

19.05

汕头政协



1

32

1989

中国人民政治协商会议广东省汕头市委员会办公室编印

目 录

政协工作经验交流材料

- 对政治协商、民主监督的再认识……………汕头市政协 (1)
- 发挥政协人才优势,促进科技事业发展……………揭阳县政协 (8)
- 县政协参政议政的点滴体会……………澄海县政协 (12)
- 积极开展海外联谊工作,激发“三胞”
建设家乡热情……………揭西县政协 (15)
- 我会加强机关建设的做法和体会……………潮州市政协 (21)
- 抓好工作组活动,调动委员
参政议政积极性……………潮阳县政协 (24)
- 服务经济建设,贵在积极主动……………惠来县政协 (29)
- 为发展海岛经济办实事……………南澳县政协 (34)

汕头市历届政协委员联谊会成立

- 在汕头市历届政协委员联谊会
成立大会上的讲话……………刘 峰 (36)
- 关于汕头市历届政协委员联谊会
筹备工作报告(书面)……………陈绍琳 (39)
- 汕头市历届政协委员联谊会章程…………… (41)
- 汕头市历届政协委员联谊会理事会成员名单…………… (44)

迎春活动

在1989年市政协老人祝寿会上的祝词.....陈德鸿 (45)

在汕头市各界人士迎春茶话会上的讲话.....刘 峰 (48)

专门委员会活动..... (51)

简讯..... (52)

委员之声

矫枉无须过正.....杨方笙 (56)

议政回音..... (59)

提案办理选登..... (57)

文史掌故

论粤东畚族“族源”及其图腾崇拜.....陈训先 (56)

对政治协商、民主监督的再认识

汕头市政协

1986年我会在参加省政协召开的地方政协工作经验交流会上，作了题为《政治协商、民主监督工作探索》的发言。通过两年来的实践，尤其是在党的十三大对人民政协工作提出了更高的要求之后，对于如何进一步履行好政治协商、民主监督的职能，在建设社会主义民主政治、完善共产党领导下的多党合作和协商制度中，充分发挥人民政协的积极作用这一问题，我们又有一些新的认识和体会，现提出来与大家共同探讨。

一、在协商、监督的“两头热”中，政协主动更为重要

党委重视、政协主动，是搞好协商监督工作缺一不可的两个重要方面，这是大家比较一致的看法。但这两者的关系应怎么摆，在认识上还不是那么一致的，有的认为，政协搞好协商监督，要靠“书记开明”；有的则提出，政协工作，贵在主动。

毋庸置疑，党委重视是一个很重要的条件。但对于我们政协自身来说，如何看待这个问题，却关系到我们是以一种什么样的精神状态来对待自己的工作：是消极被动，单纯坐等人家对你重视；还是主动积极开展工作来取得社会的重视与支持？通过这几年的实践，我们的体会是，在协商监督的“两头热”中，政协主动更为重要。这是因为：第一、随着党的十三大精神的深入贯彻，建设社会主义民主政治成为各级党委的重要课题和任务，各级党委对政协工作已越来越重视。但由于党政领导均处于繁忙的第一线，有时也难免有些疏忽，关照不够，这就需要我们主动同党政部门联系，提出协商监督的课题。第二、当前我国处于社会主义初级阶段，民主政治建设的进程不可能

超前发展,要实现协商监督的法律化将会有一个过程。在这种情况下,协商监督的随意性总是或多或少地存在,这就需要我们主动工作,努力争取党委的支持,对协商监督的内容、程序作出地方性的一些规定,以实现政治协商、民主监督的经常化、制度化、规范化,使政协的职能得到充分的发挥。第三、政协要取得社会的重视,就更要主动工作,做出成绩来。如果政协能够发挥人才优势,积极参政议政,有些事党政部门想不到的,政协想到了,而且能够提出有见地的切实可行的解决问题的意见和办法,我们相信党委或政府是会给予重视和支持的。

