

计划经济研究文稿选编

第二集

国家计委计划经济研究所
《计划经济研究》编辑室

计划经济研究文稿选编

第 二 集

(内部资料)

国家计委计划经济研究所
《计划经济研究》编辑室

说 明

为了满足读者要求，我们继续将1982年《计划经济研究》发表的部分文章选编成册，作为《计划经济研究文稿选编》的第二集，供有关单位内部参考，并酌收工本费。选编的文章内容和数字，请勿公开引用。由于选编时间仓促，难免有不妥之处，欢迎批评指正。

编 者

1983年12月

目 录

在全国计划会议上的讲话(要点)	姚依林 (1)
今后二十年经济建设的战略部署	房维中 (14)
在科技和经济、社会发展规划座谈会上的发言	金熙英 (26)
有关国土规划工作的几个问题	吕克白 (36)
研究经济调整中出现的新情况 正确处理各方面的关系	何廷试 (50)
国民经济调整中的一个转折点	朱平壤 (60)
积极贯彻调整方针保持工业发展的一定速度	浙江省计委综合处 (74)
计划经济为主 市场调节为辅	薛暮桥 (80)
关于我国计划体制改革的设想	陈 先 (87)
对加强计划经济工作的意见	柳随年 (97)
对我国计划工作经验教训的几点看法	倪振 葛大钟 (102)
加强经济计划工作的十点建议	黄振奇 (110)
关于年度计划的基础和综合平衡问题	梁秀峰 (118)
关于建立和完善计划的综合指标体系的初步探讨	国家计委综合局计划管理处 (127)
要有计划地运用经济杠杆	朱家良 (136)
必须坚持财政收支平衡略有节余的方针	柳随年 (140)
关于改进我国财政管理体制的意见	文业经 (148)
关于财政体制改革问题的一些看法	(155)
财政补贴需要研究控制	方愉中 张仲奎 (163)

农产品收购价格要认真进行整顿·····	杨方勋 (168)
对扭转我国侨汇下降问题的探讨·····	孙志芳 马恒菊 (173)
利用外资条件下的外汇平衡问题·····	朱平壤 (180)

“六五”时期必须继续控制固定资产投资规模

·····	王春正 姜 巍 (188)
必须把预算外资金纳入宏观计划的轨道	
·····	南京市计委调研组 (194)
控制建设规模应当有个量的界限·····	刘 钧 (202)
关于利用外资的规模、投向和方式问题的探讨?	
·····	蔡宁林 王一平 (206)
搞好技术改造迎接新的经济振兴·····	姬健菊 (218)
关于固定资产折旧基金管理问题的情况和意见	
·····	国家计委经济研究所调查组 (225)

关于“六五”时期改善人民生活问题的探讨·····	何廷斌 (233)
对当前工资奖金问题的一些看法·····	庄启东 李建立 (242)
改革和健全退休养老保险制度的初步设想	
·····	魏礼群 李铁军 (248)

综合平衡和宏观经济效果·····	王积业 (256)
国民收入的增长有可能接近工农业总产值的增长速度	
·····	王春正 杜铁章 (269)
基本建设投资效果为何下降? ·····	姬健菊 (275)
整顿基本建设取费减轻基本建设负担·····	罗映辉 (285)
关于提高投资效果的几点建议·····	刘礼欣 (293)
统配煤矿多数经济技术指标逐年下降 值得	
引起高度注意·····	(299)
大力降低工业企业流动资金占用水平·····	李福臣 (303)

