

内部资料  
注意保存

# 鄂豫边区抗日根据地历史资料

---

第七辑

政权建设专辑（二）

鄂豫边区革命史编辑部编

一九八五年八月

# 《鄂豫边区抗日根据地历史资料》编印凡例

一、编印《鄂豫边区抗日根据地历史资料》（简称《资料》）的目的，在于汇集保存，并继续深入征集和核准资料，使它成为研究鄂豫边区历史的资料总汇，以促进今后鄂豫边区历史的研究和编写工作。

二、《资料》除专登有关鄂豫边区抗日根据地、新四军第五师的历史资料外，另拟用专辑形式酌登部分有关中原突围的历史资料，以满足当前编写与修改鄂豫边区革命史、五师战史、中原突围史及其它有关史志与教学工作上的需要。

三、《资料》内容将以有关文献、专文、报告、报道、回忆、座谈记要等为主，并附录一部分日本侵略军、汪伪及国民党方面的有关史料（包括译文），基本上按性质分专辑汇编，在内部出版发行。

四、刊出之资料，由于历史文献本身存在出入及个人回忆中可能出现某些局限性，因此，望在利用时慎重地加以分析判断及作进一步调查研究。译文如引用，亦请核对原文。

五、欢迎对《资料》提出批评意见，并欢迎投稿。来稿经采用，当致薄酬。

六、《资料》由鄂豫边区革命史编辑部情报资料室负责编辑。

一九八四年元月订

# 前 言

现将已搜集到的抗日战争期间鄂豫边区有关政权建设的文字资料，包括当时政府发布的命令、文告等等，编成这本专辑，作为这套历史资料关于政权建设方面的续集，供边区和五师的老同志、史志编研及教学工作者、政权工作者研究、参考。

这本专辑进一步反映了当年鄂豫边区政权建设的艰苦历程。边区从无到有，到发展成为拥有一千三百多万人口，建立了七千余保、八百余乡、三十九个县级政权的抗日民主根据地，对日本侵略者在华中的重要据点武汉形成了战略包围，这是边区和五师同志英勇奋斗、开拓创造的结果，是许多同志用鲜血和生命换取来的胜利品。这本专辑进一步介绍了当年边区从事政权建设的经验教训，如何在敌人据点林立，兵力强大，国统区与我犬牙交错的复杂情况下，建立政权，巩固政权，行使政令？如何既坚持政权的抗日统一战线性质，又保证我党对政权的领导？如何处理好政权建设与武装斗争的关系？党如何领导政权工作，在政权工作中又如何处理好民主与集中的关系？等等，边区的干部在实践中不断进行了摸索与创造，值得认真地加以总结和研究的。

和前一辑一样，刊出的有些数字和史料，因受当时条件限制，可能有不够准确之处，仍照原样印出，引用时请注意分析和核实。

# 目 录

## 前言

### 中共中央关于建设和巩固

#### 华中抗日根据地的指示(摘要)

(1940年12月)..... (1)

### 中共中央对华中工作指示(摘要)

(1940年12月13日)..... (5)

### 鄂豫皖工作报告

(1942年4月14日).....区党委(7)

### 鄂豫边区政权建设的初步检讨及今后工作的意见

#### 一在区党委政权工作会议上的报告(摘要)

(1944年7月1日).....许子威(14)

### 湘鄂赣边区工作报告

(1945年5月).....区党委(28)

### 鄂豫边区根据地建设概况

(1940年—1945年)..... (33)

### 豫鄂边区行政公署命令

(1942年4月13日)..... (43)

豫鄂边区1942年度减租办法…………… ( 48 )

豫鄂边区1943年度春耕生产紧急动员条例草案  
( 1943年1月20日 )…………… ( 51 )

豫鄂边区破坏抗日秩序治罪暂行条例  
( 1943年6月13日 )…………… ( 61 )

豫鄂边区县临时参议会组织条例  
( 1944年5月24日 )…………… ( 64 )

豫鄂边区发行公债条例  
( 1945年 )…………… ( 67 )

豫鄂边区三十四年度减租办法  
( 1945年7月10日 )…………… ( 71 )

#### 黄安县政府文件

一、关于迅即投验白契的训令  
( 1945年1月1日 )…………… ( 80 )

二、关于增产造林的训令  
( 1945年2月1日 )…………… ( 81 )

附：三十年度春季增产造林参考大纲

三、劝销建国公债实施办法  
( 1945年3月1日 )…………… ( 86 )