基于以上的认识,我们一再强调:政协工作,贵在主动。在协商监督工作中,我们主动同各有关部门联系,确定协商课题,主动组织委员开展调查研究、科学论证,提出意见建议。如今年初我们主动要求市政府提前把《政府工作报告》送交政协讨论,再提交人代会审议。市政府领导认为这个建议很好,在人代会召开前的40多天就把《政府工作报告》(征求意见稿)送到政协。我们又提前10天把《报告》印发给每位常委,经过充分的准备之后,召开政协常委会议进行讨论,并请市政府领导前来听取意见,会后还把修改意见整理上报。市政府在修改《报告》时采纳了我们提的8个方面共12条意见,使《报告》更加充实。又如今年7月在市委常委和副市长的联席会议上准备通过《关于发展我市普通教育事业的若干决定》,我会列席会议的领导提出,象这样重大的决定,最好先征询政协的意见再行公布,市委的领导当即接受了我们的建议。我会组织教育体育委员会的委员对这个《决定》作了认真的讨论,所提的6条重要意见基本上都得到市委、市政府采纳,现《决定》已正式公布。这两次协商,都主动做在决策之前,效果都很好。可见,在协商监督工作中,主动精神是十分重要的。

二、协商、监督要从宏观大事上着眼

在认识上明确这个问题,有助于纠正政协工作中的两个偏向:一

是大事小事都要协商：二是把政协的职能降低为“拾遗补缺”。

政协章程规定：“人民政协是我国政治生活中发扬社会主义民主的一种重要形式，它对国家的大政方针和群众生活的重要问题进行政治协商，并通过建议和批评发挥民主监督的作用。”这里说得很明确：人民政协的政治协商、民主监督是对国家的大政方针和群众生活的重要问题的协商和监督，而其具体内容，一般都体现在党和政府各个时期的中心工作之中。因此，协商监督要围绕党和政府的中心大事，避免随意性，增强计划性。每个时期党委和政府的中心工作，政协要及时知情，并以此来制订协商监督的计划，努力做到想党委之所想，急政府之所急，积极为党和政府的各项重大决策的完善和实施献计出力。只有这样，协商才有实质内容，监督才会发挥作用。近年来，我们的协商监督主要围绕以下内容：市委和市政府的工作报告、市七五计划、汕头经济发展战略、汕头城市建设发展规划、科技教育发展计划、重要的人事安排以及整顿党风、打击经济犯罪等。最近，通过学习贯彻党的十三届三中全会精神，我们又把协商监督的重点放在物价工资改革、住房改革、治理经济环境、整顿经济秩序、建设廉政等问题上。去年10月，市委组织了一次总结第一个翻番经验和实现第二个翻番发展规划的研讨会，这是汕头市经济建设上一件大事，我们把它作为政协的一项主要任务，在会议召开之前，用几个月的时间发动市区全体委员进行调查研究论证，撰写了20多篇文章，出谋献策，为制订汕头市的第二个翻番规划作出了贡献。实践使我们认识到，只有通过宏观大事的协商监督，政协的职能才得以发挥，政协的作用才得以体现。

反之，如果大事小事政协都要协商，芝麻西瓜一把抓，势必造成：一、精力分散，结果往往会是疲于奔命而毫无实效；二、各个时期的中心工作被淹没在各种各样的繁杂小事之中，冲淡了对宏观大事的协商，削弱了政协的基本职能。而以政协有限的时间与人力，那么多的小事你也协商不了。必须看到，参加政协的委员，党外的都是各民主党派负责同志和统一战线的中上层人物以及各行各业的专家、学

者、教授，党内的都是从各战线转过来的资历较高、经验比较丰富的老同志和骨干，以这样一支人才荟萃的队伍去从事一些琐碎小事也是对人才的一种浪费。因此，对于曾经风行一时的“拾遗补缺说”，不仅不符合政协章程的规定，而且是对政协职能的错误理解和自我贬低，“拾遗补缺”已无异于“可有可无”和“无足轻重”了。

