

中国经济体制改革研究会会刊

CHINA SOCIETY FOR ECONOMIC SYSTEM REFORM BULLETIN

1992 · 武汉

目 录

安志文同志在中国体改研究会	
武汉年会开幕式上的讲话	(1)
钱运录同志在中国体改研究会	
武汉年会开幕式上的讲话	(2)
中国经济体制改革研究会武汉年会工作报告	周太和(4)
以市场为取向深化城市综合改革	赵宝江(11)
安志文同志在中国体改研究会	
武汉年会闭幕式上的讲话	(16)
陈锦华同志在中国体改研究会	
武汉年会闭幕式上的讲话	(18)
中国经济体制改革研究会武汉年会综述	中国经济体制改革研究会(23)
中国经济体制改革研究会团体会员名单	(28)
附:中国经济体制改革研究会武汉年会论文目录	(32)

安志文同志在中国体改研究会 武汉年会开幕式上的讲话 (1992年4月21日上午)

这次年会和过去几次年会有些不同,主要是两点:首先从客观上,九十年代是我国经济发展和改革开放的关键时期,在前进中既有困难也有风险,但也要看到有很多有利的条件,也是不可丧失的机遇。我们改革开放的路怎么走,步子怎么迈,全国人民都很关心,国际上也很重视,这是客观情况。同时,更重要的是,最近中央公布了小平同志在南方视察过程中的重要讲话,从战略上、指导思想上为我们明确了方向,排除了一些干扰和顾虑,使全党全国人民受到极大的鼓舞。在学习小平同志重要讲话过程中,大家结合这两年来国际形势的变化和国内形势的发展,使我们看的更清楚,九十年代我们的经济搞的好不好,我们的改革开放搞的好不好,这的确如党中央所说的是关系到我们党和国家前途和命运的大事。因此,我们这次年会的一个主题就是结合实践深入领会小平同志的重要讲话,同时各地同志根据自己的特点,研究各地怎样加快改革、扩大开放的办法,使我们九十年代经济再上一个新台阶。我们开会就是一个主题,学习领会小平同志重要讲话精神。这次年会开会的方法是,希望大家按照小平同志重要讲话的精神,畅所欲言,介绍各地经验、各地设想,以便互相交流、互相启发,使各地的研究会在今后10年的改革开放大潮中,对各地的党政领导有所帮助,能够作出力所能及的贡献。小平同志提出在发展经济和改革开放过程中,要解放思想、实事求是,看准了的要敢闯、敢试。我的理解,这是小平同志对一线工作的同志、挑担子的同志的支持和鼓舞,也是对退到二线的同志的鞭策。我们研究会一部分同志现在还挑担子,站在第一线工作,一部分同志也退到二线了。最近,我接触了一些在一线挑担子、搞改革的同志,他们对我讲,学习了小平同志讲话后深受鼓舞;有些地方党、政领导同志说,思想大大解放了、开阔了,打破了一“等”、二“怕”的思想顾虑,不“等”不“怕”,正在根据自己的情况研究落实在改革开放中试什么、闯什么、怎么试、怎么闯。我想,研究会一部分退到二线同志要结合实际学习领会小平讲话精神,就要向改革开放新的实践学习,警惕自己的思想落后于形势。要打消顾虑,即使不能象第一线挑担子的同志那样去试去闯,至少也应该多了解些情况,做到敢想、敢说、敢于反映干部群众的真实思想、真实情况,供各地党政领导在决策时考虑,使他们在决策时想的更周到一些,也算是我们为改革开放尽了心、起了一些作用。在新的改革大潮中,我们研究会也能发挥积极作用,使我们的年会开得更更有生气,不至于流于形式。我的这些想法供大家考虑。

有一个巧合,小平同志到南方视察,第一站讲话,是在武汉对湖北省、武汉市负责同志讲的。当然,我们确定在武汉开会并未料到,这一巧合很有意义。湖北省、武汉市领导同志直接听到了小平同志的讲话,他们的体会更深,我们应向他们学习。

这次年会在武汉召开,得到湖北省委、省政府、武汉市委、市政府的大力支持,我代表大家对他们表示感谢!

钱运录同志在中国体改研究会 武汉年会开幕式上的讲话

(1992年4月21日)

各位同志：

全国体改研究会年会今天在武汉召开，我们感到非常高兴。首先，请允许我代表中共湖北省委、省人民政府、中共武汉市委、市人民政府向这次会议表示热烈祝贺！向莅临武汉指导工作的各位领导、专家学者以及各位同志表示热烈的欢迎！

这次全国体改研究会是在全国深入学习、贯彻小平同志重要谈话和中央政治局全体会议精神，改革开放正在出现新局面的大好形势下召开的。当前，抓住有利时机，加快改革开放步伐，集中精力把经济建设搞上去，已成为我们社会的主旋律。这次会议的召开，非常及时，非常重要，它既是一次研讨会，也是动员会。我们相信，这次会议，以邓小平同志的重要谈话为指导，讨论当前经济形势和改革开放中的重大问题，交流各地区改革经验，必将极大地推动全国尤其是我们湖北、武汉地区改革的进程，产生很大的促进作用。

这次会议在我们湖北、武汉召开，对我们工作是很大的鼓舞和鞭策，给我们提供了一次难得的学习机会。武汉是华中地区的特大中心城市，是我国内地的一个老工业基地，自从1984年，党中央、国务院把我市列为综合改革试点城市以来，我们在中央和省委、省政府的领导下，在国家体改委的指导和关怀下，从实际出发，以搞活“两通”为突破口，以搞好企业特别是国营大中型企业为中心环节，推进综合改革，在努力使城市经济转入商品经济发展轨道方面，进行了一些改革尝试。自己与自己比，改革开放有了一定的进展。特别是近两年来，我们对4000多户工业和商业企业进行了第二轮滚动承包，批准54家企业进行了特厂试验；选择了40户重点企业，参照“三资”企业经营机制，进行放于经营试点；组建了20家集团公司，推行了28家企业股份制试点，有190户劣势企业向168户优势企业让渡了产权。在配套改革方面，培育了市场体系，仅去年资金市场拆借资金就达106亿元，成立了市证券交易中心，内部股票发行工作已逐步展开，技术市场成交各类技术合同2523项，成交金额2亿多元；劳务、产权等要素市场也有新发展。同时，住房、社会保障制度改革也正在启动。在扩大对外开放方面，以东湖新技术开发区、武汉轿车产业开发区、长江港、航空港等“两区两港”为标志的开放新格局已初步形成，去年以来新批准外资项目154个，兴办“三资”企业67家，我市与国内外经济协作项目达4705个。去年全市国内生产总值完成172.7亿元，增长7%；财政收入32.19亿元，增长5%；工业产值增长5.2%，达335亿元；农业战胜特大洪涝，获得较好收成，乡镇企业进一步发展。这些成绩是全市人民解放思想、深化改革、扩大开放的结果，也是与今天在座的领导、专家的一贯支持、鼎力相助分不开的。

