

申鑒五卷

四部叢刊初編子部

上海商務印書館縮印江  
南圖書館藏明文始堂本

申鑒注序

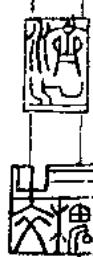
班史載劉向稱賈誼通達國體伊管未能遠過今觀其著述采掇于傳中者其論甚美蓋信乎其然也荀悅作申鑒范史亦稱悅通見政體掇其篇首數百言見之其傳且謂其所爲漢紀論辨多美今仲豫書具在也然則仲豫亦長沙之流亞乎誼言當方興有道之朝雖爲庸臣所害而不害其畧施行矣悅言適垂盡無用之世有如昔人切於世事者乎上雖善之奚益悅辟曹操府與從弟或壯海孔融同侍講中禁獻替間莫能直遂融或前後死賊手勢益孤是書之作如之何其敢及也於戲正色抗情者生不足樂文舉之被戮無羨仲豫之生功申運改者死抱餘恨仲豫之幸存未必不如文若之死士有經世志畧孰不願得所天而事之顧所遭何如所自爲處何如耳悅於所遭與誼異所自處異乎融暨或矣吳郡黃君勉之爲申鑒注其真有所感

如跋君注者之所云平君青年博學精義理工文詞凡古今載籍奇探曠舉胡乃屑注是書吾固知其有所感而爲也悅是書視賈誼新書大抵相類皆欲以經世者太傳五十八篇予嘗手加編次訂正至訛謬處不敢不闢其疑是五篇者宋尤袤刻寘江西漕臺時已云其簡編脫繆字畫差舛君茲所注得微其本歟有功仲豫多矣幸併予所疑於太傳書者補其闕焉亦二子身後之一遭也嘉靖乙酉十一月冬至日郴燕泉何孟春子元父序

申鑒五卷漢荀悅著悅仕獻帝朝辟轉操作府與孔融及弟或同侍講禁中悅每有獻替而意有未盡此申鑒所爲作者蓋有志於經世也然當時政體顧有大於總攬機務使權不下移者乎而曾無一言及之何哉厥後融以論建漸廣或以不阿九錫皆不得其允悅獨優游以壽終其亦善處濁世者矣其論政體無賈誼之經制而近於醜無劉向之憤激而長於諷其襍言等篇頗似揚雄法言雄曲意美新而悅無一言及於操視雄爲優矣或言悅書似徐幹王符考其歸茲若人之儔乎吾未知所先後也而三品之說昌黎公有取焉

其書世亦罕傳吾蘇黃勉之好蓄異書又爲之訓釋搜討確裂出入五經三史春秋內外傳老莊淮南素難天官地志博洽精密多得悅旨雖然悅之書其有所感而爲乎勉之之注豈亦有感而爲乎勉之春秋方富行抒抒

其學出而効用當炳焉燕焉流聲實於天朝尚何悅之慕哉正德十四年歲在己卯冬十月旣望光祿大夫柱國少傳兼太子太傅戶部尚書武英殿大學士致仕王鑒序



注申鑒序

荀卿五十遊齊在襄王時爲老師被讒適楚處濁世亡國亂君之間著書數萬言而竟無所施究悲哉逮十三世而有悅其所遭之時如卿然故托疾隱居然不能高深丘壑至建安初辟於操府遷黃門侍郎時從弟或適尚書令而孔融自山東徵來以是得同侍講中禁濟經之務頗相討論但政移曹氏天子尸居雖有嘉猷將安用之悅恐意蘊終不得披露遂捨漢故新事及所欲獻替者爲申鑒五篇以奏嗚呼亦徒空言也矣厥後纂業日開蘭凋玉玷麟囚鳳戮而悅獨晏然保首領以沒者良以融頻寓書規操而操軍國之事必籌於或由此戾忤而不免也悅於見幾君子誠若有愧然立漢庭十二年清虛沈靜未嘗效一言於操不其賢歟不其賢歟予嘗悲其所遭而讀其書間窺其領要遂爲之注浹旬而成共得萬四千餘言以笥藏之雖不能