三、正确理解协商、监督和为发展生产力服务的关系

党的十三大提出检验我们一切工作的“生产力标准”。生产力是一切社会发展的最终决定力量，发展生产力是一切上层建筑所赖以存在的基础，是社会主义初级阶段总任务的核心。人民政协属于上层建筑的范畴，从其最根本的意义上说，就是要为统一祖国、振兴中华，集中力量发展生产力，为建设有中国特色的社会主义服务。政协工作如果不同发展生产力紧密联系，不从根本上把握发展生产力这个目的，我们的工作就会脱离实际，脱离其基础，背离其根本。

那么，如何理解协商监督和为发展生产力服务之间的关系？政协是不是一定要直接参予经济活动，才算是为发展生产力服务？

我们认为，在以生产力标准来衡量各项工作时，不仅要看到物质财富和经济效益的增长，而且要看到作为生产主体的人的全面发展和素质的提高，看到保证创造物质财富的社会环境和条件。政协工作归根到底是做人的工作，而人是生产力中最活跃的因素，也是决定社会环境最重要的条件。人民政协通过贯彻党的统一战线政策，调整关系，解决矛盾，团结一切可以团结的力量，调动各个方面的积极因素，协助创造一个安定团结、有利于改革开放的社会环境，就可以充分发挥各方人士的聪明才智，对生产力的发展必然产生巨大的推动作用。如果把经济部门的工作当作直接为发展生产力服务的话，那么政协的工作虽然更多地体现在间接服务上，但都对促进生产力的发展产生了同样的效果。

政协通过调查研究，发表意见，参政议政，对党和政府的各项重大决策及其实施进行协商监督，这对于决策的科学、完善、避免失误

和顺利实施将起着积极的促进作用。我们知道，决策的失误是最大的浪费，假如政协的某些意见、建议能使某项决策更臻完善或避免失误，其经济效益是显而易见的。

政协在履行协商监督的主要职能的同时，还做了大量的人的工作。就拿我市政协来说，近年来我们集中力量落实了各项统战政策1400多宗，使许多蒙冤受屈的同志得到平反昭雪；同时为党外朋友做了许多排忧解难的工作，帮助40多位委员和有关人士解决住房问题，为60多位同志解决亲属入户、子女就业、就学、出境探亲、出境定居等一系列工作上、生活上的困难，通过这些工作，体现了党的“肝胆相照、荣辱与共”的精神，较大地调动了各方面人士建设四化的积极性。我们通过组织学习，发动政协委员和各界人士发挥自己的专长，在各自的岗位上为四化多作贡献，成绩斐然。1986年召开全市各界人士为四化服务表彰大会时就有60多位成绩优异者受到了表彰和奖励。我们通过开展调查考察，提出协商监督意见，协助党和政府解决各个时期的一些社会矛盾和问题。我们根据党的十六字方针，妥善处理好同各民主党派、人民团体的合作共事关系，大力支持各党派、团体的工作。我们积极开展海外联谊活动，广交和深交朋友，努力开拓对外工作新领域，不断发展和扩大我市的爱国统一战线，对于争取吸引“三胞”爱国爱乡，关心和积极支持汕头建设也起着促进作用……总之，在爱国主义和社会主义两面旗帜下，通过人民政协的一系列工作，团结一切爱国力量，调动各方面的积极因素，解决各种不同的社会矛盾，调整各方面的利益，协调各方面的关系，把各方面的思想统一到党的建设具有中国特色的社会主义的基本路线上来，创造一个有利于经济建设和社会发展社会生产力的良好的大环境，这就是政协为发展生产力服务的主要途径。

