

萃领导艺术 关注官场文化 破解潜规则 凸显竞争谋略



領導

文萃

长炮轰“行政十弊”

上下的军事天才

的曾国藩

- 章士钊的从政困局
- 从选择最佳伴侣之道悟决策方略
- 公众形象

2006 4

博 导

这里说的不是博士生导师,而是指开设博客的各级领导。

据媒体报道,新华社前资深记者、专栏作家田炳信在个人博客中建议温家宝总理开博客。田炳信在个人博客中写道:“如果总理、部长、省长、市长、县长也开博客,一项决策、一项方针、一项大的投资、一项不成熟的难以下决心的想法,多听听来自四面八方、高低贵贱的博客们的意见,成本又低,速度又快,范围又广,恐怕没啥坏处。”“博客是政治透明化、民主化的一个重要的手段。从民意上传下达的角度看,没有什么比博客更方便更快捷。”

此语一出,网友热评如潮,绝大多数网友持肯定态度,都“盼着跟总理零距离接触”。另据报道,全国人大常委会委员、民建中央副主席程贻举已开设个人博客。他说:“在这次全国两会上,我的所思、所言,都将通过这个博客,告诉大家。大家的意见和建议,也可以通过这个博客告诉我。欢迎大家多来灌水,让这个博客越来越滋润。”

从纯粹经济学的角度看,这个建议的好处显而易见,比起各级所谓的热线电话,当然成本更低,速度更快,范围更广;从社会学的角度看,这个建议的好处也显而易见,民情民意的上传下达,社会舆情的及时反映,高低贵贱的一视同仁,等等。不过,事情并不那么简单。透明化、民主化要心里头真想,才会付诸实践。各级领导的接待热线电话不少,但很少听说通过热线了解了多少民情,增加了多少决策的透明度和民主化。所以,当博导不难,难在是否真正情为民所系。

另外,如果在博客上还是一大堆的空话、大话、套话,又有谁愿意来灌水呢?

领导 文萃

主办

中共福建省委党校
福建省领导科学研究会

联办

中国领导科学研究会

协办

厦门市委文明办
福建省金鹿集团公司
福州港务集团有限公司
福建省轮船总公司
晋江市财政局
莆田城厢区南门居委会

本刊顾问

贾庆林 习近平 袁启彤 陈明义 何少川
陈营官 刘海藩 侯树栋 唐铁汉 马绍孟
王修智 支树平 杨利民 孙钱章 田 夫

编委会主任

林述舜

编委会副主任

关家麟 白占群

编委(以姓氏笔划为序)

丁士峰 王平文 白占群 关家麟 李青藻
刘贤儒 刘 峰 刘明辉 朱立言 吉勇夫
张向中 何孝瑛 吴 江 邵景均 陈荣凯
陈振明 陈国宏 陈一放 林述舜 林修果
赵麟斌 翁世盛 凌厚锋 雷弯山 谭荣邦

社 长

陈一放

副社长

王平文

副主 编

吴乃欣

张文彪

美 编

李 争

封面摄影

发行部:83772820-646 编辑部:(0591)83792032 广告热线:(0591)83779619

外联部:(0591)83779619 83771394 读者服务中心:(0591)83779150

福州工作站:(0591)87518385 厦门工作站:(0592)2962506 龙岩工作站:(0597)2316500

漳州工作站:(0596)2053828 南平工作站:(0599)8636491

社 长:83732018 副社长:83702503 副主编:83778931 83778930

办公室:83778932 传 真:(0591)83792032

发行:福建省邮政局 排版:《领导文萃》杂志社电脑室 印刷:福建新华印刷厂

出版日期:2006年4月1日 定价:5.50元

网址:ldwc.qikan.com 电子信箱:ldwc.fz.105@163.com

户名:领导文萃杂志社 帐号:117130152200044017 开户银行:兴业银行福州市华林支行

编辑出版:《领导文萃》杂志社 地址:福建省福州市柳河路61号 邮政编码:350001

特别提示

因种种原因凡未收到本刊样刊及稿酬的作者,请直接与本刊编辑部联系。

主题阅读

云立主持

主题

反恐面面观

- 阅读 1 国际反恐合作的原则与战略 李伟 13
- 阅读 2 当代国际恐怖主义与新安全观 蔡珍 17
- 阅读 3 国际反恐对科技需求越来越高 张兴 22
- 阅读 4 反恐与反恐立法 李竹 25



