

李鹏总理接见能源部代表时的讲话

一九八八年六月二十一日

(记录整理, 未经审阅)

六月二十一日下午四时, 国务院总理李鹏同志、国务委员邹家华同志接见了能源部的代表。能源部部长黄毅诚同志向李鹏同志汇报了能源部的组建情况、工作方向和当前的工作重点之后, 李鹏同志对组建能源部的重大意义和能源部的工作做了重要指示。现将李鹏同志的讲话记录整理如下:

今天, 我主要是和家华同志一起和大家见见面。家华同志现在分管工交、能源。

我首先要说, 能源部建立和成立若干公司, 是很大的改革, 是政府机构大的改革。当然这次改革不仅是能源部, 还有计委、经委合并, 其他部门也有些变化, 但就涉及的行业、人数来说, 能源部是动作最大的。原来设想, 变化最大的是成立能源部和运输部, 发生事故后, 考虑到领导要集中精力抓安全, 决定交通部、铁道部、民航局暂不动。恐怕明年也不再动了, 机构老动没什么好处, 总要安定一段。

现在政府转变职能, 由直接管企业, 管得很细、很具体, 转变到管政策、搞综合、搞规划、搞服务。这样的职能转变, 目前只有能源部一家。所以, 我们主要寄希望于能源部了。希望今年把工作走上正轨, 明年、后年做出成绩, 就可以拿能源部的例子说服其他部, 进一步推动其他部, 由专业部转到行业管理、综合管理, 实现进一步的改革。如果不这样改革, 不把高度集中的计划管理模式转变到有计划的商品经济, 政府部门就不仅不能对改革起到推动作用, 反而要起阻碍作用; 不仅对改革不利, 也不利于经济的发展。

我相信, 能源部的工作会遇到很多困难, 首先是工作方法、工作作风、工作习惯有较大的改变。大家都干了几十年了, 已习惯于过去的管理方法, 对新的管法是会感到不适应。现在很可能出现这样的情况, 你们下去检查工作, 人家提了一大堆问题, 你们又没有钱, 又不能给项目, 又不能批条子。以前部长、司局长甚至于工程师下去, 口袋里都装有东西, 说话也灵, 那是很受欢迎的。现在实行行业管理后, 权相对小了。你说权小了, 也可以这么说, 从管理具体的琐碎的事情来说是权小了, 但政府宏观管理这个权没有小。我们毕竟是社会主义国家。搞有计划的商品经济, 必须进行宏观管理。就是资本主义国家, 政府发挥宏观控制也是很有效的, 包括美国、

日本在内。我经常和外国朋友说,你们老说我们是计划经济,你们是市场经济,好象你们不要计划。实际拿日本来讲,它每年的计划增长速度,执行的结果,如果不碰到世界经济大波动,不会差百分之一、二,相当准。而我们的计划就不那么准,今年计划增长 7.5%,上半年实际达到 17.1%,我们也没有预计到这么高。

今后,基础建设还是要由国家包括中央政府和地方政府来投资。当然,不排除企业投资和农民自己投资搞些小能源。但总的来讲,投资主体是国家。价格也要由国家管,因为能源是公用事业,带有垄断性,不能完全实行市场价格。如果按市场供求关系定价格,没人和他竞争,特别是电力,你定多少价人家也得买。所以国家对公用事业价格要实行宏观控制,包括铁路运输价格,煤炭的价格,国家要更多地进行指导。国家通过这样的控制,求得产业合理配置,求得总供给和总需求的平衡,以保证经济的稳定发展。其他的如加工工业、轻工业,就可以放开,自由度大一些。

现在设想,能源部不要搞得人员很多,但人员要精干,要有经验的人,文化素质、专业素质、思想作风都要好的,工作能力要强。人员减得很少以后,工作主要是依靠各个总公司做。这些公司,要成为真正产、供、销统一的自负盈亏的经济实体。但他们又是国家公司,所以在价格上,在计划方面,接受国家的指导要比一般公司更严格些。这样它才可以对市场发挥主导作用,在平抑市场价格上起作用。

就电力的情况看,全国电力还没有联网,就是已经联网的,也是弱联系,除非三峡建设起来,电力就会由华中输送到华东等地区。目前我们不太强调联网,可以保留若干大区电网,以这个为基础办成经济实体,所以没有搞电力总公司,减少了一个层次。现在电网的管理已经成熟了,他们基本上可以解决自己的技术和管理问题,部里就不能还象过去管的那么紧,可以放手了,部里只是在方针政策上加以引导。

煤炭从大的层次看,有统配矿、地方矿、乡镇企业,这三个层次,要长久存在下去。统配煤总公司,希望逐渐分离出若干煤矿集团,使其有更大的自主权。现在煤炭总公司管了差不多三亿吨煤、二百一十万人,相当于一个部,而且是一个大部。可以向若干集团过渡。另外,我觉得有些没有多少调出任务的矿,可以交给地方管。过渡到若干煤矿集团后,总公司的管理职能就可以逐渐转到能源部。

再就是石油,每年才增长 300 万吨,不能满足需要。国内对石油需求量很大。现在不仅交通、动力,急需石油,石油化工尤其需要大量石油,现在的增长速度远远满足不了要求。第一步措施,把海上石油和陆地石油分开。陆地石油,目前还是实行全国性统一集中管理。现在看,有些油田还有比较大的潜力,有的是维持产量,保持稳产,所以还需要统筹。

我希望在发展能源的方针政策上,你们要和计委的同志一起,做些比较深入的研究。煤炭的发展方针就值得探讨。我们寄希望于山西、神木煤矿,寄希望于内蒙。华北地区的这一大块煤田比较好开发,投资少,好发动群众,提倡国家、集体一起办,用比较少的投资拿到煤,把它运出去。缺能源的地区需要煤,主要靠神木煤矿到海港的铁路运出去,这条铁路是继大秦之后的运煤通道。除此以外还要研究其他煤矿的发展方针和要求。

核工业的任务是两条:一条是继续进行核武器的研制,这是保卫世界和平,保卫祖国安全的威慑力量;另一条,是进一步发展核电。发展核电,一个是核电站的建设,一个是核燃料能力的扩大。由于目前投资的限制,整个核工业的发展速度受到影响,不论是核燃料循环系统的扩大,还是核电站建设,都不能搞很大的规模。但是这几年,我们利用外资或国内自己投资,还搞

了两个项目，一个是秦山，一个是广东大亚湾核电站，要继续把它搞好。继续搞好，意义很大。因为，中国人对核还是不认识的。不认识就有盲目性，一个是很害怕，一个是觉得没有什么了不起，这两种心理状态都有。有人甚至觉得，中国既然有这样丰富的煤炭资源、水力资源，不必搞核电。我们要集中力量，把秦山、大亚湾这两个样板搞好，为这个世纪的继续发展和下一个世纪打好基础。