無揭竿求海之病而事可證引者亦略具矣若其深詞奧義譎文脫簡則唉大方君子覽而正焉正德己卯秋九月望吳郡黃省曾序

申鑒卷第

吳郡黃省曾注

夫道之本仁義而已矣五典以經之羣籍以緯之詠之歌之弦之舞之前鑒既明後復申之故古之聖王其於仁義也申重而已篤序無彊謂之申鑒聖漢統天惟宗時亮其功格宇宙粵有虎臣亂政虎臣漢興輔弼之臣所治亂謂之亂猶治汗謂之汗也書秦晉曰子有亂臣十人時亦惟荒圮涙治荒荒也茲洪軌儀鑒于三代之典王允迪厥德允迪謂之允迪也功業有尚天道在爾惟帝茂止古茂拂也陟降肅止萬國康止允出茲斯行遠矣立天之道曰陰與陽立地之道曰柔與剛立人之道曰仁與義此引易繫辭文以見人道惟仁義爲政者當申重之也陰陽以統其精氣所謂在天成象剛柔以品其羣形所謂在地成形仁義以經其事業是爲道也此三才之道所謂仁法者政也也仁者德也故凡政之大經法教而已教者陽之化也謂法者政之謂仁也者慈

此者也義也者宜此者也禮也者履此者也信也者守此者也智也者知此者也是故好惡以章之喜怒以蒞之哀樂以恤之若乃二端不愆二端者義與法也五德不離五德者仁義禮智信也六節不悖六節者好惡喜怒哀樂也則三才允序五事文備洪範大二曰敬用五事一曰貌二曰言三曰視四曰聽五曰思恭從明聽睿所謂文備也百工惟釐庶績咸熙咸熙注曰允釐百工庶績皆熙廣也天作道皇作極洪範次五曰建用極也臣作輔民作基臣工協業民心鞏固也惟先喆古哲喆通周賓之治王之政一曰承天二曰正身三曰任賢四曰恤民五曰明制六曰立業承天惟允正身惟常任賢惟固恤民惟勤明制惟典立業惟敦是謂政體也致治按漢書失其命所謂天生烝民其命無克有終者也法壞則世傾雖人主不得守敗制四者不除則政末由行矣下有夫字俗私三曰放四曰奢僞亂俗私壞法放越軌奢改書作政之術先辱四患乃崇五政一曰僞二曰政字之術先辱四患乃崇五政一曰僞二曰立業承天惟允正身惟常任賢惟固恤民惟勤明制惟典立業惟敦是謂政體也致治按漢書失其命所謂天生烝民其命無克有終者也法壞則世傾雖人主不得守敗制四者不除則政末由行矣下有夫字俗

其度矣。軌越則禮亡，雖聖人不得全其道矣。制敗則欲肆，雖四表不能充其求矣。是謂四患。此爲私放奢所以爲患而當先屏也。按當名而實有異志，後則劫帝長安，欲事成雄據。天子爲莫有甚焉者。卓以嚴刑，胥衆睚眦之隙，必報故當時法令苛刻，受憎淫刑，更相被誣，死私莫有甚焉者。卓至西涼，乘青蓋金車，與華輿、長安城垣積穀爲三十年儲珠玉錦綺奇玩，雜物皆山崇阜精奢莫有甚焉者。纏而惟政操柄，國率一執，每內成風，故悅言以爲興農桑以養其生。

按漢書作性字，審好惡以正其俗。宣文教以章其化，立武備以秉其威明，賞罰以統其法。是謂五政，民不畏死不可懼以罪。老子曰：「民不畏死，奈何以死懼之？」書作樂教，何由立？故在上者先豐民財，以定其志。帝耕籍田，后桑蠶宮，月令孟春之子親載耒耜，措之于參保介之御閭帥三公九卿諸侯大夫躬耕帝籍，天子三推三公五推卿諸侯九推又季春之日，后妃齊戒，東鄉躬桑，祭堯曰：「天子禹籍千畝，冕而朱紱，乘輿車，乘輿來，諸侯爲籍百畝，冕而朱紱，乘輿車，事事天地山川社稷。」先古以爲禮，醇齊盛於是以乎取之，敬之至也。又古者天子諸侯必有公桑室近川而爲之築宮，仰有三只棟牆而有公