今日政坛

王平文主持

- 中国走向 中国软力量之兴 周庆安 31
- 锐评 还有多少“公开的秘密” 张毅飞 34
- 教授小于处长 张鸣 36
- 官场生态 副市长炮轰“行政十弊” 何海宁 39
- 为您读世界 “联合国丑闻”中的“政治斗争” 刘洪波 44



领导艺术

张文彪主持

- 领导科学 用人的建议 毛人 47
- 统御方略 遥制 张瑞德 50
- 用人之道 孙权眼中无坏人 张晓晖 55
- 策论 中国可能面临的军事冲突 韩旭东 57
- 经典演说 人人都可能当总统 乔治·沃克·布什 61



人物

靳之主持

- 人物春秋 格林斯潘前传:61岁灿烂 方向明 王贤青 63
- 传奇 张保庆:“稀罕的正常” 刘天时 陈磊 68



环球政界 宰相中曾根：日本政治大国梦的教父

刘柠 72

神坛上下的军事天才

汪伟 75

谋略天地

张峰主持

禅家智慧 捡走心中的落叶 高志明 82

大谋略家 可怕的曾国藩 流沙河 83

制胜玄机 《三国演义》中的空城计
与信息不对称的博弈 潘天群 87

使臣下恪守其职 90

输赢布局 朱元璋针刺 邹纪孟 92

兵家韬略 隐形战士出没“沙漠风暴” 汤姆·克兰西 97

官场叙事

萧源主持

领导哲理 两个机会 李智红 102

杂谈随感 深谋远虑 孙玉祥 104

官人 张海龙 107

体悟沉浮 章士钊的从政困局 尤小立 109

规则与弈 阴之·谋之·无耻之 魏得胜 114

仕态万象 叶利钦的荒唐事 文吉生 117

历史宽带

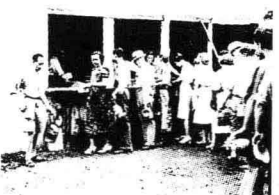
禾生主持

在历史里 中国曾想建犹太人特区 马骏杰 120

史林漫步 在清流与准戚之间 姜鸣 124

宦官是政治的毒瘤 熊召政 129

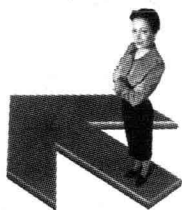
茶馆听史 梁启超为何不“报恩” 轶名 134



竞争时代

乃欣主持

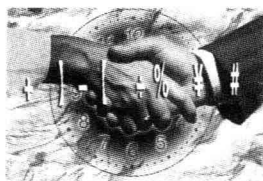
- 竞争术 从选择最佳伴侣之道悟决策方略
白波 137
- 非常智慧 发牌的是上帝,努力的是自己 张健鹏 142
- 弱者面对强者
保罗·霍夫曼 144
- 谋事在人 成功的公式
杨威 146
- 训练与展 你会讲故事吗
赵晓飞 148
- 应试宝典 关于考选领导干部面试试题 153



边缘趣味

高止主持

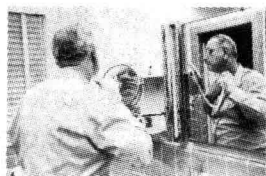
- 身体 公众形象
肯尼思·沃尔什 156
- “性感政治家”
雷溪 159
- 态度 新世纪生活方式的大俗和大雅
青青 161
- 品读 母亲的眼光
蒋光宇 167
- 秘语 致命的习性
周宝忠 169
- 欢场 酒意
靳飞 171
- 拈花 寻找一个敌人
秦德龙 173



思与想

方正主持

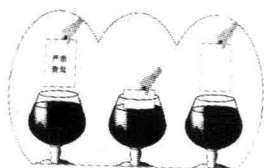
- 思想笔记 “三天”“三受”“三度”
筱陈 175
- 新书推荐 《解读希特勒》等六则 177
- 思路画语 领袖的服饰
黄利 80



