

世界政治经济 与国际关系

郑州大学

世界政治经济 与国际关系

(校内使用)

郑州大学 思想政治教育系
国际关系教研室

导 论

1985 年中共中央发出了关于改革学校的思想品德和政治理论课程教学的通知，提出在大学的政治理论课中“应向学生介绍当代世界政治经济的基本状况，国际关系的基础知识，帮助学生开阔视野，使他们在对外开放的环境下有坚定的立场和较强的适应能力”。由此，就产生了世界政治经济与国际关系这门崭新的课程。

这门课程的研究对象是当今发展变化着的国际社会这个大系统。具体来说，就是研究国际社会或世界全局的现状及其发展；研究影响和决定国际社会或世界全局的各种因素，包括主权国家、国家集团等行为主体及其他非国家因素；研究国际社会或世界全局所面临的主要问题及其未来的发展趋势；研究和掌握国际社会或世界全局发展变化的客观规律。通过这门课程的学习，要使我们对当今国际社会有一个总体的、基本的、正确的认识。所谓总体的，就是从世界政治经济和国际关系几方面进行综合研究，形成总体的而非零碎的认识；所谓基本的，就是要把握影响或决定国际社会发展变化的主要因素及其相互关系，形成基本的而非无分巨细、囊括一切的认识；所谓正确的，就是要能揭示国际社会发展变化的实质，获得符合客观实际的正确的、合乎规律的而非脱离实际的、主观片面的认识。从纵的线索来说，当今国际社会有一个发展过程，有和过去的联系和对比问题，主要的是第二次世界大战结束以后 50 多年的发展变化，一直到今天的状况，国际舞台上多种力量的消长兴衰以及它们之间的相互关系，由此形成的世界格局及其特点，今后的发展趋势、前景等等；从横的方面来

说，研究的是整个世界，既包括全球的各大洲、各个地区、各类国家不同层次的研究，还要包括研究它们之间的多种联系和关系。也就是说，我们对国际社会的研究，不限于静态的研究，更重视它的发展变化的动态的研究，不限于单个的研究，更重视它的多种力量之间的相互联系和影响。此外，还包括一些非国家因素，如国际组织、国际政党、国际人物，他们的活动都会对国际社会、世界格局产生影响。这样纵横交织、各个层次结合、整体和局部相互联系、静态与动态统一，就可以形成对当今国际社会的整体的、基本的、正确的认识。

国际行为主体很多，国际组织、国家、社会组织、政党、宗教团体，甚至个人，都有可能成为国际行为主体。在众多的国际行为主体中，现时代基本的国际行为主体是国家和国际组织。其他的国际行为主体是派生的，是服从或服务于国家或国际组织的。

国家和其他国际行为主体通过外交活动和其他国际行为主体发生关系。一国的外交虽然有时会和内政相背离，但一般地说，外交总是服从或服务于内政的。从这个意义上说，一国的外交是该国内政的继续。国家的外交活动，或曰对外关系是由国家的外交路线和外交政策所规定或由后者所指导的。国家对外的路线、政策、关系和活动归根到底是由国家的“需要”和“可能”决定的。国家的需要取决于国家长远的和近期的利益，取决于国家的目的。这一方面往往是国家制订对外路线的依据，它具有较长时间的稳定性。引人注目的重大外交变化往往取决于这方面的原因。另一方面，国家又不能一厢情愿地按照自己的利益、目的、需要开展对外关系，国家必须考虑“可能”的问题。“可能”取决于国家的实力，同时也取决于国际关系和国际形势，取决于国家对国际关系和国际形势的判断。实力和国际形势往往是国家制订具体对外政策的依据，当然具体的对外政策和外交行为要服从于对外路线。但它具有相对的灵活性。变化多端的对外活动一般正是这方面原因促成的。从具体国家的外交来说，总的对外路线和局部的对外

政策是密不可分的，外交关系和外交活动既体现对外路线也体现对外政策。对外政策是对外路线的具体化。“国无常敌”，化敌为友和友变为敌，既是朋友又是对手、甚至是敌手，无不取决于该国的外交路线和外交政策，以及国家关系和国际形势，包括相对一方对我方的态度。因此就有了友好或结盟、有了对抗或战争，有了来往或死不往来，有了政治上的盟友经济上的对手或者是政治上的对手经济上的盟友，如此等等。