外無異望，慮其嗜去微俸，無罪過不憂懼，請謁無所聽。一作財賂，無所用則民志平矣。是謂正俗。此政之當崇者二也。君子以情用小人以刑用作形，謀榮辱者賞罰之精華也。故禮教榮辱以加君子化其情也，桎梏鞭朴以加小人治。

其刑也

在手曰治之輕者朴以足曰刑在足曰刑也周禮章因凡因者上罪梏華而輕中罪

不勸矣不妄罰非徒慎其刑

按漢書作刑其人也罰

不勸矣不妄罰非徒慎其刑

按漢書作刑其人也罰

子君小人不忌刑況於辱乎

眾不足以治小人

若夫

妾行則惡不懲矣賞不勸謂之止善

及淫

則國治矣

按漢書作國法立矣

是謂統法

此政之當崇者五也

子中人之倫則刑禮兼焉教化之廢推中人而墜於小人之域教化之行引中人而納於君子之塗

金路也

是謂章化

此政之當崇者三也

小人之情必有武備以戒不虞

易曰君子以戒不虞戎器不虞

謀亂安則思欲非威強無以懲之故在上者

以除以過寇

緩則驕驕則恣恣則急急則怨怨則畔危則

無所懲而爲惡者止矣

患既蠲五政既作又字立行之以誠守之以固簡而不怠疏而不失

老子曰天網恢恢無爲

爲之使自施之無事事之使自交之

老子曰無爲無爲

事無不肅而治

按漢書此下有不躁而化一句

垂拱揖通

接漢書作德無所懲而爲惡者止矣

德六曰小過默也明賞必罰審信慎令賞以勸善罰以懲惡人主不妄賞非徒愛其財也賞妄行則善

詩民勞曰式過寇安居則寄之內政

公對屬

韻字而海內平矣是謂爲政之方也

德六曰困安矣吾欲從事於諸侯其可乎管子對

公對屬

卒伍修甲兵則難以速得志矣君有攻伐之

事無

事無不肅而治

按漢書此下有不躁而化一句

垂拱揖通

接漢書作德無所懲而爲惡者止矣

德六曰困安矣吾欲從事於諸侯其可乎管子對

公對屬

器小國諸侯有守禦之備則難以速得志矣

事無

事無不肅而治

按漢書此下有不躁而化一句

垂拱揖通

接漢書作德無所懲而爲惡者止矣

德六曰困安矣吾欲從事於諸侯其可乎管子對

公對屬

君若欲速得志於天下諸侯則事可以隱今

事無

事無不肅而治

按漢書此下有不躁而化一句

垂拱揖通

接漢書作德無所懲而爲惡者止矣

八曰以斬訐傷忠正九曰以邪說亂正度十  
日以讒嫉廢賢能賢能所以不進不任  
奸計邪說而已故歷言之以足十難是謂十難

不進不任不終不終小失

過以小犯小過小失

而無納忠婦

謂十難十難不除則賢臣不用用臣不賢則國非其國也

惟察九風以定國常一曰治二曰衰三曰弱

四曰乖五曰亂六曰荒七曰叛八曰危九曰

亡君臣親而有禮百僚僚官也書卑陶

謀曰百僚師師和而

不同讓而不爭勤而不怨無事惟職是司皆

百僚論語曰天下有此衰國之風也如唐虞三代盛時禮俗不

能大同位職不重小臣讒疾庶人作議

道則庶人不講此衰國之風也君好讓

此治國之風也所謂治國之風

教化不能大同此衰國之風也君好讓

臣好逸士好遊民好流萬民離散不安其

居如水之流也

弱國之風也君臣爭名朝廷爭功士大夫爭

名庶人爭利此乖國之風也上多欲下多端

法不定政多門于不就此亂國之風也以侈爲

害露奇詔法

以利爲公

以割下爲能

以附上

爲忠

此叛國之風也

上下相疏內外相蒙

爲小臣

爭寵

大臣爭權

當時如進讓相謀

臣相顧皆爭權之類

此危國之風也

上不訪下不諫

君無咎

私政行

此亡國之風也

