

大庆市畜牧水产业 可持续发展战略规划 (草案)

大庆市畜牧水产局

二〇〇二年九月

大庆市畜牧水产业可持续发展战略规划

大庆市畜牧水产局

(2002 年 9 月)

一、可持续发展战略的基本思路和战略目标

(一) 基本思路

当前和今后一个时期，我市畜牧水产业实现可持续发展战略要认真贯彻落实市委、市政府提出的“牧进粮退、牧上粮随”的战略思想，要以大力发展“五型”畜牧业为目标，增加农民收入为目的，以市场需求为导向，以提高质量和效益为中心，以科技创新为动力，瞄准国内外先进水平，提高规划标准，加大建设力度，努力优化畜牧水产业内部结构，大力推进产业化经营，提高畜产品、水产品的竞争力和市场占有率，加快畜牧水产业产业升级，把畜牧水产业发展成为振兴农村经济的主导产业。

(二) 战略目标

畜牧业上：

1、畜牧业产值及比重：到 2005 年，全市畜牧业产值达到 76 亿元，年均递增 35.7%，占农业总产值的 70%。到 2010 年，全市畜牧业产值达到 110 亿元，年均递增 25.4%，占农业总产值的 71%。到 2015 年，全市畜牧业产值达到 210 亿元，年均递增 13.7%，占农业总产值的 72%。2005 年畜牧业

拉动农民增收 2000 元，占农民人均收入的 70%。

2、畜产品产量：到 2005 年，肉、蛋、奶总产量分别达到 21 万吨、5.3 万吨、79.2 万吨，年均递增为 26.1%、10.1%、32.4%。到 2010 年，肉、蛋、奶总产量分别达到 53 万吨、8.7 万吨、137 万吨，年均递增为 20.3%、9.5%、21.5%。到 2020 年，肉、蛋、奶总产量分别达到 105 万吨、13.5 万吨、200 万吨，年均递增为 13.5%、7.0%、12.3%。

3、畜禽饲养量：到 2005 年，奶牛、肉牛、生猪、羊、禽饲养量分别达到 24 万头、50 万头、270 万头、179 万只和 2850 万只，年均递增为 21.3%、18.3%、20.6%、17.3%和 16.1%。到 2010 年，奶牛、肉牛、生猪、羊、禽饲养量分别达到 38 万头、85 万头、449 万头、339 万只和 4348 万只，年均递增为 13.1%、12.8%、13.4%、13.6%和 10.7%。到 2020 年，奶牛、肉牛、生猪、羊、禽饲养量分别达到 50 万头、124 万头、650 万头、495 万只和 5250 万只，年均递增为 7.8%、8.2%、8.5%、8.6%和 6.2%。

4、科技贡献率：到 2005 年，畜牧业科技贡献率达到 50%。到 2010 年，畜牧业科技贡献率达到 65%。到 2020 年，畜牧业科技贡献率达到 80%。

5、绿色畜产品比重：到 2005 年绿色畜产品占总量的 70% 以上。到 2010 年绿色畜产品占总量的 80%以上。到 2020 年绿色畜产品占总量的 90%以上。

6、草原建设：新建退耕草地 350 万亩（全省 2001 年—2010 年规划 500 万亩），人均占有草原由现在的 4.2 亩（全省平均 1.7 亩）增加到 5.2 亩；草原禁牧 685 万亩；草原改良 790 万亩。草原植被覆盖率由现在的 60%提高到 90%；划区轮牧 400 万亩；青贮饲料播种面积 2020 年达 150 万亩。每个牛单位占有 6 吨。

水产业上：

1、养鱼水面：全市养鱼利用水面在十五期间稳定在 314 万亩，主要在产量效益上下功夫。

2、水产品产量：2005 年 9 万吨。2010 年水产品产量 10 万吨，2020 年水产品产量 15 万吨。

3、名特优水产品养殖生产：2005 年养殖面积 200 万亩，产量 2 万吨。2010 年养殖面积 250 万亩，产量 6 万吨，2020 年养殖面积 300 万亩，产量 10 万吨。