我们在把做人的工作当作政协为发展生产力服务的主要途径时，并不意味着政协就不可能或不必要直接为发展生产力服务。恰恰相反，我们认为，由于政协拥有人才荟萃和海外联系广的优势，政协同时也应该发挥优势，通过开展经济、科技方面的咨询服务以及参予引

进人才、资金、技术、设备等形式，直接为发展生产力服务。这方面的工作应该大力提倡，积极进行，特别是作为重点侨乡的政协，在外引工作方面有很多有利条件，更应该有所作为，有所贡献。我们在这方面也做了大量的工作，据不完全统计，几年来经我会委员介绍的外引项目共达2700多万港元和人民币1580多万元，为发展我市经济作出了贡献。但在这个问题上，一般来说，政协主要是“参予”而不是代替某一经济部门的工作，即使在外引工作中，政协主要也是起牵针引线、铺路搭桥的作用，而不是负责包办某个项目。

四、对协商、监督要有正确的工作方法

我们觉得，要搞好协商监督，除了必须解决认识问题以外，还必须解决好工作方法的问题。根据几年来的实践，在工作方法上，以下几点是必须注意的。

协商监督必须讲求质量，避免形式主义和给人以协商不协商一个样之感。这就需要我们在提出协商监督意见之前做好大量的准备工作，组织委员深入实际开展认真的调查研究，全面了解情况，然后进行充分的讨论论证，使我们的意见具有科学性、可行性和较高的参考价值。只有这样，才能收到协商监督应有的效果。近年来，我们在这方面做了努力，加强调查研究的深度和广度，力求使所提的意见有理有据，符合实际，切中时弊，有许多意见和建议已得到各有关部门的接受和采纳。

既要提倡诤言，也要注意善言。政治协商、民主监督是人民政协的基本职能，而政协履行协商监督的目的则是为了帮助党和政府作出正确的决策，帮助各有关部门改进工作，推动四化建设的发展。不管政协提的是意见、建议还是严肃的批评，都是为实现党的总目标、总任务服务。从这一点出发，我们要求政协委员要做党的诤友，敢于披肝沥胆地发表兴利除弊的意见，敢于坚持自己正确的看法，更好地发挥参政议政的作用。我们也希望党政领导能够从党和国家的事业出发，虚怀若谷，从善如流，既要乐听顺耳的话，更要能听逆耳忠言。这

是我们经常实践的一个方面。另一方面从实践中我们也体会到，为了使我们的意见能更好地为党政领导所接受，我们在协商监督的时候，必须注意立足于帮，以诚恳的态度和实事求是的科学分析的方法，力求对问题作出客观的评价和公正的结论。要避免采取指责性的批评和片面性结论，做到摆事实，讲道理，以理服人。我们觉得这样做是很必要的，因为：1.我们必须承认，由于政协委员多数退居二线或在一个局部岗位上工作，我们对全面情况的了解可能是有局限性的，我们所提的意见不一定很全面、很准确；2.即使我们所提的意见、批评或建议是完全正确的，但国家赋予我们的职能只是协商和监督，我们同对方是在共同目标下平等地位的协商，我们不应该采取指责或抨击的方式；3.我们的目的是协商解决问题，方法与目的必须统一，只有立足于帮，坚持说理和分析的方法，平等协商，以理服人，问题才能解决得好。根据这样的认识，我们在强调当诤友、献诤言的同时，又注意强调当挚友、善进言，这样才能使协商监督取得更好的效果。

在协商监督之后，还必须注意抓信息反馈。过去，我们由于忽视了这项工作，调查考察报告或建议、意见发出之后就算完事，结果不少是泥牛入海。这不但不能检查我们工作的效果，而且挫伤了政协委员参政议政的积极性。因此，我们改变了这种“只事耕耘不问收获”的做法，在意见和建议报告发出之后，把抓好信息反馈列为一项经常性的工作。经常搜集党委、政府和各有关部门对我们的协商监督意见的反映或落实情况，以此作为检验我们协商监督质量的一个尺度，并从中总结出各种经验教训，推广好的经验，不断改进工作。我们还在会刊《汕头政协》上开辟“议政回音”和“调查考察回音”等栏目，及时报道政协的意见建议发出之后的各种信息，使政协委员了解自己所提的意见建议得到落实的情况。这样做不仅可以防止协商监督的走过场，更有助于促进政协各工作组委努力改进工作，不断提高协商监督质量，同时也较好地调动了广大政协委员参政议政的积极性。