故上必察

言用

房闈

私政行

此亡國之風也

故上必察

爲忠

此叛國之風也

上下相疏內外相蒙

爲小臣

爭寵

大臣爭權

當時如進讓相謀

臣相顧皆爭權之類

此危國之風也

上不訪下不諫

君無咎

私政行

此亡國之風也

故上必察

爲忠

此叛國之風也

上下相疏內外相蒙

爲小臣

爭寵

大臣爭權

當時如進讓相謀

臣相顧皆爭權之類

此危國之風也

上不訪下不諫

君無咎

私政行

此亡國之風也

故上必察

爲忠

此叛國之風也

上下相疏內外相蒙

爲小臣

爭寵

大臣爭權

當時如進讓相謀

臣相顧皆爭權之類

此危國之風也

上不訪下不諫

君無咎

私政行

此亡國之風也

故上必察

爲忠

此叛國之風也

上下相疏內外相蒙

爲小臣

爭寵

大臣爭權

當時如進讓相謀

臣相顧皆爭權之類

此危國之風也

上不訪下不諫

君無咎

私政行

此亡國之風也

故上必察

爲忠

此叛國之風也

上下相疏內外相蒙

爲小臣

爭寵

大臣爭權

當時如進讓相謀

臣相顧皆爭權之類

此危國之風也

上不訪下不諫

君無咎

私政行

此亡國之風也

故上必察

爲忠

此叛國之風也

上下相疏內外相蒙

爲小臣

爭寵

大臣爭權

當時如進讓相謀

臣相顧皆爭權之類

此危國之風也

上不訪下不諫

君無咎

私政行

此亡國之風也

故上必察

之罪然後刑殺所謂情訛以寬之也  
以共之周禮掌囚及刑殺告州于王奉而適  
朝市以共之也矜哀以恤之刑斯斷樂不舉  
縣慎之至也刑哉刑哉其慎矣夫

惟稽五赦以綏民中一曰原心心可二曰明

德德可三曰勸功功可四曰褒化開也所五曰  
權計權時之宜非常典也凡先王之攸赦必是族也非

是族焉刑茲無赦族類也卽祭法非此

天子有四時朝以聽政晝以訪問夕以備令

夜以安身本公孫儵告叔向之言杜氏曰聽

聽國政訪問問可否也備令

範念所上有師傅成王作周官立太師大傅太

師保茲惟三公論道經邦燮理

陰陽官不必備惟其人少傳少保曰三

孤貳公弘化寅亮天地弼予一人班固曰三

公蓋參天子坐而議政無不總統故

不以一職爲官名又立三少爲之副

臣大有接字講業小則咨詢不拒直辭不

取心下問公私不行外內不二是謂有交上

志同也

天下之本在家治亂之本在左右內正立而

問明於治者其統近臣本謀萬物之本在身

問君以至美之道道民民以至美之物養君

四表定矣正身備東齊而左右閭匪正人則內  
方定則國治天下平矣

問通於道者其守約孟子曰守約而  
而可常行者恕也論語子貢問有一言而可

乎有一行而可常復者正也恕者仁之術也

孟子曰強恕而正者義之要也至哉此謂道

行求仁莫近焉而正者義而天下是謂不思而得

根萬化存焉爾仁義而天下是謂不思而得

之

理得矣

不爲而成執之臂心之間而功覆天下也

博施

自天子達於庶人好惡哀樂其備一也豐約

勞佚各有其制言上下情無不同其貴豐上

足以備禮下足以備樂夫是謂大道天下國

家一體也君爲元首臣爲股肱書曰元首明

民爲手足元首股肱手足言一體

樂下有饑民則上不備膳下有寒民則上不

具服徒跣而垂旒非禮也下民寒而上蓋樂

所謂徒跣而垂旒故足寒傷心民寒傷國

下民寒而上蓋樂

美道五

數之類

君降其惠民升其功此無往