二、总体布局 and 战略重点

（一）总体布局。畜牧业上，要按分类指导、分布实施、立足资源、定出特色，面向市场，突出效益的原则，重点发展“五型”畜牧业。杜蒙、林甸要进一步加大草食畜牧业的发展力度，加快畜牧大县、畜牧强县建设步伐；肇州、肇源要充分发挥粮食、秸秆丰富的优势，走以牧为主，农牧结合的路子，建设半牧半农县；大同、红岗要利用好地处城乡结合的独特优势，大力发展城郊型畜牧业；龙凤、让胡路、

萨尔图地处市区中心，要充分利用好城市的资金、资产、技术、人才和政策优势，大力发展城市型畜牧业。水产业上，各地发展渔业生产要依托资源，发挥优势，各有侧重，突出重点。杜尔伯特以深度开发大中水面养鱼为主，实行国有、集体、股份制和个体多轮驱动；肇源县以发展群众养鱼为主，实行大、中、小水面相结合；林甸、肇州两县宜渔沼泽、低洼湿地比较集中，可由乡（镇）、村、屯组织农民出工，先引进初步治理，然后实行承包经营。

（二）战略重点。

1、抓好基地建设。在畜牧业上，依托龙头企业和市场，重点建设好四大牧业生产基地：①以杜蒙、林甸、市郊区为主的奶牛生产基地，到2005年奶牛存栏20万头，占全市总存栏数的80%。到2020年奶牛存栏45万头，占全市总存栏数的90%。②以肇州、肇源和大同区为主的生猪生产基地，到2005年生猪饲养量达190万头，占全市总饲养量的70%。到2020年生猪饲养量达585万头，占全市总饲养量的90%。③以杜蒙、林甸、肇州、肇源和大同区为主的肉牛、肉羊生产基地，到2005年，肉牛、肉羊饲养量分别达到42万头和150万只，分别占全市饲养量的85%和84%。到2020年，肉牛、肉羊饲养量分别达到118万头和470万只，分别占全市饲养量的95%。④以肇州、肇源、林甸和大同区为主的大鹅生产基地。到2005年大鹅饲养量达750万只，占全市总饲

养量的 70%。到 2020 年大鹅饲养量达 1890 万只，占全市总饲养量的 90%。水产业上，①大力推广驯化养鱼、综合养鱼、网拦养鱼和池塘高产模式化养鱼新技术。2005 年达到 10 万亩，可产鱼 4 万吨，2010 年达到 20 万亩，可产鱼 8 万吨，2020 年可达到 40 万亩，可产鱼 12 万吨。②扩大名优养殖品种。在调整养殖品种结构中，对于市场需求大，养殖效益好的品种作为主攻方向。计划到 2005 年名优养殖品种由 16 个发展到 20 个，池塘养殖面积发展到 5 万亩，产量 1 万吨，2010 年名特优养殖品种达到 25 个，池塘养殖面积发展到 10 万亩，2020 年名特优养殖品种达到 30 个，池塘养殖面积达到 12 万亩。③加大鲤鱼良种推广力度。大力推广适宜我市生长的各种杂交鲤鱼，2005 年鲤鱼苗种可全部实现良种化。

2、完善和新建一批功能项目。主要是以下八个项目：

①完善家畜良种繁育中心。在市家畜良种繁育中心现有条件基础上，再增加部分设备、技术人员，不断完善功能，扩大服务面，扩大良种繁育改良面，并进行奶牛胚胎移植，加快改良速度，预计到 2005 年全市可进行奶牛胚胎移植 10000 枚，良种冻精选配达到 98%以上。②建设新技术培训推广中心。该中心建设预计投资为 550 万元，地点建在市区，主要任务是普及和推广先进实用的科学技术，积极引导广大养殖户大搞科学饲养，该中心成立后，全市每年可保证培训人数增长 10%，到 2005 年全市科技型养畜户和大户要占全市农