四、关于春耕生产的训令  
( 1945年3月18日 )…………… ( 89 )

- 五、关于限期征齐粮赋尾欠的训令  
(1945年3月24日) ..... (92)
- 六、关于动员青年入建国公学的训令  
(1945年3月27日) ..... (94)
- 七、关于劝销公债工作的一封信  
(1945年3月31日) ..... (96)
- 八、严禁砍伐森林的通令  
(1945年4月2日) ..... (100)
- 九、关于边区银行发行边币百元券的通知  
(1945年4月9日) ..... (102)
- 十、关于区长召开联席会的通知  
(1945年4月12日) ..... (103)
- 十一、关于货币比价问题的一封信  
(1945年4月25日) ..... (104)
- 十二、关于彻底查登公产的训令  
(1945年5月18日) ..... (106)
- 十三、关于划小区乡保等的通知  
(1945年5月28日) ..... (108)
- 十四、关于上忙征收如何进行的训令  
(1945年6月1日) ..... (110)
- 十五、关于选送学生入干部训练班的通令  
(1945年6月4日) ..... (114)

十六、关于本县货币比值的通告  
(1945年6月7日) ..... (116)

十七、关于压低伪币比价的密令  
(1945年6月30日) ..... (118)

两年来的信应  
(1941年5月) ..... 刘子厚 (120)

黄冈是人民的  
(1941年) ..... 易 史 (129)

南山的过去与现在  
(1941年5月) ..... 李 健 (141)

安陆花桂冲的今昔观  
(1941年5月) ..... 一 鸣 (149)

谁的天下?  
一谈襄南的蚕食与反蚕食斗争  
(1943年1月) ..... 顾大椿 (153)

礼南第一乡第七保调查研究材料  
(1944年1月) ..... 夏忠武 (163)

礼南第二乡第一保的封建势力  
(1944年1月) ..... 刘子厚 (176)

敌伪顽匪铁蹄下的矿区  
(1941年3月31日) ..... 任 攻 (187)

安陆县第一次行政代表大会开会

(1942年2月)..... (193)

敌伪区人民的负担每保每天一百五十元

(1943年7月22日)..... (195)

边区行署暨临参会发出通知

选举出席中国解放区人民代表会议代表

(1945年8月15日)..... 《七七报》 (197)

区委怎样领导乡的政权工作

(1943年3月31日)..... 易家驹 (200)

进一步的强化政权

(1943年7月1日)..... 《七七报》 (206)

《新民主》创刊号发刊词

(1943年7月15日)..... (209)

扩大民主

(1944年7月1日)..... 夏忠武 (212)

接受过去的经验教训

(1944年7月1日)..... 李雨膏 (223)

# 中共中央关于建设和巩固

## 华中抗日根据地的指示(摘要)

(1940、12)

中共中央根据华北抗日民主根据地的建立与巩固的经验，提出了关于建立和巩固华中抗日根据地的意见，其主要内容是：

一、根据地的建立政权问题，是有第一等重要意义。应实行三三制政权，把原来的大地主阶级专政的旧政权改造成几个革命阶级的抗日民族统一战线政权，防止过左过右的错误。其具体表现应在各级民意机关(参议会)与各级行政机关必须力求吸收进步分子与中间分子参加，同时要保持党所领导的工农小资产阶级在政权中的优势，要注意在区乡级的区长、村长一定要是党员与进步分子，才能真正的保证基本群众的利益，防止地主阶级操纵。要教育干部、党员与群众，学会议会斗争的方式与民主作风，在民主斗争的形式下，政府以新的形式来保护基本群众的利益与实现党的政策。在根据地民主政权已经建立的地区，要教育干部、党员、部队和群众团体尊重与拥护这个政权，不可破坏政府的威信。

二、凡根据地的各级政权，应以统一战线原则为标准，以发动基本工农群众的积极性为中心。因此，减租减息，提高工农群众的权利是必要的，反对只照顾统一战线，而完全不触犯旧日地主阶级统治秩序的右倾错误，同时应注意防止过左的倾向，把减租减息合理负担变成土地革命消灭地主富农的错误，以及过分强调改善工人生活，而致工商业关门成为缩小生产甚至引起工农对立的错误。应承认地主、富农、雇主、商人的财产权及政治权，不能随便没收、逮捕、处罚（真正的汉奸除外）。目前的革命阶段，还不是消灭阶级，取消剥削，而是限制剥削，给阶级关系以适当的有利于抗日的调整。不要乱杀汉奸。不要没收逃亡地主的土地（只能由政府代管，交农民代种），并要善于经过顽军家属去争取顽军。要有正确的除奸政策。