纸上俱乐部

阿修罗主持

- 小说 你有一只慧眼
秦德龙 179
- 幽默 小幽默 5 则 154
- 智珠 二则 155
- 漫画欣赏 二则 81



韩启德:2006 年将打破公立医院垄断经营的局面

全国人大副委员长韩启德指出,2006 年医院管理将打破公立医院垄断经营的局面。他说,现有的医疗体系既不能向社会提供起码的公共医疗服务,同时也不具有市场公平竞争条件下的医疗产品。所以对此只能说,目前的社会医疗体系是一个非驴非马、既没社会公正也没市场公平的制度怪胎。应坚决取消医院药品加价。全国大型医院收入构成中药品收入一度占到 60%,采取了一系列措施后,这个比例依然占到 45%。药价虚高有两种表现形式:一是医院自行加价;二是通过物价部门虚高定价。建议:在包装上印制药价并可通过电脑查对,这样增强了药品定价的透明度,加之问责制的制约,加价也将受到遏制。(《经济要参》2006 年第 10 期)

张宝文:当前农民教育应抓好三方面重点工作

农业部副部长张宝文指出:当前和今后相当一段时间,要突出抓好三项重点工作:一是以培养新型农民为重点,大力开展农民科技培训。二是以培养技能型人才为重点,大力推进农村劳动力转移培训。三是以培养农村实用人才为重点,组织实施“百万中专生计划”。农业部决定从现在起用 10 年时间,依托农广校、农业职业学校等机构,组织实施农村实用人才培养“百万中专生计划”,为农村培养 100 万名具有中专学历的从事种植、养殖、加工等生产活动的人才,以及农村经营管理能人、能工巧匠、乡村科技人员等实用型人才。(《经济要参》2006 年第 9 期)

田成平:就业是我们长期面对的难题

劳动保障部部长田成平表示,要坚持把促进就业放在优先位置,实施积极的就业政策,千方百计扩大就业。他强调,下一个 5 年,我国城镇将有 4500 万人走上工作岗位,登记失业率将控制在 5% 以内。今后几年就业再就业工作的重点仍是解决体制转轨遗留的下岗失业人员再就业问题和重组改制关闭破产企业职工的安置问题,同时有步骤地统筹城乡就业和提高劳动者素质,探索建立市场经济条件下促进就业的长效机制。田成平表示,健全社

会保障体系,既有利于扩大消费需求,使经济增长更多地建立在国内消费需求增加的基础上,也是社会稳定的基石,有利于社会和谐进步。“十一·五”期间,要以确保发放、扩大覆盖和完善制度为重点,进一步建立健全社会保障体系。继续把确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放作为养老保险工作的首要任务,同时要建立起适合我国国情、实现可持续发展的基本养老保险制度,要继续完善城镇职工各项保险制度、解决进城务工人员社会保障问题和积极探索建立农村最低生活保障制度等措施。(《半月谈》2006年第4期)

问题

“风水热”波及部分官员

风水,指的是住宅、坟地等所处的地理位置,如地脉、山水的走向等。风水之术,数千年来在我国并非主流文化。2005年9月初,某大学要开“建筑风水文化”培训班。随后,国内学界爆发了一场关于风水到底是国粹还是迷信的争论。尽管学界对于风水术有诸多争论,但从北京到东南沿海城市再到西北边陲,“风水”已经在社会各个阶层中大行其道,一些商人尤其是房地产商更是把风水与自己的生意紧密相连。这股热潮,使得风水师在某些地方成为被热捧的人物,他们中的一些人甚至在数家公司兼有投资顾问的头衔:在互联网的传播优势下,一个又一个“易学大师”、“堪舆家”、“环境规划师”涌现出来,遍布北京、广东、江苏、黑龙江、福建、浙江等省市,成为一种新的文化和商业景观。在“风水”的众多追捧者中,最引人注目的还是“党政官员群体”。一位风水界人士告诉记者,在他们接待的个人客户中,除了演艺界人士、企业老总,就是政府官员。北京某单位的一位负责人告诉记者,“按风水师的说法,‘办公风水’讲究的是办公室物品的摆放布局,最重要的是一把手办公桌的位置及方向,其次是财务、收银保险柜的位置,再次是重要部门负责人的办公桌位置。”一些政府部门每换一次领导,就要更改一次办公室的布局;部分官员上任后第一件事就是找风水师看自己办公楼、办公室的朝向,有的甚至对整个建筑大兴土木。虽然目前很难判断有多大比例的党政官员信奉风水,但这些官员用公款为风水之术埋单却已成为“公开的秘密”。一位风水界人士告诉记

