

XIANG E YU QIAN SI SHENG SHI PI LIN DI QU MIN ZU GONG ZUO XIE ZUO HUI LUN WEN JI

湘鄂渝黔四省市毗邻地区民族工作协作会

第十五次年会

论文集

贵州省黔东南州民族宗教事务委员会 编

目 录

· 领导讲话 ·

在湘鄂渝黔四省市毗邻地区民族工作协作会第十五次年会开幕式上的致词

..... 中共黔东南州委副书记 丁治学 (1)

认真学习和实践“三个代表”重要思想,努力开创我州民族团结进步事业新局面。

——在湘鄂渝黔四省市毗邻地区民族工作协作会第十五次年会开幕式上的讲话

..... 黔东南州人民政府副州长 梁承祥 (2)

增进友谊 团结协作 全面推动毗邻地区的民族工作向前发展

——在湘鄂渝黔四省市毗邻地区民族工作协作会上的讲话

..... 贵州省民宗委副主任 杨东胜 (3)

· 理论探索 ·

试论社会主义初级阶段民族问题的特殊性 & 社会主义初级阶段民族工作的思路

..... 龙昌海 雷秀武 (5)

湘鄂渝黔边区全面建设小康社会的战略构想

..... 龙 杰 (9)

论加入 WTO 对少数民族的影响及对策

..... 吴述明 (13)

试论少数民族传统文化在西部大开发中的地位 and 作用

..... 罗镜喜 (17)

民族文化产业开发的思考

..... 那 卡 (19)

适应 WTO 推进特色农业产业化

..... 刘文政 (23)

浅析民族贫困地区农业发展存在的问题 & 对策

..... 三穗县民宗局 (24)

机遇 · 挑战 · 对策

——论入世与民族地区经济发展

..... 唐洪祥 (26)

入世对武陵山区农业的影响 & 对策分析

..... 李敏克 张声勇 (29)

也谈民族传统文化与西部大开发

..... 雷清平 (32)

· 工作研究 ·

遵义市散杂居少数民族平等权益保障工作谈

..... 王晓东 (26)

正确处理宗教问题

依法管理宗教事务

..... 任兴平 (39)

正视 WTO 对民族地区挑战 努力开创民族工作新局面

..... 骆长华 (40)

黔东南州民族经济发展落后的原因分析

..... 曾祥慧 (42)

与时俱进 开拓创新 努力开创民族地区招商引资新局面

..... 玉屏县民宗局 (45)

团结协作 共同发展

——浅谈入世后湘鄂渝黔毗邻地区民族宗教工作

..... 李太平 (48)



· 扶贫攻坚 ·

走出贫困 放飞希望

——黔江扶贫开发之路

.....重庆黔江区民委(51)

少数民族地区新阶段扶贫开发的对策与措施

——浅析雷山县“八七”扶贫攻坚与今后发展思路

.....杨占勇(54)

试论少数民族地区新阶段扶贫开发的对策与措施

.....麻江县民委(57)

深化改革 促进民族地区扶贫开发

.....杨光平(59)

榕江县“两山”地区扶贫开发工作初探

.....杨昌宇(62)

黄平县扶贫开发面临的形势和任务

.....黄平县民宗局(64)

结合实际切实抓好民族地区扶贫开发

.....吴春东(67)

岑巩县民族乡经济社会发展状况

.....岑巩县民宗局(68)

积极探索扶贫新路 为民族地区脱贫作贡献

.....湖北恩施州民委(71)

· 民族教育 ·

少数民族贫困地区基础教育发展的问题与对策

.....杨曲强 杨胜芳(73)

天柱县民族教育发展现状及对策

.....天柱县民宗局(77)

建立“扶贫助学工程” 促进民族教育事业的发展

.....杨胜芳 杨曲强(79)

· 民族文化与旅游 ·

继承·发展·产业化

——论入世后土家族传统文化发展方向

.....黄 民(81)

芦笙是西部开发的奏鸣曲

.....万德才(85)

三穗县开发民族文化旅游的思考

.....龙初凡(86)

榕江侗族文化与旅游经济初探

.....吴正豪(88)

· 天保·困难·建议 ·

浅谈锦屏县实施“天保工程”过程中存在的问题与对策

.....刘文政(89)

我县实施“天保工程”的困难及建议

.....杨胜芳(91)

边远贫困地区和少数民族地区在实施“天保工程”过程中存在的困难和出路

.....吴通隆(93)

少数民族边远贫困地区在实施“天保工程”过程中存在的困难和出路

.....麻江县民宗局(94)

黄平县2000—2001年天保工程建设调研报告

.....黄平县民宗局(96)

杉乡国粹——野桂花蜜

.....锦屏县民宗局(99)

· 领导讲话 ·

在渝鄂湘黔四省市毗邻地区民族工作协作会
第十五次年会开幕式上的致辞中共黔东南州委副书记丁治学
(2002年11月18日)

各位领导、各位来宾，朋友们、同志们：

在我州各族人民还沉浸在欢庆党的十六大胜利闭幕的日子里，又十分高兴地迎来了渝鄂湘黔四省市毗邻地区民族工作协作会第十五次年会在我们州首府凯里市隆重召开。在此，我谨代表中共黔东南州委、州人大常委会、州人民政府、州政协对会议的召开表示衷心的祝贺，并向莅临会议的各位领导、各位来宾各位朋友、各位同志表示热烈的欢迎。

在改革开放不断深入，西部大开发不断推进，区域经济合作不断加快的今天，进一步加强毗邻地区的合作与交流，对于我们民族地区加快扶贫开发，推进全面建设小康社会，促进毗邻地区民族团结进步事业具有十分重要的意义。渝鄂湘黔四省市毗邻地区民族工作协作会，是四省市毗邻地区民族工作的协作组织，自成立以来，为四省市毗邻地区民族工作和民族团结进步事业作出了重要的贡献。这次年会把学习、宣传、贯彻党的十六大精神，探索新形势下民族工作的新路子，加强民族地区的交流与合作作为会议的主题，顺应了当今时代发展的潮流，把握了加快发展的趋势。这次年会的成功召开，必将对我们全面贯彻落实党的十六大精神，加快推进民族地区小康社会建设步伐，为毗邻地区的民族团结进步事业作出新的贡献。

黔东南州地处云贵高原苗岭山脉向湘桂丘陵过渡地带。全州总面积 3.03 万平方公里，辖 17 个县市（开发区），总人口 430 万，其中苗族占 41.5%，侗族占 31.4%，是全国最集中的苗族侗族人口聚居地。解放以来，特别是建州以来，各项建设取得了辉煌的成就，社会事业取得了巨大进步，全州发生了翻天覆地的变化。党的十一届三中全会以来，特别是党的十五大以来，我州各族人民在党的领导下，坚持党的基本路线，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持以经济建设为中心，以发展为主题，以提高各族人民生活水平为出发点和落脚点，紧紧抓住国家实施西部大开发、实行积极的财政政策和现阶段扶贫开发的战略机遇，大

力加强以公路交通为重点的基础设施建设，推动国民经济结构战略性调整，扎实推进扶贫开发，全州呈现出经济发展、政治安定、民族团结、社会进步的良好局面。1997 年到 2001 年，一、二、三产业占国内生产总值的比重从 54.5:18.3:27.2 调整为 41.1:30.4:28.5；国内生产总值从 56.5 亿元增加到 85.9 亿元，年均增长 8.9%，高于同期全国、全省平均发展速度；财政总收入从 5.81 亿元增加到 7.32 亿元，年均增长 4.7%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年平均增长分别为 6.6% 和 5.3%，78.8 万农村贫困人口解决温饱问题；完成固定资产投资 113.94 亿元，比前五年增加了 1.2 倍，新建改造县乡公路 2565 公里，新增公路里程 585 公里，新增高级、次高级路面 1250 公里，等外公路下降 26 个百分点，今年底将实现县县通油路、乡乡通公路的目标。同时，教育、文化、卫生和广播电视等社会事业也取得了长足的进步。