煤、电、油、核四个部分，能源既是工业的基础，也是农业的基础，都少不了。最近我对农业作了调查研究，感到很重要的一条就是需要能源的支持。比如，任何一个乡镇企业的开办都离不开电，农村的机械化离不开柴油。农村水利排灌设施，现在是有电就用电，没有电就用柴油，是两套。我最近跟他们研究，农村柴油这么紧张，还是要实行以煤代油的方针，把农村灌溉用的柴油节省下来，转用到化工上去。我的意思，不是用煤直接去做动力，而是通过煤转换成电，然后用充足的电力保证农村的供应。所以，我就联想到，华能公司已经搞了500多万千瓦，今年、明年或后年就开始投产。这次我到上安去看了以后，觉得这个路子还是成功的，建设速度比较快。利用国外资金，至少是一半，或一半多一点。另外一半，现在每个省都有每度电两分钱的电力建设基金，象山东省一年就有四个亿左右；河北省也有自己的资金。请家华同志考虑，我们是否再搞他一批。（毅诚同志插话：利用外资，外汇谁承担？现在汕头的外汇是他们自己承担。）外汇需要自己承担。煤代油现在还有多大承担能力，是不是也可以承担一部分？（传剑同志答：计委黄牌警告，说没有外汇用。毅诚同志插话：计委要放宽一点，也可以承担一部分）。再突击搞一批华能项目，这样我们就可以在可能的条件下，有效地利用外资办电，缓解农村缺电问题。尽管这几年电力增长较快，但电力供应仍很紧张。我这次到农村去，家家户户都有电视机，但基本都看不上电视，他们说我们看的是“再见电视”，打开电视机就是“再见”。工业速度现在之所以上得那么快，有许多因素，其中电力供应对工业比较充足，也是一个重要原因。（毅诚同志插话：电1—5月份是12%的速度增长）。

电的管理，我们讲过二十字方针，这二十个字也是从中国的实际情况出发。我同意因地制宜，各个电网不要强求一律。我们应该从这次火车、飞机事故中得到一些教训。就是说，电力还要强调安全，当然煤炭也要强调安全。电如果发生事故，损失不知要比火车要大多少倍。这次开交通安全会议，我跟他们座谈，我说有时公共汽车一翻，死伤七、八十个人，可是社会影响不大。火车呢，一下死几十个人，全国反映就很大。飞机反映更大。是什么原因呢？就是地区性的限制，因为火车发生事故，旅客是来自全国的，飞机更是来自全国的，而且是高层次的，所以影响大，是有国际影响、社会影响的。电力如果发生全市停电，一个电网停电，那个影响是全社会性的，是非常严重的。所以电力还要按自己的规律办事，强调电网的集中统一指挥。这次我到河北，河北省领导同志提出来，要求华北电网是不是能按省为实体的原则交给他们。我明确表态，我说别的我不去管他，京津唐电网是按经济规律组织的电网，这个电网不变。我说，你们可以集中精力把南部电网管好，北部电网的两分钱，要用于北部电网。当然有个比例，这个自主权可以交给你们。你们可以点菜，愿意在哪里投资，或者多大比例用于发电，多大比例用于供电，都可以由你们来做主。但是电网的管理权，特别是京津唐电网的管理权，这一部分是不能变的。这是一个超地区的经济组织，是先进的东西，把它分散到各省、各地区去管理，我认为是不合理的。河北省领导同志接受这个意见，他们最后表示，就按这个办，但提出来要实行“三化”。第一是股份化。这个很有道理。因为有一部分钱是他们的，两分钱里面有一部分是他的，他是股东之一。现有有些财产是国家的，原来是中央搞的，但以后逐渐就有他的投资，那就应该股份

化。第二就是公开化。电网公开化,也是合理的。他们不放心,认为电网的调度有偏向,所以要求公开化。第三就是公平化。我看这些都可以办。电网确实应该实行集中统一调度,但是要建立在大家互相信任的基础上。实行监电制度也可以,华东就搞了一次,国家经委派了一个监电小组,各方面的材料公布以后,很多误会得到解除。我不知道现在是不是问题解决了,但以前彼此是非常不信任的。所以我说“三化”是应该接受的,股份化、公开化和公平化,用这个维持电网的集中统一管理。这是讲京津唐的,贯彻二十字方针要因地制宜,因为每个电网有每个电网的不同情况,强求一律不好。

我同意刚才毅诚同志讲的,能源部试点搞得如何,标准就是看看这样一种管理体制,是不是使能源工业得到了发展,而且是较快的发展,毅诚同志讲得很好。毅诚同志还讲到劳动生产率问题,这要从中国的情况出发,一下子达到美国的劳动生产率,也是不可能的。这么多人怎么办?你们都知道,机关合并以后,人员还要妥善安排,让大家各得其所。同样的道理,几百万职工如果减下来,你总要给他做事情。总的方向,从生产第一线精简下来的人,要从事第三产业,从事其他事业。水电就有一个基地建设问题,很早以前就谈过,搞起基地以后,到全国投标,办第三产业。葛洲坝就是这么搞的。总的来讲,水电还是队伍太大。今后,我们要在用工制度上要做一些改革,多用合同工。煤炭工人要用合同工,电力看是什么工种,当然不是所有的工种都可用合同工,电力技术工人不能用合同工。

刚才毅诚同志提出的许多具体问题,以后家华同志和俊生同志一起商量解决吧,有些问题,他们不好出面的,你(指家华同志)可以开个会,或找事务管理局帮助解决。

我就说到这里。最后就是这么一句话:希望大家经过艰苦的努力,同心同德把能源事业搞好,希望能源工业有一个大的发展,希望你们各个单位搞好团结。国务院当然会给予必要的支持,但主要靠你们自己。

振奋精神 转变观念

开拓能源工业改革与发展的新局面

——在能源部成立大会上的讲话

黄 毅 诚

同志们：

能源部经过将近半年的紧张筹备，今天正式成立了。

能源部的成立，是这次国家机关机构改革的产物，在各部、委的改革中是动作比较大的一个部。去年十二月，中央政治局决定，撤销煤炭部、石油部、核工业部和水利电力部，组建新的能源部、水利部，并指定了能源部筹备组，开始筹建工作。四月十三日，七届人大一次会议通过了国务院机构改革方案，要求新组建的部、委三个月内完成组建任务，正式运转。李鹏总理在随后举行的记者招待会上明确提出，要把能源部作为政府部门转变职能的改革试点。四月二十日，李鹏同志主持召开总理办公会议，审议并原则通过了《能源部“三定”方案》，基本肯定了我们在汇报中提出的加快能源各行业发展的若干政策设想。正是由于在整个筹建过程中，李鹏总理、国务院其他领导同志以及国务院机构改革办公室，始终给予了极大的关心和支持，从确定能源部的主要职责、工作方针直到机构设置、人员编制、协调与有关部门的工作关系，他们都及时给予具体指示和帮助，才使能源部的筹建工作得以顺利进行，并提前投入正式运转。

