



类 号

世界战略格局发展趋势
和我国的基本对策

()

编印单位 中国社会科学院世界经济政治研究所

材料时间 1986年5月18日

军事学院图书资料馆

书	
号	

一九 年 月 日



0003894

④

世界战略格局发展趋势
和我国的基本对策

高 恒

中国社会科学院
世界经济政治研究所

21

1986年5月18日

世界战略格局发展趋势和我国的基本对策

未来十五至二十年，是我国历史上重要转折时期。我们不仅要实现工农业产值翻两番，为四个现代化奠定初步基础，而且要为下世纪中期赶上世界发达国家的经济和科技等综合国力水平准备必要的条件。能否实现我们的宏伟目标既取决于国内条件，也取决于国际条件。

世界形势正在发生着时代的变化，它将深刻和长远地影响我国的安全和发展。本文拟从世界战略格局的角度对其发展趋势我国的基本对策作些初步探讨，以就教于与会的各位同志。

一、世界形势正在孕育和发生着重大变化

进入八十年代以来，世界形势正在孕育和发生着重大变化。其突出标志是：

(一)、美苏战略核力量均衡状态将因双方太空军备竞赛的质的升级而被打破，世界范围核扩散步伐将大大加快。

八十年代中期以来，美苏战略核力量就处在了大体均衡状态。

鉴于核武器的巨大毁灭性，美苏双方尽管都曾试图向对方实行核讹诈，但终究未敢直接交锋。即使是向第三国，美苏也都担心因向第三国动用核武器而失去与对方的均衡状态。为了在战略上取得优势地位，美苏都做了多方面的探索，但终因技术上不成熟而未能如愿。

进入八十年代以后，随着新科技革命的深入和发展，美国在信息技术、生物技术、新型材料技术、新能源技术和空间技术等科技领域都先后取得了重大突破。特别是红外探测技术的新成就为建立新的以天基定向能武器系统为主要拦截手段的反导系统提供了技术前提。里根政府抓住有利时机，制定和推行了以夺取全球军事优势和独霸世界为宗旨的“战略防御计划”（俗称“星球大战”计划）。它为新一轮军备竞赛敲响了开场锣鼓。在长达20~30年的过程中，在近中期内，美苏的较量仍将仍以核武器更新换代、增加核导弹实防能力和陆基定向能武器为主。在远期，美苏的攻防兼备的战略武器系统都将先后建立起来。在苏共二十大后，苏联除了在经济、外交上接受美国以外，它正在推行“加速社会经济及军战略”和自己新的战略防御计划。这就是说，争夺“时间差”的角逐正在进行，并将持续下去。

基于自身安全和自身发展考虑，世界上不少中小国家正在

大力发展自己的核技术和核武器系统。据报道，到本世纪末和下世纪初，世界上掌握核技术的国家将增加到30余个，拥有核武器的国家将多达12个。特别是印度、巴基斯坦、以色列、南非、巴西、阿根廷、日本和我国的台湾省，都将拥有相当水平和规模的核技术或核武器系统。这充分说明，尽管美苏极力想垄断核技术和核武器，但核扩散的步伐却在大大加快。

(二)、经济 and 科技因素在美苏争霸中的作用将日益突出。美苏争夺经济和科技优势的斗争将进入新阶段。

战后四十多年来，美苏争霸的手段和领域主要是政治和军事。在战后最大的两场常规局部战争（即朝鲜和越南）中，在古巴导弹事件和第四次中东战争中，尽管双方曾剑拔弩张，均未敢直接交锋。这就是说，尽管双方都拥有强大的军事力量和各种政治手段，但都不能不受到很大的局限和制约，不能为所欲为。特别是近十多年来，发展中国家要求打破国际经济旧秩序的斗争已经形成一股历史洪流。它直接动摇着美苏称霸世界的尖刀基础。美苏当局都已意识到，照过去那样用直接政治统治和旧殖民主义武力征服等手段对付发展中国家已经不行了，而经济力和科技力将给它们带来莫大的好处。事实上，美苏早就开始了“经济力和科技力”的争夺战。

