

内部文件
妥善保存

中华人民共和国 第八届全国人民代表大会 第一次会议简报合订本

(总151—298号)

(二)

全国人民代表大会常务委员会办公厅

1 9 9 3 年 4 月

八 届 全 国 人 大 一 次 会 议

简 报

吉林省代表团

1993年3月19日

蓝图绘就 重在落实

3月18日和19日，吉林省代表团召开两次全体会议，继续审议政府的3个报告。

关键是要真抓实干，狠抓落实。高严代表说，李鹏总理的报告，充分体现了建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线。现在，大政方针和任务目标已经明确，关键是要真抓实干，狠抓落实。一是要坚持以经济建设为中心不动摇。实现今后5年和本世纪末的经济发展目标，重要的是调整结构，~~提高效益~~重点工程建设是经济发展的主要增长因素，~~要~~围绕省里的10大重点项目的主体工程建

设，搞好子工程建设和下游产品的精细加工，形成辐射效益。农业要走高产、优质、高效的路子，按照发展市场经济的要求，调整内部结构，全面发展农村商品经济。国家的宏观政策应与农业的基础地位相一致，相配套，特别是对粮食主产区，在政策上要重点倾斜，以保护和调动农民的生产积极性。要继续壮大汽车、化工两个支柱产业，积极发展优势产业。希望国家采取政策，扶持老工业基地改造；调整税赋，使国有企业与其他企业具有平等竞争的条件，卸负担，增活力。二是要抓住重点。要进一步解放思想，转换脑筋，更新观念。观念变，才能路子宽，才能信心足，才能上得快。要从长期计划经济体制下形成的思维方式中解脱出来，树立社会主义市场经济观念。把党的路线、方针、政策同本地实际结合起来，创造性地工作，对不符合实际的条条框框，敢于突破，善于变通，勇于变革。要扩大开放领域，提高开放层次。去年，我省出口创汇13亿美元，新办“三资”企业605户，是前12年总和的2倍多。本月9日，我省在香港举行了大规模的出口商品展销和经济技术合作洽谈会，其效果远远超过了原来的预想，看来这方面的潜力是很大的。今后，我们还是要坚持全方位开放与重点突破相结合的方针，大力发展外向型经济。改革的重点是转换企业经营机制，光放水养鱼不行，还要放鱼入海，让企业适应市场，走向市场，到市场中去竞争。

三是要抓住薄弱环节。重点是解决好资金短缺、运输困难等制约经济发展的“瓶颈”问题，打破垄断，理顺条块关系，调动多方积极性，加快经济发展。四是要坚持两手抓。在抓好经济建设的同时，一定要搞好精神文明建设。坚决打击各种刑事犯罪和经济犯罪，加强廉政建设，继续纠正行业不正之风，杜绝“吃、拿、卡、要”现象。要强化监察、审计、工商等方面的监督职能，扎扎实实地为基层和企业搞好服务。**战月昌**代表建议，扩大老工业基地重点改造城市范围，将吉林市列入其中，国家给予支持。

农民弃耕现象令人担忧。**王儒林、臧胜业**代表说，总的看，当前农村形势是好的，但也存在一些不容忽视的问题。主要表现为4个下降：农业的产业地位下降，粮食生产的比较收益下降，农村改革的温度下降，各方面支农的力度下降。尤其令人担忧的是农民弃耕现象严重，据2月的调查，四平市今春将有8%的农民打算弃耕，占耕地总面积的8.1%。这些问题必须引起高度重视，采取得力措施给予解决。

加快发展少数民族地区经济的两点建议。**吴长淑**代表说，一是加大改革开放的力度，建议国家考虑在珲春市设立经济特区，实行南方经济特区的优惠政策；根据中央民族工作会议精神，把延边定为少数民族改革开放试验区。二是建议对少数民族用品生产所需的原材料给予照顾，对