国际范围内各行为主体间政治经济相互联系与作用而形成的有机整体，就是世界政治经济体系。这是一个既矛盾又统一的有机体，它反映民族、国家、阶级的关系，主要是国家关系。所谓世界政治，指的是国际范围内和平、战争、民主、强权等等政治现象的总称。它包括政治制度、政治实体和政治关系。所谓世界经济，指的是国际范围内生产、分配、交换、消费等经济活动的总称。正如一国之内，经济是基础，政治是经济的集中表现一样，在国际范围内，世界经济是世界政治的基础，世界政治是世界经济的集中表现。世界经济和世界政治彼此独立，又相互渗透、相互作用。所谓国际关系，指的是国际行为主体间相互联系和相互作用的关系。它既包括国家之间的关系，也包括国际组织之间的关系，包括国家与国际组织之间的关系，也包括政党之间，宗教组织之间、社会团体之间的关系。这些关系既可能是政治的、可能是经济的、文化的、军事的等等。

世界政治经济体系有如下几个特征：第一，整体性。在这个体系中，国家也好，国际组织包括联合国这样全球性的国际组织也好，都只是局部，都只是单个的力。而这个体系才是整体，是合力。第二，联系性。从纵向到横向，体系的各个局部，各个单个的力都是互相联系的，形成网络结构，彼此互相依存，相互渗透、相互制约、又矛盾又斗争。第三，不平等性。从世界资本主义形成以来，资本主义社会的弱肉强食的原则就被推广到国际领域，以强凌弱，以富欺贫，搞强权政治，推行霸权主义，迄今仍

未绝迹。这些特点当然今后还会有所变化。因此世界政治经济体系从来都不是一成不变的。世界政治经济体系是发展变化的。世界政治经济体系的发展变化是不平衡的。这种发展变化是国际行为主体合力作用的结果。单个的力，比如某个国家，某个国际组织的发展变化引起合力的变化从而导致整个体系的变化。并不是任何单个的力的变化都会引起合力的变化，只有各时期的几个较强大的国家或国家集团所形成的力量中心，其变化才能明显引起合力的变化。这些力量中心的关系形成的结构和态势，一般称之为格局，有世界政治格局、世界经济格局等。世界政治经济格局是国际范围内涵盖面最广，综合性最高的格局。由于长期以来，世界政治居于首位，因此世界政治经济格局往往和世界政治格局相一致。但是，随着国际关系的变化，世界经济越来越居于显要地位。今后的世界政治经济格局可能和世界经济格局有更多的一致性。世界格局是国际大厦的框架，它发生了变化，整个世界政治经济体系也必然发生变化。从这个角度说，世界政治经济体系的发展变化，首要的原因是构成该时代世界格局的某些力量中心（虽然也是单个力）变化引起的。反之，世界政治经济体系变化了，必然巨大地影响每个国际行为主体。合力的变化反过来影响单个力的变化，这在大动荡、大变化的时期十分明显，十分突出。第二次世界大战以反法西斯国家的胜利而告终，战后失败国相当长时期内在国际上几乎没有发言权，因为世界体系改变了。随着冷战的终结，作为苏联的继承者俄罗斯，其在国际舞台上的形象自然和当年的超级大国苏联不可同日而语。

世界政治经济体系在第二次世界大战后，出现了许多新特点：其一，国际行为主体增加了。以国家为例，1900 年世界上只有 45 个独立主权国家，1940 年有 65 个，目前已约有 200 个。国际组织数量增加更迅速。国际行业主体的增加，将使世界政治经济体系的结构更加复杂，国际活动范围更广泛，国际政治、世界的多极化更容易形成。其二，对外关系对国际行为主体的重要性更