下面，我想就能源部成立以后，如何开拓能源工业改革与发展的新局面，讲几点意见。

一、关于能源部的工作任务、方针和重点

大家知道，能源工业是基础产业，在国民经济中占有重要的战略地位。建国以来，我国能源工业在党中央、国务院的正确领导下，经过煤炭、电力、石油、核工业部门全体职工的共同努力，有了很大发展。到一九八七年，煤炭年产量突破了九亿吨，石油、天然气产量分别达到一亿三千四百万吨和一百三十多亿立方米，电力装机总容量突破一亿千瓦，年发电近五千亿度，核工业在为发展“两弹”作出重大贡献的同时，开始建设秦山、大亚湾两座核电站。但是，由于体制、政策等方面的原因，能源工业发展还不能满足国民经济发展的需要，至今仍然是我们国家的一个薄弱环节。为了扭转这种局面，中央下决心打破旧的体制，组建新的能源部，通过深化改革，加快能源发展。因此，成立新的能源部，不是煤、电、油、核几个部门的简单合并，而是要按照政企分开、转变职能的改革方向，把搞能源开发的部门有机地集中组织起来，加强宏观管理和统筹规划，推进内部联合，发挥综合优势，使一次能源和二次能源能够得到同步开发、合理使用、协调发展，从而更好地适应国民经济和社会发展的需要，对于中央决定成立能源部的重大意义，我们应当正确认识，加深理解，并且在此基础上，明确我们今后的工作任务、方针和重点。

新的能源部，作为国务院统一管理全国能源工业的职能部门，今后的基本任务就是要努力实现两大目标：一是依靠改革和政策，促进能源各行业有较快的发展；二是依靠改革和政策，不断提高能源企业的劳动生产率和经济效益。

我们初步设想，围绕实现这两大目标，今后重点要抓好以下六个方面的工作：

(一) 加快电力建设, 缓解供需矛盾

这是新的能源部的首要任务。加快电力建设, 一靠政策, 二靠资金。政策方面, 主要是认真贯彻李鹏同志提出的“政企分开, 省为实体, 联合电网, 统一调度, 集资办电”二十个字, 尤其要切实兑现谁出钱办电, 谁就能取得相应的资产所有权、电力使用权和利益分配权的政策, 以充分调动大家办电的积极性, 资金方面关键要抓好多渠道集资, 包括国家投资、银行贷款、煤代油资金、地方集资和利用外资等。把这些渠道拓宽、搞活, 就能真正形成大家办电的局面。目前已经出现了这样的好势头。今年全国计划投产的近八百五十万千瓦中, 原水电部国家投资部分为三百二十四万千瓦, 地方集资为二百二十八万千瓦, 煤代油资金为二百二十五万千瓦, 地方这一块约占百分之二十九。一九八九年投资格局将进一步发生变化: 国家投资部分为三百二十三万千瓦, 地方集资为三百四十四万千瓦, 煤代油资金为三百一十六万千瓦, 基本上是“三分天下”。只要我们保持现行政策的稳定性, 并且不断完善、改进, 经过几年的努力电力供应紧张的局面是能够缓解的。

(二) 采取必要措施, 保证煤炭持续稳定增长

在我国能源消费结构中, 煤炭占百分之七十以上, 煤炭产量的波动, 对经济发展和人民生活影响很大, 从一九八五年开始, 全国煤炭供应有所缓和。但由于近两年各方面减少了对煤炭的投入, 没有新开统配矿, 煤炭生产后劲不足的问题日益突出, 目前已经出现了供应紧张的苗头。因此, 有必要采取一些特殊政策, 保证煤炭生产的持续稳定增长。一是“六五”期间国家对煤炭行业采取的扶持政策不能削弱, 而且要适当增加投入。二是在全面调整能源价格以前, 把煤炭调入地区新建矿的煤价, 调整到略低于从外地调进的煤炭价格, 既不影响市场价格, 又使新建矿有还款能力。讲有计划的商品经济, 就应按价值规律办事。山西煤在当地卖三十多元一吨, 运到沈阳就是七十多元一吨。沈阳当地生产的同样质量的煤在市场上也应卖七十多元一吨。这对谁都有利。三是对地方可提供国家分配的煤炭, 继续执行现行政策, 加价的钱主要用于地方煤矿的改造、建设, 使其生产有后劲, 集资办电、地方办电也有稳定的煤炭来源。四是在有条件的煤矿, 推行煤电联营, 火电要支持煤矿, 以促进煤炭开发, 增加电力供应。五是抓好电厂用煤的定点定量供应, 保证发电用煤, 简化订货程序。

(三) 多方增加投入, 促进石油增产

一九八七年, 我国石油产量达到一亿三千四百万吨, 是个很大的成绩。但由于国际油价下跌, 国内物价上涨, 油田勘探开发处境困难, 后备储量不足, 这两年每年增产三、四百万吨原油已经很感吃力, 远远不能满足国家需要。必须多方采取措施, 增加对石油的投入: 一是目前对石油行业实行的包干政策, 促进了石油工业的发展, 效果是好的, 应当延续下去。二是陆上石油开发, 只要资源落实, 资金不足可以借外资。这比合资开发更为有利。三是对有条件的中小型和边远地区油田, 通过集资的办法与地方合作开发石油。四是合理调整原油、天然气与成品油及其产品的比价, 支持上游勘探、开发工作的发展, 实行资源有偿使用, 促进油气资源的合理利用。五是在完成国家指令性计划任务的前提下, 鼓励油气田挖掘潜力, 搞好综合利用, 发展多种经营, 扩大资金来源。六是石油行业要深化改革, 搞好企业承包, 千方百计挖掘潜力, 降低造价, 节约资金。

(四) 落实资金来源, 加快核电起步

从下个世纪初来看, 我国不发展核电不行。届时沿海发达地区如果不搞核电, 全靠煤电来满足需要, 不仅运输是个大问题, 还将严重污染大气环境。同时, 加快核电起步, 有利于促进核

工业军转民,发展商品生产。核电开发,现在主要靠“贡献油”提供资金,这个渠道不能变。按现在每年提供三百五十万吨“贡献油”计,一年就有近十亿元资金,若能主要用于搞核电,再加上地方集资,我国的核电事业就能起步,并逐步实现自我发展。

(五)实行扶持政策,加快水电开发

水能资源丰富,是我国的一大优势。据普查,全国的理论蕴藏量达六亿八千万千瓦,可开发量达三亿八千万千瓦,但目前开发利用的不到百分之十。水电站建设投资大,周期长,在当前资金短缺的情况下,靠国家投资是很难发展起来的。比较可行的办法,是对新建成的水电站实行独立核算,向电网售电,电价应使电站有还款能力,用水电自身的收益来增强自主开发的能力,加快水电开发建设步伐。

(六)根据我国国情,制订能源合理使用政策、优化能源结构

煤炭、石油、天然气和电力,都有个合理使用问题。我国煤多油少,今后凡是能用煤或电代替的地方,就不要用油。在这个领域,要加强科学研究,发展水煤浆技术,煤的气化、液化技术,特别应加速发展精煤技术。石油炼制要提高产品收率,并尽可能多生产一些柴油。特别是以煤代油、压缩烧油工作,要坚持不懈地抓下去。这几年,经过有关部门的共同努力,电厂油改煤取得了很大的成绩,但现在全国一年还要烧三千万吨油,油改煤的任务还很重。国务院已经批准压油任务延续至2000年,并决定保留以煤代油专用资金办公室,相应地,国务院已经确定的一系列煤代油政策也不能改变。今后,重点是压缩电力、石油、石化企业以及工业炉窑烧油,而且要把压下来的重油进行深度加工,尽量多出轻质油。

