种形式的送温暖活动。三是积极帮助失地农民寻找生活出路。要建立失地农户帮扶服务台帐，通过享受低保政策、纳入民政救济、开发经营预留土地、多途径引导就业，千方百计解决好东风大道、工业园区等建设过程中失地农民的生活出路问题。四是安排好节日期间的群众文化生活。在城乡组织多种形式的文化娱乐活动，丰富群众的文艺演出，开展健康向上的文化生活。

4、大力维护社会稳定。一是加强社会治安综合治理。坚持“预防为主，打防结合”的方针，深入开展“严打”整治斗争，加大群防群治工作力度，加强社区专职治安巡逻队等群防群治组织建设，落实安全防范措施，集中开展重点整治，努力维护社会治安秩序。继续做好对“法轮功”习练者的教育转化和监控防范工作。二是认真做好人民内部矛盾的调处和化解工作。要善于运用民主的办法、法治的办法，按照政策、依据法律来开展行政调解裁决。坚持和完善信访首问负责制、服务责任制和领导干部信访包案制等制度，按照“谁主管、谁负责”、“分级负责、归口管理”的原则，抓好矛盾纠纷的排查调处工作，及时妥善处理疑难信访问题和突发性、群体性事件，维护好群众利益，把问题解决在基层。三是切实抓好安全生产工作。认真落实安全生产责任制，注意做好地质灾害、食品卫生、防火防盗等安全防范工作。

四、进一步加强党风廉政建设

1、要进一步提高执政能力和领导水平。全区各级党组织和党员领导干部要适应新形势，新要求，努力改进领导方式和方法，善于谋全局、把方向、管大事，在提高谋划能力、协调能力、应变能力上下功夫。各级领导干部要学经济、懂经济，要善于分析和把握形势，遵循市场经济规律，学会运用市场手段推进工作。要善于利用资源，整合资源，以资源换资本，把土地、房产等资源变成商品，运用市场规律，推动经济发展。

2、要坚持原则，倍加团结。茅箭改革开放和现代化建设所取得的成就，是全区上下团结一致，艰苦奋斗的结果。面对新的形势、新的任务，尤其需要维护团结的大局。要大力倡导有话当面说，有事多商量的风气，互相支持，互相补台，共同把事业办好。不揽功诿过，不埋怨猜疑，要尊重

同志间个性，个性就是差异，差异就是矛盾，要用积极的心态，对待内部矛盾。要按照民主集中制的原则、党政职能分开的原则、分工合作的原则和发展第一的原则，正确处理好各种关系，倍加顾全大局，倍加珍视团结，形成加快发展的合力。

3、要转变作风，狠抓落实。抓落实是检验干部作风的一条重要标准。要坚持一切从群众利益出发，一切从实际出发，讲实话，办实事，求实效。要加大工作推动和落实的力度，真抓实干，要扑下身子，到基层和群众中解决问题；要开动脑筋，多为群众致富出点子、指路子；要勤于做功，做给群众看，领着群众干；要勇于克难奋进，敢于碰硬，狠抓落实。对事关全区改革发展的大事要事和重点、难点问题要抓住不放、锲而不舍、重点突破、务见实效。

4、要进一步加强党风廉政建设。要认真贯彻全市党风廉政建设会议精神，进一步强化广大党员干部尤其是各级领导干部廉洁自律意识，做到自重、自省、自警、自励。进一步推进体制、机制和制度创新，逐步建立起与市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体

系，加强区会计核算中心、政府采购中心、经济发展环境投诉中心建设，实行干部任期形成债务审计，积极探索从源头上预防和治理腐败的有效途径。凡单位有支付能力而恶意欠款，赖帐不还，或盲目赊欠花钱的，要从严追究。全面落实党风廉政建设责任制，各级领导班子成员要做到“一岗双责”，纪检监察机关要做到“一案双查”，要严肃政治纪律、组织人事纪律、财经纪律。区纪委监察局和组织部要加强对换届工作全过程的监督，坚决防止和严肃查处换届工作中的各种不正之风。要突出抓好省委、省政府关于乡镇干部行为“三项规定”和区委、区政府关于干部下村“七项不准”的落实，采取过硬措施，狠刹吃喝风、玩乐风、赌博风，端正少数干部的不良生活风气。

同志们，当前我们正处在加快改革发展的关键时期。全区上下一定要认真贯彻“三个代表”重要思想，以只争朝夕、坚韧不拔的精神，真抓实干，扎实工作，全面完成今年的各项工作任务，圆满实现五届区委的任期目标，以优异的成绩迎接区第六次党代会的胜利召开！

以新型工业化为主导 统筹三大功能区协调发展

——茅箭区域经济规划的思考

茅箭区委书记 陈家义

区域经济发展的思路或规划，所反映的是县（区）级党委、政府根据行政区域内的经济要素及其在市场上的表现、利用程度，对未来的发展进行统盘谋划和统筹安排。茅箭区是东风公司（原二汽）的卡车生产基地，也是全国最大的卡车生产基地——十堰市的中心城区，是全市的政治、经济、文化、商业中心。经过多年的发展，茅箭已经形成了经济要素分布相对集中的商贸服务区、生态旅游区和新兴的工业园区三大经济板块。按照市第三次人民代表大会提出的“加快国际化的汽车城、水电城、旅游城、生态城和区域性中心城市步伐”的要求，根据现有的经济要素分布状况及面临的时机，利用城市规划和市场手段加强引导，整合优势，节省资源，加快建设以新型工业化为主导的各具特色的三大经济功能

区，是茅箭区域经济发展的紧迫任务。

一、现有经济状况的分析

区域经济是带有自身特点的经济。安排谋划区域经济的立足点是现有的自然地理条件、区位条件、经济要素存量及与市场的对接条件。

1、自然地理条件。茅箭区国土面积 540 平方公里，辖 2 个乡、1 个镇、3 个街办、1 个省级自然保护区和 1 个省级经济技术开发区，总人口 27 万人。地处鄂西北的武当山区，属秦巴山区边缘，丹江口水库南岸。城市绕山而建，山体切割较深，最高海拔的伏龙山主峰为 1732 米。山场面积大，植被保护好，森林覆盖率达 88.6%。自然资源丰富但土地面积狭小，可耕地只有 7740 亩，土地质量差；日照相对较短，农业生产条件差。

2、区位条件。位居中心城区，交通便捷，襄