以上是我们在协商监督工作中的一点很不成熟的看法和做法。不当之处，请多加批评指正。

发挥政协人才优势 促进科技事业发展

揭阳县政协

从党的十一届三中全会以来，尤其是去年我会换届之后，我们根据党的十三大提出的社会主义初级阶段基本路线的精神，坚持以经济建设为中心，确立“生产力标准”新观念，在主动参政议政的同时，充分发挥政协“人才库”的智力优势，多形式、多渠道、多层次地开展学科学、抓技术、促经济的活动，有效地推动了科学技术的进步，促进了全县改革开放的发展和沿海经济战略的实施，增强了政协的活力。我们的主要做法是：

一、根据不同特点，合理调整政协工作机构。去年换届后，新委员占总数的一半，委员的文化结构和专业结构也发生了很大变化。为了做到人尽其才，才尽其用，我会在全面调查的基础上，改变过去按行业归口编组的做法，根据新情况和新特点，及时对各委员会和工作组重新进行调整，如把从事城市建设工程研究的部分委员从原来工业科技组分出来，组成一个城市建设科技组，以充分发挥他们的专长。经调整后，由原来8个工作组增设为10个工作组，这样在组织结构上更为合理，活动也较为对口。另一方面，在编组时，尽量做到与各人的志趣、专长相对口，利于互相切磋，交流经验，共同提高。

二、配合党政和有关部门，对较大的科研项目，组织委员“会诊”攻关。去年，县委、县政府为了发展外向型经济，决定兴办一个规模较大的加工区，并动员各界人士出谋献策，选择地址。这个加工区的地址，要求地理位置、自然条件优越，地质好，水源充足，交通运输方便，又要投资少、见效快，有一定的吸引力。我会组织以城市建设科技工作组为主体，农业、工业科技工作组配合的技术队伍，会同有关部门，进行了为时近半个月的调查研究，提出了加工区拟在榕

江北河大桥西侧东山区域的建议，得到了县委、县政府的采纳。目前，该加工区正在兴建，并已有4家外商前来洽谈合资合作办企业，签订投资合同达4608万港元，还有14家外商前来签订租用厂房的合同。我县龙尾镇果林场5千株荔枝，20多年来一直结果率甚低，甚至见花不见果，全县在六十年代种植的15万亩荔枝同样出现这种情况。我会组织5位有专长的委员，把它作为一个科研项目，主动深入实地“会诊”，找到了其“症结”在于长期失工失管，技术措施跟不上，导致果树衰弱退化。于是，他们于去年初同该场签订了3年攻克难关的技术合同，每逢培土、施肥、除虫防病等关键环节，他们都集中到该场，一面跟班劳动，一面向果农作技术指导，终于取得了初步成效，今年该场株株荔枝都结果，共收获荔枝70多担，预计提前一年达到技术合同的要求。玉窖、埔田、新亨、白塔等镇的果农闻讯纷纷上门要求挂钩。