优化能源结构还有许多工作要做。要在努力开发一次能源的同时,积极发展二次能源,主要是电。要加强天然气(包括煤成气)的勘探、开发,增产的天然气主要用作生产化肥的原料。

以上六个方面的政策设想,已经得到国务院领导同志的基本肯定,但还需要在今后制订中长期计划时,研究实施的步骤、程度和具体办法。

至于能源部今后的工作方针,按照李鹏总理提出的改革试点要求,就是要下决心实行政企分开,搞好职能转变,近两三年内,首先要集中精力,把部内过渡的电力行业和部外过渡的煤炭行业的政企关系理顺,完成组建地区性电力、煤炭联合公司的任务;同时帮助统配煤矿、石油、核工业三个总公司做好组建和深化改革工作。在此基础上,凡属企业经营自主权范围内的事情,如产供销、人财物、内外贸等,都由各总公司或联合公司自己去管;能源部只行使政府职能,有些虽属政府职能的事,可以由总公司办理的,还可以授权他们办理。总之是要抓大事,力求管得“虚”一点,基本做到“四管三不管”:一不直接管理企业,二不直接管钱,三不直接管物资。今后主要管好四件事:一管政策,包括技术、基建、生产和能源消费方面重大政策的制订和实施;二管行业规划,这项工作要和国家计委一起来做,而且规划经过批准以后,就要纳入国家的长远计划,努力创造条件,促其实现;三管监督,监督国家有关政策、法令和计划的执行;四管服务,特别是企业自己办起来很困难或者办不到的事,我们要帮助解决。

上述内容,在《能源部“三定”方案》和汇报提纲中,都比较系统地讲过。现在这两个文件已经印发给大家,希望各单位,首先是部机关各司、办的领导同志和工作人员要认真地进行研究、讨论,想一想如何结合本单位的实际,贯彻这些方针、原则,开展工作;并且在今后的工作实践中,不断加以发展、完善。

二、振奋精神,转变观念,改进作风

能源部是由煤、电、油、核四个部门组建而成的,主管的四大行业都是关系国计民生的重要行业,还归口管理八个大型分公司和一个行业联合会,涉及面宽,任务重,难度大。正如李鹏同志在总理办公会议上指出的:能源部既不能集中过多,又不能可有可无、形同虚设,要确实能为几个行业解决问题,这就是困难所在。前些时候,各方面对成立能源部有不少议论和疑问,都是可以理解的。但是,现在中央既然下决心成立能源部,而且要作为这次机构改革的试点,我们就应当坚决贯彻执行,克服一切困难,努力把工作做好。我认为,能源部作为改革形势下产生的新机构,要完成面临的新任务。打开新局面,我们每个同志,从部长到一般工作人员,都必须要有新的精神面貌,树立新的观念和新的作风。

首先,要有新的精神面貌。毛泽东同志说过,人总是要有点精神的。人有物质需要,更要有精神需要。我们共产党人在革命战争年代,所以能够做到前仆后继、不怕牺牲,勇于克服困难,主要是靠共产主义信仰和解放全中国这个强大的精神支柱。在当前改革和建设的年代,同样离不开精神的力量。从这个意义上讲,能源部工作成效的大小,很大程度上取决于我们的精神面貌,取决于有没有精神支柱。这个精神支柱,我看就是要千方百计搞好改革试点;而改革成功与否的主要标志,要看前面讲的“两大目标”是否实现了,即:能源各行业是否有了较快的发展,劳动生产率和经济效益是否有了较大的提高。如果大家都围绕实现“两大目标”,为之献计献策,为之坚持奋斗,努力工作,我们就一定能够不断推进改革,取得试点的成功。

我认为,新的精神面貌至少应当包含两条重要内容。一是要有开拓前进的精神。煤、电、油、核四个部门的同志,过去对发展我国能源工业做了大量工作,有许多好的经验。这些经验,对于我们做好能源部今后的工作,是笔宝贵财富,应当认真吸取,加以发扬。但同时又要看到,我们是在搞改革,要政企分开,转变职能,必然会遇到许多新情况、新问题,原来熟悉的有些老办法、老习惯,可能用不上了,需要重新探索、试验。改革的道路历来是不平坦的,充满着风险和困难,有成功,也会有失误乃至失败。问题在于,我们对改革中出现的曲折或错误,是埋怨、畏难,甚至动不动就想退回到老路上去;还是善于总结经验教训,及时加以改正?前者只会涣散人心,松懈斗志;后者才能振奋精神,鼓舞士气,不断开拓前进。

二是要有团结奋斗的精神。能源部的人员,来自煤、电、油、核、计委、经委六个部门,大家为了加快能源工业发展的共同目标,走到一起来了。因此,对于我们这支队伍来说,加强团结特别重要。我们应当认识到,各个部门如同每个人一样,都有自己的优点、长处,也有不足的地方。看别人首先要看长处,以人之长,补己之短。同志之间,不要有亲疏之分,而要待人以诚,相互信任,相互理解,相互尊重,特别要学会尊重别人。只有这样,才能不断增强凝聚力,团结奋斗干事业。我在这里要特别强调,今后无论何时何地,凡不利于团结的话不说,不利于团结的事不做,这要作为一条纪律。每个共产党员,首先是各级领导干部,要在这方面起模范带头作用,党组织要发挥保证、监督作用。

其次,要树立新的观念。我们搞社会主义建设搞了几十年,取得了很大的成绩。但是,由于一些根深蒂固的旧观念、老体制的束缚,阻碍了生产力的发展。否则,我们本来可以搞得更好,成绩更大。现在搞改革,就是要冲破老体制,革新旧观念,从而解放生产力。能源部要转变职能,我们每个同志首先要从转变观念做起。

第一,要从独家办能源转为大家办能源的观念。这几年。独家办煤、办电的局面已经有了

较大的突破,成效是显著的。但是,大家办能源的观念尚未深入人心。今后,我们不能只是口头上号召大家办,而要从方针、政策、措施上鼓励大家办;不能限制别人办能源,而要真心实意支持和帮助别人办能源。与此相联系,还要从单纯靠国家投资转为多方开辟资金渠道的观念。加快能源建设。资金不足可以借外资,发股票、债券,向银行贷款,从地方集资。近几年,这方面也做了许多工作,但还不够,还要更开放一些。这样才能打开大家办能源的新局面。

第二,要从部门观念转向为全行业服务的观念。过去各部门都直接管理企业,管钱管物,难免为本部门、为直属企业的利益着想得多一些,为全行业服务的观念淡薄一些。现在,实行政企分开,不再直接管理企业了,有条件抛弃部门分割的偏见,真正站在能源全行业的立场上来全面观察和处理问题,为全行业服好务。

第三,要从产品经济转为商品经济的观念。长期以来。我们习惯于产品经济、办项目的做法,项目搞成就完事大吉了,从不考虑如何使资金增值,一个厂变两个厂,不断增强自我发展能力的问题。商品经济要求我们有经营观念,有时间、利息、增值的观念。例如,国家投资建的电站,过去是不能卖的。鞍山发电厂卖给了鞍钢,既有助于解决鞍钢的用电问题,又可以使一个电厂变两个厂,何乐而不为呢?又如,有的项目加快建设进度,可能要多花一点钱,但总的算账,及早发挥效益,使投下去的资金能很快收回来,还是经济的多。商品经济尤其要求我们重视少投入多产出,树立节约的观念。现在我们有些建设项目,工艺技术上比发达国家落后,但在建筑标准上却超过人家。比如,我们国家本来缺钢,有些厂房却全用钢结构,钢梁、钢柱、钢板墙,有的厂房外墙还用铝板装饰;有的车间是很少进入的,却全部采用空调。今后,无论煤、电、油、核的建设项目,都要注意这个问题,要抓建设标准的重新制订或修订,使其符合我国当前的经济条件,真正把钱节约下来。