但是，前进中我们也还存在许多困难和问题。这些困难和问题主要表现在以下几个方面：一是经济总量小，人均水平低；二是产业结构不合理，工业化、城镇化水平低；三是农业基础条件差，产业化经营程度低，群众增收难度大；四是教育文化卫生事业发展滞后，人才匮乏等等，这些严重制约了全州经济社会的快速健康发展。然而这些并不能构成阻碍我们前进的理由，相反，对困难和问题的清醒认识，是我们奋发有为、开拓进取的基础。

当前，黔东南大地上正在掀起学习、宣传和贯彻党的十六大精神的热潮。我们将高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻“三个代表”重要思想，以建设小康社会为目标，按照“发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措”的要求，从思想上、工作上、制度上和作风上认真实践“三个代表”重要思想。我们深信，在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，在上级和毗邻地区的支持（下转第 4 页）

认真学习 and 实践“三个代表”的重要思想，努力开创我州民族团结进步事业新局面

——在湘鄂渝黔四省市毗邻地区民族工作协作第十五次年会上的讲话

州人民政府副州长 梁承祥
(二 00 二年十一月十八日)

各位领导、各位代表、同志们：

在党的十六大刚刚胜利闭幕，全国各族人民进一步深入学习和实践“三个代表”的重要思想，认真落实党的十六大提出的各项任务的时候，湘鄂渝黔四省市毗邻地区民族工作协作会第十五次年会今天在美丽的山城凯里召开了，我谨代表州人民政府向会议的召开表示热烈的祝贺！

“湘鄂渝黔四省市毗邻地区民族工作协作会”作为四省市毗邻地区民族工作部门松散性的协作组织已经走过了十五个春秋的历程，为促进四省市毗邻地区各民族交往，增进各民族的团结，促进各项事业的发展和各民族的进步做了大量有益的工作，取得了重要的进展。在党的十六大胜利闭幕之际，我们在这里召开第十五次年会，这对于我们毗邻地区以十六大精神为指导，统一对毗邻地区的区情、民情的认识，进一步深入开展学习和实践“三个代表”的重要思想，全面建设毗邻地区的小康社会，开创毗邻地区民族工作新局面都具有重要的现实意义和深远的历史意义。

黔东南苗族侗族自治州与毗邻地区的其他州、市、地山水相连，都具有光荣的革命斗争传统，各族人民在共同反抗封建统治阶级的压迫和人民解放事业的战斗中结下了深厚的革命友谊，这是今天我们携手合作，共同建设毗邻地区小康社会的可靠保障。

黔东南苗族侗族自治州是四省市毗邻地区八个协作单位中的三个自治州之一，成立于1956年7月23日，总面积30303平方公里，总人口430多万，少数民族人口占总人口的80%以上，是毗邻地区中少数民族人口比例最高的自治州。建州四十六年来，在党的领导下，在国家的支持下，在党的民族政策光辉照耀下，自治州党委和自治州的自治机关认真贯彻《中华人民共和国民族区域自治法》和党的民族政策，发扬艰苦奋斗、团结拼搏的精神，带领全州各族人民备发图强，艰苦创业，使自治州的经济、文化各项事业都发生了翻天覆地的变化。到2001年底，全州国内生产总

值达到85.95亿元，比上年增长9.3%，财政总收入完成7.132亿元，比上年增长8.6%，农民人均纯收入1326元；全社会固定资产投资45.6亿元，创历史最高水平；凯麻高速公路，株六铁路复线全线开通，三板溪电站，黎平机场等一批重点项目相继动工。十六个县市基本实现村村通国家电网，凯里、黄平、镇远、本巩、天柱、丹寨等县市基本实现村村通电话，移动电话覆盖全州78%以上的乡镇，用户达5.6万户，固定电话普及率达到4.72部/百人。粮食总产量达到134.2万吨，连续10年实现粮食增产增收。民族教育取得重要进展，建成从幼儿园到大学本科的多层次的全日制和其他形式的民族教育体系，凯里、镇远等五个县市顺利通过省教育“普九”验收，其他各项社会事业取得了长足的进步。民族团结进步事业不断得到发展，各族人民之间团结和睦，正以昂扬的姿态同心同德、一心一意地为全面把我州建设成为小康社会而努力奋斗。

纵观黔东南建州四十六年的历史，纵向比较，我州取得了巨大的成就，面貌发生了翻天覆地的变化；横向比较，我州与发达地区的差距不是缩小而是在扩大，与毗邻地区、兄弟民族地区比仍有差距。我州经济社会发展仍存在着突出的矛盾和问题，农业生产仍然十分脆弱，产业化经营水平低，农民增收很困难，就业和社会保障压力仍然很大；经济总量小，城镇化、工业化水平和财政自给能力很低，全面建设小康社会难度很大。

各位代表，尽管我州在前进的道路上仍然面临着许多困难和问题，但党的十六大给我们指明了方向，我们要在十六大精神指引下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，继往开来，与时俱进，开拓创新，结合黔东南州的实际，抓住国家继续实施积极的财政政策、西部大开发战略和新阶段扶贫开发、中国加入世贸组织的机遇，深化改革，扩大开放，努力推进我州城镇化、工业化和农业产业化进程，促进全州国民经济持续、快速发展（下转第8页）

增进友谊 团结协作

全面推动毗邻地区的民族工作向前发展

——在湘鄂渝黔四省市毗邻地区民族工作协作会第五次年会上的讲话

贵州省民宗委副主任 杨东胜
(2002年11月18日)

同志们、朋友们：

在全国各族人民认真贯彻落实“十六大”精神的时候，湘鄂渝黔四省市毗邻地区民族工作协作会第十五次年会在这一召开，我谨代表贵州省民宗委向来自兄弟省市的朋友们、同志们表示热烈的欢迎，并对会议的召开表示热烈的祝贺！

湘鄂渝黔四省市毗邻地区民族工作协作会作为一个跨省区的周边协作组织，经过十多年的发展和实践，证明这是一个非常好的组织，它为促进四省市毗邻地区的民族团结、社会进步和经济发展起到积极的推动作用，是民族工作中的一种好形式。

当前，党的十六大已提出了全面建设小康社会的奋斗目标，我们民族地区也必将迎来一个新的发展机遇，但同时也给我们民族工作部门提出了一个“怎样建设民族地区的小康社会”这一重大战略课题，我相信随着大家的共同努力，湘鄂渝黔四省市毗邻地区民族工作协作会必将在这一新的世纪伟业中发挥更大的作用，作出积极的贡献。下面，我讲两点意见：

一、以维护稳定为前提，不断加强四省市毗邻地区的团结协作

随着新世纪的到来，我们的民族工作进入了新的历史时期。关于新时期的民族工作，全国民委工作会议提出：“必须以邓小平理论和江泽民同志关于民族问题的一系列重要讲话为指针，坚定地贯彻执行党中央、国务院关于民族工作的大政方针和政策措施，继续贯彻中央民族工作会议精神，深刻领会和努力实践江泽民同志‘三个代表’的重要思想，全面推进我国民族团结进步事业，把加快少数民族和民族地区发展，实现各民族共同繁荣作为民族工作的出发点，在改革开放中促进民族地区社会生产力的发展，促进各族人民生活水平不断提高；在抓好物质文明建设的同时，大力发展民族地区的教育、科技事业，在建设有中国特色社会主义文化中促进各民族优秀文化的发展和繁荣；保障各民族的平等权利，捍卫国家统一和保持民族地区的稳定，实现中华民族的

伟大振兴，维护各民族的根本利益”。这一会议精神为我们的民族工作提出了任务，明确了目标，指明了方向，我们在做好毗邻地区的民族工作时，必须遵循这个方向。

当今世界，众多热点地区和热点问题，都与民族问题有关。认真贯彻执行党的民族政策，进一步加强民族团结，坚决维护社会稳定和祖国统一，意义十分重大。我们要在思想认识上高度统一，在工作方式上团结协作，为西部大开发和民族地区建设小康社会营造一个宽松、和谐、稳定的良好社会环境。

贵州省是一个多民族聚居的省份，全省有3个自治州、11个自治县、253个民族乡，有48个少数民族，少数民族总人口1300多万，全省与周边省份接壤的地方，多数是少数民族地区。因此，周边地区的民族团结任务非常繁重，我们要紧紧依靠团结协作的精神，做好周边地区的民族团结和稳定工作，我们要学习兄弟省市在做好民族团结工作中的一些好做法和宝贵经验。