加突出，外交对各国的根本利益的影响更重大。一方面是由于科技革命和生产力的大发展，每个国际行为主体都有必要和其他国际行为主体取得联系，以更好谋求自身的利益；另一方面，由于交通通讯业的现代化，对外关系更便捷了。于是，“穿梭外交”之类以往难以想象的活动频繁出现，吃外交饭的人越来越多，外交舞台上出现了一批又一批明星。其三，由于世界经济一体化的发展，各国际行业主体的相互依赖增强，多边关系成了各国外交的特征。过去那种以政治制度和意识形态划分敌友关系的思想有所淡化，超越社会制度和意识形态的关系大为发展。其四，经济逐步超越政治成了首要目标，经济目标成了各国的主要目标，各国为了增强经济实力努力拼搏，外交了更多地服务于本国经济，于是首脑出访，带了一大班企业家，驻外使节成了经济使节。其五，由于以上原因，世界政治和国际关系中，民主化的趋向加强了。尽管强权政治仍有人迷恋，但是为所欲为的行径也不得不有所收敛。这一切，不能不对世界政治、世界经济和国际关系产生影响。

世界政治作为世界范围内阶级斗争的体现，作为世界经济的集中表现，长期以来居于首位。各国的社会制度和政治制度既确定各国在世界斗争中的目标，也决定其在国际范围内集团的归属。因此，长期以来，政治利益是各国的首要利益，为了谋求政治利益，可以暂时牺牲其他利益。政治关系处于压倒一切的地位，其他关系是服从并服务于政治关系的。相对于世界经济而言，世界政治的变化是比较迅速的，是最活跃的。国际舞台上的变幻莫测的风云，世界大海上瞬息万变的风浪，往往是世界政治的拿手好戏。作为国家、民族、阶级利益的体现，政治是最直接的。根据国际形势的变化，政治战略策略的变化也是最便捷的。

世界经济领域的重大变化，迟早都会反映到世界政治领域中来。世界经济对世界政治的影响是一个复杂的，不是直线式的相对缓慢的历史过程。而世界政治对世界经济的影响，则有可能是较为直接，较为迅速的过程。

世界经济是世界政治的基础，经济上的利害冲突是世界政治斗争的最深刻的根源。经济实力的变化，决定各国在国际政治斗争中地位的强弱，决定其国际影响力的大小，它最终制约着各国在不同时期对外政策的选择。随着军事斗争局限性的暴露，政治斗争的地位下降，经济的地位越来越重要。经济的目标成了各国首要的目标，在此前提下，一方面，政治手段乃至军事手段，越来越服从于经济的利益；另一方面，经济也越来越政治化，成为实现政治目的的手段。经济和政治互为目的，互为手段，这是近几年来世界体系中一个突出的特点。

国际关系和世界经济、世界政治密切联系，互相交错。世界经济关系和世界政治关系往往讲的是国与国的关系，国家集团与国家集团的关系，国际组织与国际组织的关系。国际关系经常阐述的就是国家等国际行为主体之间的经济关系和政治关系。战后以来，居于统治地位的国际关系是势力范围的关系、军事集团的关系和争霸的关系。80年代中期以后的主要国际关系，是东西关系和南北关系。整个战后的国际关系，贯穿着反对强权政治，反对霸权主义这样一条主线。近几年国际关系领域的突出事件，就是围绕着实现和平与发展两大主题，争取建立国际政治经济新秩序的斗争。

纵观当今世界，和平与发展仍然是两大主题。世界多极化趋势在全球或地区范围内，在政治、经济领域等都有新的进展，世界上各种力量出现新的分化和组合。多极化格局尚未形成，但发展趋势更加明显，推动并影响世界形势发生深刻的变化。主要特点有：

（一）国际形势稳中有乱，总体上继续趋向缓和。各国人民要求平等相待、友好相处的呼声日益高涨。要和平、求合作、促发展已经成为时代的主流。维持世界和平的因素正在不断增长。在相当长的时期内，避免新的世界大战是可能的。但是，冷战思维依然存在，霸权主义和强权政治仍然是威胁世界和平与稳定的主