在阿富汗事件和波兰瓦文萨事件中，美国都采用了“经济制裁”这张牌。在平息中美洲和整个拉丁美洲动荡局势中，美国推出了“见克计划”。在非洲，“粮食援助”也成了美国的重要手段。至于利用经援和技术转让来与苏争夺地盘，也早就开始了。对此，苏联也不示弱。它正在调整自己对发展中国家的政策。在发展中国家采取何种社会经济模式的问题上，苏联不得不有所收敛，表示要承认模式的“多样性”。在东欧经济改革问题上，也不得不放宽戒律。在对待欧日关系时，也都侧重发展经济和技术关系。

随着新科技革命的来临，美苏在科技领域的角逐也愈演愈烈。它们分别搞的“战略防御计划”和“经互会科技进步综合纲要”等莫不着眼于此。美国企图通过与欧日在“战略防御计划”上的合作，吸干它们的技术精华，并重新把它们置于自己的控制之下。苏联则企图借助东欧盟国来发展自己的科技，并靠窃取西方国家的科技来壮大自己，以巩固自己的势力范围。

总之，随着军事力量的使用不断受到新的限制，政治力量的使用要花费更多的时间，在“科技建军”思想指导下，美苏在经济和科技方面的争夺将会不断加剧，并进入一个崭新的阶段，从而使“经济力”和“科技力”成为美苏争霸的战略手段和战略因

素。

(三)、美苏各自盟国的离心倾向明显增强，它们控制世界事务的能力正在进一步衰落。

美国是战后资本主义世界的新盟主。在七十年代中期以前，尽管有法国的戴高乐出来与美国的霸主地位相抗衡，但从总体上来看，美国仍然维系着资本主义体系的“行动一致”。美国在越南战争中的彻底失败，标志着美国霸主地位的大跌落。无论是欧洲还是日本，都产生了新的恐惧感。它们已经清楚地看到，美苏战略核力量这时已趋于大体平衡，美国不会冒自身毁灭的危险来保证它们的安全。慑于占优势的苏联常规武装力量，欧日等国不得不重新考虑自己的安全战略的调整。除了增强自身的武装力量之外，它们都着重于外交手段的运用。这就是说，在对待苏联的问题上，它们不得不采取更多的“弹性政策”。欧安会的召开则是突出的典型事例。在伊朗人质危机、格林纳达事件、阿以冲突、美利对抗等问题上，欧日与美国都分别保持了“相当的距离”。在裁军等全球性问题上，英法等国也表明了自己的“独特”立场。在是否参加美国“战略防御计划”的问题上，欧日等国也总是处于犹豫观望状态，深恐得罪苏联。特别是法国和西德，带头研制自己的“欧洲防御计划”和尤里卡计划，坚持独立防务政策，更

是不信任美国的表现。至于在贸易问题上，美与欧日之间始终处于尖锐的竞争状态。

无独有偶，苏联的日子也不好过。中苏关系公开分裂前，尽管有南斯拉夫的“离异”，但还总算维系着一个社会主义阵营。中苏关系公开破裂后，中国与苏联虽然在支持越南抗美救国等问题上采取了若干“平行”作法，但就总体上来说，苏联已经陷于“孤军”作战的境地。进入八十年代以来，波兰、罗马尼亚、阿尔巴尼亚、南斯拉夫的独立倾向不仅没有削弱，反而有所增强。特别是东德与西德的日益“接近”，对苏联来说更意味着灾难。吹遍东欧大地的“经济改革”之风则标志着这种“灾难”正向着深度和广度发展。尽管苏联不得不表示承认社会经济模式的“多样性”，不得不申明自己要放弃“垄断真理”的老子党的地位，但东欧国家越来越“不听话”则已形成一股潮流。随着东欧与西方开展经济贸易关系已出现新势头，东欧与西欧的“接近”也加快了步伐，从而使苏联承受着新的重大的战略压力。布热津斯基等人“解放东欧”的新学说正在使苏联领导人焦躁不安、莫衷一是。在苏古关系上，情况也不妙。古巴出于自身利益的考虑，也在调整与美国的关系。即使是象越南这样的“忠实伙伴”，也在与美国调情。至于安哥拉、莫桑比克、埃塞俄比亚、利比亚、南