1981年商业流动资金使用情况说明了什么？·····	孙志芳	(307)
文教事业也要讲求经济效益·····	王 泓	(311)
对高等学校挖潜问题的几点看法·····	王庸勤	(315)
对编制1983年轻工业计划的几点意见·····	洪佳和	(321)
当前市场的新特点和新问题·····	孙志芳 郝 钧	(326)
关于发展农业的基本战略问题·····	刘中一 刘尧传	(331)
走发展我国农业的新路子·····	吕忠铎 雷锡禄	(342)
关于发展我国粮食生产的几点意见·····	青先春	(352)
对解决粮食问题的二十五条建议·····	刘树林	(358)
对改进农业计划工作的意见·····	刘中一	(366)
新形势下我国农业机械化的若干特点 ·····	刘中一 刘尧传	(374)
如何落实农业靠科学的方针？ ·····	江桂林 刘俊清 陈良裕	(381)
要加强对社队工业的计划指导 ·····	王向升 林发棠 范茂发 寇 平	(387)
必须重视水资源的开发利用·····	上官长君	(399)
我国能源问题的主要特点·····	诸葛树勋	(406)
对发展山西煤炭工业的几点意见·····	宋劭文	(415)
对我国中远期间接节能潜力的估计·····	黄毅诚 苗天杰	(419)
上海间接节能潜力的初步分析·····	阮福林等	(426)
应该把交通运输真正放到先行的位置上来·····	林发棠	(434)
机械工业面临的新情况、新问题 ·····	国家计委机械工业局	(444)

一条发展高等教育的新路子	王汝之 王 泓 李守信 (450)
采取措施积极推动中等教育结构的改革工作	李昌隆 任 强 (454)
关于多种经济形式并存的几个理论问题	何建章 (459)
要发挥大中城市经济中心的作用	王向升 (470)
对三线建设的一些认识	辛 文 (474)
对先进地区先进技术向落后地区转移的 一点看法	门晋如 (482)
必须加强对地区经济技术协作的计划指导	齐 俊 (485)

在全国计划会议上的讲话(要点)

姚 依 林

这次全国计划会议，重点是讨论制定“六五”计划草案，同时商定明年计划的控制数字。

讨论“六五”计划，主要是后三年计划，必须考虑当前的经济形势。张劲夫同志最近在国务院全体会议上作过一次报告，详细地说明了当前总的经济情况是很好的，同时也提出了经济发展中还存在的一些问题。他的报告，是经过国务院常务会议通过的。紫阳同志在他报告之后作了重要讲话。劲夫同志的报告和紫阳同志的讲话，我们准备都印发给大家，作为讨论“六五”计划的重要依据。

现在，我只就二十年设想和“六五”计划，主要是“六五”计划部分作一些说明。因为今后二十年的设想，现在还只是提出一个初步的轮廓，供大家参考，以后还要作多次研究、讨论和修订。

一、“六五”计划的任务

中央政治局在去年十月讨论“六五”计划控制数字，十一月讨论提交五届人大四次会议的政府工作报告的时候，确定了今后二十年我国经济发展分为两个阶段，前十年主要是打好基础、积蓄力量，后十年开创一个新的经济振兴时期，力争经过四个五年计划，在提高经济效益的基础上，使工农业总产值翻两番，使人民的生活达到小康水平。要实现这个目标，最重要的是要进一步解决好农业问题、能源交通问题和教育科学问题。这是党中央

从实际出发，对本世纪内我国社会主义现代化建设作出的重大战略部署。

前十年的头五年，即第六个五年计划时期，是一个很关键、很重要的时期。它既要克服目前存在的财政经济困难，争取财政经济状况的根本好转，又要为今后的发展作必要的准备。为此，“六五”期间要坚定不移地继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来，集中力量进行经济结构的调整、现有企业的整顿和改组、重点企业的技术改造、基础设施的建设，以及科学技术的研究和干部的培训。

（一）调整经济结构，主要是使产业结构进一步合理化，使产品结构更好地适应社会需要。

在产业结构方面，当前一个比较突出的问题，是农业内部粮食作物和经济作物的关系。过去片面强调发展粮食生产，挤掉了经济作物和多种经营，造成农业内部比例失调。这几年调整了各种作物的种植面积，推动了经济作物和多种经营的发展，取得了很大的成效。出现的问题是，有些经济作物的播种面积连续扩大，控制不住，粮食的播种面积不断减少，有继续下降的趋势，这对国家不利，对农民长远利益也不利。现在国家掌握的粮食同需要国家供应的粮食之间的差额逐步扩大。1981年粮食年度，国家粮食供应支大于收近320亿斤，差额比上年扩大近120亿斤，除了吃进口粮240亿斤以外，挖库存近80亿斤。据初步测算，1985年国家粮食收支差额可能扩大到×××亿斤左右，除以进口粮弥补外，还不足××亿斤左右。这个问题必须引起我们足够的重视。为了使粮食生产和其他农副产品生产的发展同人口的增长和工业的发展比较适应，必须正确处理粮食作物和经济作物的关系。总的原则还是要因地制宜，凡是适合种植粮食的地区，都要发展粮食作物；既适于种粮，又适于发展经济作物的地区，应当优先种粮；少数不适于种粮，而适于发展经济作物或林、牧业生