当前，我们也清醒地看到，尽管武汉目前改革与发展的势头较好，但与全国先进地区相比，与中央的期望和要求相比，还相差很远，主要是思想不够解放，胆子不够大，工作不够扎实，改革开放的步伐不快。今年1至2月，邓小平同志南巡发表了极其重要的讲话，他老人家的重要讲话，首先是元月13日在武汉讲的。讲话给我们进一步指明了改革开放的前进方面，使我们深受教育和鼓舞。几个月来，我们按照中共中央2号文件的要求，联系实际，深入学习小平同志的讲话，力求做好进一步解放思想、加快改革开放步伐、力争经济上一个新台阶这一篇系统的大文章。我们深深感到，当前一定要抓住有利时机，借这次会议的强劲东风，进一步解放思想，加大改革份量，找准差距，摆正位置，

调整目标,理顺思路,真抓实干,开创新的局面。在此,我们衷心希望在坐的各位领导和专家继续给予我们以大力支持。最后,我预祝这次会议取得圆满成功!祝各位领导、各位专家、各位同志在武汉身体健康、生活愉快!

谢谢大家!

中国经济体制改革研究会武汉年会工作报告

周太和

(1992年4月21日上午)

一年一次的体改研究会年会,今天在武汉正式开始。我受中国经济体制改革研究会常务理事会的委托,作1991年工作回顾和1992年工作要点的报告。请大会审议。

1991年工作回顾

1991年,是我国经济治理整顿任务基本完成的一年,也是近3年来我国经济增长最快和改革取得较大进展的一年。特别是一些沿海地区,不但在经济上已经摆脱了前几年面临的种种困难,重新出现了强劲增长的势头;而且率先改变了原有不适应社会化大生产的经济管理方式,在实现社会主义商品经济体制的创新方面取得了显著成就。部分内地省市同1990年比较,经济增长速度也有较大的回升,并且从实际出发,因地制宜地进一步迈开了改革的可喜步伐。在这个过程中,各地体改研究会和从事改革研究的同志,紧密结合当前改革中急需解决的问题,和国家体改委在《经济体制改革十年规划和“八五”纲要》中提出的主要任务,做了大量的调查研究、组织论证和宣传服务工作。据不完全统计,一年来,各级体改研究会提出并开展研究的课题共100个左右,其中,有关国营大中型企业改革的约占40%,有关发展市场的约占15%,有关深化农村改革和宏观调控体制改革的各占10%以上;召开各种专题研讨会和座谈会达100多次。并且通过各种方式,向有关方面提交了一批研究成果和政策建议,有的已经得到采纳和实施。对于促进改革的发展和不断深化,起到了一定作用。下面,拟将一年来各级体改研究会的工作,简要总结如下。

一、有关课题研究方面

1991年,各级体改研究会研究的课题很多,但主要的还是集中在企业、计划与市场、农村商品流通和宏观调控等几个方面。

1. 关于国营企业经营机制转换的研究

企业特别是国营大中型企业活力不强,效益下降,亏损增加,上交减少,是当前我国经济发展和改革中所面临的突出问题和难点。为了扭转这种局面,去年9月,中央召开了专门的工作会议,明确提出,要下决心转换国营企业的经营机制,把国营大中型企业推向市场。

围绕这个问题,各省市体改研究会都展开了广泛深入的调查研究。从各地材料看,多数省市已就此提出了比较系统的改革建议,并选择了2000多家大中型企业,通过完善承包经营责任制,实行投入产出总承包,引进“三资”企业或乡镇企业经营机制,推行全员劳动合同制和干部聘任制,全面扩大生产经营自主权,以及发展企业股份制等多种形式进行试验。有的已开始取得一定的效果。

中国体改研究会同江西省体改研究会一起于去年9月在九江召开了“深化企业改革研讨会”,同汕头市一起于12月在汕头召开了“第二次外向型企业集团座谈会”,分析交流了国营大中型企业改革面临的深层次问题和搞好外向型企业集团的一些经验。此外,专门成立了“国营大中型企业经营机制转换的案例研究”课题组,组织北京、上海、广东、江苏、山东等省市体改委和体改研究会,部分高校、研究单位及企业的有关同志,选择10几个真正搞得较好的大中型企业以及几个政府职能

已初步转变的市县作为对象,从实际出发,进行了深入的调查研究,以期从这些案例中,归纳出一套企业经营机制转换的基本特征和在面上逐步推行的构想。这个课题已被纳入国家社会科学基金会的正式研究项目。到目前为止,各案例的《调查报告》已基本完成。根据已有材料分析,可以初步认为,要真正实现国营大中型企业经营机制转换的关键有两个方面:一是必须下决心理顺政府与企业、企业与职工和企业内部党政之间三大重要关系;二是必须认真创造政府职能转换、建立市场体系、完善社会保障制度和公平税费负担等四大外部条件。这是一项十分复杂而艰巨的社会系统工程,只有对症下药,抓住要害,配套改革,才能根本解决。

2. 关于计划与市场关系的研究

如何正确认识和处理好计划与市场的关系,是我国经济改革研究中长期争论的重要问题。前些年,一般多着重于理论概念的探讨。1990年底,小平同志明确指出:计划经济与市场经济都是配置资源的手段,而不是划分社会主义和资本主义的标志。此后,各地研究工作的重点,普遍转入从实际出发,培育发展市场,改革计划体制和总结推广已有经验方面,并取得了较好的效果。如一些沿海地区,通过几年的努力,不但商品市场调节的比重已经达到80%甚至90%以上,而且积极发展了劳务、资金、技术和房地产等要素市场,初步形成了社会主义的市场体系和在国家宏观调控下以市场为基础的经济运行机制。部分内地省市,也根据不同条件,因地制宜,扩大了各种市场,调整和放开了一些重要商品的价格,使经济活力有了增强。

