

全省农村信用社“学、查、改”活动

学教材料汇编

十堰市农村信用社联合社编印

二 0 0 二 年 九 月

全省农村信用社“学、查、改”活动

学教材料汇编

江苏工业学院图书馆
藏书章

十堰市农村信用社联合社编印

二〇〇二年九月

湖北省内部图书准印证

[2002]鄂十图内字第 052 号

全省农村信用社“学、查、改”活动

学 教 材 料 汇 编

编辑:十堰市农村信用社联合社编印

负责人:马泽军

印刷:十堰永正印务有限公司

电话:0719—8688083 13907280996

开本:850×1168/32 开

印张:9.375 字数:18.72 千字

印数:1—2500 册

2002 年 9 月印刷

目 录

第一部分 综合类

- 江泽民总书记关于“三个代表”的重要论述…………… (2)
- 关于印发《彭志坚行长、杨家才副行长在湖北省农村信用社
工作会议上的讲话》的通知 …… (武银发〔2002〕19号)(7)
- 关于印发《刘志高主任在湖北省农村信用社信贷管理工作会
议上的讲话》的通知…………… (鄂信合管〔2002〕93号)(45)

第二部分 业务类

- 印发关于贯彻落实省政府《关于在全省推广农户小额信用贷款
创建信用工程支持农村经济发展意见》的实施方案的通知
…………… (鄂信合管〔2002〕34号)(56)
- 印发《湖北省农村信用社大额贷款管理办法》的通知
…………… (鄂信合管〔2002〕97号)(70)
- 印发《湖北省农村信用社贷款管理及操作规程实施细则》的通知
…………… (鄂信合管〔2001〕11号)(82)
- 印发《湖北省农村信用代办站管理暂行规定》的通知
…………… (鄂信合管〔2001〕146号)(130)

第三部分 审监保类

- 关于印发《农村信用社安全保卫基本制度》的通知

.....	(银合发[2000]59号)	(150)
关于下发《农村信用社枪支弹药管理办法(试行)》的通知		
.....	(银合发[1999]50号)	(176)
关于下发《农村信用社营业、守库、押运期间安全保卫工作		
规程(暂行)》的通知	(银合发[1999]51号)	(186)
印发《湖北省农村信用社领导责任追究办法》的通知		
.....	(鄂信合管[2001]109号)	(200)

第四部分 财会、电脑、结算类

《湖北省农村信用社固定资产及大宗物品购建管理暂行办法》		
.....	(鄂信合管[2002]48号)	(213)
《关于进一步加强银行会计内部控制和管理的若干规定》		
.....	(银发[1997]318号)	(221)
中国人民银行关于印发《农村信用社会计基本制度》和《农村		
信用社出纳制度》的通知	(银发[1998]524号)	(225)
《湖北省农村信用社费用管理规定(试行)》		
.....	(鄂信合管[2001]20号)	(266)

第五部分 人教类

印发《湖北省农村信用社员工规范管理规定》的通知		
.....	(鄂信合管[2001]110号)	(275)
印发《湖北省农村信用社领导班子管理规定》的通知		
.....	(鄂信合管[2001]111号)	(285)
印发《湖北省农村信用社非领导职务管理规定》的通知		
.....	(鄂信合管[2002]24号)	(298)

第一部分 综合类

在新的历史条件下 我们党如何做到“三个代表”

(二〇〇〇年二月二十五日)

江 泽 民

要把中国的事情办好,关键取决于我们党,取决于党的思想、作风、组织、纪律状况和战斗力、领导水平。这是毛主席、邓小平同志一贯强调的,也是我们党在领导人民进行革命、建设、改革的长期实践中得出的一条基本经验。能不能适应新形势新任务的要求,把我们党建设得更加组织严密、更加行动一致、更加团结有力、更加朝气蓬勃,这关系到党和人民事业的兴旺发达和国家的长治久安。