第四,要从片面追求产值、产量转为重视提高劳动生产率观念。我记得,列宁曾经说过,新的社会制度能否最终战胜旧制度,关键是看能否大大提高劳动生产率。现在大家都讲提高经济效益,但大多是靠让利,涨价来提高的,真正从降低单位产品的劳动消耗和物资消耗上下的功夫不太多。拿建筑业来说,五十年代哈尔滨地区每平方米的造价不足100元;现在是1600多元,产值提高了十几倍;但从劳动生产率、即每个建筑工人单位时间内建造的平方米数衡量,实际上提高不多。我认为,劳动生产率问题,是关系到我们社会生死存亡的问题,是最终能否真正提高人民群众的生活水平的问题,是一个重大的政治问题。新的能源部一定要在这方面下硬功夫。无论是电厂、煤矿、油田、核工业厂矿都要从加快技术进步、严格执行各项管理制度、提高职工的政治和业条素质、真正实行按劳分配等几个方面采取措施,努力提高劳动生产率,把人大大减下来。

第五,要从“单打一”转为“一业为主,多元化经营,综合发展”的观念。过去的经验证明,无论哪个行业,“单打一”地经营,效益总是不好的,发展也是有限的。一业为主,多元化经营,综合发展,才能充分发挥行业的实力和优势,促进生产发展和劳动生产率的提高。例如,电厂不仅要发电,还可以供热办建材,利用余热养鱼、种温室蔬菜。沈阳发电厂搞了液态排渣,六吨煤产生的炉渣,可以生产一吨岩棉,一吨岩棉700~800元,电厂烧煤等于不花钱,还可以赚钱。煤矿,有很多是共生矿,如果同时开采利用,就可以提高效益,增强自我发展能力。这几年,多元化综合经营有发展,但还远远不够,还有很多文章好做。只要我们解放思想,政策放开,多元化经营就会有更大的发展,减下来的人也能得到更好的安排。

最后,讲一讲树立新的作风。能源部是老人新机构、新队伍,要做好工作,必须重视树立新

的作风。

头一条,还是要坚持实事求是的作风。这对领导班子,对每个干部,都很重要。我们开展工作,处理问题,都要充分调查研究,掌握第一手资料和数据,一切从实际出发,认真进行独立思考,不能人云亦云,似是而非。判断正确与否,不能看职务高低,权力大小,而要坚持实践是检验真理的唯一标准。

第二条,要发扬民主作风。发扬民主,首先是我们各级领导干部的责任,要虚心倾听群众、尤其是专家的意见,集思广益,科学决策。但又不光是领导上的事情,无论是谁,只要你认为不对,都可以提意见。当然,民主集中制还是必须坚持的。提了意见以后,经过讨论作出了决定,就要坚决执行,有意见执行中间还可以反映,但不能顶着、拖着不办。

第三条,要有雷厉风行的作风。对交办的工作,要说办就办,不能拖拉,办了以后要有交代,以提高办事效率。

第四条,要有全心全意为人民服务、为基层服务的作风,我们国家机关工作人员是公务员,就要认真克服官僚主义,全心全意为公众服务,为基层服务。能源部归口管理的单位较多,我们尤其注意为他们服好务。

第五条,要有廉洁奉公的作风。党中央一再强调,政府机关的工作人员,尤其是各级领导干部,一定要从政清廉。在我们的干部队伍中,一切贪污腐化、索贿受贿、以权谋私的腐败现象,都是不能容忍的。

三、关于下半年的工作

能源部成立以后,面临的任务千头万绪,要做的工作很多。今年下半年,是否首先抓好以下几项工作:

(一)抓安全生产,特别是煤矿,经常出安全事故,最近贵州威宁县和山西霍县就出了重大事故,霍县瓦斯爆炸死了四十几个人。电力的安全生产也很重要。李鹏同志最近曾指出,现在电网成了联合组织,一定要服从统一调度,这上面出问题,要比火车事故大得多。我们准备最近开会讨论安全问题,订几条措施。尤其要严格管理,对那些行之有效的安全制度,要一丝不苟地执行,要同违犯操作规程的现象作坚决斗争,以防患于未然。在能源部几位部长中,我分工抓安全环保,应当要求从上到下,各级领导的第一把手,都要亲自抓安全,这样才能把安全工作放在重要的地位上。

(二)抓今年能源生产、建设任务的完成。从上半年来看,煤、电、油、核的生产建设任务完成情况都是比较好的。但不能有松劲情绪,要采取措施,督促和帮助企业,更好的完成全年任务。

(三)抓地区煤炭、电力联合公司组建方案的制订和学习、贯彻《企业法》。为了加快煤炭、电力两个行业政企分开的进程,要抓紧提出组建联合公司的总体方案,报国务院批准后分批实施。同时,要组织有关企业,认真学习和贯彻《企业法》,搞好承包经营,进一步搞活企业,使企业逐步成为自主经营、自负盈亏的商品生产经营者。

(四)要会同国家计委和各省、市,着手编制“八五”煤炭、电力的生产供应平衡计划,前面已经讲过,煤炭生产后劲不足的问题已经十分突出。今后几年,一年要投产一千万千瓦左右的发电机组,煤炭从哪儿来,是个大问题,要进行研究,提出有效措施。

(五)抓建立部机关的正常工作秩序。目前,能源部的人员还没有完全就位,有些必要的规章制度有待建立。下半年要抓紧这方面的工作,以建立起正常的工作秩序。

同志们！能源部面临的改革与发展的任务，是十分繁重、艰巨的。要实行政企分开，搞好职能转变，理顺各方关系，实现两大目标，会遇到不少困难和问题。但是，我们坚决相信，在国务院的正确领导下，在国家计委和有关部门的大力支持下，只要我们振奋精神，团结奋斗，就一定能够开拓能源工业改革发展的新局面。

一九八八年六月二十二日

邹家华同志在全国能源工作会议上的讲话

(根据录音整理,未经本人审阅)

同志们:

这次会议是能源部成立以来的第一次工作会议。考虑到发展能源是个综合的问题,当前又面临能源全面紧张,各方面都很关注,所以国务院同意能源部和国家计委联合召开这次会议,把大家请来,共同研究能源工业发展的一些重大问题。