也门、叙利亚等国，对苏联的不满情绪也在与日俱增。

总之，美苏都难以恢复自己往昔的霸主地位。无论是北约还是华约，都可能出现突发事件。个别国家摆脱北约或华约而走更加独立的道路的可能性是客观存在的。也就是说，北约和华约的内聚力会大大降低，从而使美苏控制世界事务的能力进一步衰落。

(四)、南北矛盾正在走向新的激化，世界形势将更加动荡和不安。

从七十年代中期以来，资本主义世界经济没有从根本上摆脱“滞胀”状态。苏联的经济也出现了停滞局面。在这种情况下，发展中国家虽然在反对国际经济旧秩序的斗争中取得了一些可喜的成果，但就总体而言，经济困难还是相当严重的。进入八十年代后，初级产品和原材料大幅度跌价。过去主要依靠出口石油来维持自己经济生活的国家，在油价大跌的情况下，受到了更为严重的打击。在发达资本主义国家纷纷实行贸易保护主义和技术保护主义的情况下，发展中国家的贸易逆差增大，债务危机进一步加重。

随着新科技革命的深入和发展，发达资本主义国家将继续把某些劳动密集型、耗能多污染大的企业和部分已更新换代的尖端技术企业转移到发展中国家。但是，鉴于发展中国家经济状况的

恶化，它们不可能大量引进这种企业。在发展中国家中，只有新兴工业国才有可能成为加工和制造各种中间产品的中心。就总体而言，在发达资本主义国家继续压低原材料、石油的价格、向发展中国家转嫁经济危机、不想向发展中国家开放自己的市场、利用对粮食出口的垄断提高粮食价格的前提下，发达资本主义国家与发展中国家的经济技术差距、工业制成品与初级产品价格之间的差距将进一步拉大。这样，南北经济矛盾就不可能不激化。

在政治和军事领域，发达资本主义国家在发展中国家有着重大的战略利益。在政治领域，发达资本主义国家要想增强控制世界事务的能力，它就必须调整自己与占联合国三分之二以上席位的发展中国家的关系。在军事领域，发达资本主义国家要想占据优势，它就必须控制海上通道和战略要塞，而发展中国家却恰恰占据着其中的绝大多数。美国已经声称，它要维护全世界范围内的十六个海上通道的安全。苏联也扬言要使自己的海军战旗飘扬在世界海洋的各个角落。目前，大多数热点地区在发展中国家地区，今后也将会如此。其主要原因就在于美苏对这些地区的争夺，就在于发达资本主义国家之间在这些地区的竞争。

作为发展中国家成员的一批社会主义国家，随着经济改革的深入和发展，经济 and 科技都会获得新的成就。它们之间的经济和

科技合作也会向前发展。尽管国际共产主义运动处于长期的低潮之中，不大可能出现大批国家迅速走上社会主义道路的前景，但现有社会主义国家之间的关系将会有新的更大的发展。

总之，发展中国家与发达资本主义国家之间、民族国家与超级大国之间的矛盾正在走向新的激化，第三世界地区的动荡局势将更加向深度和广度发展。新的热点地区会不断增加，老的热点地区的温度也不会降低。它将长期处于“多事之秋”的状态。

在世界形势正在孕育和发生着这些重大变化的情况下，世界各种战略力量都将面临着严峻的历史性挑战。也就是说，无论是作为超级大国的美苏，还是作为中等强国的英、法、西德、意、加、日，它们都将被迫重新制定和调整自己的世界战略，以求得自己的生存和发展。

二、世界战略格局发展趋势的基本特点

在上述世界形势重大变化的推动下，世界战略格局也将出现明显的变化。就总体而言，世界战略格局仍将是向多极化、多中心方向发展。当然三个世界并存和美苏称霸的局面还不至于被彻底打破。但就变化的性质而言，它将是部分质变并呈现出阶段性。