三、理顺三个关系，协调各方工作。一些科技项目的研究和成果的产生，往往需要有关部门的配合和协作才能成功，而政协绝大多数科技界的委员都分布在各工作单位，在政协需要委员参与科技课题的研究与委员本身所在单位的工作之间常常出现一些矛盾，这使委员感到左右为难。为此，我们认真理顺了三个关系：一是理顺长期计划与短期工作的关系。每逢年初，先由各工作组制订活动计划，由县致协办公室汇总后，主动登门或发函与有关单位联系衔接，使他们心中有数，或争取列入他们单位的工作计划；开展活动时，事先同他们联系，取得支持和配合。二是理顺突击任务与常年科研工作的关系。除特殊情况外，一般以服从党和政府的突击任务为主，适当兼顾正常的科研工作。加今年7月份，县委抽调县直单位一批人到基层抓整顿社会治安工作，被抽调的人员当中，有几位同志是参予我会组织的科研攻关项目的委员。为妥善处理这个问题，我们安排留在单位的委员把下乡委员的工作接善起来，如遇确实解决不了的问题，才请他们回来帮忙。这样做，既保证科研工作的正常开展，又完成了县委的任务。三是理顺完成协作攻关项目与委员本职工作的关系。主要是做好攻关前的预测工作，让委员掌握好情况，先完成本职工作，然后进入科研攻

关。同时，在工作中及时交流情况，合理安排时间，调剂人力。由于理顺了这些关系，使工作有条不紊，委员心情舒畅，各方都比较满意。

四、开展横向联系，广交社会贤能。首先是同上级科研部门、大专院校保持联系，既走出去，又请进来；既有松散型的联合，又有紧密型的合作。我会自去年底与汕头大学联系后来往密切，该校对我县的科研工作非常重视和关心，专门派张培忠等教授前来向委员讲学，并深入现场对开发利用高岭土、花岗石板材等当地资源作了技术指导，使委员们开阔了视野，增长了知识。其次是各工作组有目的地组织委员外出参观学习，开展对口交流活动。再次是组织科技委员同县各界专家学者建立联系，深交朋友。如今年3月，我会与县科协联合举办有工业、农业、畜牧业、林业、电视广播、医疗卫生等科技界代表45人参加的科技恳谈会，效果较好。大家反映说，这是一次融感情、增知识、长才干的会议，又是一次集思广益的“群英会”。不少科技代表在会上各抒己见，热烈发言，理论结合实际，科技服务经济。尤其对于如何开发利用坡地红壤；加强生物工程研究，发展外向型农业；掌握气候规律，趋利避害，有计划发展香蕉生产以及机械行业必须走集约经营、走机电一体化道路等问题，都有一定的创见和应用价值，对全县改革开放和沿海经济发展战略的实施起到了促进作用。

五、及时掌握信息，组织上门服务。主要通过4条渠道收集科技信息：一是利用全体委员分布广的有利条件，动员他们了解和提供本单位或周围的有关信息；二是经常与县科委、县科协和农村各镇联系，及时做好信息传递；三是利用各工作组下乡下厂调查考察的机会，从中掌握情况；四是发动委员通过各地各方面的社会关系提供信息。在广泛掌握信息的同时，及时组织上门服务，坚持做到既找题目，又做好文章。我县登岗镇仁美村去年投资80多万元办起了揭阳首家浓缩鲜柑汁系列饮料厂，但技术不过关，产品质量差，销不出去，十分焦急。县政协委员、工程师林以璧在下乡调查考察时得知这一情况后，主动深入到该厂，无私地传授冷水夹层冷却技术，帮助增置配套制冷设备，还介绍该厂与华南理工大学挂钩合作。经过采取一系列

的技术措施，使该厂产品质量明显提高，生产和销售出现了好势头。又如林佛新委员，在今年早稻生产中，根据农村测报员提供的情报和自己调查的情况，抓住越冬螟虫受二、三月份雨水的影响，死亡率高，残存量少的新特点，向县政府和有关部门提出早稻不必除三化螟虫，重点防治稻飞虱和蜷叶虫的建议，得到了县政府和有关部门的采纳，仅这一项为全县节省农药支出达9万元以上，全县35万亩水稻也没有发生三化螟虫的为害。