不復相報之義也故太平備物非極欲也物

損禮闈

年內

非謙約也其數云爾

問人主有公賦無私求有公用無私費有公

役無私使有公賜無私惠有公怒無私怨私

求則下煩而無度是謂傷清私費費出無經則官

耗府庫而無限是謂傷制私使則民撓擾而

無節是謂傷義

義謂使民之義私惠則下虛望而無

準是謂傷正子之正謂賜私怨則下疑懼而不安

是謂傷德

問善治民者治其性也或曰冶金而流去火則剛激水而升舍之則降惡聲乎治曰不去其火則常流激而不止則常升金水流上升

大冶之爐可使無剛謂文曰治消也又爐鑄

九區曰古冶又鑄蹄水之機可使無降莊子子貢謂

夫木爲機後重半爲圓者仰而視之日浸百畦用

湯其名曰槔悅所謂槔蓋是類也如洪善立教

者若茲則終身治矣故凡器可使與顏冉同

趨

者常也善立教投百金於前白刃加其身

雖巨跖弗敢掇也

利在前刑在後則畏而止

六室掘卒九千人牛馬取人婦女

名曰盜跖徒有善立

矣巨跖莊子柳下季之事

法者若茲則終身不掇矣故跖可使與伯夷

同功善立法者

問民由水也濟大川者太上乘舟其次泗

浮行木上無道德次無智

泗者勞而危乘舟者逸而安虛入水

不能所謂亂與荒也

也以道德治民者舟也縱民之情謂之亂絕

民之情謂之荒

能所謂亂與荒也

之何曰爲之限使勿越也

不然則如不識不絕爲之界

爲之地亦勿越故水可使不溢不可使無流

猶民可使不越不使無情欲也

不善禁者先禁人而後身善禁之

至於不禁使不得逾分

不善禁者先禁人而後身善禁之

不善禁者先禁其身而後人

不善禁者先禁人而後身善禁之

不善禁者先禁其身而後人

不善禁者先禁人而後身善禁之

不善禁者先禁其身而後人

不善禁者先禁人而後身善禁之

不善禁者先禁其身而後人

不善禁者先禁人而後身善禁之

不善禁者先禁其身而後人

理之源斯絕矣既禁其身者自上御下猶夫  
釣者焉隱於手按手當有而字應於鉤則可以得  
魚自近御遠猶夫御馬焉和於手而調於銜  
勒也則可以使馬故至道之要不於身非道  
也睹孺子之驅雞也而見御民之方孺子驅  
雞者急則驚緩則滯急驅之緩驅之皆非所以學雞也急則驚謂小人之情緩則懶緩則懶急則怨怨則懶則怠其所謂小人之志則懈懈則志閑則食之不滿則不齧流緩而不安則食之不滿則不齧此之比近之則不齧

北迫則飛疏則放過南過北飛放者志閑則  
食之則不齧此之比近之則不齧

志安則循路而入門  
太上不空市其次不偷竊其次不掠奪上以  
功惠綏民下以財力奉上即悅所謂君降是其惠民升其功不得巧許則暴迫而取之謂之掠奪民必交爭則禍亂矣

或曰聖王以天下爲樂曰否聖王以天下爲憂如帝堯存心天下加志窮民一民饑曰我是一民寒曰我寒之一民宥罪曰我陷已天下以聖王爲樂如帝堯之世天下大樂立我蒸民謡於康衢是已山脯林酒池糟堤以爲樂者是已日局喪予及是已凡主以天下爲樂如後癸卯侵於虞立我蒸民謡於憂如夏邑凡主申已以屈天下之憂申已以屈天下之憂故樂亦報之必享其樂而樂申天下之樂汝皆是已凡主申已以屈天下之樂而樂申天下之樂故樂亦報之必享其樂而樂申天下之樂亦及之必至於憂凡主治世所貴乎位者三一曰達道於天下二曰達惠於民三曰達德於身道非位不行德非位不報治世之位則生災矣苟高人則必損之災也苟奉身則必遺之災也苟肆心則必否之災也治世之臣所貴乎順者三一曰心順二曰職順三曰道順此下接脫世之臣所貴乎順者三一曰體順二曰亂順三曰職順