中国体改研究会根据国家体改委领导的要求,成立了“计划与市场问题研究”课题组,大体上分两个阶段进行这方面的研究。第一阶段,收集、整理与本课题有关的研究资料,组织10个省市的体改研究会,进行深入的实地调查。重点是总结一些改革开放比较成功的地区,如何积极开拓市场和将计划与市场有机结合起来,进行体制与机制创新的经验,形成了10份《调查报告》。并于去年年底在广东顺德县,与国家体改委宏观司、广东省体改研究会共同召开了“计划与市场问题研讨会”。会上,重点介绍交流了广东省、特别是顺德县在探索建立新的经济运行机制方面的成功经验,受到与会者的高度评价,现正起草课题的阶段研究《总报告》。目前,课题组已形成的初步认识是,计划与市场在经济发展中,决不是相互排斥,而是互为补充的。一些地区的实践已经表明,二者是完全可以结合的,而且只有建立起宏观调控下以市场运行为基础的社会主义商品经济新体制,才能激发出公有制经济的内在活力,促进社会主义经济更快、更好地发展。目前,这一课题第二阶段的研究工作正在逐步展开。

3. 关于农产品流通体制的研究

农产品流通体制改革关系农业生产与农民生活,是中央《关于加强农业和农村工作的决定》中明确指出需要迫切解决的问题之一。围绕这个问题,许多省市体改研究会的同志,几年来做了大量的调研工作,并初步总结出了一批行之有效的经验。如山东诸城市,为解决农产品流通问题,建立了以外贸为龙头,以发展饲养业和农产品加工为突破口,组织粮食、购销等部门,形成了为农村生产提供系列化服务的利益共同体和产供销一条龙组织。山西、吉林、四川等省,进行了粮食经营体制改革的试点。江苏、贵州体改研究会和体改委的同志,从实际出发,支持帮助一些地县积极发展集贸市场、小商品市场和专业市场,既搞活了流通,又有效地促进了生产发展。

中国体改研究会针对这一难题,成立了“农产品流通体制研究”课题组和9个省、区的分课题组,并在国家社会科学基金会正式立项。从去年7月以来,在包头、天津、长沙开了三次座谈会,分五个方面展开工作,已写出《吉林省卖粮难的剖析和解决途径》与《山东卖棉难》两个调查报告,9个省、区分课题组的数十份调查报告也陆续报来。他们的初步体会是:(1)“卖粮难”的实质,是改革以来粮食生产迅速发展与诸多条件不适应、宏观调控不力及经济运行机制不顺等多种矛盾的综合反

映,必须综合治理、逐步解决。(2)蔬菜、生猪和其他农产品的流通体制改革,应遵循放、管、建相结合的原则进行。首先要放开,流通才能活。放与管要结合,管的目的是为活得更好,而不是管死。同时,市场体系建设要跟上,形成健全的机制和必要的基础设施。(3)搞活农产品流通,必须宏观与微观结合,中央与地方各级,国家、集体、个人一齐努力,方能奏效。

4. 关于宏观平衡调控体系的研究

国家行政干预过多,政府管理职能转换严重滞后,是当前国营企业活力不强的重要原因。改革必须下决心精简政府管理机构,改变宏观管理方式。在这方面,从总体上看,虽然进展不大,但一些市、县,如广东中山、顺德、山东昌邑、江苏无锡、山西隰县等,经过不断探索实践,已经闯出了一条较好的路子。从对几个点调查的情况看,他们的基本做法是,首先撤销专业管理局,组建行政性专业公司;继而促使行政性公司向经济实体过渡,逐步成为商品生产者与经营者。政府的宏观管理下决心从直接干预转为间接调控,把生产经营权真正放给企业,有效促进了经济的蓬勃发展。这种经验,很值得借鉴。

近两年来,中国体改研究会一直比较重视对这个问题的研究。由研究会领导同志亲自主持的“宏观平衡调控体系研究”课题,曾先后组织了10几个有关部门与10多个有关省、市的同志参加研究。目前,正撰写《总量平衡·合理调控·模型设计——宏观经济若干理论与政策研究》的专著。其基本思路是,根据一定时期内国家经济发展总目标,由政府对国民经济总量和总体运行进行合理管理、适度调节与有效控制,为经济发展提供一个相对稳定的环境。具体经济活动由企业自主地在市场上进行,政府主要通过利率、税率、汇率手段和有关政策进行间接干预。除重大的基础设施和部分公用事业外,改变用指令性计划直接配置资源的方式,逐步形成统一开放的市场和有规则的竞争,从而实现宏观和微观的有机结合,平衡与效益的统一。

除了上述四方面重点课题外,中国体改研究会的领导同志还亲自主持了“社会主义改革经济学”的课题研究工作。经过10多年的改革开放,我们已经取得了很丰富的经验,如何把这些经验条理化、系统化,已成为改革研究的一项艰巨任务。该课题组拟通过对10多年改革与发展历程的反思和对中国国情的再认识,以及对国际经验的比较研究,探索改革开放与发展的内在联系及其规律性,并最终形成“社会主义改革经济学”。为此,去年11月在南京召开了编写工作的座谈会,会后已分头展开了研究与编写工作。

二、关于为改革开放实践搞好服务工作方面

1. 充分利用各种传播媒介,大力宣传改革开放的成功经验

一年来,中国体改研究会的宣传工作,重点突出了宣传各地区、各部门改革开放的成功经验,以增强人们坚持改革开放的信心,推动各地的改革实践。

在编辑出版方面,由中国体改研究会主办的《中国体改研究会通讯》,经过改版,扩充了改革经验和信息交流的内容。其中,有不少文章被中央与各地有关报刊转载。同时,还编辑了《中国经济体制改革研究会会刊》和《中国经济体制改革论文集》,系统反映了各级研究会的重要研究成果。据不完全统计,一年来,各地体改研究会共编辑介绍各类改革经验的书籍20余本,出版刊物40余种。

在利用社会新闻媒介方面,山西省体改研究会创造了一种比较好的形式。他们与新闻单位共同举办了“新闻发布会暨改革宣传座谈会”,重点宣传太原市南城区的改革经验;在《山西日报》开辟了“深化改革、励志自强”的专栏,陆续介绍省内改革先进单位的经验和事迹;与省体改委、省电视台等单位合作,在全省范围内举办了“搞活大中型企业,振兴山西经济‘利信杯’辩论演讲大赛”,并进行实况转播。

为扩大改革的社会影响,有10多个省、市体改研究会积极举办了改革征文评奖活动。其中,较

为突出的是山东济南和浙江衢州体改研究会,几年来每年进行一次优秀改革论文评选,既提高了广大会员关注改革实践、开展改革研究的热情,又为市委、市政府领导的改革决策提供了参考依据,受到市领导的重视。