其基本特点是：

(一) 美苏在世界战略格局中的地位和作用将明显地相对下降，世界其他战略力量的地位和影响将显著上升。

在当前，超级大国只有美苏两家。就军事力量而言，只有美苏具有发动和进行世界大战的能力和资格。就经济力量而言，美、苏、日、西欧是並存的四极。就政治力量而言，美、苏、日、西欧和中国並列为五大中心。在未来十五至二十年内，鉴于世界各种战略力量综合实力对比的变化，美苏在世界战略格局中的地位和作用将明显地相对下降，世界其他战略力量的地位和影响将显著上升和增强。这是因为：

(1) 日本将从经济大国和政治大国发展为具有核技术和相当军事实力的准超级大国。

日本是资本主义世界的第二经济大国。它的国民生产总值占世界国民生产总值的10%。据国外人士估计，到本世纪末，其比重将上升为10.9%。在科技方面，自五十年代始，日本在纺织、钢铁、汽车、家用电器、机床等领域，已经超过美国。1980年，日本有15项工业产品跃居世界首位。在尖锐技术领域，有不少项目超过美国。它不仅成功发射了21颗以上的人造地球卫星，准备行星际飞行（哈雷彗星探测器）而且计划在本世纪末建

成100座原子能发电站。据报道，日本在光纤技术激光反坦克技术、声纳、探测器和超大规模集成电路等方面居世界前列。在洲际导弹和战略战役导弹制造技术方面也是世界上比较先进的。在政治方面，日本自称进入第三次开国时期，它的国家战略目标是：在经济上搞“科技立国”（日本自己统计，80%的行业发展已靠科技进步）；在政治上，进行“战后总决算”，在国际上成为“政治大国”；在军事上，日本讳莫如深，不敢承认要搞军事大国。其实，它的军力水平一直是比较高的。目前，日本地面部队已有27万人（其中1/2是士官生和军官，在短期内即可组成百万大军）；海军占世界第四位（其中护卫舰、驱逐舰占第五位，潜艇占第八位）；空军占世界第十五位。从美日军事关系来看，日本已经突破“无核三原则”和“最高防务开支”等限制。日本防御结构已经从个体防御变为集体防御，日本战略态势也已从防御型变为进攻型。上述事实说明，日本在经济和技术上完全具备成为军事大国的条件。只要政治上条件成熟，日本成为一个具有核技术和相当军事实力的准超级大国并不是不可想象的。当然，日本不会一下子摆脱美国的核保护伞，但凭借自己的强大经济力和科技力，它将在近期和美苏争夺经济霸权和科技霸权，从而取得对世界事务的更大发言权。在中远期，它将比任何一国都



有条件成为美苏之后的第三个超级大国。

(2) 西欧经济共同体的经济政治一体化进程将加快，经济政治实力会进一步增加，对美苏的战略将具有更大的抗衡力，在战争与和平、第三世界经济发展等问题上将发挥更大作用，拥有更大发言权。

战后四十多年来，西欧一直是美苏争夺的重点地区。鉴于安全和发展考虑，西欧不得不走经济政治一体化的道路。进入七十年代以后，美苏对抗加剧，西欧承受了越来越大的战略压力。特别是美国“战略防御计划”出笼后，西欧更加认识到战争因素的显著增加。有鉴于此，它们不得不提出走独立防务的道路。“尤里卡计划”和“欧洲防御计划”正是这种思想的体现。为了加速自身实力的增长，西欧共同体国家将着重发展与第三世界的关系，借以牵制美苏的行动。尽管在未来十五年至二十年内西欧还难以完全抛弃美国的核保护伞，但成为对美苏战略具有更大抗衡力的一极则是完全可能的。