事順二治世之順真順也衰世之順生逆也

當作則體苟順則逆節不順矣亂苟順則

逾忠逆忠則職事苟順則逆道不順矣亂苟順則

下失序則位輕班級不固則位輕二十級祿

薄卑寵則位輕官職屢改則位輕遷轉煩瀆

則位輕黜陟不明則位輕黜陟降也陟升進

待臣不以禮則位輕夫位輕而政

重者未之有也聖人之大寶曰位易文輕則

喪吾寶也

好惡之不行其俗尚矣嘉守節而輕俠陋疾

威福而尊權右賤求欲而崇克濟貴求己而

榮華譽萬物類是已夫心與言言與事參相

應也好惡毀譽賞罰參相福也六者有失

謂好惡毀譽賞罰有失謂不能調事考言占外知內而謬施之則實亂矣守

實者益榮求己者益達處幽者益明然後民

知本也

## 申鑒卷第二

吳郡黃省曾注

### 時事第二

最凡有二十一首其初二首尚知貴敦也其

二首有申重可舉者十有九事一曰明考試

二曰公卿不拘爲郡二千石不拘爲縣三曰

置上武之官四曰議州牧五曰死刑而死者

但加肉刑六曰德刑並用七曰避諱有科八

曰議祿九曰議專地十曰議錢貨十一曰約

祀舉重十二曰天人之應十三曰月正聽朝

十四曰崇內教十五曰備博士十六曰至德

要道十七曰禁數赦令十八曰正尚主之制

十九曰復外內注記者

盤庚遷殷革奢卽約盤庚殷王名自契至湯

庚五遷乃涉河南復湯故居行湯之政以化

吳王德貨實為城乃革奢卽約之類

而裁之與時消息衆寡盈虛不常厥道尚知

貴敦古今之法也民寡則用易足土廣則物

易生事簡則業易定厭亂則思治創難則思

靜爭相代立此九世竝於是諸侯莫朝或曰三皇民至敦也其治至清也天性乎曰皇民敦秦民弊時也皇秦之時不同山民撲市民玩處也山市之處不同故撲玩不同亂湯武不易民而治政也禁糾湯武之政不同山民撲皇民寡寡斯敦三皇之時蒸庶鮮少機智不生所以至敦皇治純純斯清三皇之治無爲而化繁苛不尚所以至清奚惟性不求無益之物不蓄難得之貨節華麗之飾退利進之路則民俗清矣簡小忌去淫祀絕奇怪則妖僞息矣致精誠求諸已正大事則神明應矣放邪說去淫智抑百家諸子教崇聖典則道義定矣去浮華舉功實絕末伎同本務則事業備矣能盡五事則民敦治清矣此誰毀誰譽舉其有試者萬事之概量也孔子初二首所謂尚知貴教也謂事驗舉賞罰夫實以惡反之職者考其績省薄寡歲賞罰初置武功人焉飾哉語曰盜跖不能盜田尺寸寸不可失於人也誰毀誰譽如有所譽者其有試失誠所以憂辱取平者半斛日量言考試品較米粟之多寡也以茲舉者試其事處斯

盜況足乎不繖惡細善夫事驗必若上田之張於野也則爲私者寡矣田布於野不可隱陸不可信者喻善不可偽也故有事考功有言考用動則考行靜則考守明考試也公卿不爲郡二千石不爲縣未是也公卿謂三保也卿謂六卿冢宰至司空也卿謂郡守其郡秩二千石郡尉秦官掌佐守典式職甲卒秩北二千石縣令長皆秦官掌治其縣萬戶以上爲令秩千石至六百石減小能其職事則之倫何況降位此一言大臣廢壞國若夫千里之任不能充於郡而縣邑之功廢惜矣哉不以過職黜愆愆也郡二千石不拘爲縣也孝武皇帝以四夷未賓寇賊姦宄初置武功賞官以寵戰士大司農陳藏錢糧用賦稅既竭不足以奉戰士有司請食