者：“挣这些官员的钱比较容易。因为他们能用公款报销，花多少也不会心疼。”（《半月谈》2006年第2期）

招聘信息不对称企业宣传太离谱求职大学生呼吁招聘信息公开透明

2月18日至19日，由建设部人力资源开发中心、中科院人才交流开发中心、信息产业部电子人才交流中心、中国国际人才开发中心等单位组织的“春节部委联合人才招聘会”在农展馆举行。约有450家单位、企业参会，每家提供的职位少则十几个，多则上百。18日上午开馆的两个多小时中，约有上万名求职者参会，多数是应届毕业生，来自全国各地。招聘会现场一些企业为了吸引求职者眼球，在招聘台前，打出非常诱人的宣传词，如“百万年薪”的招聘条件，让许多求职者增加了一份茫然。另有一些用人单位要学生在简历上，什么都得写清楚，家庭背景、人际关系网，恨不得把血型都写出来，而用人单位的招聘条件，却连月薪和招聘年限等求职者最关心的基本信息都不写。一位应届女大学生，由于不知道职位是属于临时聘用，还是能接收大学生的正式编制，她向工作人员询问，人家却不搭话，只让她两周后等通知。对这家单位什么都不了解、一头雾水的她，也不知道是否还应对这个职位抱有希望。（《中国青年报》2006年2月21日）

当前中医药继承和发展出现不少问题和困难

深层次原因是尚未建立符合中医药自身发展规律的管理体制和运行机制。对一些具有中国特色、可以用中医药为主甚至完全可以单独使用中医药治疗的病症，没有采用中医药的方法。教学医院在临床教学和学生临床实习期间，对中医临床技能培训要求不到位，致使中医专业毕业生的中医临床基本功不够扎实。临床中一些中医医师过分依赖现代医学的检查指标，忽视中医四诊的应用，使辨证论治不能得到真正体现。（《经济要参》2006年第9期）

趋 势

中国的宏观经济调控将趋于更加稳健

德意志银行大中华区首席经济学家指出：“十一五”规划提出的目标是：到2010年，人均国民收入将在2000年的水平上翻番。实际上，在2000年到

2005年,人均国民收入已经增长了47%。这就意味着2010年的实际目标相对GDP增长目标的幅度已经含蓄地降低。在确定一个更保守的经济增长目标之前,需要做出一个重要的考虑,那就是在过去几十年的城市高增长中,已经使收入差距和社会压力大大增加并为之付出代价。“十一五”规划中,我们期待政府能保持7%的增长目标,并且事实上政策制定者中继续坚持9%经济增长率目标的人已经越来越少,这是一个好的信号——宏观经济调控趋于更加稳健。(《经济要参》2006年第9期)

中国经济走向紧着陆经济将逐步减速

摩根士丹利亚太区经济师说:2006年,中国经济可能继续缓慢减速。生产能力过剩的行业在迅速增加,而瓶颈部门则在减少。煤炭和电力是过去两年中主要的瓶颈部门,现在也赶上了需求,2005年可能就生产过剩了。制造业和基础设施的供求平衡也要求投资减速,这可以通过政策干预或企业现金流控制来实现。生产能力过剩损害了定价能力,企业的现金流就被大大削弱,从而限制了其投资能力。中国的房地产部门业已过度扩张。2005年的新住宅项目合计达8.7亿平方米,完全完工后的市场价值达GDP的20%。世界上没有任何经济体出现过如此庞大的房地产部门。(《经济要参》2006年第9期)

未定稿

做有修养的企业家

海印集团总裁邵建明认为,在现今充满机遇的社会中,要令企业盈利并非难事,要令企业长期盈利实非易事,管理者要令企业长期盈利同时做到受人尊敬更是难上加难。这是做企业的三个层次,而做到第三个层次,靠的是企业家的自我管理,也就是企业家的修身。自我管理表现为在自己成长的不同阶段中,经常反省自问有什么心愿、有什么理想,同时也要学会有所节制;有改变命运的决心,同时应有面对恐惧的勇气,在机会面前有信心,同时也要有智慧,自信能力过人,面对顺境、逆境,也能做到恰如其分地行事。成功是一回事,持续长久是另一回事,不要让一时的成功使自己以为无所不能。不能在初期的成功后,以为有钱什么事都能做,有钱什么事都能做好,并非如此,要经