户的三分之一以上，到 2020 年达到 70%。③建立动物检测中心。该中心建设预计投资 1100 万元，主要是适应入世的要求，不断提高检测水平，与国际接轨。重点从事动物疫病诊断、动物产品检测、动物饲料添加剂检测、动物药品检测等方面工作，并将在这几个方面建立科学的监测体系，为畜牧生产和人们日常生活（动物产品消费）服务。④建立动物防疫无害化处理场。该项目预计投资 2934.5 万元，建成后将承担全市染疫动物及其排泄物、染病动物的产品、病死或死因不明的动物尸体的处理工作；承担动物及其产品运输工具、垫料、包装物的消毒和其它无害化处理工作，防止动物疫病的传播，将在保护城市环境卫生等方面起到积极的作用。⑤成立草业公司。该项目预计投资 5500 万元，需饲草加工销售人员 500 人。项目建成后，年可加工苜蓿颗粒 6 万吨，加工羊草高密度草捆 12 万吨，将成为我市牧草产业的龙头企业，对保护草原，保持畜牧业可持续发展，推动全市乃至我省西部牧业产业化的形成具有重要意义。⑥建一座热带鱼名特优鱼种繁育中心。预计投资为 893 万元，计划建室内温室 2000 平方米，室外鱼种、成鱼池 600 亩。建成后将集室内繁育、室外养殖为一体的，苗种满足黑龙江省需求的繁育基地。⑦建一座温水、冷水鱼繁育中心。项目预计投资 400 万元，建室内温室 4000 平方米，室外鱼种、成鱼池 1000 亩。建成后将供应东北三省大面积养殖所需苗种。⑧建一个水产品防

检疫中心。预计投资 800 万元，建筑面积 200 平方米，建成后将集鱼病防治、鱼品防检疫、水产养殖化验为一体的综合性服务中心。

三、采取积极措施，确保可持续发展战略的顺利实施

(一) 广泛开辟融资渠道，认真解决畜牧水产业可持续发展的资金问题。畜牧水产业是资金密集型产业，需要较高的投入，但由于农副产品价格长期在低位徘徊，我市农民自筹能力较低，加之畜源紧张，价格攀升，致使全市畜牧业发展资金短缺。目前，奶牛价格是 99 年的 2—3 倍，肉牛也增长一倍左右。畜牧水产业要实现可持续发展，必须多渠道、多方式筹集资金。一是政府投。抓住国家、省加大对畜牧水产业投入的有利时机，积极争取上级支持，尽快完善防疫灭病、良种繁育、饲草饲料、技术推广等基础设施建设。特别是要抓住我省实施“奶牛业振兴计划”这一历史性机遇，争取更多的项目资金，实现奶牛业的腾飞。同时，市、县（区）两级的农业发展专项资金、扶贫资金等也要重点向畜牧水产业倾斜。二是银行贷。要进一步加大信贷对畜牧水产业的支持力度，力争使 80% 以上的农业贷款投向畜牧水产业。金融部门要在贷款手续、担保抵押、贷款额度、贷款时间等方面简化要求和审批程序，力争使资金能更多的投向畜牧水产业。三是社会集。要制定优惠政策，引导和帮助机关干部、民营企业、个体户等领办、兴办畜牧水产业加工企业和畜禽

养殖场，充分发挥社会闲置资金的作用。要认真推广杜蒙县经验，鼓励和支持市、县（区）、乡（镇）机关干部采取独资、股份合作、投资分成、放母还犊等方式积极投身养殖业。四是群众筹。通过宣传教育、算帐对比等措施，使广大群众认清发展畜牧水产业的重要意义，要充分挖掘群众的自筹潜力，千方百计增加对畜牧水产业的投入。五是招商引资。广泛与国内外有实力的畜牧水产业龙头企业进行联系，宣传我市畜牧水产业发展的潜力和优势，吸引他们来我市投资创业。同时，要进一步加强项目的储备，研究开发一批符合畜牧水产业发展方向、科技含量高、市场前景好的项目，用有优势的项目来招商引资。