三、关于财政经济应注意一开始便作长期打算，节省人力物力，注意培养积蓄认真的爱护根据地，反对临时性的抓一把的办法。要有比较固定的经常的政策，严格建立各级预决算制度，实行统筹统支，实行统一的累进税制，建立银行，开展合作运动，发展工业农业生产，发展对外贸易。反对贪污浪费，严格规定动员人力物力办法，禁止各部分随便自由募捐筹款，禁止一切浪费人力物力破坏生产的现象。对敌政策要正确。根据地内商业，应有自由，对敌区的商业，应有一定限度的统制，对于各种负担应按照有力出力有钱出钱之原则，但根据地居民百分之八十以上的人口均应负担，不把负担完全放在富有者的身上。尤其在我军刚占新区时，不要向老百姓要过多的东西，而应同时实行许多德政。

以使老百姓了解旧政权与新政权之区别。

四、地方武装对根据地之巩固，特别重要，应注意其建立与培养。要防止正规军把地方游击队完全吃光的现象，要使各县都成立团、营的地方武装，并普遍把自卫队组织起来。要注意培养地方武装的干部，与帮助地方武装的武器，要建立武装与建立正确的经常的基于自卫队、地方游击部队，去补充正规军的制度。

五、党的组织固应发展数量，但不为了数量而降低质量，否则因为当权者的关系，坏分子容易混入党内破坏党的政策于党有害无益。军队党对于新区域的地方党有很大帮助，要善于去团结地方干部，培养地方干部，提高地方干部的能力与威信，使能独立领导当地的工作，严格防止随便以外地干部打击地方干部，用外来的干部代替地方干部的现象。

六、军队中纪律在新区域应特别严格，绝对不应乱要款、乱抓人。

七、大规模的开办各种训练班与抗大分校，尽量吸收青年学生和知识分子，很好的爱护他们，培养他们，以便参加根据地各方面工作，反对不注意争取知识分子与不信任非党干部的狭隘倾向。

八、友军联络工作，在今天华中占着非常重要地位，经此次苏北友军工作成功的经验，时时都应注意利用矛盾，争取多数，反对少数，勿使自己陷于孤立。经常注意去广泛的进行交朋友工作。要优待顽军的家属与俘虏，要优待伪军反正的部队，不可随便撤换原有干部与改编，要照顾能够同情

我或对我守中立的友军的利益，要在反顽斗争中尽力扩大我们的抗日政治影响和把握着有利有理有节的原则，俾使能破坏顽固派正在继续发动组织一切友军向我围攻的企图。

## 中共中央对华中工作指示（摘要）

（1940、12、13）

中共中央在对华中工作指示中，一、强调组织政府机关及民众机关，应坚持实行三三制，共产党员占三分之一，开始时还可以少于三分之一，网罗各党各派无党无派的一切不积极反共之领袖人物参加，其中应有国民党中间派及左派，民族资产阶级及开明士绅、地主均应参加，也可允许少数右派代表，真正组织各党各派各军的联合政权，力避我们包办。

二、劳动政策则要求力避过左，目前只作轻微改良，如将十四小时工作减作十三或十二小时，不得实行八小时工作制，保证资本家能够赚钱。

三、土地政策：应实行部分减租减息，以争取基本农民群众，但不要减得太多，不得因减息而使农民借不到债。同时应规定农民有交租交息之义务，保证地主有土地所有权，富农的经营原则上不变动。要向党内的农民说明目前不是实行土地革命的时期，避免华北方面曾经发生过的左的错误。

四、锄奸政策：以镇压众人皆恶的少数最反动分子为原则，极力避免多杀人。除政府外，各机关团体不得自由捕杀人。

五、税收办法，在无更好办法之时，可照旧法征税，唯苛杂应酌量减轻。

六、经济政策主张尽量发展工农业生产与商业、交通，力求避免破坏生产与商业，……。

七、文化教育政策：只去掉买办大资产阶级的文化专制主义，允许民族资产阶级的自由主义思想存在，容许自由主义的文化人及教育家办报办学。

总之，目前你们的政策，只去掉买办资产阶级及封建大地主的专制主义，及初步的民生改良。一方面保证小资产阶级人权、政权、财权及言论、集会、结社之自由；另一方面也应保证除汉奸外，一切资本家、地主的人权、政权、财权及言论、集会、结社之自由。只要不武装暴动，任何党派集团有活动之自由。应允许国民党存在及进步的国民党之组织。