在对外开放和发展社会主义市场经济的条件下,我们党如何始终保持工人阶级先锋队的性质,更好地代表最广大人民的利益;在社会经济成分、组织形式、物质利益和就业方式多样化的趋势进一步发展的条件下,如何始终保持全党同志按照党的奋斗目标,按照国家和人民的最高利益来行动,维护和加强党的坚强团结与高度统一,这是我们在新的历史条件下加强党的建设的重大理论问题,也是重大现实问题。只有正确回答了这些问题,

党的建设才能更好地向前推进。

在二十世纪里,我们党团结和带领全国各族人民,为实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福,进行了长期的伟大斗争。我们党作出的杰出贡献,赢得了广大人民的衷心拥护。总结我们党七十多年的历史,可以得出一个重要的结论,这就是:我们党所以赢得人民的拥护,是因为我们党在革命、建设、改革的各个历史时期,总是代表着中国先进生产力的发展要求,代表着中国先进文化的前进方向,代表着中国最广大人民的根本利益,并通过制定正确的路线方针政策,为实现国家和人民的根本利益而不懈奋斗。人类又来到一个新的世纪之交和新的千年之交。在新的历史条件下,我们党如何更好地做到这“三个代表”,是一个需要全党同志特别是党的高级干部深刻思考的重大课题。

思考这个问题,要紧密结合国内外形势的变化,紧密结合我国生产力的最新发展和经济体制的深刻变革的实际,紧密结合人民群众对物质文化生活提出的新的发展要求,紧密结合我们党员干部队伍发生的重大变化。因为我们党是代表先进生产力的发展要求的,所以全党同志的一切奋斗,归根到底都是为了解放和发展生产力,党的一切方针政策都要最终促进生产力的不断发展,促进国家经济实力的不断增强;因为我们党是代表先进文化的前进方向的,所以全党同志必须始终坚持马克思主义为指导,努力继承和发展中华民族的一切优良的文化传统,努力学习和吸收一切外国的优秀文化成果,从而不断地创造和推进有中国特色社会主义文化,使社会主义物

质文明和精神文明协调发展,使社会全面进步;因为我们党是代表最广大人民群众的根本利益的,所以全党同志的一切工作都是全心全意为人民服务的,都是为了实现好、发展好和维护好人民的利益,任何脱离群众、任何违反群众意愿和危害群众利益的行为,都是不允许的。所有的共产党员和领导干部,都要深刻认识和牢牢把握这“三个代表”,用以指导自己的思想和行动,这样才能使自己真正成为一个合格的党员,合格的党的领导干部。我今天提出这个问题,请大家从理论上和实践上共同加以研究。

我们党的党员已经达到六千多万,这么大的一支队伍,要管理好不容易。现在党的建设同新形势新任务不相适应的地方还相当不少,党内在思想上、组织上、作风上存在的不符合甚至违背党和人民利益的问题也相当不少。在加强党的建设方面,我们需要研究解决的新情况新问题也不少。比如,各级党组织和党员干部如何正确处理好全局利益与局部利益的关系,不折不扣地贯彻执行中央的路线方针政策,如何发挥好国有企业党组织的政治核心作用,推动企业的改革和发展;如何加强对党员干部的教育管理,加强党的基层组织建设,充分发挥好党员干部的先锋模范作用和党的基层组织的战斗堡垒作用;如何加强对流动人口中的党员和进入各类非公有制单位的党员干部的教育管理,发挥他们的作用,等等,就很需要进一步研究,并尽快制定出一套可行的政策措施。各级党委都要根据当地党的建设的实际情况,确定一批关系党建工作全局的重要题目,深入进行调查研究,摸清