这次会议之前,我和能源部交换过意见,能源部的一些思路和想法都是很好的。等一会毅诚同志还要讲,叶青同志也要讲。

下面我就能源形势、近期对策以及能源工业中期发展战略的一些问题,谈几点意见。

一、当前能源形势和近期对策

目前能源全面紧张,大家已经感受到了,都非常着急,各地各部门都想了一些解决的办法。希望通过这次会议,大家认真地来研究一下,共同为缓解能源紧张状况而努力。

当前能源是个什么情况呢?我想可以从两个方面来看:一方面能源工业本身的生产形势很好;一方面能源的供应与用户的需要两者之间矛盾十分尖锐。

当前能源生产形势确实是很好的。几年来,能源各行业都年年超额完成生产建设任务。我们讲的能源,包括煤、石油、水力和核能一次能源和转化成电力的二次能源,都超额完成了生产建设任务。1988年,煤超产,电超发,油超采,与能源有关的交通运输也超运。从实际数字来看,无论新增加的生产能力,还是当年的生产任务,都是完成比较好的。电力工业,1988年新投产发电能力940万千瓦,提前9天完成全年发电计划,总发电量达到5390亿千瓦时,比上一年增长9.3%;煤炭工业投产新矿井生产能力2829万吨,全年生产煤炭9.6亿吨,比上一年增长3.5%;石油工业,新增原油生产能力1490万吨,全年生产原油1.37亿吨,比上年增长2.2%。这个成绩,是在连年超产、超发、超采的情况下实现的,是在能源各系统以及交通运输比较困难的情况下做到的。这是能源交通运输部门的广大职工紧密配合,共同努力的结果。我代表国务院向同志们并通过你们向能源战线、交通运输战线的广大职工表示热烈的祝贺和亲切的慰问!

目前,能源生产形势虽然很好,但能源供求关系却十分紧张,不是一般的紧张,而是十分的紧张。许多省的领导、市里的领导,为了经济发展,亲自跑煤、跑电。目前能源紧张,首先是电的紧张,跟过去的紧张比有两个特点。一是由过去的局部缺电变成全面缺电,过去只有华东、东北一些地区缺电,现在连西南、西北也紧张起来,几乎全国都缺电,都紧张。我到成都,成都的电十分紧张,连路灯都不能保证,采取了分区停电的办法;另一个特点,过去是季节性的紧张,一年之中只有某些时候紧张,现在从年初到年末全年几乎都紧张,很多地方的企业是“停三开四”或“停四开三”。我到广东东莞市,市长告诉我,他们规定一个企业每个礼拜必须停两天,如果加上礼拜天,就是“停三开四”。有的地方甚至出现了“停五开二”的现象。

煤炭也很紧张。不光是发电缺煤,最近东北电网、华东电网、华北电网纷纷告急,煤的库存已降到很低。在上海的电煤几乎只有一天左右的库存。最近遇到大雾,煤运去后,船靠不了岸,

宝钢电厂也发生了问题。电煤库存,往年到十一月的时候,全国大约存 600 万吨左右。春节前后,因为运输任务比较重,大概要吃掉 250 万吨库存,过了三月以后库存才能逐步增加。可是去年 11 月份,电煤库存只剩 400 万吨,差 200 万吨,如果象往年那样,再吃掉 250 万吨,库存只剩下 150 万吨,全国平均只够烧三天,许多火力发电机组只好被迫停下来,这就必然要影响经济发展。去年 11 月底,全国煤炭库存量比上年同期下降 16%。石油的紧张也不亚于煤、电,石油库存只有 30 天的储量,大大低于 75 天的正常库存量。

能源如此紧张,到底是什么原因?是不是能源发展的速度太慢?回顾过去,应当说能源的发展速度不算很慢,当然现在我们还要研究如何再快一点。拿发电来讲,“六五”计划以前,每年的装机容量不到三百万千瓦,“六五”期间的装机容量每年三百万千瓦多一点,“七五”前三年平均每年装机 700 多万千瓦,去年大小算在一块达到 1000 万千瓦。世界上能够一年装 1000 万千瓦的国家不是很多的。煤炭,由于中央采取了发动大家办煤炭的方针,这几年统配煤矿和地方煤矿的发展也是非常快的。

那么能源紧张的原因何在呢?当然,去年有一些局部原因,旱情比较大,有些水电厂水库的水位到了警戒线以下。有些地方虽有水灾,但水没流到水库里。这是局部原因。

从总体上讲,主要原因还是中央指出的经济过热。工业发展速度过快,尤其是加工工业发展速度过猛,大大超过了能源的发展速度。昨天晚上,我会见了美国麻省理工学院斯隆管理学院院长瑟罗教授,谈起这个问题。我说能源在中国很紧张。他问我,去年工农业产值增长多少?我说,工农业加在一起是 11%,光工业是 17%。他又问我,能源增长速度是多少?我说,电是 8% 的样子。他说,你电增长 8%,工农业总产值应该是 6%。我原来想,应该是 1:1,照他这样一说,1:1 还不行。电增长 8%,工农业应增长 6%,可是现在增长 11%,工业增长 17%,显然不行。当然,这个比例关系到底应该是多少,现在看法不完全一致。我们从实践中体会,现在这两者之间的关系确实不行。

我还看到过这样一个统计数字:发电设备总容量和用电总容量的比例,1982 年是 1:2.1,1986 年变为 1:2.5,1987 年变为 1:2.79,越来越大;1988 年估计达到 1:2.9。多少比较合理?可以算一个账,发电设备一年按 5000 小时发电,用电设备一年平均大体运行 2400 小时,比较合理的发电用电设备能力之比是 1:2 的关系。但是,我们 1987 年,全国新装机容量 900 万千瓦左右,而全国用电设备容量增加了 4500 万千瓦,为 1:5。这个比例显然不相适应。因此,现在“停三开四”、“停四开三”,是意料之中的事。当然,加工工业投资少,得利快,回收也快,这是不错的。但必须要有能源这个物质基础来支持,没有这个物质基础,发展再快,最后也必须停下来。比如刚才我说的东莞市规定,每个企业一个礼拜必须停两天,实际上等于我们全部加工生产能力有三分之一是闲着的。现在不要新增加能力,只要把电供足,我们的效率可以马上提高 30%。当然,详细分析这里面还有长线、短线这类的问题。1987 年,全国发电装机容量 1 亿多一点,而用电设备装机容量 2.88 亿千瓦。1987 年发出 5000 亿度电,按 2 亿 8 千万千瓦用电设备讲,5000 亿度电显然不够,最好给 8000 亿度电,可是没有那么多,装了也没用。

这里还有一个数字,华东地区除上海市外,各省 1988 年的增长速度都在 30% 左右,大大高于全国的增长速度,而华东的电力增长速度只有 5.58%,远远低于全国 9.2% 的增长速度。这样,华东出现电力紧张是很自然的了。叶青同志对华东缺电的问题专门开过一次会,后来李鹏同志又亲自听汇报,发现煤超产,电超发,火车超运(当然这里边还有许多细节,但不管怎么说运输是超运),结果还是不行。什么原因呢?是用电超用,超用幅度比超运、超发的幅度大,所

以还是跟不上。

当前的能源紧张状况,不是一年造成的,是日积月累的结果。总起来看,我们能源工业发展速度不是很低,但由于整个经济过热,形成了能源供求紧张的矛盾。现在,我们要和大家一起来研究如何解决这个问题。

我想,最根本的解决办法就是贯彻落实党的三中全会精神和国务院颁发的一系列规定和要求,治理经济环境,整顿经济秩序,把能源供求关系合理解决好。今天我们这个会议,把许多地方的同志、部门的同志都请来了,就是要共同研究和落实三中全会精神,解决能源供求紧张的问题。