# 鄂豫皖工作报告

(1942、4、14)

## (第一) 全年计划:

甲、五月前是春耕为中心。修塘、挖塘、筑坝，解决种子、肥料（已在全体党政民中动员起来实行，并取得很大成绩），防水，救灾。土地登记上，必与地主算账（有些地主富农耕田，不交田赋公粮），发动基本群众，扩大农救。

乙、七月开会，各县组开农救会，党委开扩大会（此会在农闲），行署委员会驻会代表团布置减租减息、公粮、民选及总结春季工作。

丙、减租后（十月底），开会总结减租，公粮另征收，实行民选，改革保甲（大会通过的），实行公民小组。准备明年开人民代表大会。

丁、十二月开党代表大会，布置明年工作。

## (第二) 突破目前难关:

甲、前年八月会议即决定：地方机关伙食比部队少百分之二十（地方部队与五师同），地方部队的津贴比五师少百分之二十五（地方机关与地方部队同）。此决定除个别新区外，已全实行。党委伙食比部队少百分之十五。

乙、新决定（大会通过的）田赋公粮全年征收五十万

石，按现在人员（脱离生产者六万）足够吃一年。税收只供军火、军需、办公、津贴、印刷、特别等用；余者百分之五十至七十向生产建设投资（合作社、修堤坝、贸易等），主要是农业、纺织；百分之三十留作基金，充实银行。我们现仅存十余斤金子、千余元现银，仍在抽钱收金子。

丙、发展边币逐渐建立边币制（大会通过），否则边币老是跟法币跑，光吃亏。大会决定停用破法币，三十年度小版票打八折，自造边币纸（开工）。为防止敌人破坏，自造纸中（栎树皮造，我区出的）造多种暗号，以便随时换号。等边币发行到一定数量，再停用法币。已开始印二元、三元的边币（已买一些钞票纸）。边币的威信相当高，先从地方开始，法币百元换边币钞十元，逐渐平定物价。边币价格以谷为标准确定。但我们在这方面经验很差，要求上级具体指示办法。现已吸收党外人参加银行、贸易工作（行长是中间分子，较进步）。

丁、供部队米已执行，单衣已解决一半。不发生大变化，计划能完成的。

（第三）政权、地方军：

甲、过去此地是实行指导员制，因为党员包办一切，党外人对指导员无大好感。去年我们已决定取消指导员，实行代表制。乡代表尽量是党员任（基本区），区支书参加各级委员会。

乙、现在实行议会，县区尽量争取当选为议长（大会主席），争取进步分子当县长，并尽量争取乡保级大会主席兼保乡长（不一定是区文书），但是要是好的区支级干部。

丙、各级政府设调解委员会，未设农工科。

丁、民兵武装按中央指示开始作。唯我们有独立性的少先队组织，由武装委员会统一领导。基本区组民兵，靠近敌顽区组游击小组，是半脱离生产的武装。

戊、脱离生产的有保安大队、游击队。地委设指挥部，县设指挥员（地县军事部长兼指挥员），指挥员统一指挥全县保安大队、游击队。过去有乡分队，部分为地主操纵，不然亦仅能起乡丁作用，故把他取消了，把好的乡分队员编到游击队中，由区军事部长指挥，公开是乡武装队长。区中队编到保安大队建制。自卫队已建立独立的军事系统，使地主们无法把持武装。

己、我们对民兵组织不了解是否有独立的组织系统。我们了解在武装委员会领导下，有自卫军、民兵、少先队庞大系统，不知对否？现在我们的民兵仍在自卫军中（青年队基干队合组民兵），未建立直接组织系统。请予指示。

#### （第四）困难：

（一）我们虽处敌顽包围中，也有空隙可以利用敌伪顽矛盾发展自己，但干部缺乏，实令人头痛。

（二）所谓路西基本区，而该区区级干部大多数是一年至一年半的党龄，老的也不过二年半。开辟时，区的干部都提拔为县级干部，一部分派到新地区工作，一部分提到党政军机关工作（特别财政系统）。行署、社会、军事部门，各财政系统都是从鄂中八县里的县级干部中充实的（不大健全）。扩军中调走部分地方干部，有的地区下层干部未提拔（黄冈有当过三年小组长支书的），因突击劳军工作的结