要根源。扩大军事集团，加强军事同盟，无助于维护和平、保障安全。一些国家和地区仍存在诸多不稳定因素。世界经济发展很不平衡，不公正、不合理的国际经济旧秩序还在损害着发展中国家的利益。利用人权等问题干涉他国内政的现象还很严重。因民族、宗教、领土等因素引发的局部冲突时起时伏，世界仍不安宁。

(二) 面临世纪之交，各大国都着眼于在下个世纪国际新格局中占据有利地位，相互关系正经历着重大调整。它们相互借重，相互制衡，既合作，又斗争，关系更加复杂。美国仍是世界上唯一的超级大国，霸权主义和强权政治表现突出，但遭到更加广泛的抵制和反对。各大国立足于维护本身的战略利益，反对美国一家垄断或主导国际事务，主张多极世界。各方都加强外交行为，寻求对自己有利的力量平衡，对外关系进一步多元化。多极化趋势的发展有利于世界的和平、稳定和繁荣。

(三) 经济因素在国际关系中仍占主导地位，但军事安全因素的作用较前突出。美国加强全球安全战略部署，加紧构筑适应新形势的安全体系。在欧洲强化北约作用，推动北约东扩；在亚太加强同有些国家的军事同盟关系。美军费开支占世界第一，仍是全球最大的军火商。日本正在凭借经济实力，不断扩充军事力量，试图加速走向政治大国。日本军费的增长率为西方国家之首。俄罗斯对自身安全更加关切，反对西方对独联体的渗透。许多国家都在调整军事战略，强调质量建军，加紧研制高科技武器。

(四) 不同价值观念和发展模式的矛盾突出，渗透与反渗透的斗争激烈。西方大国凭借其经济实力和垄断传媒的优势，加强了对社会主义国家和广大发展中国家的文化、思想渗透，利用“人权”等问题干涉他国内政的现象还很严重，试图把自己的社会制度、意识形态、价值观念强加于人。发展中国家坚持维持本民族文化传统、道德价值观念，坚持寻求适合本国实际的社会制度和发展模式。

(五) 各国更加重视经济发展战略，加快经济调整进程。世界

范围内科学技术突飞猛进，大国间以经济和科技实力为基础的综合国力竞争更加激烈。世界经济总体保持平衡增长势头。东亚仍是世界经济中增长最快的地区。西方工业发达国家经济继续保持低速增长。美国加速经济结构调整，大力开拓国外市场，在许多高科技领域夺回了领先优势，经济保持增长态势。世界经济联系越来越密切，全球经济一体化趋势增强，区域合作势头强劲。贸易自由化进程加快，国际投资规模和领域扩大，跨国公司作用上升。

(六) 发展中国家的国际地位正在发生新的变化，特别是东亚的崛起势不可挡，成为影响国家关系格局的重要因素。多数发展中国家政局趋向稳定，国际处境有所改善，经济有不同程度的增长。发展中国家经济增长速度继续高于发达国家，也高于全球平均水平，作为一个整体在世界经济中的比重增大，以地区为依托联合自强的趋势进一步增强。西方发达国家重新审视同发展中国家的关系，努力恢复对传统地区的影响，加强了对发展中国家的争夺。

(七) 我国政治持续稳定，经济迅速发展，综合国力明显提高。我国是联合国安理会常任理事国，也是唯一拥有核武器的发展中国家，在国际事务中的作用和影响增大，同广大发展中国家的团结合作加强，成为影响当今世界格局的重大积极因素。美国等西方国家意识到中国的发展和崛起难以阻挡，被迫调整对华政策，但遏制中国发展、“西化”、“分化”中国的图谋不会改变。随着西方各国对中国市场的争夺更趋激烈，利益矛盾和冲突日益显露，我国在国际上将处于更加主动有利的地位。

世界各国以经济和科技实力为基础的综合国力较量使中国增强了加快经济发展、增强综合国力的紧迫感。改革开放以来，我国的综合国力有了明显增强，但是由于基础差，起点低，欠债多，我国的综合国力目前还难以进入世界前5名。以资源为例，我国号称地大物博，实际上人均资源比较贫乏，比如人均耕地只有1.3