民族地区的经济发展从宏观调控上给一些保护性政策和措施。

必须重视科技工作。**黄葆同**代表说，就科研工作提3点建议。一是经费问题。由于经费不足，科研工作难以为继，希望国家增拨科研经费，高度重视科研工作，把有限的资金用在刀刃上。二是人员问题。现在研究所的科研人员普遍青黄不接，许多骨干流向南方和国外，国家应采取措施，将人才留下来。三是成果推广问题。由于科研机制与生产实际相脱离，很多科研成果没有及时得到开发和应用，应当采取必要措施，包括制定有关政策，把科研、生产和市场结合起来，加速科研成果的转化。**王湘浩、吴式枢**代表建议，应当鼓励创办私立学校，游说华侨和国内发大财的人，拿出钱来办学校。国家应当允许有条件的大学扩大招自费生。

理顺关系，繁荣电影事业。**李前宽**代表说，目前，电影创作归广播电影电视部，发行放映归文化部。这种关系不顺，各制片厂在工作中遇到很多难题，叫苦连天。希望本届政府下决心解决这个问题。一部电影的发行，由国家电影局审查通过就可以了，不能因一个人说句话就搁置或废弃。在当前影像业比较混乱的情况下，应当进一步明确影视审查制度，使影像业在正常的轨道上繁荣发展。

八 届 全 国 人 大 一 次 会 议

简 报

黑龙江省代表团

1993年3月19日

加强农业的基础地位 必须有切实可行的政策措施

3月19日，黑龙江省代表团举行全体会议和小组会议，继续审议政府工作报告，重点审议了农业、林业方面的内容。

迟海滨代表说：李鹏总理的报告讲得实事求是，鼓舞人心。但是现在出现的问题也值得注意。现在的问题就是到处是房地产热、开发区热，农业问题却在有些地区被忽视了。如果农业出了问题，就会影响整个国民经济和社会的稳定。1988年，粮食减产100多亿斤，结果粮价上涨，肉、

蛋、菜价格都跟着涨。这一年，农副产品价格上涨了23%，涨价总额占当年社会商品零售总额的85%，也就是说，当年物价指数上涨了18.5%，其中8.5%是来自农副产品的涨价，这是一个严重教训。现在强调加强农业的基础地位，重视发展农业，必须有相应的政策措施来保证：一是无论如何今后收购农副产品不能再打白条子。中央银行对农副产品的收购资金应该进行专项管理。二是粮食是特殊的战略物资，不能完全依靠市场。丰收年粮食多了，国家应按保护价敞开收，你不收，农民就得低价卖，谷贱伤农，挫伤农民种粮的积极性。国家收购粮食，超过合理储备的部分，要组织出口。遇到欠年，市场粮价上涨，国家向市场投放储备粮，以平抑粮价。三是要增加对农业的投入，搞好水利建设，在本世纪末前，要争取每年增加一千万亩水浇地。应该象建立电力发展基金那样建立水利水电发展基金。四是要处理好产粮地区与调粮地区的合理负担问题，以保护产粮地区发展粮食生产的积极性。**邵奇惠**代表说：我们是既盼丰收，又怕丰收，去年一年，我们拿出1.4亿元，省里真受不了，建议国家及早出台合理负担的政策。

单荣范代表说：农村形势很好，但存在的问题不少，值得我们高度重视。一是对农民的富裕程度不可估计过高。对农民负担过重问题，要把它提高到巩固工农联盟、巩固社会主义政权的高度来认识。二是工农业产品价格剪刀差太大，农副产品价格一寸一寸地涨，工业品价格一尺一尺地涨，严