产的沙地、盐碱地、陡坡地，不要勉强种粮食。要采取有力措施，逐步缩小粮产区和经济作物产区在经济收益上的差距，使“六五”粮食播种面积能够大体稳定在目前十七亿亩的水平上，不再减少。经济作物的播种面积，在现有耕地上也应基本稳定，生产的增加主要靠提高单位面积产量。

在产业结构方面另一个比较突出的问题，是轻工业和重工业的关系。过去长时期中，由于片面强调优先发展重工业，挤了轻工业，使轻重工业处于失调状况。近三年来，轻工业生产连年大幅度增长，1981年轻工业产值在工业总产值中所占的比重，由1978年的42.7%上升到51.4%，超过了重工业。这是经济调整中把发展消费品工业放到重要地位以后出现的新变化。重工业生产随着服务方向的调整，从去年第四季度起开始回升，今年以来继续保持上升的势头，五月份又出现了重工业增长速度超过轻工业的新情况，六月份重工业产值在工业总产值中所占的比重又上升为51%，超过了轻工业。这就向我们提出一个问题，究竟轻重工业的比例关系怎样才算合适，是一半对一半正常，还是谁稍高一点正常？现在轻工产品的销路发生一些问题，重点建设还没有展开，照这样的趋势发展下去，将会怎么样，需要很好研究。现在看来，调整轻重工业的比例关系，并不是轻工业的比重越大越好，也不是让轻重工业轮流坐庄，而是要按照马克思主义的再生产理论，根据我国实际情况，求得两大部类的生产互相适应，协调发展。

在产品结构方面，这几年无论轻工业和重工业，都有了明显的改进。轻纺工业产品的品种增多，高中档产品日益增加，丰富了市场，为广大消费者提供了较大的选择余地。重工业在压缩“长线”产品，增加市场急需产品和出口产品方面，也已初见成效。但是，目前在工业产品的适销对路上，问题还比较大，某些轻工产品，由于花色品种不对路，质量不大好，形成了新的积压，机械工业又继续生产了一些耗能高、型号老的锅炉、机床

等机器设备。因此，轻重工业部门都要进一步改善产品结构，严格控制“长线”产品，积极增产“短线”产品，增加品种，提高质量，更好地适应国内城乡市场和出口贸易的需要。

（二）整顿和改组现有企业。

整顿好现有企业，对充分发挥生产潜力，提高经济效益，增加财政收入，实现国家财政经济状况的根本好转，十分重要。今年以来，各部门、各地区认真贯彻执行党中央、国务院关于国营工业企业进行全面整顿的决定，对企业整顿进行了大量工作，已经初步见到一些效果。但是，这项工作还只能说是刚刚开始，成绩决不能估计过高。最近国家经委召开了企业整顿工作座谈会，形成了一个文件，并向国务院作了汇报。这个文件最后修改后，准备发给大家。现在许多企业管理混乱，劳动纪律松弛，财力、物力浪费十分惊人，不少企业的经营管理水平和技术经济指标还没有达到历史上曾经达到过的较好水平。要下决心抓好企业的整顿，坚持不懈地、分期分批地抓下去。看来时间短了不行，得花三年左右时间，把大部分企业真正整顿好。