煤炭、石油不仅仅是作为能源,还是我们国家许多行业的重要原料,更需要我们统一考虑如何使用,搞好综合平衡。我们不可能把煤炭统统拿来发电。最近告急的,不仅是电力用煤告急,冶金部门的用煤也告急。冶金部门说到这个程度,你煤炭不来,没有办法我只好停,但最好焦炉不要停,焦炉一停不得了,设备损失太大。宝钢光焦炉就是 10 亿元投资。

从工业来讲,道理是非常明显的,搞了很多加工工业,结果没有电,这样新建的工业就落空了;搞了很多的火力发电站,没有煤,那么建起来的火力发电站也会落空;就是有了煤运输不行,还是空的。所以,煤、电、运三者必须统一来考虑。最近国务院确定成立煤电运协调领导小组,来加强全国煤电运的协调。李鹏同志讲了,在困难时期特别要加强统一集中调度。这个领导小组,国务院已正式确定由叶青同志担任组长。

我们从实践中认识到,尽管影响国民经济发展速度的因素是很多的,但从物质基础来讲,在很大程度上决定于我们到底能够提供多少能源,不是主观上想快就快,想慢就慢的。我们的经济发展 40 年了,大家都体会到一点,经济发展速度太慢了不行,太快了也不行,很重要的一个物质基础,就是看到底有多少能源。国家也好,地方也好,在考虑经济发展速度时,一定要考虑能源发展速度。当然还有其他因素,如能源节约就有很大关系。否则,某一时期,好象速度快了,假如能源这个基础不牢固,速度还得掉下来,最后还得调整。现在“停三开四”,就是一种被迫的调整。

今年能源紧张的情况,并没有减轻。去年第四季度,电力已经出现下降的情况。去年全国电力增长速度为 9.3%,前三个季度为 10.6%,四季度下降为 3.71%,而 12 月份更降低至 1.67%。全国除华北、西北、山东、四川一些地区是增长的以外,其他地区都是下降。一月份的发电量,从现在看比去年同期还要减少。所以今年能源的形势是十分严峻的,要求我们这次会议很好地研究渡过难关的办法。

为了解决好当前能源紧张的问题,从电来说,首先要考虑现有的电站如何能够更好地运行起来,特别是火力发电站。火力发电和煤炭的供应有直接关系,解决当前电力问题,首先一条就是增加发电用煤的供应。而煤炭供应问题中,又要着重研究煤炭运输问题。最近国家采取了一些措施,大秦铁路第一期工程开通了,争取从山西多运一些煤出来。现在秦皇岛煤的库存已经达到 97 万吨,我和叶青同志商量,希望交通部门和华东、华南各地方组织一些船队到秦皇岛运煤。目前铁路每天运到秦皇岛 2000 多车煤,有 10~12 万吨,保持秦皇岛 97 万吨煤炭库存的情况下,每天就可以运出去 10~12 万吨煤。

煤的问题还要进一步研究。煤炭生产是很不容易的,是很艰苦的劳动,特别在井下更加艰苦,我们要帮助煤炭工业更好地发展。最近,煤炭行业本身也出现了一些情况,有些矿如开滦、峰峰、两淮,需要进一步加强领导,做好工作,不要使他们的产量掉下去。

关于发电用煤的供应,我建议采取“地区平衡,定点供应,品种调剂”的办法。过去电厂少,煤炭运输量小,我们很多电厂都是按烧最好的煤来考虑,运输也能维持。现在全国已有 7000 多万千瓦的火力发电,一年需要电煤 2 亿吨,运输量特别大,现在整个铁路运力的 40% 在运煤。所以,电煤尽可能在本地区内求得平衡,十分必要。比如东北地区,本身也有煤,你就不一定烧山西的煤,就在东北地区实现煤电平衡,煤矿对电厂实行定点供应。当然,有的煤不行,比如炼焦煤就不能用来发电,需要进行品种调剂。能源部的同志提出,实行电煤定点供应,煤电互保,煤电联营,这些意见都是很好的,希望同志们很好考虑。

煤炭现在很困难,前年全国统配矿亏损 17 亿元,去年亏损 30 个亿,今年预计要亏 40 亿。这种状况,显然不能长期维持下去。多产一吨煤就多亏损几元钱,必然会影响积极性。煤炭这个基础环节一旦掉下去,影响就太大了,所以,我们要设法帮助解决煤炭行业的困难。

这里,我还想强调一点,在缓解能源紧张的问题上,各个地方、部门、企业的同志务必要树立全局观念。虽然大家都很紧张,但必须全国统一考虑。全国统一考虑也要照顾地方利益,这两者不能只顾一头,但首先要考虑全国的大局。国务院确定成立协调领导小组,也是从这个总体思想出发的。现在发现,有些地方煤不准往外运,电也不准往外调。大家确实有困难,这是可以理解的,应该照顾,但是必须从全局考虑。如果煤、电、运不能通盘考虑,煤炭谁出价高就不顾电厂的合同,运输谁给的钱多就给谁运,那是不行的。现在运输上有许多“文章”,给 5000 元就能拿到车皮。我已与铁道部交换了意见,要加强对车皮的管理,如果电煤运输搞乱了,势必会影响国民经济的调整。所以,在当前紧张的情况下,要服从大局,要加强统一调度,要严格按照计划保证重点用煤,保证电厂用煤,保证人民生活用煤。生活用煤也是非常重要的,解决得不好,不仅是个经济问题,而且是个政治问题。北京是国家的首都,中央单位多,外国人多,学校也很多,最近由于煤、电短缺搞得很紧张。所以,人民生活的用煤、用电要想办法保证。我们要一方面增加电的生产,另一方面在使用上要进行调整,要有一个合理的安排。电就那么多,超发也就是从年运行 5000 小时增加到 6000 小时、7000 小时,一年到头不停地发电,再多就没有了,全部满足需要是不可能的。我们一定要在用电上做文章,确定哪些是要保证的,哪些是要停的。

二、能源工业中期发展问题

能源工业只考虑眼前而不考虑长远是不可能的,因为能源工业的发展不是短期能完成的。一个煤矿,从开工到建成、达产,大体需要十年时间;一个电厂,从勘测、设计等前期工作到安装、发电也要七、八年时间;一个油田从探明储量以后算起到建成、出油,也需要七、八年时间。在这种情况下,若不提前进行安排,到时候就来不及了。昨天晚上斯隆学院的院长问我,建设一个电厂要多少时间?我说,大概五、六年时间。他问:你是不是在五、六年前就知道这几年工农业总产值增长速度是 11%、工业增长速度是 17% 而产生的对电力的需求?我说,没有想到经济增长这样快。他的意思是,五、六年以前就应该考虑五、六年以后出现的问题,因为煤矿、电厂不是一个晚上能建设起来的。现在到 2000 年还有 12 年时间,我们开始考虑今后的能源发展怎样安排,一点也不早。如果过几年再考虑,就来不及了,到时候对需求就只好砍,或者新建起来的工厂只好停着。所以,我觉得中期发展问题特别重要。新的能源部成立以后,在煤炭、石油、电力以及核能等方面原来工作的基础上,经过大量的调查研究,提出了《我国能源工业中期(1989—2000 年)发展纲要》,我专门听过一次介绍。我认为,这件事做得很好,一是很有必要,二是内容和思路很好。希望同志们在这次会上能议一下,虽然会上不能都定下来,但是修改、补充、完善,可以变成大家的设想,这对今后的工作很有好处。