六、帮助排忧解难，创造宽松环境。首先是认真落实政策，彻底解决历史遗留问题。早在上一届期间，我会分工两名主要干部协同县委有关部门做好落实政策工作，对历届政协委员在历次政治运动中的冤假错案分别给予平反落实。去年换届后，又进行了全面清理，扫清尾巴，使全县政协委员的历史遗留问题基本得到解决。由于政策落实，一些曾蒙受挫折的委员解除了精神枷锁，摆脱了多年来的思想羁绊，心情舒畅地为四化建设贡献自己的智慧和力量。如毛明远委员是揭阳县糖厂较有名气的技术人员，虽然在前段已摘掉“右派”帽子，但只被作为一名普通工人使用。我们发现后主动与该厂党委交换意见，并征得有关部门同意，给予恢复车间主任的职务。他重新上任后，精神焕发，凭着自己的专业技术，大搞技术革新，终于使该厂生产的酒精达到国家规定的部颁标准，每年为国家增加收入20万元。其次是在思想上给予鼓励和支持。县政协常委、畜牧兽医师黄淑辉，由县科委安排到福建古田学习食用菌栽培技术回来后，主动提出同专业户搞香菇代料栽培的试验，但遭到社会一些人的非议，思想压力很大。我们了解这个情况后，即找她谈心，鼓励她开拓进取，并在行动上给予帮助和支持，使她增强了信心，鼓起了勇气，亲自到白塔镇塔北村同专业户洪杰鹏一起搞试验，经过一番努力，终于获得了成功，去年共栽培香菇2千棒，平均每棒产鲜菇1.5斤，总收入4千多元，填补了我县香菇生产的空白，今年省、市、县科委已将此项目列入我县三年的“小星火”计划。再次是在生活给予关心帮助。我会积极帮助委员解决住房、工资待遇等实际问题，解除后顾之忧，使他们专心致志地为四化建设做出贡献。

县政协参政议政的点滴体会

澄海县政协

政治协商、民主监督是政协的主要职能。近年来，我们围绕加快深化改革、发展社会生产力这个主题，联系我县实际，多渠道、多形式、多层次地进行了一些探索和实践。我们的主要做法是：

一、切实地办理好委员的提案。委员提案是参政议政的一种重要形式，也是履行政协职能的一个重要内容。通过实践，我们认识到办理提案必须做到“切实”二字。如何才能切实呢？首先是在提案内容上要切合本县当前的客观实际，这就是要围绕县委、县政府在两个文明建设中提出的中心任务、大政方针和县各部门的重大事务以及人民群众关心的重大问题，提出切合实际的意见。其次是在方法上要坚持实事求是，坚持调查研究，深入征询民意，认真研讨议论，使每项提案做到事实清楚分明，分析有理有据，建议明确中肯。再次是要根据政协的职能来制定提案办理的程序。政协有协商、监督、咨询的职能，而没有行政管理的职权，更不是权力机关，如果提案的交办、催办由自身处理，往往落而不实，因此，我们坚持把委员提案经提案审查委员会审议后，直接送县政府研究后转交有关部门办理，办理完毕后，县政府办公室送回政协，由我们及时答复提案人，实践证明这样效果很好。

二、周密地组织好工作组活动。工作组是联系委员和各界人士的纽带，又是履行政协职能的具体组织形式。工作组活动是政协委员与各有关部门联系协商、进行参政议政的重要渠道。工作组活动的目的在于议政，要议政必须有一定的时间开展参观视察、调查研究，而工作组成员分布在各个单位，各有各的工作任务，集中活动又较难，时间更不宜长，这就要求我们必须周密地组织好活动，以缩短时间。实