2. 为重要改革提供咨询、建议和培训干部

去年,中国体改研究会为配合全国住房制度改革,利用国家体改委调查系统城市调查网组织了“房改社会心理调查”。8月下旬向全国40个城市同时发放了2580份调查问卷,问卷的回收率为98%。在全国房改会议前夕,提出了调查问卷的分析报告,系统反映了当前大多数市民支持住房制度改革的心理取向,以及在进行住房制度改革时应注意的问题,为有关领导提供了参考意见。一年来,各地体改研究会为各种改革措施出台还进行了大量的咨询、论证工作。如西安体改研究会发动会员,结合本职工作,深入开展调研活动,先后在企业改革、市场流通、农村改革、科技文教以及城区改革等方面,向领导提供了10多条建议,有效地发挥了改革的参谋和助手作用。

在培训工作方面,据不完全统计,体改研究会系统去年共办各类培训班70多期,培训体改干部数千人。特别是广东省体改研究会同内地一些省、市体改部门一起,举办了八期“珠江三角洲学习考察班”,共398人参加,一边听取广东同志讲课介绍改革开放和发展情况,一边进行实地参观和考察,虚实结合,内容丰富,收到了很好的效果。

3. 开展国际交流,进行不同经济体制的比较研究

去年6月,中国体改研究会组织了14个省、市体改部门的负责同志赴联邦德国考察,全面了解了联邦德国社会主义市场经济中的国家干预方式、社会保障制度、农业发展政策、经济和社会组织方法,以及两德统一后所面临的问题,并形成了《赴德国考察报告》。

一年来,中国体改研究会还举办了3次国际研讨会,分别就联邦德国的企业股份制问题、失业和养老保险制度问题、经济发展及两德统一后体制转轨等问题进行了深入的研讨,并分别整理出探讨问题纪要,送有关方面参考。

1986年以来,中国体改研究会与联邦德国发展基金会、艾伯特基金会保持了良好的关系,先后6次组团赴德就有关体制问题进行了不同角度的考察。为便于体制的比较研究和对历次考察活动内容做一个系统的概括与总结,去年组织有关人员,在进一步研究分析联邦德国经济体制的基础上,结合历次《考察报告》,编写了《德国社会主义市场经济》一书。

三、几点重要体会

经过10多年改革开放,我国面貌发生了举世公认的巨大变化,特别是近3年在治理整顿期间,一些地区的改革开放仍然取得显著进展,不但使经济基本达到了小康水平,而且率先初步实现了体制转轨。通过这一事实,对如何搞好体改研究工作,我们有以下几点重要体会:

第一,要始终不渝地贯彻党的十一届三中全会以来所形成的正确路线,抓住搞好经济建设这个中心不放

党的十一届三中全会形成、十三大正式确认的“一个中心,两个基本点”的基本路线,是我们一切工作的指针。10多年来,我国改革开放的成就和前进中的某些曲折都可以说明,经济要发展,国家要富强,人民要富裕,社会主义制度要巩固和完善,最根本的都要始终不渝地扭住经济建设这个中心不放,全面贯彻执行党的基本路线。在这个问题上发生任何动摇或偏离,都必然会给整个事业带来不应有的损失。特别是当前强调这个问题,更有着深刻的现实意义。一是一个时期以来,部分同志在这方面确实存在一些模糊认识,如一讲到改革开放,就提出要先问是姓“社”还是姓“资”,往往用形而上学的观念来干扰这一中心。二是改革进入现阶段,不少政策措施要出台都会涉及多方面既得权力和利益的深刻调整,难度很大,如果没有扭住这个中心不放的坚强决心,是很难

真正有效推进经济发展的。三是当前客观上存在的国营企业效益普遍偏低和国家财政严重困难的问题,不集中精力抓好这个中心,势必也很难根本解决。只有排除各种来自“左”的和右的干扰,始终坚持这一中心,改革开放的步子才有可能加快,我国经济发展的第二步和第三步战略目标才能顺利实现,邓小平同志提出的建设有中国特色的社会主义才能取得成功。

第二,要紧紧围绕社会主义商品经济的改革方向,迅速发展和完善市场体系,建立企业、市场、宏观三者互相适应的经济体制

实行商品经济,使企业能够按照市场需要组织生产,是发展社会化大生产一个不可逾越的阶段。10多年来的改革和近3年治理整顿的实践反复证明,哪些地区市场培育好、发展快,那些地区经济的活力就比较强,增长的速度就比较高,企业的效益也比较好;哪些地区的指令性计划多,商品价格与价值规律、供求规律背离的幅度大,那些地区经济的活力就不足,企业的竞争能力就弱,经济发展就比较缓慢,甚至困难重重。当然,要使市场更好地发挥作用,避免盲目竞争所可能带来的副作用,必须加强科学有效的宏观调控,这是一个事物的两个方面,缺一不可。因此,如何使计划与市场两者很好地结合,是一个有待于长期探索的问题。从我们的现实情况出发,由于长期实行高度集中的计划经济和广泛的行政直接控制,薄弱的环节是市场。只有在坚持合理宏观调控的条件下,积极扶持和扩大市场的发展,并注意逐步建立比较完善的市场规则和市场秩序,才能促使企业在市场竞争的压力下,自觉改进管理,开发技术,调整结构,提高效益,从而带动整个经济的蓬勃发展。近两年,一些沿海地区的经济率先走出困境,并重新出现高速增长的态势,就有力地证明了这一点。

第三,要坚持在中央统一路线、方针指导下,解放思想,抓住时机,因地制宜创造性地推进改革

我国幅员辽阔,经济发展很不平衡,商品经济发达的程度和商品经济的观念在不同地区很不一样,特别是对外开放的条件,沿海与内地差别很大。除一些大的方针、政策、原则和基本思路以外,改革很难形成一个全国都适用的、可以同时统一操作的具体实施规划或方案。必须提倡因地制宜、实事求是,把中央的方针政策同本地的实际结合起来,解放思想,大胆试验,大胆地闯,在保持社会稳定的前提下,积极加以推进。这也是一些搞得比较好的地区近几年改革取得了新的成功的一条重要经验。因此,目前无论在增强国营大中型企业活力、转变企业经营机制方面,还是在发展市场、放开价格、搞活流通等方面,进度和办法都不完全一样,这是可以理解的。为了更好地促进不同地区的改革,在这次年会上,我们专门安排了几个省、市的同志作专题发言,介绍他们抓住时机、因地制宜推进改革的办法。目的是相互交流、取长补短,使更多的地方获得更大的改革成果,从而加快全国改革的进程。我们希望能够收到应有的效果。