得起市场的诱惑,必须处理好发展和稳健的关系;不能热衷于机会的增长而不是能力的提高。人人都想当“李嘉诚”,这是理想,但如果你以成为李嘉诚作为企业目标,将想做的事情放大有利,缩小不利,那就是天真的、不切合实际的。做企业家,要在完善自我修养的前提下,学习了解世界发展的规律,经济发展的规律,按规律办事。(《中华工商时报》2006年2月22日)

义务教育到底是谁的义务?

中南财经政法大学教授乔新生认为,免除义务教育阶段的杂费,搬走了义务教育制度中的一座大山。但能否就此认为中国义务教育能够落到实处了呢?我国《义务教育法》第11条规定:“父母或者其他监护人必须使适龄的子女或者被监护人按时入学,接受规定年限的义务教育。”有人据此认为,义务教育不仅仅是政府的义务,还包括父母和其他监护人的义务。从逻辑上分析,不无道理。但是,假如政府没有设立教育机构,或者政府将已经设立的教育机构民营化,父母或者其他监护人如何履行自己的义务呢?这不是假定,而是事实。有些地区已经将教育机构出售给私人老板,政府不再承担义务教育的各项义务了。在有些城市,虽然没有完全关闭政府设立的教育机构,但是通过机构合并,大大减少了政府设立教育机构的数量,适龄子女不得不到民办教育机构接受教育。有些教育机构为了创收,实行“一校两制”,将义务教育的内容通过举办各种培训班的方式,有偿地传授给学生。在义务教育阶段免去学生的杂费,但同时撤并了教育机构,学生无处求学,义务教育如何落到实处呢?长期以来,我们的法律规范中普遍存在着官本位现象,法律的制定者没有充分考虑到政府的义务,相反却规定了公民许多义务,《义务教育法》就是一个很典型的例子。(《北京青年报》2006年2月22日)

举 措

江西:公务员考试引入“修正系数”保公正

从今年起,江西公务员考试将引入新的规则,针对不同面试小组考官评分标准可能存在的不一致,引进“修正系数”,对考生面试分数做“修正”处理。在公务员考试中,考试的面试分数占到了非常重要的比重,而面试评分标准

很难统一。据了解,江西省报考公务员考试的人员逐年增多,在面试环节中,经常遇到同一职位面试人数较多、面试工作需要两个或两个以上面试小组分别完成的情况。由于各面试小组考官在评分标准的把握上存在不一致,可能造成评分误差,为了避免因此造成的差异,江西省将采取引进“修正系数”“修正”分数的办法来解决误差。“修正系数”等于“同一职位全部考生平均分”除以“考生所在面试小组的考生平均分”,考生最后得分则为“考生所在面试小组得分”乘以“修正系数”。相关部门规定,考官必须在考生面试前向考生公布面试成绩计算办法。考生面试结束时,考务方面应当场向考生宣布其在面试小组的面试成绩;同一职位面试完成后,将及时公布同一职位全部考生平均分、考生所在面试小组的考生平均分、考生在面试小组得分、考生最后得分、修正系数和计算方法。(《中国青年报》2006年2月21日)

数 据

外汇储备升至 8189 亿美元

央行 2005 年第四季度货币政策报告显示,2005 年末我国外汇储备为 8189 亿美元,保持较快增长。(《中华工商时报》2006 年 2 月 22 日)

中国农业税收入减幅达 93%

2005 年中国农业税收入将由 2004 年的 232 亿元减少到 15 亿元左右,减幅达 93%。(《经济要参》2006 年第 6 期)

“十五”投放“三农”资金 11300 亿

据财政部公布的数字,“十五”期间,中央财政安排用于“三农”的资金达 11300 多亿元,年均递增 17%,是改革开放以来投入增加最多、增长速度最快的时期之一。(《北京青年报》2006 年 2 月 22 日)