二、作为贵州省来讲，在做好周边地区的民族工作时，一是要坚持开展马克思主义民族观、党的民族政策和《民族区域自治法》的宣传教育，提高各级干部和广大党员执行党的民族政策的水平，增强做好民族工作的自觉性和责任感。还要坚持开展民族团结进步的宣传教育，使广大人民群众牢固树立汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开的思想。二是要坚持处理民族问题的正确方法，在处理民族问题时，要着眼于社会政治稳定，坚持维护人民利益，维护法律尊严、维护民族团结、维护祖国统一的原则。现阶段我们的民族问题，更多地表现为人民内部矛盾。因此，我们要用团结、教育和疏导的方法，正确处理民族工作中出现的矛盾和问题，及时沟通感情，解决利益纠纷，防止不尊重民族风俗习惯、伤害民族感情的事情发生。与此同时，维护祖国统一，反对民族分裂，防止国外敌对势力对省际毗邻民族地区的渗透，是我们的一项长期任务。

二、快发展为主题，不断丰富四省市毗

邻地区民族工作协作会的内涵

湘鄂渝黔四省市毗邻地区民族工作协作会作为一个跨省区的周边协作组织，十多年来为促进地区之间、省与省之间的民族团结和社会稳定发挥了积极的作用，这是值得充分肯定的。特别是1996年，国家民委领导来贵州考察时，称赞这是民族工作的一大创举。可以说，这些年来，协作会这一组织在民族工作中，具体承担和充分履行了以稳定促发展的功能。

当前，随着党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标，我们的四省市毗邻地区民族工作协作会还将在民族地区建设小康社会的世纪伟业中发挥出更大的作用。

我们少数民族和民族地区的诸多矛盾和问题，实际上都是由于发展不够造成的。只有加快发展，才能解决前进中的矛盾和问题。进一步做好周边民族地区的稳定工作，关键是要坚持发展是硬道理的观点，积极推

进民族地区建设小康社会的进程。

在现阶段的历史条件下，由于西部大开发战略的实施，我们少数民族和民族地区的交通、通讯等基础设施建设已得到很大的改善，为我们加强地区与地区之间、省与省之间的交流与协作创造了有利条件，也提供了合作的可能性。尤其是民族地区的民族文化内容丰富、资源独特，合作开发前景广阔，我们还可以在交通、通讯以及能源、人力资源的开发方面进行广泛沟通、互通有无、资源共享、优势互补、加强协作，真正实现市场经济条件下资源配置的优化组合，共同推进民族地区建设小康社会的进程。

同志们、朋友们，一年一度的湘鄂渝黔四省市毗邻地区民族工作协作第十五次年会是在十六大胜利闭幕之后召开的，它必将在十六大精神的昭示下结出更加丰硕的成果！



（上接第1页）

帮助下，勤劳勇敢、富于进取的黔东南各族人民一定能够夺取社会主义现代化建设的新胜利，民族团结进步事业一定能够取得更加辉煌的成就。

在新的历史阶段，毗邻民族地区从事民族工作的专家、学者经常聚首探讨民族地区加快发展过程中出现的新情况、新问题及其应对措施，具有十分重要的现实意义。而民族地区协作会为大家提供了一个很好的交流平

台。让我们携起手来，按照“三个代表”重要思想和党的十六大精神的要求，与时俱进，开拓创新，把我们的交流与合作不断引向深入，为促进我们毗邻民族地区经济持续快速健康发展，为民族地区的民族团结事业作出更大的贡献而不懈努力！

最后预祝大会取得圆满成功，祝各位领导、来宾与会期间生活愉快，谢谢！

· 理论探索 ·

试论社会主义初级阶段 民族问题的特殊性 & 民族工作的思路

龙昌海 雷秀武

“民族问题是社会发展总问题的一部分”是马克思主义民族观的理论基石，是无产阶级政党制定解决民族问题政策的理论依据。马克思主义民族理论体系由帝国主义和无产阶级革命时代的民族问题学说、社会主义时期民族问题学说和社会主义初级阶段民族问题学说三大部分组成。社会主义初级阶段民族问题学说是马克思主义民族理论发展的最新成果，是马克思主义民族理论学说的新的里程碑，是我国现阶段解决民族问题的基本理论和指导思想。认真学习和把握马克思主义理论体系，从理论的高度把握社会主义初级阶段民族问题学说的精髓，对于提高我们分析和解决问题的能力，透过纷乱繁杂的现象把握社会主义初级阶段民族问题的实质和特殊性具有重要的意义。这里我们就社会主义初级阶段民族问题的实质和特殊性 & 社会主义初级阶段各民族共同发展繁荣的对策思路作一粗浅的探讨以就教于方家。

一、社会主义初级阶段民族问题的实质和表现形式

斯大林指出：“民族问题不能认为是什么独立自在的、一成不变的问题。民族问题只是改造现有制度总问题的一部份，完全由社会环境条件、国家政权的性质并一般地由社会发展的全部进程决定的。”换句话说，就是社会基本矛盾的性质决定了民族问题的性质。在社会主义初级阶段，社会基本矛盾是人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，由此，社会主义初级阶段“社会发展的全部进程”决定了其民族问题的实质是消灭历史上遗留下来的各民族间事实上的不平等，实现各民族事实上的真正平等和共同发展繁荣的问题。

“存在决定意识”。在我国这个统一的多民族的社会主义国家，各民族的社会生产力水平千差万别，经济社会发展参差不齐，而且，历史上遗留下来的各民族间的事实上的不平等还存在。这就决定了社会主义初级阶段，我国的民族之间的关系问题也就是民族问题的表现形式也是多样复杂的，既有政治的，也有经济的，还有文化的。但社会主义阶段的民族

问题性质决定了这一历史阶段的民族问题集中地体现在经济利益关系上，归纳起来，社会主义初级阶段民族问题的表现形式主要有以下几个方面：

首先，社会生产力发展水平的差异导致民族间发展差距在进一步扩大。马克思、恩格斯指出：“各民族之间的相互关系取决于每个民族的生产力、分工和内部交往的发展程度”。在我国，随着社会主义革命的胜利，废除了民族压迫制度，产生民族压迫的生产资料私有制被社会主义公有制替代，各民族间政治上不平等已经不复存在。各民族间政治上的平等为各民族在经济社会的共同发展繁荣提供了广阔的天地和牢固的政治保障。但是，各民族间的“生产力、分工和内部交往程度”的差异和历史上遗留下来的各民族间事实上的不平等的存在，导致各民族在资源开发、资源配置、资源利用和从自然资源中摄取经济利益的不平衡状态在发展，在加剧，社会主义初级阶段各民族经济社会发展特别是经济的发展和差距不是在逐步缩小而是在逐步扩大，各民族事实上的不平等在逐步加大。这种差距在拉大的趋势导致了各民族间在族际交往上的心理失衡，正如列宁所说的这种民族之间“事实上的不平等仍然是一切不满和磨擦的根源”。据有关资料显示，1999年，全国人均GDP为6392元，处在东部沿海地区经济发展中等水平的浙江省人均GDP为9520元，全国民族自治地方人均GDP为4123元，贵州省人均GDP为2342元，而少数民族占总人口80%以上的贵州省黔东南苗族侗族自治州人均GDP为1724元，仅为全国平均水平的26.97%，为全国民族自治地方平均水平的41.85%，为贵州省平均水平的73.6%，为浙江省平均水平的18.29%。目前，这种差距还在进一步加大。

其次，经济利益调整过程中的阵痛导致民族间发展失衡在进一步加剧。在社会主义初级阶段特别是改革开放以后，为了最终消灭历史上遗留下来的各民族间事实上的不平等，党中央作出了“分两步走”的让一部分地区、一部分人先富起来的战略调整，先进行东部沿海地区的开发，然后进行西部开发。这个战略调整，