第四,要认真从实际出发,面向改革的实践,通过不断总结推广成功经验,进一步搞好改革研究和改革工作

社会主义国家的经济改革,是一项开创性的事业,至今没有一套成熟的经验可循。在改革过程中,有一个总的设想和目标是必要的。但国内外的实践都证明,要求按照目标一步到位,是不可能的。必须坚持在实践中不断探索试验,在此基础上,不断发现新事物和总结推广新经验。我国改革之所以取得了在其他社会主义国家所没有的成功,正是通过从农村到城市、从微观到宏观、从局部到较大范围,逐步摸索前进、发展、提高的。因此,认真总结各地不断涌现的实践经验,从中探索社会主义改革的规律性,上升到理论的高度加以分析和概括,并用以指导和推进改革实践的进一步发展,应该成为我们体改研究会从事改革研究的基本方法。在这方面,近年来不少省、市体改委(办)和体改研究会做了大量工作,如江苏通过总结苏锡常经验促进苏北改革,山东通过总结胶东经验促进鲁西改革,广东通过总结珠江三角洲经验促进东西两翼改革,四川通过总结广汉试点经验来促进其他地区的改革,以及湖北省和武汉市通过吸收外地经验,利用有利的时机和地理优势,最近在武汉

举办了跨地区跨系统、开放竞争的证券交易市场等等,都很值得我们大家参考和借鉴。

1992 年工作要点

今年年初,国务院召开的全国经济体制改革工作会议,根据党中央、国务院关于治理整顿任务已经基本完成,今年要把整个经济工作的重点转移到调整结构、提高效益的轨道上来的要求,讨论制定了《1992 年经济体制改革要点》,对今年的经济体制改革措施做了具体安排。前不久举行的全国七届人大五次会议上,李鹏总理在《政府工作报告》中明确提出,要进一步解放思想,大胆创新,把改革开放的步子迈得更大一些。并且相应部署了:积极推进企业改革,转换和完善经营机制;积极推进其他方面的配套改革,加强和完善宏观管理;继续扩大对外开放,更好地促进国内经济发展等三大方面的改革内容。特别是中央 2 号文件传达了邓小平同志今年 1 月 18 日至 2 月 21 日在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点,新华社 3 月 11 日发出了中共中央政治局全体会议讨论我国改革和发展若干重大问题的公报,对积极投身于改革实践的广大干部群众是一个很大的鞭策和鼓舞。我们体改研究会今年的任务,就是要坚决贯彻落实上述的精神和部署,面向实践,突出重点,深入探索,力争把改革研究工作推进到一个新的水平。下面,我就今年工作要求和安排,讲四点意见,供同志们参考。

一、认真学习邓小平同志的重要讲话,解放思想,实事求是,大胆地进行体制创新

小平同志在这次讲话中,对我国的改革开放,作了一系列极为重要的指示,如“革命是解放生产力,改革也是解放生产力。”“党的基本路线要管一百年,动摇不得。”“改革开放胆子要大一些,敢于试验,不能象小脚女人一样。”“计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场。”“右可以葬送社会主义,‘左’也可以葬送社会主义。中国要警惕右,但主要是防止‘左’。”“我国的经济的发展,总要力争隔几年上一个台阶。”以及关于判断改革开放是姓“社”还是姓“资”的三条标准等等。这些重要指示,不仅对当前的改革和建设,具有十分重要的指导作用,而且对整个社会主义现代化建设事业,具有重大而深远的意义。我们应当全面深刻地领会其精神实质,并认真贯彻落实到体改研究工作中去。

对我们从事体改研究工作的同志来说,学习小平同志讲话,特别重要的一点,是要坚持十一届三中全会以来党的思想路线,即“解放思想,实事求是”。体改研究能否对体改实践起到应有的作用,关键就在于能否真正做到“解放思想,实事求是”。

解放思想,就是必须在思想上树立起强烈的时代紧迫感,充分看到,如果不坚持社会主义,不改革开放,不改善人民生活,只能是死路一条。在此基础上,要敢于对一些已被历史实践证明不再具有生命力的模式和过时的观念有所突破,敢于对一些经过实践证明、行之有效的改革措施迅速推广;敢于对一些看准了但还无法一下推广的东西大胆地试、大胆地闯。总之是胆子要大一些,步子要快一些,即首先要解决敢于改革的问题。同时也应当注意,解放思想决不是提倡无根据的空想,必须以实事求是为根基,以不同地区的不同条件和客观存在的可能性为出发点和落脚点。做到既敢于改革,又善于改革,从而指导改革迅速而健康地发展。

当前,我们研究工作面临的重要任务是:一方面,根据小平同志讲话精神,对以往 13 年的丰富实践进行认真总结,尽可能通过对各种经验教训的正确分析,作出恰如其分的评价,以更好地提高认识、统一思想和指导今后的实践;另一方面,围绕当前正在进行或准备进行的各种改革,特别是转换国营企业经营机制和把国营大中型企业推向市场的配套改革,做一些集中的调研和探讨,以尽可

能在有关的政策设计和方案制订中提供建设性的意见。

二、关于课题研究

从各地体改研究会报送的 1992 年课题研究计划看,大都是根据全国体改会议的精神和本地的实际需要安排选题的,但有些地方题目选得比较多。我们希望各地都能有一两个或两三个经过精选的重点课题,集中力量抓紧抓好,用以带动一般性的课题研究。

中国体改研究会除去年的四个课题(即:宏观平衡调控体系研究、国营大中型企业经营机制转换的案例研究、农产品流通体制研究、计划与市场问题研究)今年要继续完成外,还准备新立一两个课题,并力争同“计划与市场关系问题研究”课题一起,申报为国家“八五”社科重点课题。在研究过程中,我们将继续与各地体改研究会进行密切的合作,并在下半年适当时候,召开一些必要的研讨会,讨论有关课题报告或交流进展情况。

三、进一步开展国际合作与交流

中国体改研究会将继续与德国国际发展基金会、艾伯特基金会的合作,组织派遣一个 20 人的考察团,赴德考察两德统一后东部地区经济中出现的问题与发展前景;派遣两个研究小组分别就德国的企业制度和财政分税制进行考察研究;组织有关德国医疗、工伤保险和财政税收的专题国际研讨会;并派团赴南朝鲜,考察政府宏观经济决策和管理问题;争取与其他国家的有关学术研究机构建立合作关系。

四、做好研究会的其他工作

1. 中国体改研究会要继续办好《中国体改研究会通讯》,各地研究会已经或准备创办的刊物,希望能办得更好,使之真正成为反映体改研究成果、研究动态、交流信息和宣传改革的阵地。同时,继续搞好《会刊》和《论文集》的编辑出版,尽可能将各级研究会的一些最重要成果集中反映出来,并准备在此基础上开展改革优秀论文的评选活动。