在整顿企业的同时，还要搞好企业的调整、改组。“文化大革命”以来，从1971年到1980年，我国工业企业（不包括农村队办工业）由19.5万个猛增到37.7万个，十年间增长近一倍。现在看来，其中有许多是社会需要的，但也确有很大的盲目性。由于企业增加过多，大多数又是技术落后、消耗过高，超过了目前我国能源和原材料供应的承受能力，以致发生以小挤大、以落后挤先进的不合理状况，使许多先进企业开工不足。这是造成当前能源紧张、经济效益差的一个重要原因。因此要结合企业整顿，对企业进行调整、改组，坚决关停并转一批生产技术落后、能源和原材料消耗很高、产品产量供过于求而质量又很差、长期亏损的企业，并且按照专业化协作和经济合理的原则，逐步把工业企业组织起来。这是提高技术、减少消耗、压缩“长线”、发展“短线”、增进效益、增加收入的有效途径，是争取国家财政经济状况根本

好转的一项重要工作。从长远来说，这也是实现企业组织结构合理化所必须做的。正如紫阳同志所说，虽然工作难做，但不下这个决心不行。

（三）有重点地对企业进行技术改造。

我国现在已经有了几十万个工业企业，今后扩大再生产必须主要依靠技术改造，充分发挥现有企业的作用。对现有企业进行技术改造，既能改变当前重工业任务不足的状况，使工业生产保持一定的增长速度；又能增加新的生产能力，为加快今后生产的发展创造条件、积蓄力量。为此，国务院已于今年初专门作了关于对现有企业有重点、有步骤地进行技术改造的决定。各部门、各地区都要按照国务院决定的要求，在搞好企业整顿、改组的基础上，把企业的设备更新和技术改造作为一项重大任务抓起来。各行各业都要研究制订本行业和所属企业的技术改造规划，并制订相应的技术政策。要把节约能源、节约原材料的设备更新和技术改造放在重要地位。为了适应国民经济各部门技术改造的需要，机械工业的改造应当先行一步。科技成果的推广和新技术的引进，要同企业的技术改造很好地结合起来，引进技术改造中小企业的步子要迈大一些。“六五”期间，由于企业的整顿、改组还在逐步展开，技术改造只能有重点地进行，“七五”期间再比较广泛地进行。

今后技术改造应当成为各级计划的重要组成部分。现有企业的技术改造要和新建企业统一考虑，在同经委充分协商的基础上，纳入各级计划。

（四）加强基础设施建设。

去年以来，中央领导同志一再强调指出，“六五”计划期间，我们要在抓好现有企业的技术改造，更好地发挥它们的作用的同时，适当集中力量重点进行基础设施的建设。主要是开发能源，发展交通运输。我们不要求近期发展达到多么高的速度，而是主要抓住重点，为今后的发展作准备、打基础。能源、交通搞上去

了，其他方面差一些，将来也好办。能源、交通上不去，其他方面搞起来也发挥不了作用。现在有一个很大的危险：燃料、动力供应已经严重不足，而消耗燃料、动力的工业还在继续较大地发展，如果不改变这种局面，燃料、动力供需比例失调的情况，不但不会缓和，还要继续加剧，那就会发生大的问题。一方面增加能源、交通的建设，另一方面控制耗能工业的发展，并且大力地采取节能措施，这是当务之急，也是为长远发展作准备的重大战略措施。小平同志说过，再穷也要搞能源、交通，不搞是不行的。

“六五”计划控制数字规定，基建投资五年合计按2,000亿元安排。现在看来，能源、交通的投资安排不足，不仅不能适应“六五”工业生产实现“保四争五”的要求，为“七五”发展准备的建设规模也太小。经过反复考虑，拟再从各方面设法筹措一部分资金，主要是从自筹资金中提取一部分基金，用于扩大能源、交通的建设规模，同时把1978年以来进口的设备大部分安装起来，免得造成更大的损失。这样做的好处，一不增加国家财政负担，二可以减少建筑材料供应的困难，三可以防止耗能企业的继续盲目发展。采取这个措施，同地方和企业将发生很大矛盾。但是，如果不采取这个措施，能源、交通的建设得不到加强，将会给全局和各个局部造成极大的被动。加强基础设施，主要是加强能源、交通建设的思想，一定要在“六五”计划中体现出来。