亩，仅相当于世界平均水平的 30% 左右，人均森林面积 1.6 亩，相当于世界平均水平的 13，人均水资源年径流量 0.26 万立方米，相当于世界平均水平的 1/4。我国的文化教育科技水平也不高，迄今文盲半文盲仍占全国人口的 20.9%，我国一个农业劳动力提供的谷物，只够养活 3 个人，而美国目前则可养活 456 人。我国炼油工人人均年产量只有 938 吨，日本则达 9318 吨。从经济实力看，1988 年我国的国民生产总值达 14015 亿元，居世界第 8 位，但人均国民生产总值只有 1270 元，约居世界第 100 位。我们可爱的祖国，既富又穷，既强又弱。我们的任务之一，就是要变穷为富，变弱为强。邓小平 1992 年南巡讲话中提出判断各方面工作是非得失的三个“是否有利于”的标准，其中一个就是“是否有利于增强社会主义国家的综合国力”。这对我们是个极大的启示。

21 世纪之争，是综合国力之争，它将以经济实力为基础，以科技为先导，以政治作统帅，以军事作后盾，而以教育为持续力。

21 世纪之战，将更多的从军事战转为经济战，由经济战而集中于科技战，而科技战则要能演变成人才战、教育战。

西方的政治家们为社会主义的苏联东欧剧变欢欣鼓舞，纷纷预言世界社会主义将被“不战而胜”，在一场“大失败”之后，社会主义将成为历史。别的不谈，仅以坚持社会主义的中国今天的发展趋势和所处的地理环境，人们深入到经济和科技这无声的深厚的土壤中，谁还敢如此胆大包天预言呢？

我们坚信社会主义的蓬勃生命力，我们对可爱的祖国满怀信心。21 世纪，伟大的社会主义祖国将巍然屹立于世界东方，并以其富强、民主、文明的新面貌，吸引着世界一切善良和正义的人们，鼓舞着一切落后国家的人民和一切社会主义者。

那时候，我们也许需要这样的胸怀：“而今我谓昆仑：不要这高，不要这多雪。安得倚天抽宝剑，把汝裁为三截？一截遗欧，一截赠美，一截还东国。太平世界，环球同此凉热。”

目 录

导 论	(1)
第一章 世界政治格局	(1)
第二章 世界经济格局	(27)
第三章 美国	(61)
第四章 日本	(85)
第五章 欧洲	(103)
第六章 前苏联及俄罗斯	(128)
第七章 第三世界	(146)
第八章 中国	(173)
第九章 当代世界的主题和建立世界新秩序的斗争	(185)
第十章 国际组织与国际会议	(211)

第一章 世界政治格局

第一节 第二次世界大战后两极格局的形成

一、世界政治格局的变化及其规律性

世界政治是一个历史范畴，是资本主义生产方式的产物。世界政治是国际社会行为主体在政治领域中相互关系的总和，包括世界范围内的战争、和平、强权、民主、合作、对抗等政治现象。世界政治常常表现为一国企图控制他国的行为，为保持、扩大和显示国家权力服务。世界政治的根源是经济，它是由世界经济关系决定的。但是，世界政治关系对世界经济关系不是消极的反映，政治是经济的集中表现，世界政治关系对世界经济关系有巨大作用。如当今世界西方各国的跨国公司，以贸易、金融、投资的形式存在的种种强大市场力量，跨越国界，到处落户，摆脱政治控制，将各种不同经济结构的社会结合在一起，使经济全球化；而西方国家政府则竭力运用政治手段限制、疏导和利用经济活动，使之成为国家的政治利益服务，使对外经济政策和经济战略政治化，使经济矛盾转化为政治矛盾和民族心理的对峙。

世界政治涉及多方位的、多层次的世界政治关系。从行为主体看，有民族间政治、国家间政治、国际组织间政治、政党间政治、宗教间政治、跨国公司间政治；从范围看，有全球政治、区域政治、地缘政治；从性质看，有阶级关系、民族关系、国家关系、强权政治、民主政治等。当今世界政治仍以民族国家为发展