民得買爵及贖罪請置賞官名  
功爵級十七萬凡直三十餘萬金諸買武  
功爵官首者試補吏先除千夫如五大夫其  
有罪又減二等爵得至樂卿以顯軍功按茂  
陵中書有武功爵一級曰造士二級曰開  
衛三級曰良士四級曰元戎士五級曰官首  
六級曰乘鐸七級曰千夫八級曰樂卿九級  
曰政居庶十一級曰軍衛此武帝所制  
以寵軍功若今依此科而崇其制置尚武之  
官以司馬兵法選位秩比博士並漢兵法齊將司馬豫  
卷種此博士講司馬之典簡蒐狩之事古者  
大百石也也以教授旅遠以蒐田中夏教麥舍遠以苗田中  
教治兵遠以耕田中冬教大閭遠以待田  
周禮見掌軍功爵賞小統於五校校俗本誤作  
六百石也也以教射也也以射擊俱掌宿衛兵所謂大駕衛簿五校在前  
是大統於太尉武帝建元二年省元狩四年秦官金印紫綬掌武事  
初置大司馬以冠將軍之號既周時務禮亦  
宜之周之末葉兵革繁矣莫亂於秦民不荒  
殆今國家忘戰日久每寇難之作民猝幾盡  
不教民戰是謂棄之信矣孔子曰以不教民  
四時于田所以教爾此一首所謂置尚武之官也

官掌監郡漢興省之至惠帝三年又遣御史  
三輔郡所察之事凡九條監者二歲更之  
武帝所置皆武之官也

史不奉法下失其職乃遣丞相史出刺并督  
察監御史或帝元封元年御史止不復監至  
五年乃置部刺史掌奉詔六條察州凡十二  
州焉居部九歲舉爲守相成帝永和元年以  
爲刺史位下大夫而臨二千石輕重不相準  
乃更爲州牧後真二千石位次九卿建平二  
年復爲刺史元壽二年復爲牧建武十八年  
復爲刺史十二人各主一外州舊以八月選  
行所部錄囚徒考殿最初歲盡詣京師奏事  
不得去職或謂州府爲外臺靈帝中平五年  
改刺史惟置牧是時天下方亂多自外州牧  
出領州牧之任自此重矣曰時制九卿出領  
州牧之任自此重矣曰時制九卿出領州牧  
而已三刺隨時所定曰天下不旣定其牧乎  
曰古諸侯建家國世位權柄存焉於是置諸侯之  
賢者以牧總其紀綱而已不統其政不御其  
民今郡縣無常侯不若古諸侯之世位權輕不固不若古諸侯之權柄  
存而州牧秉其權重勢異於古不若古諸侯之牧不統政  
御非所以強幹弱枝也而無益治民之實監  
察御史斯可也言監御史若權時之宜則異  
論也此一旨所謂議州牧也

右趾者死也。惟復肉刑是謂生死而息民。孝  
子傳曰：「諸當劓者髡鉗爲城旦春當斬者笞三百當斬左止者笞五百當斬右止及殺人先自告及吏受賄枉法守縣官財物而卻盜之已論命復有笞罪者皆棄市是後外有輕刑之名內實殺人斬右止者又當死笞五百三百率多死至景帝更定鑿令此言肉刑極死者復之則死者生而民生息矣此一首所謂死刑而死者但加肉刑也。」

問德刑並用常典也或先或後時宜（或先後或後）  
先刑後德（或後）  
隨時所宜刑教不行勢極也（常典不行教初過阮耳教初）

必簡刑始必略事漸也（創始欲民易教化之從宜於簡略）  
隨教化未墮民不興行而未可以密謂之峻（簡者以新而備刑法之定莫不避罪然後求密漸而密）

刑（刑法未定民不適罪而密焉是謂峻刑也）  
教（教化未墮民不興行而密備焉是謂虛教也）  
能是招民於惡也故謂之傷化（未可以備而傷必違設必犯之法不度民情之不堪是陷民於罪也故謂之害民未可以害而求莫不興行）

