

中华人民共和国  
第二届全国人民代表大会  
第一次会议文件合订本

第一册



第二届全国人民代表大会第一次会议秘书处

一九五九年四月

## 目 录

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议议程（草案）

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议议程

政府工作报告——周恩来

关于一九五九年国民经济计划草案的报告——李富春

关于一九五八年国家决算和一九五九年国家预算草案的报告——李先念

中华人民共和国第二届全国人民代表大会预算委员会关于一九五八年国家决算和一九五九年国家预算草案的审查报告

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议关于政府工作报告  
一九五九年国民经济计划一九五八年国家决算和一九五九年国家预算  
的决议

中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会的工作报告——彭真

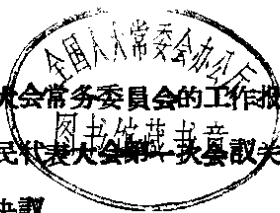
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议关于全国人民代表  
大会常务委员会工作报告的决议

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议关于西藏问题的决  
议

国务院总理提出的关于撤销司法部、监察部的议案

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议关于撤销司法部、  
监察部的决议

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议无记名投票办法



中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议进行无记名投票监票人名单

中国共产党八届六中全会同意毛泽东同志提出的关于他不作下届中华人民共和国主席候选人的建议的决定

关于国家机构领导人候选人的提名方案

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议主席团成员和各代表组组长、副组长联合提名的中华人民共和国主席、副主席候选人名单，第二届全国人民代表大会常务委员会委员长、副委员长、秘书长、委员候选人名单，最高人民法院院长候选人名单，最高人民检察院检察长候选人名单

国务院总理提出的关于国务院的组成人员人选的议案

国防委员会副主席、委员的人选（草案）

第二届全国人民代表大会第一次会议秘书处关于提案截止日期给代表的通知

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议提案和提案审查意见（草案）

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议提案审查委员会关于提案的审查报告

中华人民共和国第二届全国人民代表大会代表资格审查委员会关于代表资格的审查报告

中华人民共和国第二届全国人民代表大会民族委员会名单

中华人民共和国第二届全国人民代表大会法案委员会名单

中华人民共和国第二届全国人民代表大会预算委员会名单

中华人民共和国第二届全国人民代表大会代表资格审查委员会名单

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议提案审查委员会  
名单

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议主席团和秘书长  
名单(草案)

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议主席团常务主席  
名单

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议执行主席名单

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议副秘书长名单

二届人大一次会议分两个会场进行大会讨论的会场安排

第二届全国人民代表大会第一次会议各代表小组会场

第二届全国人民代表大会第一次会议各代表小组组长、副组长名单

第二届全国人民代表大会第一次会议秘书处关于代表修改发言稿给代  
表的通知

四月二十八日下午会议程序

# 中华人民共和国第二届全国人民代表大会

## 第一次會議議程(草案)

1959年4月17日——4月28日

日 期	議 程
4月17日(星期五)	下午 预备會議 选举會議主席团、秘書长 通过會議議程 通过預算委员会、代表資格审查委员会、提案审查委员会的主任委員和委員人选
4月18日(星期六)	下午 开幕式 执行主席宣布开会 奏国歌 政府工作报告 报告人：周恩来
4月19日(星期日)	上午 小組討論 下午 小組討論
4月20日(星期一)	上午 小組討論 下午 小組討論
4月21日(星期二)	下午 关于一九五九年度国民經济計划草案的报告 报告人：李富春 关于一九五八年国家決算和 一九五九年國家預算草案的报告 报告人：李先念 全国人民代表大会常务委员会工作报告 报告人：彭 真 通过代表資格审查委员会关于代表資格的审查报告
4月22日(星期三)	上午 小組討論 下午 大会討論(分两个会场进行)
4月23日(星期四)	上午 小組討論 下午 大会討論
4月24日(星期五)	上午 大会討論(分两个会场进行) 下午 大会討論(分两个会场进行)
4月25日(星期六)	上午 小組討論 下午 大会討論
4月26日(星期日)	休息
4月27日(星期一)	上午 大会討論(或者分两个会场进行) 下午 选举中华人民共和国主席、副主席 选举全国人民代表大会常务委员会委員长、副委員长、秘書长、委員 决定国务院总理人选 选举最高人民法院院长 选举最高人民检察院检察长 大会討論
4月28日(星期二)	上午 大会討論(或者分两个会场进行) 下午 通过国务院副总理、秘書长、各部部长、各委员会主任人选 通过国防委员会副主席、委員人选 通过民族委员会、法案委员会的主任委員和委員人选 提案审查委员会关于提案的审查报告 通过提案审查意見 預算委员会关于一九五八年国家決算和一九五九年國家預算的审查报告 通过各項決議 閉幕式 执行主席宣布閉幕 奏国歌

