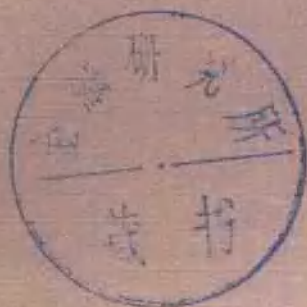


全国少数民族和边远地区金融理论讨论会论文集

少边地区金融理论政策探讨



中国金融学会、新疆金融学会编

全国少数民族和边远地区金融理论讨论会论文集

少边地区金融理论政策探讨



中国金融学会、新疆金融学会编

目 录

为繁荣少数民族和边远地区的金融 促进少数民族和边远地区的经济 ——全国少数民族和边远地区 金融理论讨论会开幕词……………魏盛鸿 (1)	
新疆维吾尔自治区人民政府顾问刘子漠同志 在少数民族和边远地区金融理论讨论会 上的讲话…………… (5)	
少数民族和边远地区金融理论讨论会综述…………… (8)	
关于少数民族和边远地区金融发展战略的思考 ……………江其务 (17)	
对边远少数民族地区经济开发中金融问题和 银行工作的若干思考……………赵致中 (24)	
银行信贷在西部工业发展中应当发挥的作用 ……………何耀发 (36)	
经济不发达地区银行工作的几个问题……………曹秉治 (50)	
新疆经济发展战略与银行融资对策……………马安泰 (57)	
贵州经济发展与金融对策 ……………王英豪 宋庆琦 张昌文 李惠卿 (67)	
把广西金融工作的重点放在 支持发展地方经济优势上……………卢世荣 (71)	
试论新疆信贷资金的供求与政策 …工商银行新疆维吾尔自治区分行金融研究小组 (84)	

甘肃南部少数民族经济发展的资金问题初探

.....工商银行甘肃省分行调查信息处 (98)

广西少数民族地区经济发展的资金问题

.....将世绩 (101)

搞活建设银行的工作

为开发新疆筹措更多的资金.....王友三 (122)

对新疆利用外资几个问题的探讨

.....华北西北国际金融学会新疆分会 (128)

农业银行必须把组织存款工作摆在首要地位

.....郝经远 白慧英 (135)

少、边省区存大于贷的情况应当改变.....汤国彦 (145)

新经济条件下的通货政策问题.....江其务 (155)

关于新疆农村货币流通趋势和特点的探讨.....任廷贵 (175)

关于新疆地区货币流通特点的初步探讨.....蒋扶中 (186)

正确认识和调节西藏的货币流通.....赵宗援 (196)

贵州省信贷货币活动的问题与意见.....张恕之 (203)

试谈牧区信贷.....王正平 (214)

广西信贷资金活动情况及政策.....王幼华 (223)

对如何运用信贷杠杆提高甘肃经济效益的初探

.....孙 爽 (236)

新疆保险发展战略初探.....黄长万 (246)

为繁荣少数民族和边远地区的金融 理论研究工作促进少数民族和 边远地区的经济开发 事业而探索

——全国少数民族和边远地区 金融理论讨论会开幕词

新疆金融学会会长 魏盛鸿

一九八五年九月六日

同志们：

我们盼望已久的少数民族和边远地区的金融理论讨论会。经过几年蕴酿和几个月的筹备，今天终于在祖国的西部边城——乌鲁木齐胜利召开了。

出席这次会议的有中国金融学会以及广西、云南、贵州、西藏、甘肃、宁夏、青海、内蒙古、新疆九个省(自治区)金融学会的代表，一些省市银行界的同志和新疆有关部门的同志应邀出席了会议，新疆维吾尔自治区党政领导同志也在百忙中出席今天的开幕式。我代表新疆金融学会和人民银行新疆分行向今天到会的各级领导和全体同志表示热烈的欢迎！

在这次会议的筹备过程中，中国金融学会和自治区党政

领导给了很多宝贵的指示和支持，新疆各兄弟行通力协作，各与会省区的银行、财经院校和有关单位，为会议准备了很好的学术论文和丰富的资料，并派出代表千里迢迢前来参加会议，为会议圆满完成筹备工作做了很大贡献，我代表会议筹备组向为会议顺利召开而做出贡献的各方面的同志表示衷心的感谢！