在整个中华民族的根本利益上来说无疑是正确的也是唯一的选择。但这个调整势必对现有的各民族经济利益的格局带来新的冲击,带来新的震荡,这就产生了一种调整过程中的必然的阵痛。这种阵痛反过来又进一步加剧了各民族发展失衡。以人均受教育年限为例,1964年全国人均受教育年限为2.7年,贵州为2.11年,黔东南苗族侗族自治州为1.85年;1990年全国人均受教育年限为6.04年,东部地区(上海、浙江、江苏)为8.17年,贵州为5.08年,黔东南州为2.15年。到1998年的全国人口变动1.01%抽样调查,全国人均受教育年限年上升到8年,东部(上海、浙江、江苏)为10.02年,贵州省为6.1年,黔东南为2.98年。如果我们把这个事实放到民族关系的背景上来分析,把上海、浙江和江苏当作汉族地区和汉族,把黔东南州当作少数民族地区和少数民族来作一个对比,显然,在经济利益调整过程中,民族间发展失衡在进一步加剧。经济利益调整导致民族发展失衡同时体现在西部大开发的过程中。西部大开发是我国经济发展分两步走的第二步,实际上是新一轮经济利益格局的调整。由于西部各民族的经济文化发展水平的不平衡性,在这轮调整过程中,各民族间发展失衡也存在着加剧的趋势。实施长江流域天然林保护工程是一项利在当代、功在千秋的、关系到中华民族的持续发展大问题的重大战略举措,也是经济利益格局的调整。但这次调整受益的是长江中下游地区,长江上游的少数民族地区和少数民族是作出了很大的牺牲的。而这种牺牲,如果长期得不到补偿,得不到平衡,也会造成经济利益分配的不平衡,容易引起新的民族问题。

第三,价值取向上的差异导致民族文化在多元一体格局平台上的震荡在进一步加剧。中国共产党代表了中国先进生产力的发展方向,代表了各民族的根本利益,代表了先进文化发展方向。在中国共产党的领导下,各族人民在根本利益一致的基础上结成了平等、团结、互助的新型的社会主义民族关系和民族文化和平共处、“和而不同”的多元一体格局平台,各民族传统文化的发展繁荣和民族融合提供了广阔的空间和坚实的政治基础。但是,民族融合不是突然在一个早上实现的事情,而是要经过一个量变到质变、总体中的量变和部分质变逐渐发展的漫长的历史过程。社会主义初级阶段,是各民族发展繁荣的阶段,是量的积累阶段。各民族的发展繁荣,是在根本利益一致的基础上,是在朝着中国共产党代表的先进文化的发展方向上的发展繁荣。既然社会主义初级阶段是各民族发展繁荣阶段,是量变阶段,

那么,在这个量变阶段,民族文化的差异、矛盾和冲突是不可避免的,社会主义市场经济的要求和各民族传统的价值取向的矛盾冲突是不可避免的。在多元一体格局平台上的调整、整合是不可避免的,震荡也是不可避免的。优胜劣汰是市场经济规律的唯一要求,而各民族传统的价值观念、价值取向与这个“唯一要求”具有较大的差距。因此,在社会主义初级阶段价值取向上的差异引起的民族文化在多元一体格局平台上的震荡有进一步加剧的趋势。

第四,在世界经济一体化的格局下,我国的民族个体发展与世界的差距在进一步扩大。随着我国加入WTO,世界经济一体化已经走进我国各民族的经济生活。世界经济一体化游戏规则的唯一要求就是公平竞争,而和这种“公平竞争”反差极大的是我国的少数民族和民族地区的起点低,是处于一种不公平的“公平竞争”的状态。在这种不公平的竞争下,发达国家与发展中国家在短时间内差距不是在缩小而是在扩大,相对我国发达地区与民族地区尚有很大差距,我国的民族个体与世界发达地区的差距在进一步扩大。

二、社会主义初级阶段民族问题的特殊性

民族是一个历史范畴,民族问题伴随着民族的始终,只要民族存在,民族间的关系就存在,民族问题就存在。社会主义初级阶段作为人类发展的一个历史阶段,作为民族发展繁荣的阶段,民族问题始终是这一历史阶段的重要问题,具有它的特殊性。其特殊性主要体现在以下几个方面:

第一,社会主义初级阶段,民族问题是社会主义初级阶段总问题的一部分,是建设有中国特色社会主义总问题的一部分。社会主义初级阶段的根本任务就是大力推进社会主义现代化建设,实现各民族共同发展繁荣。换句话说,社会主义初级阶段的社会总问题就是发展经济问题。在社会主义初级阶段,一方面,社会主义初级阶段是各民族发展繁荣的阶段,只有进行具有中国特色的社会主义现代化建设,才能逐步实现各民族共同发展繁荣和现代化,这就要求我们各民族共同高举邓小平理论伟大旗帜,团结一致,齐心协力来推进建设有中国特色的社会主义大业,并把民族的利益和要求自觉地服从于建设有中国特色社会主义的大局,深化到这个大局中去。另一方面,要在建设有中国特色社会主义进程中,重视民族问题,照顾少数民族的利益和要求,加速少数民族地区政治、经济、文化的发展,这两者是完全一致的,而不是相互对立的。江泽民总书记指出:“少数民族和民族地区的经济社会

发展,直接关系我们整个现代化建设目标的顺利实现,民族地区的现代化同其他地区的现代化,少数民族的振兴同整个中华民族的振兴是密不可分的、互相促进的。推进各民族发展进步和共同繁荣不仅是个经济问题,而且是个政治问题。”因此,民族问题是社会主义初级阶段总问题的一部分,是建设有中国特色社会主义总问题的一部分,具有明显的经济烙印。民族关系的好坏,直接影响到建设有中国特色社会主义大业目标的实现。高度重视民族问题,做好民族工作是建设有中国特色社会主义的客观和必然的要求。

第二,社会主义初级阶段,民族问题是社会总问题中事关全局的重要组成部分。民族的问题在多民族国家中占有重要的战略地位,它的最终解决,有待于社会总问题的解决。社会主义初级阶段的根本任务是把我建设成为社会主义现代化的国家,没有西部地区的现代化,没有少数民族的现代化,就没有我国的现代化。社会主义初级阶段根本目标的实现和根本的任务的完成,有待于各民族共同发展繁荣。在这个意义上来说,社会主义初级阶段的民族问题就是全局的问题。切实把民族的问题提到关系社会主义现代化建设的前途命运的高度上来认识,切实做好民族工作是解决我国社会主义初级阶段总问题必然要求。

第三,社会主义初级阶段,我国的民族问题是世界民族问题的一部分,是一个具有世界性质的问题。民族无国界,民族问题无国界。我国的许多少数民族与居住在国外的同一民族在经济、文化上有着千丝万缕的联系。如回族、蒙古族、朝鲜族、维吾尔族、哈萨克族、苗族、傣族等都是跨国而居的民族。以外国为主要居住地的民族与其他民族产生矛盾和摩擦会影响到我国,而以我国为主要聚居地民族,在我国的发展繁荣程度代表着这一民族在世界民族之林中的地位,居住在同一民族与其他民族发生矛盾和摩擦,也势必影响到国外,甚至影响到世界民族问题的格局。因此,我国的民族问题同样是世界民族问题的一部分,是一个具有世界性质的问题。

第四,当前世界民族问题发展趋势对我国的影响日趋严重。当前,世界民族问题发展总的趋势是和解多于冲突,政治斗争多于暴力冲突。但在这种总趋势下,最值得注意的是顽固的民族分离主义分子、宗教极端势力和恐怖分子挑起的民族分裂和宗教冲突以及恐怖事件给国际和平和安宁造成严重的威胁,也给我国的民族问题带来新的影响。对当前世界民族问题必须全面观察,既要看到世界民族矛盾、民族冲突(以及宗教矛盾、宗教冲突)对我国民族

问题的影响,特别是民族分离主义和宗教极端势力对我国民族问题的负面影响,更好地贯彻执行党的民族政策和宗教政策,巩固和加强平等、团结、互助的社会主义民族关系,坚决制止和打击民族分离活动;又要看到当前世界民族问题的主体是民族和解的加强的趋势并正确地加以运用。因此,我们必须高度重视社会主义初级阶段我国的民族问题,做好民族工作,促进各民族共同发展繁荣。