取向，国家民族利益仍是主导性动力，维护世界和平与促进各国发展仍是总方向。

世界政治经济和国际关系的行为主体，最基本最重要的是主权国家，其次是国际组织。它们在世界舞台上扮演自己应该扮演的角色，在国际社会中发挥各自的独特作用。

世界格局，包括世界经济格局、世界政治格局、世界军事格局，它们是紧密联系、相互交叉的。世界经济格局是世界政治格局的基础并制约着世界政治格局的发展，世界政治格局决定世界格局的大体面貌，世界军事格局是世界格局的保障安全力量，并随着世界政治格局的变化而变动。

世界政治格局是指活跃于世界舞台充当主角的国家和国际组织之间在一定历史时期内相互作用的一种结构、态势。世界政治格局的形成，取决于主要国家或国家集团综合国力的对比，取决于主要国家或国家集团在国际上的地位和作用。推动世界政治格局发生变化的最终原因来自经济，是世界经济的发展，打破旧的力量对比，推动新的政治力量平衡的形成。

充当世界政治格局主角必备的条件：

第一，具有强大的实力。国家的实力是国家在世界上的地位和作用的基本依据和重要手段。实力，包括经济实力、科技实力、军事实力、政治实力和文化实力等等。在革命和战争的时代，实力即武力，主要靠军事实力和军事手段达到政治目的，扩军备战、使用武力成为主要现象。在和平与发展的时代，实力即经济实力和科技实力，主要靠经济实力和经济手段达到政治目的，科技立国、振兴经济成为主要现象。国家实力是实行国际战略的精髓所在，只有具有强大实力的国家才能充当主角，发挥制衡作用。

第二，奉行独立的外交。外交是外交机构和国家代表为实现由国家统治阶级或人民利益的决定的对外政策任务，用和平手段和以和平方式进行的活动。外交是国家主权不可分割的组成部分，一个国家对外交往的能力反映该国的实力与地位。世界政治是以

主权平等为基础的，完整的国家主权既表现为独立自主，又要求处理国际事务中的平等地位。一个国家如果不能奉行独立自主的外交政策，依附于大国或屈服于大国的压力，失去参与国际事务的平等地位，就不可能充当世界政治格局的主要角色。

第三，对世界全局具有一定的影响力。在世界政治中，一般说来，实力强大的国家的地位举足轻重，影响着国际形势的发展，牵动着世界全局。但是，有的国家经济和军事实力并不强大，却能在世界政治格局中扮演主角，起制衡作用，这主要取决于对外政策所产生的政治影响力。对外政策是一个国家对外关系的总和，涉及国家根本利益与安全，反映一国对它所处的国际环境的认识及国家目标的决定，反映其对外关系的实质。有了正确的对外政策，又精于外交，就能弥补经济和军事实力的不足，发挥大国的作用。70年代出现的美、苏、中大三角关系，实力相对不强的中国，之所以能够制止超级大国主宰和分割世界，抑制战争力量，发挥平衡作用，稳定世界局势，是因为中国的社会制度、对外政策和中国在第三世界的影响等因素的总和所决定的。

世界政治格局的变化，是带有规律性的现象。首先，世界政治格局变化的根本动因是格局中的主角力量的消长以及力量对比的变化。国家力量是决定世界政治格局的一个基本因素。充当世界政治格局主角的国家力量平衡是相对的，发展不平衡是绝对的。一些发展较早、力量较强的主角由于经济滞后、政策失误也会落后，一些后起的主角经济发展、政策适当，发展跳跃式的发展，以致后来居上，这是常有的事。一旦主角力量消长及力量对比发生变化，世界政治格局也会随之变化。

其次，世界政治格局变化的直接动因是主角对自己国家利益的考虑以及外交政策的调整。世界上各种力量的组合和分化都离不开各国国家利益，即安全的、政治的、经济的、意识形态的重大利益的必然联系，其中国家安全利益最为重要。国家安全利益既是一个国家政治、军事、经济、资源方面基本利益的总和，又