情况,并制定加强工作的措施,把党建工作扎扎实实地推向前进。

从中央到地方的各级领导干部特别是党的高中级领导干部,都要坚持“讲学习、讲政治、讲正气”,树立正确的世界观、人生观、价值观,坚定共产主义信念,牢记党的全心全意为人民服务的宗旨,密切与人民群众的关系;都要在推进改革开放和现代化建设的实践中不断提高自身素质,坚持做到自重、自省、自警、自励,始终保持振奋的精神状态,为党和人民诚诚恳恳地工作。要坚持从严治党,增强党组织的凝聚力和战斗力,把各级领导班子建设成为政治坚定、团结实干、开拓创新、廉洁为民,能够担当起跨世纪发展的历史重任的坚强领导核心。

改革和建设的任务越是繁重,各级领导干部越要牢固树立和大力发扬艰苦奋斗,脚踏实地,的工作作风。这也是我们党对领导干部的一贯要求。坚持脚踏实地的工作作风,就要认真地结合本地区本部门本单位的实际贯彻落实党的路线方针政策,就要夙兴夜寐地抓工作、抓落实,就要扎扎实实地解决改革发展稳定和群众生产生活中的具体问题。年轻干部尤其要努力养成这种良好的工作作风。培养和造就一大批思想政治素质好、文化知识水平高、领导能力强的年轻干部,是我们面临的一项紧迫而重大的政治任务。长江后浪推前浪,世上新人换旧人。这是客观规律。年轻干部要健康成长,必须要在改革开放和现代化建设的实践中经受锻炼,接受考验。不经受艰苦环境和复杂环境的锻炼,不接受关键岗位和艰巨任务的考验,年轻干部是难以成长起来的。现在是和平时

期,领导干部要经受的考验与战争年代的不同,但也是多方面的,要经受住这些考验也是很不容易的。有些领导干部不就是由于经受不住权力、金钱、美色的考验而垮掉了吗?有的领导干部不敢抓工作,处处回避矛盾,就是怕得罪人,怕丢选票。抱着这样的想法,是不可能做好工作的。如果某个干部得到的选票很多,但不敢坚持原则,当“老好人”,这样的干部能说合格吗?现在电视、报纸、电台等媒体中对领导活动的报道过多。适当地报道和反映领导的活动是必要的,但是要注意,不能为了报道而报道,不能做镜头给上级看、给群众看,对领导干部的表现,党和人民归根到底还是要看他们的工作实绩。所有干部特别是年轻干部思想上必须十分明确,当干部,当领导,都是要为党和人民的利益工作的,都要时刻准备着为党和人民牺牲与贡献自己的一切,这是每个共产党员的光荣。党把你放在哪个岗位上,就要在那个岗位上兢兢业业地履行职责,真正干出成绩来。决不能老是去琢磨自己怎样升官,怎样出人头地,怎样捞点好处。如果这样,是做不好工作,而且很容易犯错误的。这些年来,一些搞以权谋私的干部、搞“升官术”的干部留下的教训还少吗?大家必须引以为戒。共产党员特别是领导干部都要忠心耿耿、任劳任怨地为党和人民而工作而奋斗,有了这种精神,就一定能够在工作中作出成绩,党和人民也不会忘记你,对你取得的工作成绩一定会有公正的评价的。

关于印发彭志坚行长、 杨家才副行长在农村信用社 工作会议上讲话的通知

武银发〔2002〕19 号

中国人民银行武汉分行营业管理部,各金融监管办事处,省会城市中心支行,地市州中心支行;各省农村信用社行业管理办公室,武汉市农村信用联社:

现将彭志坚行长和杨家才副行长在湖北省农村信用社工作会议上的讲话印发给你们,并提出如下要求:

一、分行营业管理部和各中心支行要将本通知精神传达到县级人民银行,并认真组织学习,全面领会文件精神。

二、各地市农村信用联社要将文件精神迅速传达到法人社一级。

三、结合各地实际,迅速抓好贯彻落实。人民银行对农村信用社要坚持监管与服务两手抓,加大对农村信用社的扶持力度。农村信用社要按照文件精神,全面完成各项工作任务目标。

附件:1、彭志坚行长在湖北省农村信用社工作会议上的讲话

2、杨家才副行长在湖北省农村信用社工作会议结束时的讲话

二 00 二年二月一日

加强经营管理 办好农村信用社 支持农业和农村经济的发展

——彭志坚行长在湖北省农村信用社
工作会议上的讲话

2002 年 1 月 23 日

同志们：

这次会议是我们农村信用社系统非常重要的一个会议，首先是内容非常重要，既总结去年一年来全省农村信用社的工作，又安排部署今年的工作规划，还将表彰先进。第二，省委、省政府高度重视，特别是高副省长、何副秘书长会前专门听取了省行业办领导班子的汇报，对开好会议提出了要求，高省长在会上还要作重要讲话。第三，这次会议是在一个特定的历史时期召开的，一是我国刚加入 WTO，对我国社会、经济生活将产生深远的影响。二是中央金融工作会议即将召开，金融体制改革将大踏步向纵深发展。将对我国的金融改革发展作出重大的安排。三是中小金融机构的风险得到了根本性的化解。这次会议也是在农村信用社走出困境、走向发展的关键时刻的一次会议。因此，大家要集中精力开好会议，以便对今年的工作早作研究、早作安排。

一、当前的经济金融形势及对全省农村信用社工作的简要回顾

(一)如何看待当前的经济金融形势。

1、世界经济形势不容乐观。去年以来,全球经济放缓,“9.11”以后更加加剧了。去年美国经济只增长 1.1%,欧洲增长 1.7%,日本增长 -0.9%。美联储连续 11 次降息,也不奏效。乐观的人认为美国经济可望在今年 6—7 月回升,但现在前景还不明朗。

2、中国保持经济持续稳定增长。去年我国经济增长是 7.3%,在全球仍是一枝独秀。拉动经济增长的三大需求:固定资产投资增长了 12.1%,出口上升 6.8%,消费增加 10%。物价上升了 0.8%。受世界经济放缓的影响,有些国家出现了衰退、通缩,这些对中国出口影响很大,前年出口增长 27.8%,去年增长 6.8%。加入世贸后,关税下降,进口增加,贸易项下的国际收支可能出现逆差。如果今年经济增长不能保住 7%,可能对经济生活和金融产生冲击。国家计划今年固定资产投资增长 13%,消费增长 10%,出口争取有一定的增长,物价在 -1% 以内,力保经济持续稳定增长。

3、继续实行稳健的货币政策,促进经济增长。去年经济增长主要是靠扩大内需,实行积极的财政政策和稳健的货币政策。人民银行调节信贷结构,加强金融监管,既支持了经济增长,又防范化解了金融风险。M1 增长了 12.7%,贷款增加了 1.3 万亿,存款增加 2.1 万亿,其中储蓄增加了 9400 亿元,外汇储备 2122 亿美元,上升 466 亿美元。今年仍将实行稳健的货币政策,预计货币投放 1500

亿,贷款增加 1.3 万亿,M1 增长 13%左右。因此,信贷资金对经济的支持力度必将加大,资金来源有很大空间,存款应该有较大增长,消费贷款也会增长。支农贷款的增幅应该加大。

(二)对全省农村信用社工作的简要回顾。

1、全省农村信用社经营走出了低谷。2001 年末,全省农村信用社各项存款达到 408.33 亿元,较去年初增加 59.88 亿元,增长 17%,同比多增加 30.79 亿元。增长速度比三省农村信用社快 2.5 个百分点。各项贷款余额达到 247.56 亿元,较去年初增加 34.22 亿元,增长 16%,同比多增加 13.33 亿元。增长速度比三省农村信用社快 2.2 个百分点。经营效益开始好转,年亏损控制为 12.74 亿元,同比减亏 7.29 亿元,减幅 36.5%。