則一毫之善可得而勸也然後教備<sub>備則教</sub>  
不違莫不避罪則織介之惡可得而禁也然  
後刑密<sub>民知畏罪則法密而不犯</sub>  
殺亂滋生矣此一首所謂德刑並用也  
或問復讎古義也曰縱復讎可乎曰不可  
殺則人將倚法車<sub>民將倚法車</sub>  
有生有殺<sub>弗避而報者無罪所謂有殺有制</sub>  
之以義據禮經則<sub>義不同天斷之以法微法令則</sub>  
義法並立曰何謂也曰依古復讎之科使父  
讎避諸異州千里兄弟之讎避諸異郡五百  
里從父從兄弟之讎避諸異縣百里周禮調  
難父之讎辟諸海外兄弟之讎辟諸千里之  
外從父兄弟之讎不<sub>同國君之讎辟諸千里之  
外</sub>  
之讎<sub>與之端節而以執之凡殺人而義者不同國令勿讎雖</sub>  
國交讎之凡殺人而義者不同國令勿讎雖  
之則死此古復讎之科也又禮記曰父之讎  
與其葬天兄弟之讎不反兵交遊之讎如之  
何夫子曰寢苦枕干不仕<sub>謂問居昆弟之讎如之不爲</sub>  
諸同國又子夏問於孔子曰居父母之讎如之  
何夫子曰不反兵而闢<sub>謂問居昆弟之讎如之不爲</sub>  
諸市朝不反兵而闢<sub>謂問居昆弟之讎如之不爲</sub>  
之則死此古復讎之科也又禮記曰父之讎  
與其葬天兄弟之讎不反兵交遊之讎如之  
何夫子曰不反兵而闢<sub>謂問居昆弟之讎如之不爲</sub>  
諸州乃九州之州弗避而報者無罪<sub>既避之</sub>  
之未避被主之人能則<sub>後則</sub>執兵而陪其<sub>弗避</sub>君命而使難遇之

王禁在  
報者諱之  
犯王禁者罪也復讎者義也以  
義報罪從王制順也犯制逆也以逆順生殺  
之凡以公命行止者不爲弗達此一首所謂  
過謙有制也  
或問祿曰古之祿也備其詩見周禮  
漢之祿也輕漢制祿独自中二千石至百石各有等差  
私利生則廉者匱而貪者豐也夫祿必稱位一物  
不稱非制也公祿貶則私利生言月俸既損則歸者富矣  
私利生則廉者匱而貪者豐也潔白者富美而墨者富美  
夫豐貪生私匱廉貶公是亂也先王重之曰  
祿可增乎曰民家財愆增之宜矣或曰今祿  
如何今謂祿曰時匱也祿依食食依民參相  
澹澹古字給也即漢書猶未足以澹其欲  
相贈也謂參必也正貪祿然汗省閑冗太羹與  
時消息昭惠恤下捐益以度可也此一首所

專地非古也井田非今也言專地固非隆古之典而井田廢久  
或問貨曰五銖之制宜矣圖法錢圓而立九  
又非今然則如之何曰耕而勿有以俟制  
度  
可也耕而勿有不得賣買由已以俟制度  
不得踰限也此一首所謂議專地也  
或問貨曰五銖之制宜矣圖法錢圓而立九  
重以銖至漢孝武元狩五年初鑄五銖錢重十  
撮變漢制於是更造大錢重十一銖文曰四品並  
莽即真乃罷契刀錯刀及五銖更造錢貨  
品而民便五銖私相市莽下詔敢非莽錢者  
挾五銖錢者爲惑衆挾諸四裔以御羈馳於  
莽即真乃罷契刀錯刀及五銖更造錢貨  
是農商失業食貨俱廢世祖受命復五銖錢  
天下更始觀此則五銖錢至大居輕府  
而已言卓既誅此制宜復曰錢散矣京畿句作虛矣其  
勢必積於遠方若果行之則彼以無用之錢  
穀也牛馬之禁不得出百里之外若其他物  
市吾有用之物是匱近而豐遠也曰散曰虛  
舒說武帝曰秦用商鞅之法攻帝王之制除  
之又贍川澤之地皆山林之饒荒淫越  
小民安得不困古井田法雖無卒行宜少近  
古限民各田以當不足富者田連阡陌貧者士  
地又贍川澤之地皆山林之饒荒淫越  
高邑有人君之尊里有公侯之富當無  
井田得賣富者田連阡陌貧者士立雖  
謂遠方也