由于社会历史发展的不平衡，我们少数民族和边远地区一般都是农牧业比重大，工业基础薄弱，技术装备落后，管理水平低，经济效益低，市场分散，交通不便，信息不灵，教育落后，因而整个经济发展水平相对落后于沿和海中心地区，而且这些不利因素还会在今后一段时间继续制约着少数民族和边远地区的经济发展。但是，我们少数民族和边远地区也有着发展国民经济的巨大潜力和优势。一般地说，我们这些地区幅员辽阔，地表资源和地下资源十分丰富，自然条件各异，不仅具有进一步发展农牧业生产的有利条件，而且具有发展能源和原材料工业的优越条件，国民经济发展的潜力很大。今天，我们少数民族和边远地区金融理论界的代表齐聚一堂，就是要认真研究少数民族和边远地区经济发展的不利因素和有利优势，探索扬长避短、发挥优势的正确途径，为加快少数民族和边远地区的经济发展，尽快缩小与发达地区的差距，实现到本世纪末工农业总产值翻两番的战略目标做出应有的贡献，这是我们这次会议的总任务，也是历史赋予我们的光荣使命。

三十多年来，由于党中央、国务院的亲切关怀，少数民族和边远地区各族人民经过千辛万苦的奋斗，初步建立了一定的物质技术基础，筑成了我们赖以继续前进的基地。党的十一届三中全会以来，经过国民经济的调整，少数民族和边远

地区的经济建设，又都有了长足的进步。但是，不容讳言地说，我们至今仍然赶不上先进地区的经济发展水平，从近几年的发展情况看，这种差距还有继续扩大的趋势。扩大差距的挑战更加重了加速发展少数民族和边远地区经济发展的紧迫性。加速发展少数民族和边远地区的经济建设需要大量的资金，特别需要加强基础设施建设和创造良好投资环境的固定资产投资。而现实的情况是少数民族和边远地区资金严重不足，地方财政收入十分有限，资金使用效益暂时还不十分明显，近期又不是国家重点投资的地区，在这种资金需求与可能的尖锐矛盾中，我们少数民族和边远地区的金融理论工作者共同来探讨解决建设资金的途径、方针、办法，应该说是非常必要的。我们的努力如果能取得一定的成果，无疑会对少数民族和边远地区的开发建设产生积极的作用。

银行信贷资金是开发建设资金的重要来源，随着经济体制改革的不断深入发展，银行的地位日益提高，在经济建设中的作用日益增强，所肩负的筹集和运用建设资金的任务日益加重，特别是在当前资金需求和可能尖锐矛盾的形势下，进一步认识少数民族和边远地区银行业务活动的特点和规律，认识货币流通、信贷资金运动以致整个资金运动的特点和规律，依据对这些客观规律的确正认识，研究少数民族和边远地区可以采取的特殊的对内对外金融政策，因地制宜的金融体制，灵活有效的金融制度、办法，从而实现为少数民族和边远地区筹集更多建设资金，合理有效地分配信贷资金，提高资金使用效益的目的，促进少数民族和边远地区经济结构进一步合理化，投资环境进一步改善，经济进一步搞活，经济发展速度进一步加快，这是摆在我们少数民族地区和边远地区金融理论工作者、银行实际工作者面前的紧迫任

务和重要课题，要求我们努力寻求符合客观实际的正确答案。

少数民族和边远地区社会经济发展和金融活动都有其特殊的、固有的规律。过去我们对这些规律认识不够，有的甚至还没有被认识。三十几年来，我们还是第一次召开这样的会议来专门研究这些问题，因此可以说是开创性的研究，没有现成的路可走，正确的答案必须要经过广泛收集资料，刻苦研究问题，不唯书、不唯上才能取得。我深信，通过我们与会同志的共同努力，我们一定能开好这个会议，一定能为少数民族和边远地区金融理论问题的研究开一个好头，在为少数民族和边远地区金融工作出谋献策的同时，推动少数民族和边远地区金融理论研究工作的繁荣兴旺。

与少数民族和边远地区金融理论讨论会同时召开的还有我们新疆金融学会第二届理事会会议，理事会的全体同志将参加少数民族和边远地区金融理论讨论会的部分活动，这对我们新疆金融学会的同志是一次难得的学习机会，希望理事会的同志们虚心向兄弟省区的同志们学习，认真听取专家们的报告和发言，从中吸取营养，以提高我们的理论修养，进一步推动新疆的金融理论研究工作。

同志们，少数民族和边远地区金融理论讨论会在我们新疆召开，是中国金融学会和兄弟省区金融学会对我们的信任、鼓舞和鞭策，我们要尽心尽力使兄弟省区的同志们在新疆过得愉快，尽心尽力使会议开得成功，但由于我们客观条件差，主观上缺乏经验和办法，还要请同志们多多包涵。