三、社会主义初级阶段民族工作的对策思路

民族问题是社会总问题的一部分,在多民族国家中占有极其重要的战略地位,在特定的历史条件下,民族问题往往可以上升为一个国家社会总问题的全局问题。在我国社会主义初级阶段这个特定的条件下,目标和根本任务的实现有待于各民族共同发展繁荣,各民族共同发展繁荣问题具有全局性的战略地位。江泽民同志指出:“在新的历史时期,抓好民族工作,增进民族团结的核心问题,就是积极创造条件,加速少数民族和民族地区的经济文化等各项事业的发展,促进各民族的共同繁荣。这既是少数民族和民族地区人民群众的迫切要求,也是我们社会主义民族政策的根本原则。”基于民族问题在社会主义初级阶段社会矛盾中的特殊地位,从战略角度出发,做好社会主义初级阶段的民族工作,促进各民族共同发展繁荣应从以下几方面加大力度:

首先,进一步加强民族法制建设,完善民族法制,为促进各民族共同发展繁荣提供法律保障。

《民族区域自治法》作为国家的基本法之一,用法律的形式确定了“民族自治地方的建立和自治机关的组成”、“自治机关的自治权”、“上级国家机关的职责”等关于民族自治地方的法律地位,建构了民族区域自治制度的法律框架。一方面,《民族区域自治法》是国家的基本法,所作的规定又都是原则性的,它们许多原则规定需要具体化,增加可操作性,以便于具体贯彻实施,这就为民族区域法配套法律法规的建设留下很大的空间;另一方面修改后的民族区域自治法把上级国家机关帮助民族自治地方发展现代化建设从过去的“义务”改为现在的“职责”,这就从法律的角度对国家机关提出了要求,用法律的形式确定了国家机关帮助民族自治地方发展经济文化建设的职责。为了更好地实现国家机关的这个“职责”,客观上要求国家机关把自己的“职责”规范化,具体化,不断完善民族法制。在实施西部大开发的战略过程中,实施“天保工程”是绝对正确的,但在一定程度上牺牲了西部少数民族和

少数民族地区的利益,受益的是长江中下游地区;实施“西电东送”、“西气东输”工程,西部的生态平衡同样受到冲击,受益的依然是东部地区,因此,东部地区有责任以经济补偿的方式帮助西部地区发展经济文化建设。为确保东、西部地区在实施“天保工程”、“西电东送工程”、“西气东输工程”中保持经济利益格局的相对稳定,有必要制定“国家资源使用补偿法”,用法律的形式固定东部地区在享受和使用西部地区资源时对西部地区补偿的责任,以保证“天保”、“西电东送工程”和“西气东输工程”以及西部大开发的顺利实施,促进各民族共同发展繁荣。

其次,国家要采取特殊政策和措施扶持西部地区、少数民族地区和各少数民族发展经济文化建设,逐步消灭历史上形式的各民族间事实上的不平等,实现各民族共同繁荣。修改后的《民族区域自治法》在国家对民族自治地方实施优惠政策方面做了很原则的规定,用法律的形式固定了国家机关在投资、外贸、税收、财政、教育等方面的职责和任务。进一步完善和细化这些特殊政策和措施,从政策的角度向民族地区和少数民族倾斜,是解决社会主义初级阶段民族问题的重大战略任务。

第三,民族自治地方和民族地区要进一步解放思想,改变观念,用好用足《民族区域自治法》和民族政策,促进民族地区经济社会发展。在实施西部大开发战略的新形势下,全国人大常委会总结《民族区域自治法》实施十多年来的经验,根据各民族和民族地区加快经济社会发展的迫切要求,为解决民族自治地方经济社会发展中的实际问题,在加大民族区域自治地方的投入,加快民族自治地方发展的若干新规定并用法律的形式加以固定,这为民族地

区和少数民族加快经济社会发展提供法律的保障。解放思想改变观念最关键的一条就是要把《民族区域自治法》和党的民族政策当作民族自治地方和民族地区最大的、最富活力的资源来看待,最大限度地加以开发,力求做到“脚踩红线,不闯红灯”,使《民族区域自治法》和民族政策真正成为民族自治地方和民族地区经济社会发展的动力。

总之,社会主义初级阶段的民族问题,实质上就是消灭历史上形成的各民族事实上的不平等,促进各民族共同发展繁荣的问题。它是经济问题,同时也是政治问题,是事关全局的问题,任何时候都不能掉以轻心。我们要高度重视社会主义初级阶段民族问题的复杂性和特殊性,认真学习和实践江泽民总书记“三个代表”的重要思想,实实在在为民族自治地方和少数民族群体做几件看得见摸得着和既有社会效益又有经济效益的实事,推动各民族经济社会的发展,促进各民族共同发展繁荣。

作者单位:黔东南州民宗委
黔东南州民研所

(上接第2页)

展和社会全面进步。我们要乘十六大的东风,进一步深入学习和实践“三个代表”的重要思想,切实深化对州情的认识,认真抓好基础设施建设;大力调整农业产业结构,增加农民收入;努力推进城镇化的进程,培育新兴产业,提高人口素质,坚持可持续发展和提高人民生活等方面的工作,开创我州民族团结进步事业新局面,为早日把我州建成小康社会而努力奋斗。

各位代表,黔东南山清水秀,风景宜人,苗族侗族风情浓郁,是开展休闲旅游、风情旅游和学术研究的圣地,希望各位代表在工作之余多来我州进行观赏旅游和学术考察。

祝大会圆满成功!

谢谢

湘鄂渝黔边区全面建设小康社会的战略构想

龙 杰

在刚刚结束的中共十六大上，江泽民同志指出：“全面建设小康社会，最根本的是坚持以经济建设为中心，不断解放和发展生产力。”他在强调抓好关系全局的八个方面任务中明确提出：“走新型工业化道路，大力实施科教兴国战略和可持续发展战略；全面繁荣农村经济，加快城镇化进程；积极推进西部大开发，促进区域经济协调发展；千方百计扩大就业，不断改善人民生活。”全面建设小康社会的热潮在中国大地上蓬勃兴起，作为承接中西部的湘鄂渝黔四省边区(简称边区，下同)，研究如何加快经济发展，全面推进小康社会建设具有极为重要的意义。作为民族工作部门，如何顺应新潮流，加快少数民族地区小康建设步伐，

是摆在我们面前的重要课题。本文试图对边区全面建设小康社会中经济运行的基本特征、存在的主要问题及快速发展的战略构想等方面进行粗略探讨，目的在于为边区小康建设提供参考。

一、边区经济运行的基本特征

笔者的命题是针对湖南省的湘西州、怀化市、张家界市，湖北省恩施州，贵州省黔东南州、铜仁地区、遵义市，重庆市黔江地区共 8 个州市区而设立的，以该地区为个案而进行综合研究。区域内总面积为 15.8583 万平方公里，辖 73 个市县区，总人口约 2797 万。这里世居着苗、侗、土家、汉、布依、白、瑶、回等 30 余个少数民族。基本情况见下表。

湘鄂渝黔边区 8 州市区基本情况表

(单位：平方公里/万人/个)

州市区名称	面 积	人 口	县区个数
湖南省：湘西州	15486	260	8
怀化市	27600	481	12
张家界市	9563	155	4
湖北省：恩施州	24460	377	8
贵州省：黔东南州	30303	400	16
铜仁地区	18023	375	10
遵义市	30753	700	14
重庆市：黔江地区	2398	49	1
合 计	158583	2797	73

纵观该地区的经济发展历史，我们清楚地看到二元集合作用所至。主要特征如下：

1、自立自主与外援为辅。湘鄂渝黔边区在党的民族政策光辉照耀下，特别是国家实施“八七”扶贫攻坚以来，经济和社会各项事业都取得了巨大成就，各族人民生活水平明显提高，贫困人口直线下降。如湘西州贫困人口由 1994 年 60 万人(占农村总人口 84%)，下降到 2002 年 15 万人，贫困发生率由 15%下降到 6.9%。100 多万人告别贫困，朝小康迈进。怀化市、铜仁地区、黔东南州等地区都有同样的实例。各地区在总结经验中不断发展创新，由 20 世纪 80 年代中期到 90 年代初期的救济式扶贫发展到 20 世纪 90 年代以后的开发式扶贫，