2. 随着改革的深化,及时了解和掌握社会各阶层对改革的态度和心理状况,将越来越重要。中国体改研究会将协助国家体改委经济体制与管理研究所把国家体改委社会调查系统的工作健全和运转起来,拟定运用城市调查网,就改革热点问题进行一次民意民情方面的问卷调查,并将成果及时提供有关领导和决策部门参考。

3. 各级体改研究会要继续协助各级体改委做好各种行之有效的改革咨询、考察和培训工作,利用各种机会和条件,普及传播改革的理论和经验,提高干部从事改革的政策水平与业务素质,并且充分发挥体改研究会作为政府与社会各界联系纽带的作用,加强与各界研究力量的沟通与合作,积极做好团结、组织、协调和服务工作。

4. 要进一步搞好研究会自身的组织建设,建立健全必要的制度和机构,明确会员的权利和义务,适时调整会员的人员结构,注意吸收新鲜力量,使研究会既保持精干与效能,又有较强的研究能力与动员组织能力。去年,有 15 个省、市新成立了体改研究会,我们的团体会员达 87 个。今年,预计有的省(区)和有些省辖市、地区将成立体改研究会,各地体改研究的力量将进一步扩大和增强。

同志们!我们体改研究会成立以来,做了大量研究和促进体改的工作,但也存在着一些不足。如对不同时期改革的“难”点、“热”点的研究,往往抓得不够及时和系统;对沿海特区及开放开发区,在研究工作中位置摆得不突出;对研究工作本身的经验,也缺乏很好总结提高等,要在今后工作中加以改进。我衷心希望,在新的一年里,我们能够进一步解放思想、振奋精神、大胆探索、扎实工作,努力用更多更好的研究成果迎接党的十四大的召开!

以市场为取向深化城市综合改革 ——在中国体改研究会武汉年会上的发言

赵宝江

(1992年4月22日上午)

城市是经济、政治、科学技术、文化教育的中心,是现代工业集中和市场组织程度比较高的地方,在现代化建设中起着主导作用。如何使城市经济兴旺繁荣,真正起到应有的主导作用,推动本市及区域经济的发展,是城市改革的基本任务。1984年,党中央、国务院把武汉列为综合改革试点城市以来,我们从武汉的实际出发,遵循商品经济发展规律,在改造经济运行机制、培育和发展市场促使城市经济转入商品经济发展轨道方面,进行了一些改革尝试。

市场取向的改革情况

武汉在历史上就是一个著名的内陆通海的工商业港口城市,在全国五大商埠中,对外贸易额曾多年处于第二位或第三位。1956年撤销武汉海关、关闭武汉进出口口岸以后,逐步处于封闭状况。在城市改革的大潮中,武汉如何打破封闭,进入商品经济发展的大舞台,是改革之初遇到的首要问题。武汉人凭着当时朦胧的市场意识和经济发展的需要,于1984年选择“两通”(流通、交通)作为改革的突破口,展开了武汉的城市综合改革。敞开三镇大门,搞活“两通”的目的,就是要开放城市,引入市场机制,通过计划解决不了的问题,到市场中去寻求解决的办法。

市场取向的改革大体分为三个阶段:第一阶段从1984年到1985年,以搞活“两通”为突破口,从消费市场入手开放市场。第二阶段从1986年到1989年,在搞活“两通”的同时,实行“两个通开”(城城通开、城乡通开),适应企业进入市场需要,重点发展要素市场和区域市场。第三阶段从1990年起,在培育和发展市场的同时,着力于把竞争机制引入企业内部,促进企业转换经营机制,推动城市综合配套改革。

在坚持市场取向改革中,我们主要做了如下工作:

一、改革计划体制,为企业进入市场解绳松绑。我市国营企业是工业经济的主体。在全市独立核算工业企业中,国营大中型企业固定资产原值占81.5%,产值占72.2%。国营企业不仅是财政收入的主要提供者,而且是指令性计划的主要承担者。要让这些企业进入市场,必须放开其手脚。于是我们改革计划管理体制,缩减指令性计划的范围,扩大市场调节的比重。工业主要产品产量计划由改革前的161种减少到26种,其中执行指令性计划的只有16种。在工业总产值中,指导性计划和市场调节部分占76%,指令性计划仅占24%,其中武汉地方工业产品产值仅占8%(不含武钢)。统配物资的市场调节部分也大大增加,指令性计划分配品种的数量由228种减少到29种。目前,全市约有85%的生产资料由市场调节,其中机电产品为100%,木材为88.5%,钢材为86%,水泥为80%。地产工业品80%自销,大部分靠市场调节。指令性计划的减少,为企业进入市场创造了条件。

二、培育市场,为企业竞争创造相应的环境。企业“不找市长找市场”,要有市场给企业可找。这就要求政府狠抓市场体系的培育。在培育市场方面,我们先从一般商品市场入手,然后逐步扩展到生产资料、金融、技术和企业产权等市场。到去年底,已发展商业零售网点4.8万个,是改革前的

6.8倍;新增营业面积19万平方米;兴建“商业街”8条;组建各类批发企业近4000家;发展各类贸易中心30个、各具特色的贸易信托行栈400多家、农副产品批发市场20多个、工业小商品批发市场10个。从农副产品到工业品,从批发到零售,基本上实现货畅其流,一个大进大出的商品市场已经形成。通过武汉市场销售的外地商品占全市社会商品零售总额的60%以上,本市地产品也有70%销往国内外。指令性物资计划的缩减,呼唤着生产资料市场的出现。顺应企业对生产资料的需求,我们组建了专业贸易中心、综合贸易中心,开辟了木材、化工、汽车、机电、建材、煤炭、金属材料等生产资料市场,同10多个省市建立了物资协作调剂网络。进入网络流通的生产资料达400多种。企业进入市场后,最迫切需要的是资金。武汉的银行是贷差行,资金供需矛盾突出。为了缓解这个矛盾,我们特别注意发展金融市场,始终把开拓和发展金融市场作为金融体制改革的重要内容,先后发展了资金拆借、票据贴现、证券交易、外汇调剂等市场,近6年来共融通资金500多亿元,仅去年就融通资金106亿元,证券交易额30.1亿元,仅次于上海。通过市场融通的资金没有出现“三角债”。武汉金融市场与全国23个省、市、自治区150多家金融机构融通资金,没有一笔呆帐;为70多家企业代理发行债券,没有一家延期付款。技术市场是商品经济发展的客观要求,是科学技术社会化的必然产物。我们紧紧依托大专院校、大科研机构、大型厂矿企业的科技优势,积极推动技术市场的发展。到目前为止,全市各类技术市场、技术服务(咨询)公司已发展到800多家,每年转让技术成果交易额达1.5亿元。企业的扩张冲动,促进了企业产权市场的诞生,企业产权冲破禁锢,也进入了商品市场。到1991年底,全市有190户劣势企业向168户优势企业让渡了产权,盘活了4.1亿元的存量资产,消化了8万元的企业亏损,有3.3万多名职工获得了新的就业岗位。与此同时,信息、劳务、房地产等市场也都有一定程度的发展。