全国商品房空置率高达 26%

国家统计局最新数据显示,2005 年 10 月末,全国商品房空置面积 1.12 亿平方米,其中商品住宅空置面积 6204 万平方米,商业地产空置面积上半年也达 2878 万平方米,目前全国空置率已达到 26%,大大超过国际公认的 10% 的警戒线。(《经济要参》2006 年第 8 期)



反恐面面观

- 面对恐怖主义的威胁,必须重视联合国在反恐斗争中的地位 and 作用,进一步加强国际反恐合作。
- 确立新安全观即合作安全观,是解决恐怖主义问题的必由之路。
- 随着国际恐怖活动的发展变化,国际反恐对科技的需求越来越高。
- 依法反恐是各国反恐的一条基本原则,国际社会必须通过立法以整合和运用各种力量。

国际反恐合作的原则与战略

□李伟(中国现代国际关系研究院反恐怖研究中心)

“9·11”后,国际反恐斗争得到全面加强和进一步发展,并取得很大成果。但恐怖主义的再度猖獗,既显示反恐斗争的长期性与复杂性,也表现出国际反恐合作的一些矛盾与问题。

重视联合国在反恐斗争中的地位与作用

“一地策划,异地实施”的跨国恐怖活动迫使国际社会必须进行反恐斗争合作,其中联合国的作用巨大。

联合国在国际反恐斗争中的地位与作用不可取代。“9·11”前,联合国就一直在为消除恐怖主义不断努力,并通过相关反恐公约及消除恐怖主义的措施。“9·11”后,联合国在反恐斗争中的作用与地位更加突出。联合国安理会 1373 号、1390 号、1441 号等决

议不仅要求所有成员国冻结并切断恐怖主义的资金及来源,而且成立“反恐委员会”督促成员国执行相关决议。此外,联合国还列出与本·拉登及其“基地”、塔利班有联系的个人及实体名单,由反恐委员会下设的反恐专家工作组在全球范围进行跟踪监视。联合国这些反恐措施无论是规模上,还是具体内容上都是以前所难以达到的,并对成员国在一定程度上统一对恐怖主义的认识起到重要作用。

在联合国框架下,双边及多边反恐合作成效显著。在众多国际地区性组织中,无论是军事、政治,还是经济、文化性质的组织、机构、论坛等,以及双边合作中,都已把反恐作为一项重要内容。国际反恐斗争合作领域不断拓

宽:既有道义上的支持,也有司法合作;既有情报交流,也有技术合作;既有经济制裁,也有联合军事打击;既有国家领导人的会面,也有具体执行部门相互协助,从而最大限度地限制恐怖分子的活动空间,使他们的藏身之地越来越少。

从当前国际反恐合作看,情报交流与司法合作已成为双边合作的最基本内容,并在继续增加扩展。由于这种合作的不断加深,破获未遂恐怖事件的数量大为上升,各国抓获及引渡的恐怖分子越来越多。此外,反恐联合军事演习在一定程度上也对恐怖分子起到威慑作用。

与此同时,国际反恐斗争的多边合作正在蓬勃发展,这主要体现在一些地区性组织的反恐斗争合作上。区域性反恐合作基于一定的地缘与共同利益,趋势良好。可以看到,无论是政治、经济,还是军事性合作组织都把反恐纳入合作内容,有些合作组织甚至调整结构,把反恐作为主要

职能。

联合国在全球反恐斗争中的主导地位受到挑战。美对伊拉克的“反恐战争”,使得国际反恐联盟出现分歧。在没有得到联合国安理会授权的情况下,美对伊拉克实施军事打击,推翻萨达姆政权并占领伊拉克。与此同时,美在其他相关全球反恐问题上,更是有抛开联合国“另起炉灶”的动作。如,美组建反“大规模杀伤性武器与恐怖主义相结合”的“志愿者联盟”;美还与西方 11 国制定“公海拦截计划”,要求武力制止大规模杀伤性武器的扩散。

然而,由于伊拉克境内冲突不断恶化,美军伤亡不断增加,布什在国内民意调查中的支持率不断下滑,美政府内部的矛盾加大。在此情况下,美不得不重新回到联合国,要求国际社会加大对伊拉克重建的支持。