最后，预祝大会圆满成功！

祝同志们身体健康！

新疆维吾尔自治区人民政府顾问 刘子谟同志在少数民族和边远地区 金融理论讨论会上的讲话

一九八五年九月六日

同志们：

中国金融学会和新疆金融学会联合召开的少数民族和边远地区金融理论讨论会，今天在乌鲁木齐开幕，这是我们新疆经济工作和金融工作的一件喜事。参加这次会议的有宁夏、甘肃、青海、广西、云南、贵州、内蒙、西藏和新疆的人民银行和各专业银行的代表共三十多人，黑龙江、湖北、陕西等省分行的领导同志也应邀参加了会议。中国人民银行总行和部分财经院校的领导和专家、学者，长途跋涉，风尘仆仆，不辞辛苦地前来参加这个会议，进行指导，这对我们是很大的支持和鼓舞，给会议增添了不少的光彩。在此，我受新疆自治区党委和人民政府的委托，向会议表示热烈的祝贺！向来自中央和兄弟省、市、自治区的各位领导和同志们表示热烈的欢迎！

党中央和国务院十分重视少数民族和边远地区的经济工作，也十分重视少数民族和边远地区的金融工作。我们的国家有五十多个民族。新疆有四十六、七个民族。少数民族的人口虽然占的比例不大，但居住地区占的比例很大。民族政

策是我们党的一项重要政策。我们社会主义国家的主要任务，就是要使我们整个国家的经济兴旺发达，而发展民族地区的经济，发展少数民族和边远地区的金融工作，是国家整个经济兴旺发达的组成部分，这是很重要的。我们全党和全国人民的总任务，就是到2000年使工农业生产总产值翻两番，新疆翻两番半，使人民生活达到小康水平。耀邦同志今年七月在新疆视察工作做了很多重要指示，中心的一条，最重要的一条就是要我们富国富民。我们要贯彻执行这些指示，民族地区的生产怎么办，民族地区经济发展怎么办，民族地区金融工作如何发展，如何使金融工作为开发我国西部地区的经济建设服务，这是很值得研究的问题。我们新疆是民族地区，也是祖国的边远地区，但过去在金融理论研究方面做得很不够，水平不高。通过这次会议，我们一定要向到会的专家、教授、学者和各省、市、自治区的领导同志学习，学习他们的先进经验，并从他们研究的成果中和学术思想里，得到启示和帮助，来探索、研究、总结和推动我们新疆的金融工作不断前进和发展。

当前，我们西部地区的形势和新疆的形势同全国的形势一样都是很好的，但是我们少数民族和边远地区同内地相比差距很大，这就需要在各方面的大力协作和共同努力。

当前，少数民族和边远地区金融理论的研究和学术思想的探讨，应该立足本地，面向全国，加强横向联系。在信贷资金活动规律，货币流通状况，宏观经济控制与微观经济搞活等方面进行调查研究，总结经验，提出问题，交流学术。随着生产的发展和经济体制的改革，全国出现了不少新情况，新问题，新要求。在经济方面要开放、搞活，按经济规律办事，那么，在政策上怎样对待民族地区的经济发展快一

些，怎样对待民族地区和边远地区的金融工作，银行又怎样在宏观的控制下把微观的问题搞活，怎样把我们民族地区和经济活跃起来，把四化建设搞上去，资金怎么筹集组织，钱怎么花，投向那里，向那个方向使劲，这些都是需要很好探索，急待研究解决的课题。这些都是大问题，希望大家畅所欲言，献计献策，探索研究，总结经验。

这次我们九个省、区的五个银行（人、工、农、建、中）和一个保险公司的理论工作者及一些财经院校的专家，聚集在一起，到我们新疆参加这次会议，对我们新疆金融工作是个很大的鼓舞、鞭策和促进。希望通过这次会，对目前大家所关注的学术理论问题，进行切磋，交流经验，互相学习，共同提高。我相信大家是能够有所发展，有所前进，有所创见的，是能够探索出许多有益的东西来的。遵照小平同志“多干实事，少说空话”的重要指示，我们金融理论研究工作，一定会为少数民族和边远地区的经济建设做出积极贡献。

这次会议，我们新疆金融学会负责做了一些具体的筹备工作。尽管他们做了一些努力，但是，我们新疆的条件差，有各方面的限制，筹备工作做得不够好，生活也安排照顾的不够周到，中央和兄弟省区来的同志可能有许多不便，希望各地远道而来的代表同志们多多包涵和谅解。

最后，预祝大会圆满成功！

祝同志们身体健康，工作顺利！

少数民族和边远地区金融理论讨论会综述

(一)