是引起国与国纠纷、冲突甚至战争的因素。国际战略的推行和外交活动的出发点就是在最大限度上保障本国或国家集团的安全利益，使其生存和发展不受威胁，把危险减至最低限度。

最后，世界政治格局变化都和主要国家社会制度之间的斗争和改变相联系。世界政治格局的变化，19 世纪封建专制制和资产阶级共和制的斗争，20 世纪资本主义制度和社会主义制度的斗争是一条主要线索。第二次世界大战是资本主义、社会主义同法西斯主义的斗争，也是几种社会制度的较量，结果导致世界政治格局的变动。

二、雅尔塔体制的建立

第二次世界大战给战后的世界带来的最直接结果是打败了德意日法西斯国家，严重削弱了英国和法国，整个旧欧洲、旧殖民主义衰落，美国和苏联崛起，标志着长达几个世纪的以英国和德国为主要支柱的欧洲中心世界格局已经成为历史，格局的重心已不可逆转地转向太平洋两岸，引出了美苏两个大国在全球的对峙局面。

第二次世界大战历时 6 年，卷入人口达 20 亿人，是人类历史上规模最大的战争，死伤人数达 5000 万，世界经济在总体上倒退了半个世纪，只有美国成了战争爆发户。战后美国工业生产占资本主义世界 $2/3$ ，外贸出口占 $1/3$ ，黄金储备占 $3/4$ ，拥有最强大的空军和海军，垄断了核武器，成为全球性强国。苏联也在战火中锻炼成为与美国军力不相上下的军事强国。当世界大战胜利在望时，反法西斯同盟的主要国家对战后安排各有打算。美国总统罗斯福的打算是，实现以美国为领袖的美苏英中合作，组建联合国共同维护战后世界的安全和稳定，建立国际货币基金组织等，主宰战后国际经济新秩序，通过给苏联提供美国贷款拴住苏联，美国就能主宰世界。英国首相丘吉尔的打算是，尽一切力量保住大英帝国的殖民地，希望恢复和加强巩固在欧洲的地位，通过与美

国建立“特殊关系”，使英国仍能成为决定世界事务的大国。苏联领导人斯大林的打算是，恢复苏德战争前已取得的领土和权益，在欧洲和远东建立苏联的安全利益范围区，争取尽可能多的国家走上社会主义道路，使苏联成为主宰世界的大国之一。显然，美英苏三国都是从他们各自国家的政治体制、经济利益和思想价值观念出发，去考虑重建战后世界新秩序的。1945年2月4~11日在雅尔塔召开的三国首脑会议上，美英苏就战后世界安排达成了一系列公开的和秘密的协定，从而为战后两极格局奠定了基础。

雅尔塔会议实际上是1943年11月22日~12月1日在伊朗德黑兰举行的第一次美英苏三国首脑会议的继续。德黑兰会议就美英开辟西欧第二战场，东西方配合对德作战，战后德国和波兰如何处理以及建立世界组织等问题进行了讨论，还就波兰边界和对日作战等问题进行了一般性讨论。而雅尔塔会议正是这些问题讨论的继续，所不同的是，雅尔塔会议的主题是为战后设计一幅世界秩序的蓝图。经过激烈的讨价还价，美英苏对一些重大问题达成了协议。1945年7月17日~8月2日，美苏英三国首脑又在德国波茨坦举行会议，进一步讨论了有关问题，成为雅尔塔协定的补充。这三次首脑会议所达成的协定就构成了雅尔塔体制。其主要内容是：（1）必须彻底击败德国，解除德国的全部武装，消灭法西斯主义和军国主义，惩办战犯，拆除一切军事设施，建立民主政治；在经济上消灭其作战潜力，迫使德国赔偿盟国所受的200亿美元损失，其中100亿美元归苏联；对德国实行分区占领，成立对德国管制委员会，对柏林实行共管。（2）在波兰应恢复其独立主权，成立波兰政府，确定波兰东部基本上以寇松线为准，西部以奥德——尼斯河为界，部分东普鲁士的领土和以前但泽自由市划归波兰。（3）美苏同意苏联提出的参加对日作战条件：满足苏联收回南库页岛，但是千岛群岛，外蒙古的现状须予维持，把中国的大连港国际化，苏联在该港的优越权益须予以保证，苏联租用的旅顺港为海军基地须予恢复，中东铁路和南满铁路应设立