全面完成了从“输血式”到“造血式”扶贫的转变。由于扶贫模式发了革命性的变化，贫困地区的少数民族群众得到实惠。如古首市民族局创造的“公司+农户”为国家民委推广的十大扶贫模式之第一模式。在这个模式的运作下，有 10 个乡镇 152 个村 8000 余户、40000 多村民受益，有 3000 多户达到小康、4700 多户脱贫。在发展民族地区经济中，各地政府都发挥重要作用，带领各族人民团结奋斗，开拓进取，基本解决温饱，全面朝小康社会迈进。

2、重点项目带动与民间投资拉动。在因家实施西部大开发中，各地争上大项目和特大项目，出现可喜局面。如遵义市以总投资 120 亿元装机 300 万千瓦的构皮滩电站为标志的

“西电东送”南线工程项目,将成为全国电网乌江渡电站等“西电东送”工程正成为遵义新的经济增长点。在环境保护和生态建设方面,国家先后在遵义实施了长江防护林体系建设工程、天保工程和退耕还林工程;几年来,已完成退耕还林达84.5万亩。湘西州启动投资近30亿元的碗米坡水电站、50亿元“退耕还林”工程,计划实施重点基础设施项目16个,总投资30亿;扩大内需项目31个,总投资48.6亿元。重点抓好交通、电力、水利、通讯、商品粮基地建设,农业产业化和特困村的基础设施建设。

在实施大项目上恩施州着重开发清江梯级160万千瓦电站,这是湖北省最大的水电站之一,总投资153亿元。同时积极策划重庆一万县—利川—恩施—宜昌—铜仁—上海这条新开发的铁路;沪蓉高速公路、农村电网改造等特大项目。规划了“1331”工程,即:一个中心城市—恩施,三个卫星城市—利川、巴东、来凤,30个重点集镇,10个明星集镇;力争2005年全州城市化水平达到30%。

怀化市以铁路为枢纽,着力打造边区大都市。在实施大项目上以高新技术产业为基础,重点扩大工业、服务业的比重,建立边贸大市场(中药材、日用化工、干果品),实行边贸吸流大扩散战略。

铜仁地区重点实行“一横一纵、两连线、两铁路、一机场、一航道、两码头”的交通发展战略。即:“一横”,改造铜仁至遵义的油路;“一纵”,新修铜仁至玉屏的高速公路;“两连线”石迁—江口,沿河—德江的油路工程;“两铁路”,株洲—六盘水的复线改造,愉怀铁路过境铜仁;“一机场”,铜仁机场2001年投入使用。

黔江开发区的总投资约90亿元,兴建黔彭二级公路等;总投资约171亿元,建装机容量为140万千瓦的彭水乌江电站;总投资5.58亿元建舟白机场。

黔东南州和张界市均有大项目兴建。与此同时,各地民间投资十分活跃,据有关资料显示,民间投资近100亿元,成为民族地区经济发展一支重要的力量。

3、优惠政策带动。春秋时期管仲曾说:“政之所兴,在顺民心;政之所废,在逆民心”。这是简单不过的道理。“送物送钱花完就完,给政策发展经济享受万万年。”这是长期抗贫实践个总结出来的经验。各地区领导深知,政策就是无形的资源,机遇就是巨大的财富;不争论,迎头干,开绿灯,快发展。湖北省、贵州省和重庆市均对少数民族和民族地区出台了一系列扶持发展的重要文件,这些文件对民

的支撑性电力基地;习水火电厂、鸭溪火吨厂、族地区的经济和社会发展作出巨大贡献。

1994年是湘西人民难忘的一年,是党的民族政策获得丰硕成果的一年。这年里,湖南省委、省政府先后出台了湘发(1994)17号、湘委[1994]21号、湘委[1994]23号3个重要文件,针对民族地区的发展连发文件在本省历史上是罕见的。文中把湘西州作为扶贫攻坚的主战场,举全省之力扶持,由此,湘西州一场轰轰烈烈决战贫困的战斗打响。1999年下发湘发[1999]18号文件,文中明确规定继续支持湘西州扶贫攻坚;2000年又下发了湘政发[2000]8号和湘发(2000)12号文件,极大地鼓舞了湘西各族人民全面建设小康社会的热情。

随着民族政策的进一步贯彻和落实,边区经济得到较快发展。2001年人均GDP怀化市达4415元,张家界市达4273元,恩施州达3338元,湘西州达2745元,黔东南州达2022元。(资料来源《2001年中国民族统计年鉴》、《2001年湖南统计年鉴》)

4、特色方略驱动。张家界中全面实施旅游大方略。1984年才开辟旅游业,1998年到张家界旅游的客人达207.6万人次,旅游收入达6.56亿元。在几年的时间里,张家界山沟的石峰丛林变成了世界遗产,在世界上的名气越来越大。在实施大项目上重点打上档次的旅游牌;采用旅游拉动其他产业的发展,以旅游推动招商引资,以第三产业为龙头,大力发展服务业。

湘西州开拓以吉首为中心的边贸市场,目前,在边区中占有一席之地。同时从思想上强化民族意识,从行动上营造宽松环境,从政策上打少数民族牌,从营销上采用地方文化和名人效应战略。如“酒鬼酒”的酒瓶子就是著名画家湘西凤凰县人黄永玉设计的,在巴拿马博览会上获银奖。

黔江开发区发生了翻天覆地的变化。在第一次创业中提出了“打基础,建基地,立支柱、一站、三线、五条龙”的发展战略,创造了全国闻名的“黔江精神”,解决了黔江人民的温饱,使黔江的各种经济实力大大增强,城市化档次提高,各级干部乐于奉献,将封闭的黔江变成了开放的黔江。10年创业后又提出了第二次创业的奋斗目标,即“两烟、畜牧、林业、旅游、电矿”五大支柱产业的发展思路,提出特色经济,建立边区经济中心的战略构想。以上均构成了湘鄂渝黔边区经济发展的多样性、特色性和不可替代性,构建边区经济发展的平台,丰富了边区特色经济内容。

二、边区经济发展存在的主要问题

我们在取得巨大成就的同时,也存在着不

可回避的问题，即经济总最小，发展速度慢，科技含量低，这些问题仍是制约民族地区发展的主要问题。国际上用来衡量一个国家或地区的经济发展状况一个重要的指标就是 GDP，它增幅的快慢则反映一个国家或地区的发展水平。我们以 1999 年为例，列举长沙市、张家界市、怀化市、湘西州的 GDP 和支出就能见

承担风险能力低，环境破坏大，劳动强度高，之一斑。1999 年人均 GDP 依次是：长沙市 10152 元，怀化市 4381 元，张家界市 3541 元，湘西州 2391 元，湘西州分别少 7761 元、1990 元和 1150 元。从恩格尔系数来看更是触目惊心。

1999 年长沙市、张家界市、怀化市、湘西州支出系数

	长沙市	张家界市	怀化市	湘西州
投资率	38.3	38.4	21.5	25.3
消费率	52.0	61.8	72.5	85.1

(资料来源：《1999 年中国民族统计年鉴》、《2000 年湖南统计年鉴》、《2000 年湘西州统计年鉴》综合。)

很明显，投资率长沙市、张家界市均超过湘西州 13% 和 13.1%，说明湘西州对投资的积极性还不高。从消费率来看，湘西州分别高出长沙市 33.1%，张家界市 23.3%，怀化市 12.6%，大部分资金用于消费，说明湘西州有巨大的潜力可挖。我们进一步分析，全国多年来的投资率一直在 35% 左右，湖南省为 27%，而湘西仅为 20%；营造经济增长环境明显赶不上全省和全国。投资率的高低也从一个侧面反映一个地区经济导向，经济溶点的强弱，体现投资者回报率的价值取向和地区经济发展潜能；投资不热，投资渠道不畅，就是一个地区经济慢步发展的象征。要知道，我们的帮扶型手段只能解决一般性问题，无法彻底根除这些潜在的危机。旧的问题解决不了新的问题又出现，老是问题连着问题，矛盾接着矛盾，无法跳出致命的怪圈。

我们对湘西州经济发展进一步分析。

在湖南省 14 个州市中，1995 年湘西州国民生产总值居第 13 位，仅在张家界市之前，而张家界市人口比湘西州少 80 万，实际人均国民生产总值湘西州倒数第一；而 20 世纪 80 年代初期湘西州还高于邵阳市。