(五) 搞好科技研究和干部培训。

今后经济的发展，很大部分要靠科学技术的进步，靠教育事业的发展，培养出更多的能够独立解决重大经济和技术问题的专门人材，并且普遍提高人民的科学文化水平。“六五”计划一定要体现经济、社会 and 科技发展相结合的战略思想，把智力开发作为一项重大的战略措施，作为一项重大的计划任务。

为了有利于开展科学技术研究，发展教育事业，推动经济的发展，中央正在考虑解决中年知识分子的工资问题和生活问题。解决好这个问题，有利于把整个知识分子的积极性调动起来。

根据中央的指示，在搞好物质文明建设的同时，要加强精神文明的建设。要努力加强思想政治工作，教育干部和群众摆正眼前利益和长远利益、个人利益和整体利益的关系，培植和发扬集体主义、爱国主义和共产主义的精神，积极努力，克服困难，在各项事业中作出新的成绩，开创出新的局面。

在“六五”期间重点做好上述各项工作，我们就可以使经济效益有一个较大的提高，使生产发展保持一定的速度，并且为以后的发展准备一定的条件。

二、实行“全国一盘棋”，适当加强集中统一

实现“六五”计划的任务，必须广泛地调动地方、部门和企业积极性，同时实行“全国一盘棋”，适当加强中央的集中统一。

过去，我们经济管理的一个重要弊病，是过分强调集中，把过多的财力、物力统在中央手里，束缚了地方和企业的积极性，妨碍了整个经济的发展。近几年来，中央采取坚决措施，扩大地方和企业的权限，纠正过分集中的偏向，这是完全正确的。今后还要坚持贯彻执行。当前出现的问题是，由于一些具体办法有若干缺陷，实际工作没有跟上，在许多方面出现了分散得多了一些的现象。主要表现在：

1. 中央财政收入降到了难以维持国家基本开支的程度。现在国家预算内收入一年只有 1,000 亿元，而预算外资金有 540 亿元，相当于预算内收入的一半以上。1979 到 1981 的三年中，国民收入平均每年增加 290 亿元，而财政收入却连年下降。财政收入占国民收入的比重，过去一般年份占 34% 左右，集中得多了一些，现在降到 26% 左右，又降得多了一些。中央安排的基本建设、文教卫生开支和军政费用已经作了大大压缩，但是日子还过不去，不得不靠向地方借款、向银行借支和发行国库券来弥补。

2. 固定资产投资总额，现在一年有近 700 亿元，其中由国

家直接掌握支配的只占40%左右。基本建设投资一年有450亿元左右，其中预算内资金只占57%。在基本建设投资中，很大一部分是地方、部门 and 企业的自筹投资，国家难以支配和掌握。

3. 中央掌握的主要物资的分配资源过少。目前几种主要物资归中央支配的部份，煤炭占55%，钢材占75%，木材占57%，水泥占32%。在中央统配的资源中，有些地方、部门和企业还动用了一部分。这种状况，使国家的重点建设难以保证。

面对这种财力、物力的状况，可以有两种选择：

一种，是让这种分散现象继续发展下去。这样做的结果，前十年国家在能源、交通建设方面就不会有什么大的作为，就难以以为后十年的经济振兴作好准备。据初步计算，按照现在中央掌握的财力、物力，加上各种集资，“六五”期间用于能源、交通方面的投资，只能保证每年新增采煤能力1,500万吨、发电装机容量250万千瓦和有限的运输能力。如果国家建设规模达到每年新增采煤能力3,000万吨，新增发电装机500万千瓦，保证石油稳产一亿吨，铁路建设新线和改造老线各800公里，新增港口吞吐能力2,500万吨，那么每年就需要投资200亿元，而现在国家预算内每年用于这些方面的投资还不到100亿元。显然，如果不适当解决财力、物力过于分散的问题，我们就不能保证国家的重点建设和必要的军政开支。

另外一种，即实行“全国一盘棋”，适当加强集中统一。陈云同志曾经说过：“只要我们把力量集中起来，用于必要的地方，就完全可以办成几件大事。”只有国家集中必要的财力和物力用于重点建设，把能源、交通等基础设施搞上去，全局才能活起来，才有把握在九十年代开创国民经济的振兴局面，实现预期的战略目标，才能保障人民的整体利益和长远利益。