重挫伤了农民种粮的积极性,必须切实加以解决。三是要加强农村基层党组织和政权建设,不能抓一阵子松一阵子。

王文志等来自农业地区和农垦地区的代表说:农村经济形势是好的,但确实存在一些不容忽视的问题。一是必须杜绝收购农副产品打白条子问题再次发生。卖粮价格低和打白条子问题困扰着农民,特别是打白条子问题严重地得罪了农民,有的地方的农民已经到了“骂娘”的程度。二是农民负担太重,确实到了不堪忍受的程度。去年绥化地区农民负担总金额达6.32亿元,人均负担占上年人均纯收入的10.4%。到去年底已经清退432万元,把人均负担压到了6.55%。三是要切实处理好产粮地区与销粮地区的经济负担问题。截止到去年底,省内、省外拖欠松花江地区销粮款达5亿元之多,有的拖欠长达一年之久,每年要多付5000万元的利息。四是建议国家放宽黑龙江省粮食出口经营权,应把出口许可证发给省、地、县和国营农场,扩大出口,减轻政府负担,促进农业的持续发展。

王金陵代表说:把农业放在第一位,几乎每年都这么提,但是不解决实际问题,等于白说。报告中提出,要建立农副产品多级储备制度,应该包括农户,储粮于民,要实行季节差价,要培育期货市场。**陈国兴**代表说:农业的根本出路在于农业机械化。黑龙江省地多人少尤其重要。现在有些贫区贫村,对农机无力维修,已经“超期服役”,有一茬烂的危险。农民收入低,农机产品和油料价格暴涨,农民中出现

弃机用畜的现象,这个问题不解决,将会出现农业萎缩的问题。希望国家对此予以重视并加以解决。

孙丕文等几位来自林业地区的代表说:黑龙江林区经过 40 多年的艰苦创业,为国家经济建设提供了 4.2 亿立方米的木材,占全国的 48%;提供利税 82.2 亿元。但是由于长期过量采伐,造成可采森林资源危机和森工企业经济危困,即森工“两危”。可采森林资源由 7 亿立方米下降到 1.4 亿立方米,已有 13 个林业局无林可采,林业企业的经济更是难以为继,已累计亏损挂帐和福利费挂帐达 12 亿元,拖欠职工工资 3.7 亿元。向国家提供的木材和木制品锐减,由原来的 1400 万立方米下降到 700 万立方米,使国家每年用于木材和纸浆进口的外汇达 17 亿美元。建议国家考虑:一是国家调减木材任务 560 万立方米,影响企业利润 6.5 亿元以上,属于政策性亏损,应由国家财政给予补贴或按财政退库处理,对此形成的历史挂帐,也请财政给予补贴或停息挂帐。二是森工企业社会负担过重。1992 年营业外支出达 6.4 亿元,请国家给解决一部分。三是 40 个林业局有 39 个未按国家批准的设计投资,欠帐 23.9 亿元,急待增加资金投入。四是木材积压严重,铁路运不出去,特别是进限制口的车皮更是奇缺,建议国家协调解决。

八 届 全 国 人 大 一 次 会 议

简 报

上海市代表团

1993年3月19日

机构改革应重在转变职能

3月19日下午,上海市代表团分组认真审议了国务院机构改革方案,大家提出了一些意见和建议。

叶公琦代表说,国务院机构改革的指导思想和目标是明确的。但实施这个方案,千万不能走老路,一定要认真解决政企职能怎么分清,关系怎么理顺的问题。一方面要坚决精简机构,转变职能;另一方面要防止出现有的事没有部门管,无人协调的情况。因此,还要将后续工作跟上,保证机构

改革对经济发展起积极促进作用。地方的机构改革也应当既积极又慎重,不要因仓促撤并机构,给经济运行带来困难。

高文魁代表说,机构改革是我国长期以来没有解决好的复杂问题。这次在党的十四大提出建立社会主义市场经济体制不久,国务院提出机构改革方案,以适应社会主义市场经济发展的需要,我认为是及时的,也为今后地方机构改革作出了榜样,这个方案带有一定的过渡性,还带有试点性质,这样说也是实事求是的,建议按照小平同志指示精神,走一步,总结一下,不断加以完善。

张元震代表说,七届全国人大期间,国务院撤并了一些机构,但在这次改革方案中有的机构又恢复了。比如,过去电子工业部改为电子工业总公司,这次又恢复为电子工业部。为什么时隔不长,要这样变来变去?按理应当要稳定一些才是,希望能说明原因。这次机构改革,有些部要改为行业总公司,这些公司具有制定涉及全国性规划或者政策的权利,因此,其负责人应当由全国人大或者全国人大常委会决定任命。