中华人民共和国第二届全国人民代表大会

第一次会议议程

1959年4月17日——4月28日

日期	议程
4月17日 (星期五)	下午 预备会议 选举会议主席团、秘书长 通过会议议程 通过预算委员会、代表资格审查委员会、提案审查委员会的主任委员和委员人选
4月18日 (星期六)	下午 开幕式 执行主席宣布开会 奏国歌 政府工作报告 报告人：周恩来
4月19日 (星期日)	上午 小组讨论 下午 小组讨论
4月20日 (星期一)	上午 小组讨论 下午 小组讨论

4月21日 下午 关于一九五九年度国民经济计划草案的报告

(星期二)

报告人: 李富春

关于一九五八年国家决算和

一九五九年国家预算草案的报告

报告人: 李先念

全国人民代表大会常务委员会工作报告

报告人: 彭真

通过代表资格审查委员会关于代表资格的审查报告

4月22日 上午 小组讨论

(星期三) 下午 大会讨论

4月23日 上午 大会讨论(分两个会场进行)

(星期四) 下午 大会讨论

4月24日 上午 大会讨论(分两个会场进行)

(星期五) 下午 大会讨论

4月25日 上午 小组讨论

(星期六) 下午 大会讨论(分两个会场进行)

4月26日

(星期日)

休

息

4月27日 上午 大会討論（分两个会场进行）  
（星期一） 下午 选举中华人民共和国主席、副主席  
选举全国人民代表大会常务委会员长、副委  
员长、秘书长、委员  
决定国务院总理人选  
选举最高人民法院院长  
选举最高人民检察院检察长  
大会討論

4月28日 上午 大会討論（分两个会场进行）  
（星期二） 下午 通过国务院副总理、秘书长、各部部长、各委员会  
主任人选  
通过国防委员会副主席、委员人选  
通过民族委员会、法案委员会的主任委员和委员  
人选  
提案审查委员会关于提案的审查报告  
通过提案审查意见  
预算委员会关于一九五八年国家决算和一九五九  
年预算草案的审查报告  
通过各项决议  
閉幕式  
执行主席宣布閉幕  
奏国歌

开会时间：上午九时至十二时，下午三时至七时。



# 政府工作报告

一九五九年四月十八日在第二届全国人民代表大会第一次会议上

国务院总理 周恩来



各位代表：

我現在根据国务院的决定，向第二届全国人民代表大会第一次會議作政府工作報告。

## 一、第一个五年計劃时期內和第二个五年計劃的 第一年——一九五八年的伟大成就

在第一届全国人民代表大会的四年多的任期中間，我們的国家經歷了一系列的具有重大历史意义的变化。

当一九五四年第一届全国人民代表大会第一次會議召开的时候，我国社会主义經濟已經在国民經济中居于主导的地位，但是，我国还存在着大量的資本主义的工业和商业，并且大量地存在着个体的农业和手工业。农村中劳动互助运动已經广泛地發展起来，参加农业劳动互助組的农户达到了百分之六十左右，但是，組成农业生产合作社的农户还只占农户总数的百分之二左右。在那时候，我国已經完成了經濟恢复时期的任务，开始了大规模的、有計劃的經濟建設。但是，究竟我們能不能在一个較短的时间內，使我国这样一个有六亿多人口的大国，建立起社会主义工业化的基础来，还有待于事实的証明。而現在呢？大家看到，只經過四年多的时间，我国人民，在中国共产党和毛澤东主席的领导下，已經在

社会主义革命方面和在社会主义建設方面，获得了多么輝煌的成就！

在一九五五年和一九五六年，我們国家对資本主义工商业和对农业、手工业进行了全面的社会主义改造，基本上完成了在生产資料所有制方面的社会主义革命的任务。現在，除了个别的少数民族地区以外，我国基本上只有两种生产資料所有制，这就是社会主义的全民所有制和社会主义的集体所有制。在一九五七年和一九五八年上半年，我国人民又进行了全民整風运动和反右派斗争，在思想战綫和政治战綫方面取得了社会主义革命的伟大胜利。这样，在两条道路的斗争中，社会主义就在各个方面基本上战胜了資本主义。