三、改革价格体系,使价格正确反映市场供求关系。价格是市场变化的指示器。培育市场,必须改革价格体系,促使其既反映价值规律,又能调节市场供求关系。针对几乎凝固的价格体系,我们采取“小步微调、放调结合”的方法,对价格体系进行了大胆的改革。即使是在治理整顿期间,也仍然调整了煤气、自来水、食糖、公共汽车票等一批价格。国家定价的商品有一万多种,目前除了粮食价格与全国同步改革之外,农副产品、消费品和日用工业品的90%的价格已经放开,由市场调节。市管产品的定价权已全部下放给企业,企业可根据市场变化灵活作价。

四、拓展市场空间,扩大竞争舞台。市场无边界。企业参与市场竞争,不能局限在狭小的圈子里,应该伸展拳脚,进入更加广阔的天地。为此,我们积极创造条件,让企业进入更大的竞争舞台。根据企业经济实力的强弱,让其分别进入本地市场、区域市场、全国市场、国际市场开展竞争。在各有关方面的支持下,协调成立了4省22个地市参加的武汉经济协作区,并以此为纽带发展长江流域市场,采取“政府搭台、企业唱戏”的方法,使全市2000多个企业与全国28个省、市、自治区的近3000家企业,开展跨地区、跨部门、跨所有制的横向经济联合和协作。目前全国各地在汉兴办企业1614户,6万多人的农建队伍在汉承建工程,有2000多项科研成果转让到市外,有5000多种产品或零部件扩散到全国各地。在巩固、发展国内市场的同时,还不断开拓国际市场。直接开展国际经济技术合作与联系,从零的突破开始,到1991年,对外经济贸易和经济技术联系已发展到105个国家和地区。

五、积极进行基础设施建设,为市场发展提供载体。市场的发育要依托于城市基础设施建设。城市基础设施建设得好,市场发育就快。武汉作为一老城市,基础设施欠帐较多。为了改善城市基础设施状况,武汉市民勒紧裤带,集中有限资金,有重点地展开了城市基础设施建设,拓宽了城市进出口的5条公路,建成了汉口新火车站和武汉港新客运大楼。正在兴建长江公路桥和大型国际备降机场。市内电话交换机总容量达到9.05万门,比1983年增加2.85倍。向社会开放港口专用码头18

座,铁路专用线 96 条,开通省际客运班车线路 72 条,开辟通往全国各地民航线 67 条。基础设施和交通状况的改善,为市场发育提供了相应的物质基础。

六、培育市场主体,逐步引导企业转入商品经济发展轨道。武汉是国营企业较多,尤其是大中型国营企业受传统管理体制的影响较深,进入市场的难度较大。不少企业眼睛不是盯住市场,而是盯着政府,“有钱自己花,无钱找国家”。如果不把这些企业推向市场,不使它们成为市场的主体,新的体制难以形成。我们采取简政放权,“断奶自立”,只管企业主要领导、承包合同、工效挂钩比例等方法,促使企业面向市场,不发救生圈,让其学会游泳,逐步成为市场的主体。此项工作正在艰难地推进。

经过几年实践,市场取向改革显示出的初步成效:

1、促进企业经营机制转换。企业进入市场后,不管愿意与否,都被推上了竞争的舞台。由于指令性计划减少,断掉了企业从市场竞争中退出的后路,只得接受市场调节,参与竞争。对市场变化反应快的企业,生产经营就搞得比较好,活力较强。尝到市场调节的甜头后,企业进入市场的步伐更大。即使是那些在竞争中败下阵来或不知所措的企业,因无路可退,不得不被迫继续面向市场。尽管难度大、问题多,仍然还得朝这方面转。正如一些厂长(经理)所说,要生存就得靠竞争。竞争是转换机制的重要内容。从去年的情况看,经营机制转换较好,有活力的企业占 24%,一般化的占 23%。预算内的国营工业企业开始由生产型向生产经营型转变。

2、促进产品的开发。产品是城市的广告,是企业赖以生存的基础。企业的竞争,实质上是产品的竞争。为了提高竞争能力,许多企业着力开发新产品,注意提高产品质量。1991 年开发新产品 1500 多种,工业产品优质品率达 31%,比综合改革前的 1983 年高出 15.9 个百分点;重点考核的 300 种产品,质量稳定提高率达 97.1%,优质产品产值率达 38.8%,比上年提高 5.4 个百分点。出现了一批象龙牡壮骨冲剂、蓝波——希岛空调器、依诺沙星抗菌素、中德啤酒、冰川羽绒服、螺杆制冷机等有竞争能力的名、优新产品。汉产食品也正在崛起,在第一届全国食品博览会上获得奖牌 69 枚,居计划单列城市之首,昔日“珠江水”、“广东粮”垄断武汉市场的局面已被打破。武汉企业从不问津的汉正街小商品市场,现在也开始插足,目前地产品占有份额达 20% 左右。为了开发产品,企业加快了技术改造和科技成果的吸收运用。“七五”期间,国家计划外的技改占全市技改的 80%。不少企业运用科技成果提高产品档次,出现了光纤光缆、狂犬疫苗、乙肝疫苗等一批高技术产品。开发出一个新产品往往可以搞活一个企业。武汉健民制药厂生产的龙牡壮骨冲剂,1991 年就实现销售额 8000 万元。

3、促进产业结构的调整。竞争导致优势企业集聚,其结果必将带动经济结构的调整。近几年来,我市的经济结构开始发生变化。第三产业比重由 1985 年的 15% 增长到 28.9%。高新技术企业由少到多,仅东湖新技术开发区兴办的高新技术企业就有 154 家,总收入达 4 亿多元。在全市大中型企业开发出的 500 余项科技项目中,有 20% 以上的项目涉及计算机、微电子、新材料、航天、遥感、激光等高新技术产业。这些项目投产后所产生的效应,将会进一步带动产业结构的变化。

4、促使政府转变职能。企业进入市场,打破了政企融合的状况,促使政府及其职能部门少管或不管那些管不了管不好的事。我市先后撤销了 48 个二级行政性公司,在商业、交通等部门实行了撤局建委的改革试验;组织 20 多个职能部门根据《企业法》的要求先后制定了 200 多项转换职能的措施。