王天铎、汪云章、哈宝信、袁雪芬等代表说,方案的说明

还不够详细，没有说清楚为什么有些部要保留，有些部要改为行业总公司，有些部要改为经济实体的原因和道理。对改革后各种机构的性质、职能、责任等问题也讲得不清楚。此外，最好能将国务院设哪些直属局的资料也发给代表，使代表能全面了解国务院机构改革总的情况。

夏丽卿代表说，国务院实施机构改革，关键要重在转变职能，而不能仅仅注重于撤并了多少部门。应当认真研究在发展社会主义市场经济的条件下，国务院部门中，哪些职能是需要强化和保留，哪些职能是多余的应该放弃，哪些部门应该转为行业总会。中央应当有专门机构对此进行分析、设计。如果简单地进行简政放权，就会出现宏观上很难控制的问题。机构改革要重在解决实质问题，不仅要研究名称，而且要研究其实际可行性。

张定鸿代表说，从这个机构改革方案的思路看，今后将有部分国务院部门改为经济实体。这些部门改为经济实体后，是否作为二级法人？会不会与企业争利？它们原来所具有的那部分政府职能将转到哪里去？行业总会将代表政府进行宏观调节，但其不属于政府编制序列，能否调节得动？无论是改为经济实体或是行业总会都还会有一个和政府

所属企业的关系问题,这需要在方案实施中加以明确。

王天铎代表说,国家机关的撤并,关键是政府部门的职权真正下放。现在下面办事很难,向中央报批或申请建设或科研项目,有的省领导到国家部门跑了 20 次才得以落实。现在向主管部门送礼成风,项目审批很难公正。

胡桂清代表说,这 5 年政府机构改革,常常是“小葱拌豆腐,豆腐拌小葱”,分久必合,合久必分,没有多大实质性的变化。因此,我希望机构改革务必要慎重些。从转变职能上下功夫,不要从牌子上下功夫。

刘金宝、张燕代表说,我们相信党中央和国务院经过 1 年的调查研究后,提出的机构改革方案是有道理的,并将在实践中继续探索。但罗干同志对国务院机构改革方案的说明,没有讲清 41 个部委的功能、职责。另外,建议将人民银行更改为中央银行的名称为好。

侯自强、尤朝群代表说,精简机构千万不可走过场,要从西方国家“高薪养廉”得出积极的启示,努力提高国家公务员的待遇。这次精简机构看来只是过渡性的,尚不能真正改变机构臃肿、人浮于事、效率低下的问题。建议机构改革有个时间限制,3 年时间似乎太慢了。

总 154 号

八 届 全 国 人 大 一 次 会 议

简 报

河北省代表团

1993年3月19日

切实解决农村农业农民问题 下大力搞好搞活大中型企业

3月19日上午和下午，河北省代表团分别举行全团会议和小组会议，部分代表就如何解决农业农村中存在的问题、转换企业经营机制和搞活大中型企业发表了意见。

适应市场经济需要，加快农业发展。李炳良代表说，一要正确把握形势，增强农业登新台阶的责任感和紧迫感。当前农业和农村工作存在着一些值得高度重视的问题，需要认真研究，加以解决。1、农业物质、技术基础薄弱，抗灾