我国的社会主义建設是跟社会主义革命同时进行和互相促进的。从一九五三年到一九五七年，我国执行了發展国民經济的第一个五年計划。当我们提出这个計划的时候，帝国主义者曾經宣称那是一个注定要失败的幻想。但是事实上，我們已經在一九五七年超額完成了这个計划，并且在这个基础上，从一九五八年开始执行更加宏伟的第二个五年計划。

由于第一个五年計划的完成和超額完成，我国的工农业总产值在一九五七年达到了一千三百八十七亿四千万元，比一九五二年的八百二十七亿一千万元增长百分之六十八。其中，工业总产值达到了六百五十亿二千万元，比一九五二年的二百七十亿一千万元增长百分之一百四十一；手工业总产值达到了一百三十三亿七千万元，

比一九五二年的七十三亿一千万增长百分之八十三；农业总产值达到了六百零三亿五千万，比一九五二年的四百八十三亿九千万增长百分之二十五。〔注〕

第一个五年计划期间，国家对经济和文化部门的基本建设投资总额共为四百九十三亿元，超过原定计划四百二十七亿四千万的百分之十五点三。五年内施工的工矿建设单位有一万多个，其中限额以上的有九百二十一个，比计划规定的单位数多二百二十七个；到一九五七年底，全部建成和部分建成而投入生产的限额以上的工矿建设单位有五百三十七个。

由于第一个五年计划的完成，我们不仅大大加强了原有的工业部门，而且开始建立了过去没有过的许多工业部门，如冶金设备制造业、采矿设备制造业、发电设备制造业、飞机制造业、汽车制造业、新式机床制造业，以及高级合金钢冶炼业、重要有色金属冶炼业，等等。技术力量也有了很大的增长。一九五七年全国工业中的工程技术人员达到十七万五千人，比一九五二年的五万八千人增长两倍；工业和基本建设方面的职工达到一千零一十九万人，比一九五

---

〔注〕第一个五年计划期间的工农业产值，是以一九五二年的价格作为不变价格计算的。这里列举的一九五七年和一九五二年的工农业产值，就是这样计算的。

由于一九五七年调整了部分工农业产品的价格，第二个五年计划期间的工农业产值，都改以一九五七年的价格作为不变价格计算。因此，一九五七年同第二个五年各年度相比的时候，就应当按照一九五七年价格计算。这样，一九五七年的工农业总产值就应当是一千二百四十一亿元，工业和手工业总产值是七百零四亿元，农业总产值是五百三十七亿元。

二年的六百一十五万人增长百分之六十六。由于工业产量的增长和品种的增加，工业材料和设备的自给率也有了提高，如一九五七年钢材的自给率已经达到百分之八十六，机械设备的自给率已经达到百分之六十以上。

同时，工业和农业、重工业和轻工业的比重发生了重要的变化。在工农业总产值中，工业和手工业所占的比重，一九五二年为百分之四十一·五，一九五七年上升为百分之五十六·五。在工业总产值中，生产资料工业所占的比重，一九五二年为百分之三十九·七，一九五七年上升为百分之五十二·八。

因此，可以说，由于第一个五年计划的完成和超额完成，我国已经建立了社会主义工业化的初步基础。

第二个五年计划的第一年，即一九五八年，出现了一个我国历史上前所未有的国民经济的大跃进。

一九五八年我国工农业总产值达到了二千零五十亿元，比一九五七年的一千二百四十一亿元增长百分之六十五。其中，工业和手工业总产值达到了一千一百七十亿元，比一九五七年的七百零四亿元增长百分之六十六；生铁、钢、煤炭、发电设备、机车、汽车、动力机械等产品的产量，都比一九五七年增长一倍以上，其中生铁和钢包括一部分土铁土钢。农业总产值达到了八百八十亿元，比一九五七年的五百三十七亿元增长了百分之六十四；粮食、棉花、烤烟等产品的产量，也都比一九五七年增长一倍以上。通过国家预算