(8) 第三世界中将拥有一批具有相当实力的地区性大国，若干新兴工业国将跻身于发达资本主义国家行列，它们对地区性问题和某些全球性问题将拥有更大影响力。

在五十年代和六十年代政治独立运动高潮之后，发展中国家

进入了发展民族经济的历史阶段。鉴于经济政治发展的不平衡，在第三世界中涌现了象印度、巴西、沙特阿拉伯、埃及、印度尼西亚、阿根廷、新西兰这样的一批具有相当实力的地区性大国。它们在地区性问题上正在拥有更大影响力，甚至在某些全球性问题上（如裁军和打破国际经济旧秩序等），也正在起着举足轻重的作用。随着发展中国家经济和科技的发展，跃居新兴工业化国家中的某些国家（如巴西、墨西哥等）有可能跻身于发达资本主义行列，它们在世界事务中的发言权也将增大。作为第三世界代表的不结盟运动和“七十七国集团”等组织，将继续发挥更大作用。尽管第三世界在近中期内难以成为世界战略格局中独立的一极，但它对美苏两霸将具有越来越大的制约力却是肯定无疑的。

(4) 中国在顺利实现工农业产值翻两番的情况下，在全球性问题和某些地区性问题上（如亚太、中东等）将更加享有举足轻重的战略性作用，对美苏两霸将具有更大的牵制力。（详见下文）

(二)、欧洲和日本在第三世界某些地区的影响力将迅速接近或超过美苏两个超级大国。

在今后十五年至二十年内，大多数第三世界国家均将面临在政治上独立后大力发展民族经济问题。鉴于这些国家长期遭受美苏的干涉和控制，都不愿意过分发展和依赖与美或与苏的关系。

但是，发展民族经济又急需资金和技术，开展南南合作又因市场容量小和商品结构互补性差而一时还解决不了燃眉之急。为此，相当多的国家把希望寄托在欧、日等发达资本主义国家身上。在欧、日等发达国家看来，与美苏争夺世界市场固然不应轻易放弃，但毕竟对手实力雄厚，难以有大的作为。而在广大第三世界地区，却有着它们广阔的回旋余地。“6+5”会议的举行、坎昆会议的召开和三次洛美协定的签订，正是欧、日等国大力促成的。

第三世界是美苏争夺世界霸权的重要场所，它们越来越遭到当地国家的反对和抵制。在中东、东南亚、非洲和拉丁美洲，越来越多的国家认识到，为了增加自己对美苏的抵抗能力，除了利用一霸反另一霸以外，最近要的办法就是引进欧日的影响。例如在中东问题上，欧阿对话已经进行多年。英法等欧洲国家的发言权已明显增加。在调解阿以战争和解决阿以冲突等问题上，欧日的作用甚至会超过美苏。这对美苏霸权地位来说，不能不是一种严重的挑战和打击。

(三)、第三世界全球性和地区性组织将进一步发展壮大，并且日益成为美苏称霸世界的重大障碍。

美苏争霸的战略重点是欧洲地区。华约和北约的对峙已历经几十年。从今后十五年至二十年看，双方的僵持局面仍难以打破。

在广大第三世界地区，存在着错综复杂和千差万别的情况。当地国家之间、当地国家组织与国家组织之间的分歧和矛盾大量存在，这就为美苏争霸提供了条件和时机。已有共同的反霸、反帝、反殖斗争任务和发展民族经济的共同要求，第三世界全球性和地区性组织将进一步发展壮大。它们将会从“争取200海里领海权”和使用“石油武器”的历史中得到信心和经验，在打破国际经济旧秩序的斗争中开创新局面。

当前，第三世界国家在经济上遇到了严重的困难。如债务已接近一万亿美元。但是，第三世界经济实力毕竟在不断发展。随着它们综合实力的增强，它们在世界事务中的发言权必将越来越大。特别是在美苏资源战和美苏争夺海上通道及战略要塞的斗争中，在大多数热点地区问题上，第三世界全球性和地区性的政治经济组织（如不结盟运动、七十七国集团、阿拉伯联盟、东盟、塔多拉集团等）将拥有举足轻重的发言权，从而成为捍卫世界和平和反对美苏称霸的战略力量。

（四）、中国在世界战略格局中的地位和影响将明显提高和增大。

经过多年的摸索，中国已经初步找到一条发展民族经济的切实可行的道路。这就是说，中国已经开始从苏联经济模式中真正解脱出来。中国经济体制改革的不断成功将为第三世界国家和东