为了实行“全国一盘棋”，集中必要的力量进行重点建设，初步考虑采取以下四个方面的措施：

第一，适当提高国家财政收入占国民收入的比重。现行的

“分灶吃饭”的财政体制和扩大企业自主权的政策不变，根据实际情况适当调整资金的分配比例，包括调整中央、地方财政收入的分配比例和企业利润留成的比例，以及减少某些方面的国家补贴，等等。同时，加强财经纪律，堵塞“跑、冒、滴、漏”，把该收上来的钱收上来。加上生产的发展和经济效益的提高，使国家财政收入占国民收入的比重逐步达到30%左右，使中央的财政收入逐步做到收支平衡。

第二，中央和地方的投资使用方向，要有一个合理的分工。中央安排的预算内投资，主要用于重大能源基地、铁路干线、重要港口、原材料基地、森林工业和流域治理的重点工程。其他建设应当主要由地方、部门和企业根据自有资金和银行贷款的可能进行安排。

第三，加强对固定资产投资的计划管理。不论新建、扩建和原有企业的更新改造计划，要由计划部门统一制订，纳入各级计划。各级计委在制订企业更新改造计划时，要同经委进行充分协商。重大的技术改造项目，由国家经委协同国家计委进行管理。鉴于近几年自筹投资大幅度突破国家计划规定的指标，今后一段时间里，要特别注意加强对自筹投资的计划管理。一是严格控制它的总规模，防止盲目膨胀。二是引导地方和企业把自筹投资用于国家急需的方面和国民经济发展的重点方向。

第四、加强对主要物资的生产和分配的管理。燃料、动力、主要原材料的生产和分配，要由中央和省、市、自治区两级统一管起来，除了社队办的小煤窑、小水电和小水泥之外，实行指令性计划。计划规定的调拨任务要坚决完成，不允许顶着不调或者打折扣。鉴于能源在很大程度上制约着我国整个工业生产的增长速度，在这两个五年内，煤的出口要建立在首先满足国内必要的消费的基础上。地区与地区之间、企业与企业之间重要物资的协作，要采取不同形式，逐步纳入国家计划。

这样做，是为了把全局搞活，并不是回到过去老路上去。在

计划中，地方和企业都应当在财力、物力上有一定的机动，使之能够因地制宜地解决一些迫切需要解决的问题。

正确地处理好全局和局部、集中和分散的关系，这是搞好“六五”计划的一项重大原则。在制定“六五”计划中，要照顾到各个地区、各个部门发展的具体需要，但是更要强调局部利益服从全局利益，强调“全国一盘棋”。只有把全局安排好了，各个局部才能真正主动。如果全局安排不好，即使局部一时主动了，也是不能持久的。在这一点上，我们应当有共同的认识，把发挥地方、部门的积极性、主动性同全国的统一性、计划性很好地结合起来。

三、真正把提高经济效益放在 经济工作的首位

“六五”计划中遇到的严重困难，是燃料动力和运力不足，资金不足。解决这些困难的根本出路，在于提高经济效益。

过去我们在经济工作中有过许多失误，其中很重要的一条就是不顾效益，单纯追求产量和产值的增长速度。其结果往往是付出很大的代价，生产出许多不符合或者超过社会现实需要的产品，务了增产的虚名，得了积压浪费的实害。基本建设也是追求上项目、铺摊子，投资花了很多，建设时间拖得很长，得到的投资效益很差。现在中央已经明确指出，今后考虑一切经济问题，都要以提高经济效益为根本出发点，千方百计地提高生产、建设、流通等各个领域的经济效益。近年来，经过各方面的共同努力，经济效益差的状况有了一些改进，但改进的程度还是很小的。目前经济工作中存在的主要问题还是经济效益差：生产上片面追求产量、产值，忽视质量、品种、消耗，能源和原材料浪费太大；建设上周期太长，资金浪费太大；流通环节太多，有些产品严重积压，资金占用量过大，周转太慢。这些问题解决得好一些，我们所遇到的燃料动力、运力和资金不足的困难，就可以大为缓和。