的基本建設投資總額達到二百一十四億元，比一九五七年的一百二十六億元增長百分之七十。

許多工農業產品的產量，在一九五八年一年增加的数量，超過了一九五七年比一九五二年增加的数量。例如，一九五七年比一九五二年，鋼增加了四百萬噸，煤增加了六千四百萬噸，機床（不包括簡易機床，下同）增加了一萬四千三百台，糧食增加了六百一十二億斤，棉花增加了六百七十三萬担；而一九五八年比一九五七年，鋼增加了五百七十三萬噸，煤增加了一億四千萬噸，機床增加了二萬二千台，糧食增加了三千八百億斤，棉花增加了三千三百五十八萬担。

跟工業和農業的躍進同時，在運輸郵電方面，商業方面，文化教育事業方面，也都出現了巨大的躍進。

在一九五八年的大躍進中，我國人民在社會組織方面有了一個偉大的創造，這就是全國農村中根據廣大農民的要求而建立的人民公社。全國一億二千萬戶農民在農業生產合作化的基礎上，進一步組成了二萬六千多個大規模的、工農商學兵相結合的、政社合一的人民公社。人民公社這種組織形式是適應我國工農業生產大發展的需要而出現的。它對於我國社會經濟的發展將具有極為重大的意義。在我國條件下，它不僅是推動生產力繼續向前發展、加速社會主義建設的最好形式，而且是將來全國農村從社會主義集體所有制過渡到全民所有制，從社會主義社會過渡到共產主義社會的最好

形式。

显然，一九五八年国民經济的發展，不是一般的前进，而是一个巨大的、全面的跃进。

我国国民經济發展的速度，在资本主义制度下是从从来没有过的，也是不可能有的。拿鋼來說，英国早在一八八〇年，年产量就已經达到一百三十一万吨，到一九三五年，年产量才增加到一千零二万吨。我国的鋼产量在一九五二年是一百三十五万吨，到一九五八年就增加到一千一百零八万吨。这就是說，在鋼产量上，英国走了五十多年的路，我們只化了六年。拿煤來說，英国早在一八五四年就已經能夠生产六千五百七十万吨，同我国一九五二年生产六千六百四十九万吨的水平大体相等。經過了五十多年的時間，到一九〇七年，英国的煤产量才增加到二亿七千万吨，而我国也只花了六年的時間，就在一九五八年达到了这个水平。英国的煤产量在二十世紀初期曾經两次接近三亿吨，但是，最近二十多年来，一直处于下降和停滯的状态，到一九五八年只有二亿二千万吨左右，已經落在我国的后边。

帝国主义者特别是美帝国主义者曾經竭力抹煞我国国民經济的大跃进，因为他们知道，这个事实不可避免地要增強全世界人民对于社会主义优越性的信念，加深人們对于资本主义制度的怀疑。当他们无法否認大跃进的事实的时候，又对我們的大跃进进行各种各样的歪曲和誣蔑。他們尽管絞尽脑汁，終究达不到自己的目的。



他們說我們这里实行了奴隶劳动。原来，工人农民为自己的幸福而自觉自愿地积极工作，叫做什么「奴隶劳动」，而在饥饿的威胁下不得不替资本家地主当牛马，反而叫做什么「自由劳动」。但是，为什么在西方世界的广大的所谓「自由」劳动者中间充满了忧愁和痛苦，而社会主义的所谓「奴隶」劳动者中间却充满了欢乐和希望呢？他們說我們这里牺牲了广大人民的生活福利。但是，当资本主义世界到处闹着失业的时候，社会主义制度却不仅从根本上消灭了我国旧社会长期遗留下来的失业现象，并且还保证我国六亿多人民的生活水平随着生产发展而逐步提高。在一九五八年的大跃进中，全国职工全年的平均人数比上年增加了约八百万人，城市就业面的扩大达到了空前的程度；在农村，广大的妇女劳动力也从家务劳动中解放出来，参加了农业生产；可是由于工农业生产的全面跃进，而我国机械化的进度又不可能那样快，因而使得城乡劳动力仍然感觉不足。我国人民的收入显著地增加了，社会购买力大大地提高了，社会商品零售总额比上年增加了百分之十六。值得特别指出的是，在我们的生产资料工业跃进的时候，生活资料工业的产值在一九五八年一年中间也增长了百分之三十四，这样的增长速度难道是资本主义世界有过的吗？让西方资产阶级的老爷们叫嚷吧，我们的工人和农民除了失去了失业和挨饿的自由以外，什么也没有失掉。

我們的大跃进的原因，是帝国主义者所不能了解和不愿意了