与边区贫困地区相比，20 世纪 80 年代湘西州经济发展水平还是最高的，进入 20 世纪 90 年代湘西州的发展速度严重放慢。而重庆市黔江地区“八·五”期间国民生产总值增长速度达到 12.9%，明显高于湘西州 9.9% 的速度；1995 年人均国民生产总值比湘西州多 81 元，农民人均纯收入比湘西州高出 13 元，人均产粮已超过 500 公斤，而湘西州只有 306 公斤。从全国 30 个少数民族自治州来看，1980 年湘西州国民生产总值居第 8 位，1995 年已降到第 11 位。其中贵州黔东南、云南大理、红河 3

个自治州已超过湘西州。人均国民生产总值 1980 年湘西州排第 18 位，到 1995 年已退居第 22 位。贵州黔东南、四川凉山、云南大理、楚雄自治州已超过湘西州。

1999 年，湘西州人均国内生产总值 2027 元，少恩施州 886 元，少延边州 3485 元；人均工农业总产值 2735 元，少恩施州 1132 元，少延边州 4889 元；农民人均纯收入 1225 元，少恩施州 335 元，少延边州 812 元。

支撑湘鄂渝黔边区工业发展的是烟、酒业和矿石粗加工；依托本地资源而进行高能耗、高强度、重污染、附加值低的产业是区域内工业主流，区域内难推出高科技产品企业。这与我们丰富的资源、人才、技术和社会发展极不相称。

三、边区全面建设小康社会的战略构想

要实现中共十六大提出的全面建设小康社会的战略目标，我们必须加快少数民族经济发展步伐；面临以上诸多困难，怎样扬长避短，谋求快速发展呢？笔者认为，科学规划，构建经济发展圈，实施经济重组，实现区域经济整合，构建生态发展圈，优化生态环境，优化生态资源，开发生态产业，加强基础设施建设是边区全面建设小康社会的必由之路。

1、科学规划。湘鄂渝黔小康社会建设是一个庞大的系统工程，关系到自然与社会的方方面面，我们需要精确定位、科学规划、合理安排、分步实施。基本原则是：高起点、高科技、多元化、立体型；在规划上要充分运用现代科研成果，做到项目设置科学化，资源效益最大化；在方法上做到实事求是，着眼区域，遵循规律，突出特色，注重效益；按照科学比例分布民族经济发展带，规划产业布局，合理配置资源，使湘鄂渝黔地区呈现出生态功能综合性，经济发展多样性，环境优化高效性，从而实现结构最优化，性能最完备，效益最佳的大型经济发展圈。

2、经济重组。经济重组应以生态平衡为基础,以经济可持续增长为目标,在生态系统经济结构。生态经济的基本特征是可持续发展,即以保护自然为基础,不仅重视经济增长的数量和质量,而且要求经济增长能够节约能源、减少废物,与资源和环境承载能力相协调。以生态持续稳定为基础,以经济持续增长为条件,以社会持续发展为目的。经济重组是边区建设的生命和重要组成部分。经济重组定位主要是以适合环保为原则,深挖边区资源潜力,培植新的资源,发展资源密集型和劳动力密集型产业。具体措施如下:

①、生态工业。建立一批环保企业,增强经济实力,奠定绿色工业基础,改善经济结构。工业经济调整要服从以生态效益优先的原则。工业以水电开发为基础,以优势矿产资源开发为主体,以特色生物产品加工为补充,形成能源、低耗能、生物资源加工三个工业层次。目标是:只见绿水青山,不见工厂冒烟,只见环保产品,不见污染成堆。

⑨、生态农业。全面实施退耕还林工程,突出农业产业结构调整,提高农民科技技能,促进农业产业化全面发展,建好绿色产业基地。

⑥、生态文化。边区各族人民创造了独具特色的民族文化,它是中华民族文化艺术宝库的重要组成部分,为人类的进步和发展做出了巨大贡献。这些丰富多彩的民族文化资源是各族人民巨大的物质财富和精神财富,是不可多得的资源,要挖掘、整理、运用好,使之成为推动区域经济发展的有效资源。在民族旅游方面大做文章,不断提高区域旅游质量,促进旅

和经济系统间合理配置物质、能量、信息、价值和人才等资源,实现生态和经济良性循环的游业的蓬勃发展,实现旅游业对民族经济的整合与联动效应,让它成为民族地区新的经济增长点。

3、产业开发。产业开发原则:以环保型产业为基点,以民族特色和地域特色产品为手段,以资源密集型项目为骨干,以科技含量高和附加值大为前提,以最高经济效益为目的的生态环保产业。

4、加强基础设施建设。基础设施是发展的基础,没有基础何谈发展。首先要加强交通设施建设,以枝柳、湘黔和怀渝铁路为骨架;以 209、319 等主要国道为动脉;以张家界机场、铜仁机场、恩施机场为空中通道,加上正在筹建的长渝高速公路,边区基本形成了全方位、立体式的交通网络。各地正在修建和改造的现行公路,提高等级,确保畅通。全面提高城市综合功能,创建民族城、民俗城、文化城等特色城;同时在小城镇建设方面多下功夫,为农村城镇化发展铺平道路。

总之,湘鄂渝黔边区全面建设小康社会是一个庞大而又复杂的系统工程,它牵涉社会的方方面面;我们在认识边区发展基本特征的同时,重视解决其存在主要问题,早日实现经济快速发展、社会更加稳定、民族空前团结和各族人民安居乐业的小康社会。

作者单位:湘西州民委

(上接第 23 页)

团公司、重庆民生燃气公司等为代表的一大批内资企业。远些企业正成为支撑我县农业产业化建设的骨干,成为连接市场与农产的企业。

第三,大力搞活农户产品流通。以咸丰县城为中心,建成了十个乡镇连片的农副产品综合经营市场。按照“谁投资、谁受益”的原则,建成了农副产品市场 15 处,如尖山的仔猪交易市场、县城的徐家坝蔬菜市场、干鲜果交易市场、中药材批发市场等。全县有万余农民从事农产品营销,涌现了上十家销售收入过 10 万元的大户。忠堡镇牲猪营销公司利税达到 5

万元。同时,积极申报农产品出口自营权,咸丰已在武陵山区率先获得乳猪制品的出口自营权,乌龙茶、红茶远销日本等东南亚国家和地区。

作者单位:湖北咸丰县民族宗教事务局

论加入 WTO 对少数民族地区的影响及对策

吴述明(汶峰)

一、怀化民族地区现状

怀化位于湖南省西部,是一个多民族聚居的地级市。全市有侗、苗、土家、瑶、白、回等 46 个少数民族,184.9 万人,占全市总人口的 39.9%。自治县、民族乡的区域面积占全市总面积的 48%。解放后,特别是改革开放以来,在党的民族政策光辉照耀下,在各级党委、政府的正确领导下,认真学习实践“三个代表”重要思想,以经济建设为中心,以改革开放统揽全局,使民族地区的两个文明建设取得了巨大的成就。(一)国民经济持续增长,人民生活水平显著提高。2001 年,我市 5 个自治县完成国内生产总值 46.02 亿元,城镇居民可支配收入 4895 元,农民纯收入 1634 元,城市化水平接近 22%。(二)各项改革稳步推进,产业结构调整取得较大进展,并沿着商品化、优质化、非农化方向迈进。5 个自治县 2001 年的一、二、三产业比重分别为 40.1、21.4、38.5。第三产业增加值达 17.74 亿元,成为推动经济发展的新增长点。非国有经济已成为民族地区经济的重要增长点,形成了以公有制为主体,多种经济成分并存的格局。资金、资源、劳动力等要素配置市场已经形成。国企财税、金融、计划、投资、外贸等宏观领域的一系列重大改革取得较大进展。(三)固定资产投资增加,基础设施建设加强。农田水利条件得到改善,立体交通通讯网络逐步形成。小城镇建设、居住条件和公共设施大为改观。(四)社会事业全面进步,民族团结日益加强。经过 50 多年的艰苦奋斗,民族地区的教育、文化、科技、体育、卫生和广播电视、计划生育、新闻出版等事业迅速发展,少数民族人口素质进一步提高。