实践证明，工作组活动组织得周密与否，效果大不相同，周密组织，可以收到事半功倍的效果。近年来我们主要抓了三个方面：一是工作组活动之前必须周密分析考虑，选准题目，并预先把活动的议题、议程通知委员，使其心中有数，并拟好调查提纲，同各有关单位预先衔接，做好必要准备；二是活动安排要紧凑。这就要求做到时间抓紧，议题突出，要求明确，程序紧凑，切实抓好看、听、议三个环节，注意看要深，听要明，议要细。细就细在“议论”这个环节上，领导人既要抓住中心议题，善于引导，又要广开言路，启发委员发挥专长，进行科学论证，畅抒己见，这样才能提出中肯的建议意见。三是活动后要善于归纳总结，综合分析情况，写好调查报告。实践证明，工作组活动凡能周密地抓好前、中、后这三个环节，效果都比较好，活动质量和议政水平也相应提高。例如，县政协教育第二工作组在视察澄城小学时，调查了解城区四所小学学额高度饱和的情况，分析了环东、南门新住宅区生源激增与城区学校规模不相适应的矛盾，提出了“筹建澄城环东、南门两所小学”四点具体的意见。县委书记对此作了批示，县政府也采纳了意见，还研究制定了几项措施，现已确定校址，集资二百万，力争两年内建好两所小学。

三、认真地研讨县委、县政府送来的协商文稿。这是履行协商于决策之前的一种有效形式，也是政协直接参政议政的具体体现，对此必须十分认真：第一，在态度上认真。县委、县政府把征询意见的文稿送到政协协商，是对政协的信赖和尊重，因此，研讨这类文稿，首先必须树立高度的责任感，坚持认真、严肃、慎重的态度。第二，在方法上认真。研讨这类文稿，得事先把文稿送给有关委员详阅，讨论时必须逐个章、节、段、句细致地推敲研讨，忌泛泛而谈，有疑难还得查阅文件、法规，充分酝酿，务求提出中肯的、有见地的意见和建议。今年以来，我们先后认真地研讨了县委、县政府送来的《关于推动科技进步，振兴澄海经济的若干规定》等11篇协商文稿，从反馈的信息来看，收到了一定效果。第三，在学习上认真。这是弥补我们的水平不足同研究文件的严要求不相适应的办法，也是政协职能对我们

提出的要求。县委、县政府送来协商的文稿，都是一些决策性的重要文件，包含着政治、经济、科技、教育等方面的内容，要提出准确、有见地的意见，就要求我们必须有较强的法制观念，较高的政策水平和广博的知识，而在实践中，我们自觉水平不足，这迫使我们必须加紧自身的学习，才能尽职出力。近年来，我们经常组织委员学习党的各项方针政策，机关每逢星期六下午集中学习，从未间断，大家学文件，学政策、学法规、学理论，特别是学习好十三大文件，边学边议，努力提高自己的素质和参政议政的水平。

四、重视开好每年政协的例会。每年的例会是政协委员参政议政的重要形式，也是县委、县政府领导同委员协商对话的好机会。开好例会，对于发挥政协的整体功能作用，提高委员的议政水平关系极大，因而我们十分重视开好例会，努力做到会前准备好，会间组织好，会后效果好。今年四月开例会，由于我们准备充分，组织细致，会议开得认真、活跃、紧凑。短短几天中，我们先后组织委员学文件、总结政协工作经验、安排议政发言、参观外向型企业、制订工作组活动计划，并讨论县政府和各有关部门的工作报告，委员们提出10个方面的意见，我们印成简报发送县委、人大、政府领导参阅，县委书记还亲临会场同委员协商对话，使这次会议收到较好的协商效果。

五、积极开展多层次的参政议政活动。我们县政协正、副主席积极参加县五套班子召开的会议及重要活动；县政协常委、办公室领导积极参加县各部、委、办、局的会议活动；各位委员结合自己的本职工作，积极参加本单位重要事务的讨论，积极出谋献策，尽职尽责，在各个层次上，以不同的形式，充分发挥了政协参政议政的职能作用。

“切实”、“周密”、“认真”、“重视”、“积极”这十个字，是我们从各条渠道上参政议政的点滴体会。