由中国金融学会和新疆金融学会召集的少数民族和边远地区（以下简称少边地区）金融理论讨论会，于1985年9月6日至9月10在乌鲁木齐举行。出席这次会议的有中国金融学会以及广西、云南、贵州、西藏、甘肃、宁夏、青海、内蒙古、新疆九省（区）金融学会的代表，和邀请代表共52人。会议收到学术论文38篇。代表们一致认为，召开这次会议，从金融理论上研究缩小少边地区与先进地区的经济差距是很有必要的。

与会代表对少边地区的经济发展状况和资金运动、货币流通的规律，尤其是信贷资金运动的特点进行了讨论，对银行在宏观控制下如何把微观搞活方面的问题，提出了许多有益的意见和建议。

(二)

会议是围绕着九省区经济特点展开讨论的。

九省、区一九八三年工农业总产值854.06亿元。占全国的9.44%。其中工业总产值494.90亿元，占全国工业总产值的8.03%；农业总产值359.16亿元。占全国农业总产值的

12.46%。人均工农业总产值527元，比全国平均的883元（上述数据均按1980年不变价计算）低40.32%。农轻重比例42.05:25.20:32.74，全国为31.86:33.82:34.32。农业比重比全国高10.19，工农业的经济结构是相对落后的。这里地广人稀，土地面积占全国60%以上。而人口（16,199万人），只占全国的15.89%。职工人数1578.3万人，占九省区总人口的9.74%，低于全国11.23%的水平。社会商品零售额344.23亿元，占全国12.08%，也低于15.80%的人口比重。

代表们认为社会历史发展的不平衡，使这些地区工业基础薄弱，技术装备落后，管理水平低，经济效益差，市场分散且需求多样，容纳量小，交通不便，信息不灵，教育落后，人才缺乏，整个经济发展水平落后于沿海和中部地区，这些不利因素在今后一段时间还将继续制约着少、边地区的经济发展。另一方面少边地区也有着发展国民经济的巨大潜力和优势。

这里资源丰富，自然条件各异，不但具有发展农牧业生产的有利条件，而且炼油储量和其它矿藏丰富，有着发展能源工业和原材料工业的广阔前途。

解放以来，特别是党的十一届三中全会以来，少边地区经济有了很大发展，建立了一定的物质技术基础，但是发展水平还远远落后于先进地区，近几年来，这种差距不但没有缩小反而扩大了。代表们一致认为：少边地区经济是国民经济的大后方，少边地区不但能为沿海和中部地区提供大量的原材料，又是个巨大的国内市场。少边地区的经济加速发展了，国民经济发展就有后劲。如果少边地区经济不加快发展，将会拖我国经济发展的后腿。

(三)

发展少边地区经济需要大量资金。而现实情况是少边地区经济效益低，农民收入少，生产建设资金严重不足，这是制约少边地区经济发展的重要原因。会议认为少边地区发展经济需要的资金，必须从银行、财政和企业自己三个方面来解决，不是全由银行一家所能包下来的，银行只能发挥融通资金的作用，同时也需要制定若干适合于少边地区经济特点的有利于其经济发展的一系列政策措施。在讨论中大家对这方面提出意见和建议，综述如下：

(一) 要有正确对待少边地区金融工作的指导思想。

代表们一致认为：少边地区金融工作的指导思想应该是：按照少边地区经济发展的不同阶段的实际情况，实行更加灵活、更加开放的特殊金融政策和措施，政策要为地区经济的加速发展、为实现整个国民经济翻两番的战略目标服务。政策宜于采取分类指导的原则，切忌一刀切。一刀切的政策，不利于促进少边地区的经济发展。当前，紧缩信贷的政策，使少边地区刚刚起步的经济受到严重的抑制。认为在全国信贷综合平衡、宏观管住的条件下，对少边地区的信贷政策给予适当的扩大和放宽。

(二) 关于少边地区信贷资金运动、货币流通规律及信贷政策。

一、信贷资金的特点与运动规律

讨论认为，少边地区信贷资金的特点是：周转缓慢，效益较差。除一些主观因素外，主要是由少边地区属于待开发地区的经济地位和客观经济条件所决定，在短期内难以改变。

多年来，九省区的信贷资金除广西、内蒙是借差外，其

余七省区均是存差。1984年存差共70.9亿元。如蒙、藏、贵、广、西、内蒙借差30.8亿元，还有存差40.1亿元。这是少边地区经济落后的综合反映，形成的原因是复杂的。