5、促进城市经济的发展。纵向比,主要经济指标都有较大的增长。1991 年与 1983 年比,全市国民生产总值增长 3.8 倍,年均增长 9.1%;国民收入增长 3.7 倍,年均增长 9%;市属预算内财政收入增长 2.38 倍,计划单列 7 年来累计上交国家财政 168.5 亿元,为 1991 年全民所有制单位固定资

产投资总额的 4.4 倍。

市场取向改革几点思考

市场取向改革是一个较长的历史过程,我们的认识是随着改革的发展而逐步深化的。回顾过去 8 年,我们在艰辛的探索中,既付出了代价,也尝到了甜头。

(一)坚持市场取向改革,必须与生产力发展水平相适应。由于各地所处的地理位置、资源条件、经济基础不同,经济发展水平会存在差异。生产力发展要求市场发育快一点时而不加加快市场的发育,就会错过机遇;生产力发展水平对发育市场没有相应要求时,市场发育的难度更大。武汉生活资料市场开放较早,开放中尽可能一步到位,对可能出现的市场风险作好解决的准备,结果市场发育比较正常。1989 年初,我们曾经根据企业的要求,彻底放开一批企业,让其直接参与市场竞争。但在特定的历史条件下,没有继续往前闯,错过了一次机会。

(二)坚持市场取向改革,必须尊重价值规律。在敞开三镇大门时,一批企业受到冲击,于是呼吁“关上城门”,千方百计寻求保护。在当时的情况下,我们没有保护落后,让一些企业在竞争中置之死地而后生。在前几年一度出现的市场疲软中,相当一部分企业经营不景气。在这种情况下,我们考虑稳定多一点,考虑发展少一点,采取“大带小”、“富帮穷”、“强扶弱”等办法帮助经营不景气的企业走出困境,结果是等价交换的原则没有了,价值规律被搁到一边。产生的后果是:不仅职工吃企业的大锅饭,企业吃国家的大锅饭,而且出现企业之间横向吃大锅饭的现象。挫伤了企业提高经济效益的积极性。

(三)坚持市场取向改革,必须把竞争机制引入企业内部。企业既是市场的主体,又是市场的受体。既参与市场竞争,又接受市场的调节。在接受市场调节时,如果企业内部没有引入竞争机制,形不成有效力的整体,在市场变化的频率加快时,行动就会滞后,一些企业的产品开发总是慢于市场半拍或一拍,其原因固然较多,但上述问题是一个重要原因。所以,坚持市场取向的改革,一定要把竞争机制引入企业内部,否则,市场变了,企业不跟着变,就会亏损,甚至被淘汰。

(四)坚持市场取向改革,必须扩大开放的深度和广度。对外开放是市场取向改革的本质要求,也是市场的扩大和延伸。当代经济的发展,已经进入无国界经营时代。谁不拓展市场,就意味着谁将要落后。有一定经济基础的城市,在加强培育本地市场的同时,势必要相应开拓国际市场,参与国际竞争。开拓国际市场,除了自身的努力外,对外的政策应大体差不多,否则不利于公平竞争。

继续深化市场取向改革的设想与需要探讨的问题

市场取向的改革,我们仅仅是进行了一些初步尝试。许多方面还只是刚刚破题,任务仍十分艰巨。我们将在认真总结的基础上,继续按照市场取向往前走。基本的设想是“两转”(政府转变职能、转变管理方式)、“四破”(破铁交椅、铁工资、铁饭碗、铁牌子),力争用 5 年左右的时间,在微观上使全市所有竞争型企业基本做到面向市场,自主经营,自负盈亏,实现经济机制的转换;在宏观上,建立以间接调控为主的宏观调控体系,使全市经济进入新的经济运行机制的轨道。为了实现这个目标,我们将着重搞好以下方面的改革:

(1)进一步发展和完善市场体系。重点培育金融、生产资料、技术、劳务、企业产权等五大市场。金融市场的重点是扩大企业直接向社会融资的渠道,发展长期资金市场,积极稳妥地搞好股票的发

行工作,实现本市证券交易单位与上海、深圳股票交易所电脑联网。生产资料市场的重点是对批量大的品种实行长期合同订购,试办期货市场。技术市场的重点是鼓励科技成果向生产领域转化,发展市场经营单位和经纪人,加速转化的步伐。劳务市场的重点是进一步实现市、区、街及乡镇劳务市场联网,搞好待业人员的富余人员的安置。产权市场的重点是搞好劣势企业的出售,对扭亏无望的资不抵债企业实施破产处理。此外,还将进一步发展大型专业批发市场、信息市场等。

(2)逐步实现市场与企业内部竞争机制的融合。所有竞争型的企业全面实行放开经营,企业的事情完全由企业自主决定,政府不干预企业内部的事。分配上,政府对企业工资实行比例控制,企业内部按贡献大小拉开分配差距,上不封顶,下不保底。在用工制度上,职工进入企业时通过公开考试或招聘后再录用,不胜任时企业可辞退。在干部制度上,打破干部和工人界限,双向选择,择优上岗,坚决实行能者上,平庸者下的措施。通过企业内部一系列改革,真正建立起内部竞争机制,以适应市场竞争的需要。

(3)建立和完善社会保障体系。扩大社会保险覆盖面,将应该纳入保险范围的人全部吸收进来。同时,成立统一的社会保障机构,集中管理待业、养老、医疗等保险业务。

(4)进一步转变政府职能。按照“纵向放权,横向理顺关系”的思路,推进计划、财政、劳动、金融等配套改革,为企业自主经营、自负盈亏提供外部条件。同时精简机构和人员,提高办事效率。

(5)进一步扩大对外开放。搞好“两区二港”开放,规划划出新老城区 111 平方公里土地和一批工商企业公开实行招商,欢迎国内外客户来投资开发。

当前,改革正处在攻坚阶段,武汉改革所面临的困难有的带有共性,有的是武汉自身的特殊矛盾。对这些困难和矛盾,有的摸索了一些解决的方法,有的还没有破题,对尚无法解决的问题,借这个机会求教于在坐的各位领导和专家。

第一、激烈的市场竞争与企业投入严重不足的矛盾。市场竞争是要有实力的,在企业负担较重、投入不多的情况下,实力很难增强。同时,政府财力也不济,困难也较多,两难的矛盾解决不了。

第二、市场波动与城市政府驾驭市场的矛盾。市场的波动、变化是比较频繁的。城市政府直接面对市场,缺乏必要的手段来驾驭和调控市场。城市政府要不要调控市场,怎样调控市场,如何提高驾驭市场的能力,还是一个有待于解决的问题。

第三、市场功能与政府职能的矛盾。市场有自己的功能和规则,政府有自己的职能和责任,两者如何同向运行,尚未找到结合的最佳点。