国际反恐合作仍需不断深入

应当看到,“9·11”后,恐怖主义在国际社会的严厉打击下仍很猖獗,个中原因很多,但主要有两

个方面：从内部看，恐怖主义的产生具有深刻、复杂的历史和社会根源，当今社会存在着滋生恐怖主义的土壤；从外部看，国际社会对恐怖主义的认识依然有待统一。因此，反恐斗争也应从多方面着手。

打击恐怖主义，要认清恐怖主义的实质。恐怖主义使用恐怖暴力作为自己的旗帜，其理论基础之一就是“武装宣传”。纵观世界上形形色色的恐怖组织，成立之初也只是由几个、十几个极端分子所组成。他们的极端主义思想与理论很难为现实社会所接受，更不为那些受“利益驱动”的媒体所关注。于是，这些恐怖分子就要“引起”人们对他们主张的重视，要“强迫”政府接受他们的“政见”。他们找到这条让世界不安宁的极端之路——恐怖主义。恐怖主义虽然以民众的生命为代价进行“武装宣传”，但他们并不承认自己是恐怖主义。他们往往找到许多貌似正义的理论，伪装自己：把屠杀民众称之为

“暴力革命”；把分裂活动冠名为“争取民族解放”；把宗教矛盾大写为“宗教压迫”；把极端民族主义谎言为“争取民族独立”，如此等等。以此，他们蛊惑了一些人；以此，他们煽动了一些人；以此，他们吸收了一些人；以此，他们也迎合了某些别有用心“第三势力”的需要。

虽然国际社会认识到恐怖主义的威胁越来越大，但迄今为止对于什么是“恐怖主义”这个问题仍未得到解决。世界各国政府，包括专家学者给“恐怖主义”所下定义已达150多个，这实质上也突显国际社会在这个问题上的矛盾状态。之所以出现这种状况，原因很多，主要有以下几个方面：一是各国面临的恐怖主义威胁来源不一，需对付的目标不同；二是恐怖主义跨国活动的“一地策划，异地实施”的特点，导致一些“势力”把恐怖主义作为一张“牌”；三是一些国家在恐怖主义问题实行“双重标准”，只打击对本国利益构成威胁的恐怖主义，有时甚至支持

纵容对他国构成威胁的恐怖主义。

打击恐怖主义,应重视从恐怖主义的根源着手。恐怖主义之所以还很猖獗,还得到一些人的同情与支持,原因之一就是他们制造的一个“怪圈”。由于许多客观原因形成的贫困、贫富差异,成为他们利用的工具。与此同时,他们的恐怖暴力活动又大大阻碍了社会进步与经济发展。这种落后状况回过头来又成为他们所谓“正确主张”的有利“注脚”,这是一个既简单又复杂的恐怖怪圈。在世界各地恐怖活动的高发区,我们都可以看到这种现象:从英国的北爱尔兰、西班牙的巴斯克、法国的科西嘉,到斯里兰卡的泰米尔、菲律宾的棉兰老岛,从非洲到美洲,大都如此。原因之二在于,恐怖活动不仅“引起”当地人民与政府的关注,更是“引起”国际社会,特别是别有用心的“第三势力”的介入。这也使得恐怖组织有了跨国活动的余地与资本,于是根除恐

怖主义的难度也越来越大。

当然,我们也应看到,恐怖主义在各种措施的严厉打击下仍在泛滥,有其根源问题。贫困、贫富差距、国际关系中的不公正现象、社会动荡不安、种族部族冲突等,在一定条件下成为恐怖主义滋生的土壤,当前经济全球化的一些副作用还在加深、加重这些矛盾。要彻底铲除恐怖主义,就必须采取综合治理。在打击各种现存恐怖主义的同时,更应注重解决经济发展、社会进步的不平衡,缓解国际社会矛盾,减少冲突,防止潜在恐怖主义的出现。

与此同时,国际反恐斗争合作战略重点也应指向非国家主体的非法活动。从当前国际恐怖主义活动情况看,军事反恐有存在的必要性,但如果一味强调针对国家主体的军事反恐行动,则难有显著成效。因而,国际反恐斗争应针对恐怖主义的特点、规律,对症下药,深入进行。首先,恐怖主义常常处于一种无疆界、无领土、无固定基地、无标识的状态,军事