首先是资金的调入大于物资调入，~~物资调入滞后于资金调入~~。其次，是经济建设规模小于资金流入规模。~~第三，是经济效益差，流入的资金多。经济效益差决定了对信贷资金有效需求不足，消化不了。~~第四，由于农业比重较大，其扩大再生产缓慢，资金间歇时间长。第五，企业自有流动资金占用多，周转缓慢，企业不善于利用银行信贷资金。第六，由于国民收入分配、财政分配制度上、结构上的不合理，等等。但是，最近两年，尤其是去年以来，存差发生了很大变化。除宁夏、青海外，新疆等几个省区当年的信贷收支都出现了借差。从发展趋势看，历年上滚存下来的存差将会逐年缩小，甚至消失。少数同志认为存差还不会很快转变。

从经济增长与信贷增长的关系来看，少边地区信贷资金运动规律可概括为：经济增长所需资金如果大于资金净调入，那么信贷资金存差就会缩小，否则就会扩大。

二、货币流通的特点与规律

1982年少边地区货币净投放占全国货币净投放的35.99%，大大超过少边地区经济，占全国经济的比重。由于商品调入赶不上货币投放的增长，除储蓄和汇兑回笼一部分外，不是增加了本地区市场货币流通量，便是大量流出增加了其它地区的货币流通量。

少边地区的现金投放不仅由当地工农业生产增长和国民收入增长的需要引起，而且相当大一部分是国民收入通过财政、企业财务和银行信贷再分配之后形成的货币投放。因此，在控制货币投放时就不能仅仅着眼于信贷渠道，而且要

重视财政渠道，尤其是要控制基本建设规模和行政管理费支出。

少边地区货币投放量大的主要原因：

①地区分散，交通不便，银行信用工具和手段单一，不适应当地商品流转的需要，现金结算率比其他地区高。

②少边地区都是物资净调入地区，由于地处边远，物资调入十分困难，常常是商品供应不足，文化娱乐劳务回笼更少，现金回笼率低。

③信用不发达，信用机构少，有些边远农牧区甚至没有信用机构，农牧民存取款不便，再加上缺乏储蓄习惯等，信用回笼少。

由此看来，少边地区货币投放相对较多，其中相当部分是合理的，这些地区货币沉淀量也相对较大。货币弹性也大于其他地区。因此货币政策应给予适当放宽，货币供应增长的速度适当高于全国。

三、关于信用政策

大家认为，少边地区经济发展落后，工业基础薄弱，特别需要开发性长期性投资贷款，而少边地区信贷计划中固定资产贷款比例过低，一些贷款实行专项指标控制，相互间不能调剂使用，控制的过严过死。大家提出的改革意见是：（1）对于少边地区，总行只控制总的信贷规模，不要分项目下达信贷指标；或者分项目下达，但允许项目之间调剂使用；（2）总行应增加对少边地区信贷资金投量；（3）信贷资金管理应根据当地实际，由省级人民银行对各专业分行分配信贷资金；（4）要提高少边地区固定资产贷款的比例；（5）少边地区专业银行应该少交或者免交存款准备金。

也有个别同志提出，少边地区信贷资金应该实行大包干

的政策。主张少边地区银行吸收的存款，全部由当地银行安排，用于发展本地区经济。同时总行每年还应按不低于全国信贷增长比例，再安排一定数量贷款，并且要一定五年不变。但有的同志指出按信贷的乘数原理，而产生出大量派生存款，进而造成信用膨胀，货币投放失控，因此不同意这种办法。

还有个别同志提出，扩大对少边地区信贷资金的投量，也吸收不了，现在已经是消化不良，资金大量溢出。但有的同志认为，是由于生产计划小，尤其是开发性、基础设施的建设计划小，固定资产贷款安排少造成的。最近两年，少边地区已经开始重视基础设施的建设，对产业结构进行了调整，经济机体不是消化不良或有效需求不足，而是信贷资金有效需求很旺，少边地区完全有能力用好资金。扩大对少边地区资金投放，一定能促进经济迅速发展，缩小与沿海与中部地区的经济差距。

四、关于信用方式

部分代表认为，少边地区和全国一样，信用主要集中于银行，形式单一，不能适应经济形式多样化发展的需要，也不适应资金横向融通的需要，更不适应少边地区筹集开发资金的需要，主张允许银行发行长短期金融证券，集聚资金。要鼓励企业发行股票、债券，向社会筹集资金。要允许银行向企业购买证券，向企业投资，使银行资产多样化，适应经济开发的需要。逐步建立金融市场，加强资金横向调剂。

（三）关于利息政策

利息政策与信用政策紧密相联。信用政策没有利息政策的配合难以奏效。同志们认为，国家对少边地区实行优惠利率政策，是正确的，对促进少边地区经济发展起了很大作