对中长期能源发展规划,我有几点想法,提出来供大家参考。

(一)关于能源发展与国民经济发展的关系

到本世纪末,我国工农业总产值要翻两番,人民生活要达到小康水平。我们要根据这个要求,研究需要多少能源,能够发展多少能源,包括一次能源和二次能源。在这个纲要中提出了一些能源产品的发展指标,请大家一起考虑。

(二)关于能源内部的关系

能源内部特别是电力工业内部的构成,到底如何考虑,我想谈一些想法。

从现在到 2000 年,如果经济发展速度为 7~8%,电力也按这个速度,那么电力总装机要 2.4 亿千瓦,比现在增加 1.4 亿千瓦。增加的新机组主要是火电,要装机 1 亿千瓦,火电又要靠煤。到 2000 年煤产量考虑安排 14 亿吨,比现在增加 4 亿吨。如果从中拿出 1 亿吨发电,只能解决 3500 万千瓦装机;拿出 2 亿吨发电,也只能装机 7000 万千瓦,距 1 亿千瓦还差 30%。当然,从工业发达国家的经验来看,煤转化为电的比重是要不断提高的,直接烧煤会越来越少,但这要有一个较长的过程。今后光靠煤炭来发展电力,困难较大,有煤炭建设问题和煤炭运输问题,还有环保问题。拿运煤来说,现在一年 2 亿吨电煤运输已非常紧张,再加 2 亿吨,运输会更加紧张。因此在运力上我们要早作安排。叶青同志那里也在考虑。铁路、公路、内河和沿海的运输,要综合地组织起来,扩大运输能力,来保证电煤的运输。所以,在发展火电方面,有几个问题要请大家考虑。

1、在有条件的地方要尽量发展坑口或矿区电站,以减少煤炭的运输。特别是低热值的煤炭,更要考虑坑口发电。坑口电站需要解决水的问题,可以搞空冷机组,大同二厂已搞了,有了一些经验。必要时,也可以从较远的距离引水,那也比大量运煤要好。

2、煤炭运输除铁路外,要考虑其它的运输手段。最近统配矿总公司已在考虑管道输煤问题,美国、苏联已搞过,有成功的经验。

3、要降低发电煤耗。现在到处都在搞凝汽式小火电,煤耗很高。大机组发电煤耗每度 340 多克,小机组每度要 700~800 克,同样一吨煤发的电相差一半,发同样多的电要增加一倍的煤炭运量。所以,小火电坚决不能再搞了,大机组也要努力降低煤耗。

由于不能单独依靠煤炭去满足发电的需要,因此,在考虑火电建设的同时要考虑水电建设的问题。我国的水力资源是很丰富的,现在已开发的只有 8% 左右,应该加快开发。

1、有人认为,开发水力资源投资大、周期长,搞水电不合算。是不是这种情况?水电站与火电站直接比较,水电站的投资确实较大。但这不完全可比,因为建火电厂还必须同时搞煤矿建设、运输建设,否则火电厂建成后没有燃料,还是不能发电。如果把煤矿、运力的投资都算上,二者投资是差不多的。而且,水能是可再生的能源,而煤炭资源挖一吨就少一吨。我们要认识水电的优越性,重视水力资源的开发。

2、有人提出,水电存在丰水、枯水的问题,只能作为调峰用。这话有一定的道理。但是,如果我们在水电项目选点时,尽量选择水流比较稳定的地方先开发,或者用水库来调节,这个问题不是不可解决的。

3、水电建设要采取大、中、小结合的方针。我们不反对搞大型水电站,只要经过充分的论证,确实对国民经济有利,也可以搞。但是大型水电项目论证时间比较长,投资比较大、建设的周期也比较长,必须同国力相适应,在国力允许的范围内来考虑。中、小型的投资相对少些,周期相对短些,因此资金回收可以快一点,利用回收的资金可以建设第二批中、小型水电站,这样

滚动起来,在一定时期里可以发挥较大的作用。我收到了好几份这样的建议,主张从支流开始,进行梯级开发,按流域组建水电开发公司,使水电本身能够实现良性循环。这些意见同志们可以考虑。

4、全国各地区不强求一致,要根据各自的资源情况和特点,切实安排好火电、水电项目。

核电在我国是一定要发展的。核电的建设周期更长、投资更大一点,还要考虑核燃料的问题。目前我国在建的核电项目很少,只有广东的 180 万千瓦和秦山的 30 万千瓦。美国核电有 1 亿千瓦,法国、加拿大都是核电发展比较多的国家。我国的核电需要稳步地发展下去。现在正在考虑秦山二期工程,考虑与包括苏联在内的其它国家合作建设或者购买核电站。我们要靠核电来解决当前的缺电问题是不大可能的,但这是个方向,要大家共同努力,加快发展。

能源问题要和运输问题结合起来考虑。我国北煤南运、西煤东运的格局不可能一下子改变,因此,在能源中长期规划中,要把运力的增加和综合利用考虑进去。

(三)关于大家办能源的问题

能源部是国务院管理能源发展的职能部门,统筹全国的能源工业,但是发展能源需要大家来办,联合来办。能源必须发展,大家对这个问题认识已经很深了,这几年大家办电、办煤,已经积累一些经验。今后要继续贯彻这个方针,靠中央办,地方办,也靠中央与地方、地方与地方联合办。最近我听说广东要与贵州、广西联合开发水电,我很赞成。这种办法有很好的发展前景,我想,不仅能源工业要这样办,其它工业也可以这样办。

(四)关于节约能源问题

我在几个用能部门的会议上都强调了这个问题,今天在能源部门的会上也要强调这个问题。有个统计数字,我国单位国民生产总值的能耗比国外高得多,是西德的 5 倍,日本的 4.4 倍,印度的 1.64 倍。所以,在提出增加能源生产的同时,还要提出节约能源的要求,特别在能源供需矛盾较大的情况下更应该这样。不论是全社会还是各部门,对节约能源都要大张旗鼓地宣传,同时要在技术上、组织上采取措施。现在电力企业如果每发 1 度电节约 10 克标准煤,全国 4000 多亿度火电节约的标准煤就相当可观了。不仅要直接节约能源,还要间接地节约能源,如采取先进的工艺,节约原料、材料等等,归根到底都是节约能源。这件事要作为全社会的大问题来抓。希望能源部门也要把它作为一项重要工作来考虑,在今年有一个新的突破。现在国家计委和能源部都有专门的机构负责节能工作,希望各地方、各部门也要组织起来,把这项工作认真抓好。

今天参加全国能源工作会议,能够和能源部门的同志、各地的同志见面,共同讨论国家的能源发展大计,我很高兴。希望能源工业在 1989 年的实际工作中,能够认真贯彻十三届三中全会精神,取得更大成绩,为促进我国国民经济的调整和发展做出更大贡献。

一九八九年一月二十日