能力差，综合生产能力不高，波动较大；2、工农业产品价格剪刀差扩大，农业收益和农民收入相对下降；3、农民负担过重；4、收购农副产品打白条、耕地占用失控以及假冒伪劣生产资料损害农民切身利益等问题。二要深化农村改革，认真落实政策，调动和保护农民的积极性。1、稳定和完善家庭联产承包责任制，要通过立法把实践证明行之有效的办法确定下来，给农民吃一个长效定心丸；2、认真落实已定的各项优惠农业的政策，逐步放开粮棉购销价格，及时给农民提供准确的市场信息，逐步把农民引向市场；3、加强宏观调控，确保一、二、三产业协调发展；4、建议国家制定切实可行的措施，缩小工农业产品价格剪刀差，切实解决农民种田比较效益低、收入增长缓慢的问题；5、投入政策要向农业倾斜，政府资金投放应以不低于上年财政收入增长的比例，增加对农业的投入，同时要调动和鼓励集体和农民投入的积极性。三按市场经济要求，调整农村产业结构，要走好4条路：1、从实际出发，大力发展“两高一优”之路；2、种养加结合，农产品综合加工增值之路；3、贸工农一体化之路；4、农科教统筹，推广农业实用技术。再就是下大力发展乡镇企业。今年河北乡镇企业总产值力争实现“半壁江山”。四要把减轻农民负担作为保护农业生产、密切党群关系的大事抓紧抓好。国务院规定的5%的比例不得突破。河北省今年一定要抓出成效，让中央

放心，让农民满意。

要扎扎实实搞好农村扶贫工作。**申礼成**代表说，近年来各级政府在扶贫上下了不小功夫，但脱贫率还较低，还不扎实。各级领导要扎扎实实地抓扶贫工作，避免一哄而起，一哄而散；要因地制宜，分类指导；对贫困地区继续实行倾斜政策。精减机构，扶贫主管部门不应撤销，还须充实加强。**霍宗义**代表说，靠财政拨款扶贫，只能解决“输血”，不能解决“造血”。应提倡人才对口交流，让发达地区的人才充实到贫困地区。

加强农业的基础地位要有过硬措施。**夏亨熹**代表说，要切实摆正农业在国民经济中的位置，必须采取过硬的措施。要适当对农业的基础建设增加投入。一是科技投入，把农业科技搞上去；二是通过发展乡镇企业保农业；三是综合考虑农业生态和农业环境。**唐顺义**代表说，要把强农、护农、保农、支农落到实处，农业的基础地位才能加强，才能保证实现1997年粮食产量达到4.75亿吨的目标。建议解决农民劳模的有关待遇问题。**刘金鱼**代表说，农村要发展，就要切实搞好农村教育。

转换经营机制，增强企业活力。**张兴让**代表说，大中型企业总的说比过去活多了，但还不能适应市场经济的发展，应从以下几方面加强工作：一是解放思想，更新观念，彻底抛弃铁饭碗、大锅饭的思想，树立市场观念，增强竞争意识；

二是转换经营机制,做到“四个自主”,即经营自主、生产自主、用工自主、分配自主;三是分离服务,创办第三产业;四是建立监督机制和制约机制,用法律、法规规范企业的行为。**徐冀**代表说,应很好研究国有大中型企业特别是老企业的一系列问题,尽快理顺中央、地方与行业的关系,为企业转换机制创造条件。**黄国胜**代表说,企业转换经营机制,应与政府转变职能和精减机构同步进行,政府职能不转变,企业自主权就难以落实。**杜书箱、张凤娥**代表说,应尽快完善社会保障体系,如职工待业保险等,并纳入法制轨道,以保障顺利推行扶优汰劣,增强企业活力。**侯振清**代表说,建议把工会办成一个大学校,对工人进行培养教育,提高工人队伍的整体素质。**李国庭**代表说,国有企业不发展,社会主义市场经济难以繁荣。对重点国有企业,国家应适当增加投入。**许建华**代表说,在企业中存在盲目引进外资、设备问题。因合资项目享受免税,如果都去搞外资、合资企业,就会减少国家财政收入。对此问题应引起重视。**吴奇之**代表说,要搞活大中型企业,必须靠加深、加大改革力度。现在我国的基础工业较差,主要原因是产品价格不合理,分配不合理。如石油、煤的价格偏低,造成行业亏损。这类问题要靠建立市场经济体制来解决。**霍宗义**代表说,对具有进出口贸易经营权企业的人员出国,应简化出国手续。手续繁杂,时间过长,不适应改革开放的需要。