民族地区的经济社会发展虽然取得了巨大成就,但也还存在着不少困难和问题。一是产业结构仍须调整,发展速度相对缓慢。各层次产业内部存在着比较严重的总量与结构、数量与质量的问题。二是经济竞争力不够强,增长质量不高。拳头产品少,市场占有率低;龙头骨干企业少,集约化经营水平不高。三是剩余劳力增多,就业矛盾加剧。四是体制问题仍较突出,经济发展环境还不够理想。五是可用财力增长缓慢,财政收支紧张状况尚未得到根本缓解。六是拉动内需增长的机制还不健全,投资大多依靠国家。城镇低收入群体和农民收

入增长较慢,影响了消费需求的扩大。

二、入世对民族地区的影响和冲击

(一)将对现行体制带来较大的冲击。从长远看,加入 WTO 有助于健全和完善社会主义市场经济体制。由于我们的经济体制改革尚处在攻坚阶段,我国现有的体制存在着不适应 WTO 规则要求的地方。

(1)政府职能还存在着不适应高层经济发展和 WTO 规则要求的地方。如政企职责不分,政府对国有企业经营者的选拔任用仍沿袭过去的干部体制,导致企业管理者对政府管理部门的负责重于对企业的负责。政府部门职能交叉、多头管理、政出多门使企业无所适从等等。(2)企业经营机制离现代企业制度的要求差距较大,尚未完全实行机制转换。(3)市场体系和社会保障体系不健全,市场发育不平衡,生产要素市场建设相对滞后,劳动力、技术、信息市场离市场经济发展的要求差距还很大。市场秩序不规范,不顾国家和长远利益的地方保护主义和少数不法分子制假贩假、欺诈、蒙骗问题也较突出。(4)经济发展环境总体来说是好的,但仍存在一些问题,尤其是经济发展的软环境还较差。这些将会影响外商到民族地区投资的积极性。

(二)将对主要产业部门带来严重的冲击。

(1)对农业的冲击。农业在民族地区特别是怀化民族地区,仍是所有支柱产业中的龙头产业。入世后利多于弊,但短期内受到的冲击是不可避免的。一是农产品的品质问题。目前,国内尤其是民族地区农产品无论是品种质量、加工方面都还不能完全与国际水平接轨。如民族地区的大米除少数品种外,大多色泽口感较差,与国外(如泰国)大米相比确有一定差距。肉类食品绝大部分属于初加工性质,出口生猪以活大猪为主,产品附加值低,冷冻肉、热鲜肉仍占大部分市场份额,保鲜期短。因此,在国际贸易中严格的检疫制度和鲜活农产品的“绿色营销”将给民族地区设置一道贸易门槛。二是农产品的价格问题。目前,民族地区的主要农产品价格普遍高于国际市场价格。如中标一米高出曼谷市场价格 20% 左右。虽有数量优势和出口基础优势,但已失去在国际市场价竞争优势。仅有猪肉价格比国际市场约低

50%，这是农产品中少有的，它虽然具有数量和价格优势，但入世后面临的是，对牲猪出口产生较大影响的畜牧检疫等非关税壁垒。因此，出口数量将会受到限制，使我们的优势难以得到发挥。三是组织形式的问题。农业实行联产承包责任制在社会主义初级阶段无疑是调动农民积极性的一种好形式，但这种以家庭为单元的小规模生产，投入大，效率低，不具备与国际农业生产机械化、产业化、集约化、规模化的竞争能力。尤其是在流通领域中农民没有自己的联合组织，谈判能力较低，因此在国际竞争中难以形成一致对外的合力。(2)对工业的冲击。一是从工业行业发展情况看，入世有利有弊。入世后将给民族地区的有色金属、建材、传统轻工业带来较大的发展机遇。但工业产品结构不合理，生产规模小，技术水平不高、精品少，一些新开发的产品也主要以仿制为主，入世后都将面临较大冲击。二是从工业组织结构看，不适应国际市场竞争的要求。当今世界已出现了生产要素在世界国与国之间大规模流动、资源在全球范围内进行配置，国际工业组织结构集团化和中小型企业日益专业化两大趋势。中小型企业成为大企业规模化经营的基础和依托。而民族地区的上述趋势都不明显。三是从工业产品市场占有率来看，将受较大的冲击。据有关资料显示，民族地区工业产品质量总体上比发达国家落后10—20年，工业品大路货多，名牌产品少，市场占有率低。入世后，随着国内竞争国际化、国际竞争国内化的趋势的加剧，民族地区工业产品将受到国内和国际的双向挤压，市场占有率面临下降的危险。(3)对第三产业的冲击。从第三产业来看，包括金融、保险、电信、零售、音像、食宿、旅游等在内的服务行业，它既是我国目前仍处于发展阶段的行业，也是垄断程度较高的行业，大部分受到国家的长期保护，一旦开放市场，行业竞争必将加剧。从银行情况来看，经过近几年的商业化改革，已逐步向市场经济运行规则转变，但还没有成为真正的商业银行，就出现了不良资产比率较高的问题。而外资金融机构一般都市场化经营机制完善，资本充足率高，创新能力强，熟悉国际金融游戏规则，具有高效灵活的经营管理机制，服务质量好，资产质量高，这些都是我们民族地区暂时无法与之相比的。我们的电信业无论是从全行业在国民经济中的比重、电话普及率，还是收费标准、服务质量等方面与国际水平差距较大。入世后，也将面临来自国外服务企业的无情竞争和严峻挑战。我们的各保险公司无明显的比较优势和品牌优势。而国外的保险公司实力雄厚且都有各自的特长保险。因此，入世后，保险业将在与

国外保险公司的激烈竞争中付出较沉重的代价。旅游业，尽管是民族地区方兴未艾的“朝阳”产业，但面临的竞争也十分激烈。因为国外旅行社具有客源网络优势和管理优势，可形成海外一条龙接待体系，独占鳌头，迫使民族地区旅游业退出市场竞争。

(三)将给招商引资和外贸工作带来一定程度的冲击。民族地区外贸工作存在着结构性矛盾和机构不够健全的问题。入世后，参加国际激烈竞争，将受到以下几方面的制约。一是出口商品结构不适应市场需求，使民族地区出口市场的开拓受到严重制约：民族地区出口的商品以中低档产品、半成品和资源性产品为主，附加值低、科技含量不很高，价格弹性系数小，绝大部分属于微利或保本经营。此外，我们的产品结构与东南亚国家和发展中国家雷同，市场份额难有大的突破。二是对外经营方式的制约。虽然民族地区的外贸经营主体已由单一的外贸企业扩大到生产企业、三资企业、私营企业，但是在对外经营方式上仍然是单一的商品输出。三是外贸企业的资产结构不适应激烈的国际市场竞争形势，使外贸企业短期内难以走出困境。

从招商引资来看，机遇与挑战并存。入世后，现行对外商投资的一些超国民待遇将被取消，全国各地对引进外资的政策会趋于一致。在相对平等的竞争环境下，由于沿海发达地区的土地和劳动力工资不断上升，民族地区有可能争取到一定的外资。但由于国家政策的限制，民族地区的一些优势难以得到发挥。如造纸、纸板等轻工产业，民族地区有资源优势，但属国家限制类项目，难以引进外资进行嫁接改造。但入世后，旅游、电信、商业银行领域的升资也有望迈开大步。银行、保险等金融部门受不良债权侵害较大，可望通过向国外银行、保险公司转让股权重现生机。

(四)将对人才竞争带来严峻冲击。当今世界的竞争，除了综合国力的竞争外，最根本的是人才的竞争。因此，入世后外商到中国投资，对我们最大的威胁和冲击，首先是对人才的争夺。随着跨国投资实行本地化，外商把挖掘利用本地人才作为投资战略的重要组成部分，利用高薪等利益诱导机制，广揽人才使其集合优势更为明显。而我们、特别是民族地区却尚未形成有效的与其争夺人才的机制，这样人才的大量流失就不可避免了。现在“三资”企业中的中国雇员绝大多数都是文化层次高、外语水平好的专业人员，这也是外企经营效益比较好的重要原因之一。这种挑战和冲击对民族地区经济社会的影响，是不言而喻的。

三、入世后民族地区需采取的措施及对策