2、农村金融主力军的作用日益显现。截止 2001 年末,全省农村信用社支农贷款余额 170.97 亿元,比 2000 年末增加 18.46 亿元,同比多增 9.49 亿元,增长 12.1%。全省农户小额信用贷款余额 30.23 亿元,占支农贷款的比重达到 17.8%,同比增加 15.96 亿元,增长 111.8%。

3、各类风险得到了有效控制。2001 年末全省农村信用社不良贷款余额 153.91 亿元,如果剔除武汉市联社去年调整不良贷款形态、以及各地城市信用社并入导致不良贷款增加 16.51 亿元等因素,不良贷款绝对额比年初下降 14.71 亿元,占比比年初下降 15.88 个百分点;财务风险开始化解,亏损得到了有效控制;各类案件高发势头得以遏制,2001 年全省农村信用社共立案查处经济案件 20 件,同比下降 78.5%,涉案金额 932.3 万元,同比下降 52.

5%。追赃率和结案率分别达到了 19%、90%；支付风险基本得以化解。目前从总体上看，不存在支付风险，局部存在的支付风险，通过加强资金调剂和救助，基本可以得到化解。

4、农村信用社的社会形象和地位得到了提高。现在农村信用社资产总量在有的县市金融机构中排前三名。在我来武汉分行以后到过的十几个县市，农村信用社的贷款增量基本排第一，特别是去年加大支农贷款投放力度以后，成效明显。目前，农村信用社的工作得到了各级党委的重视，也得到了广大农民和社会各界的充分肯定。由此，进一步密切了社农关系，树立了良好的社会形象。

农村信用社一年来所取得的突出成效，凝聚着在座的同志们和全系统干部员工的辛勤汗水，在此我代表武汉分行党委向大家表示衷心的感谢！同时，回顾过去，我们还应清醒地看到农村信用社面临的困难和问题：不良贷款积重难返；巨额亏损依然存在；人员偏多，吃“大锅饭”的问题还有；有的地方大案伤筋动骨，几年翻不了身；盈利的还是少数。因此，大家要高度正视这些问题，进一步采取可行措施加以解决。

二、关于做好今年农信社工作的几点意见

（一）努力抓好班子和队伍建设。搞好一个信用社一个人不够，搞坏一个信用社一个人足矣。特别是联社主任，回顾你们的前任，有的把钱投向沿海、城市、垒大户，把信用社搞垮了，还有以权谋私被抓的。所以，在此我要强调：

1、搞好领导班子建设，带好队伍。有的联社主任高

高在上,有的干群关系紧张,不断有人告状,有的坐豪华车、吃高档宴席,有的任人唯亲,有的发放人情贷款。分行辖区个别地方信用社甚至出现了与黑社会相勾结的。对此,人民银行要加强监管,农村信用社自身也要清理整顿。

一是要坚持领导班子依法产生的原则。各级领导班子的产生要严格遵循农村信用社和联社的有关章程,经过同级社员代表大会、理事会和监事会选举以后产生。

二是对各级领导班子要实行分级管理的原则。对班子成员的考察、选拔、调整,要由上一级的行业管理部门来组织实施,并向人民银行报告。

三是加强对领导班子的经营绩效考评工作。一年下来要认真地进行班子考核、队伍检验,数据不能造假。主要是按“下管一级”的原则实行分级考核,严格奖惩措施,对排名倒数几位的单位负责人,要坚决实行末位淘汰。检验信用社领导班子、主任的业绩,上墙公开就很好。明年这时再来看,还得上墙、还得比较,是进还是退很清楚。搞的不行就另选人。

2、要加强员工队伍建设。

一是严格控制员工总量,继续实行减员增效。目前全省农村信用社人均存款和效益,与其他金融机构和全国比都有很大差距。全省农村信用社要充分认识人均效益低的现实,认真贯彻落实朱总理关于农村信用社要“精简机构、减少人员,努力提高服务质量和经营效益”的指示精神,从严控制员工总量,加大减员增效力度,按照总行的要求,保持一段时期内全省农村信用社员工总量的