（二）积极调整和优化产业结构，在实现可持续发展战略中努力实现养殖户收入的大幅度增长

第一，要调整种植业结构。目前，我市粮经饲种植比例为 73: 25: 2，到 2005 年要调整为 65: 30: 5，即饲料作物的种植面积由目前的 15 万亩达到 36 万亩。到 2020 年饲料的种植面积还要大幅度提高。要大力普及比较效益高的饲草饲料品种，通过政策引导和利益驱动，使农户拿出更多的土地种植青贮玉米、紫花苜蓿、饲用高粱等专用品种，提高土地的利用率和投入产出比。今后在超常规发展奶牛生产中，要把大力推广青贮饲料种植作为一项重点工程措施来抓。到 2005 年全市青贮种植要达到 80 万亩，达到每头产奶母牛平

均 2 亩青贮饲料，年喂饲 5 吨青贮。到 2020 年全市青贮种植面积要达到 150 万亩，每个牛单位占有 6 吨。青贮玉米在我市已推广多年，其种植技术和增产效果已被广大农牧民接受和认可，是我市推广青贮饲料的首选品种。青贮饲料喂饲奶牛技术效益十分明显，青贮玉米平均每亩可达 4000 公斤，如果每公斤青贮按 0.1 元销售，去掉生产成本，每亩可收入 250 元左右，如果喂饲奶牛，2 亩青贮可增加 1 吨鲜奶，增加收入 1500 元，去掉成本，每亩收入 500 元以上，效益翻一番。今后大力发展饲草饲料种植，是种植业结构调整的一个很好的途径。

第二，要调整畜牧业的畜禽品种结构。要在稳定发展猪、羊、禽的同时，突出发展现有比较优势的品种：奶牛、肉牛、肉羊和大鹅生产，要加大良种的引进、繁育、推广以及杂交利用力度，全面提质增效。奶牛业要充分利用从澳大利亚引进优质高产奶牛的契机，大量淘汰低产劣质牛，还要充分利用胚胎移植、性控等现代生物工程高新技术扩大高产奶牛的数量，不断提高鲜奶产量。肉牛生产要充分利用世界上优秀的肉牛品种，通过人工授精大范围改良本地肉牛，采用架子牛育肥或直线育肥方式生产杂交肉牛，保证在 30 月龄内出栏，并力争打入国际市场。养猪生产要大力推广三元杂交育肥方式，通过原种场、扩繁场和商品场的传递，利用 5—10 年时间，使我市三元杂交猪的比重由目前的 40%提高到 60%

以上。大鹅生产要重点推广黑龙江白鹅。

(三)加强龙头企业建设,强力推进畜牧水产业产业化,为实现可持续发展战略增加牵动力

产业化是现代畜牧水产业的发展方向,更是实现农经济向牧经济成功转移的战略保证。在龙头企业的建设上,要继续加大扶持力度,重点扶持市级以上骨干龙头企业,尽快使它们提高加工能力,发挥牵动作用。同时,引导企业应对入世挑战,打造名牌产品,执行国际标准,提高企业整体素质和竞争力。要进一步优化龙头企业布局,统筹规划,形成合力,防止地区分割和重复建设。龙头企业内部也要加大技改投入,提高产品品质,增强市场竞争力。乳品加工企业要改变奶粉的主导地位,增加液体奶及花色乳制品的比重。肉类加工企业要改变热鲜肉,冷冻肉一统天下的局面,加快发展冷却肉和深加工肉制品。在龙头企业与农户的利益连接上,要运用价格调节、法律保障、服务维护等手段,使龙头企业与基地建立风险共担、利益均沾的利益共同体。龙头企业要在搞好生产、开拓市场的同时,通过资金匹配、提供技术服务、保护价收购等措施,反哺基地,让利于民。养殖户要在重视自身利益的同时,克服短期行为,对企业承担应有的责任。要大力发展中介组织,积极鼓励并支持农民创办各类专业协会、专业合作社等,并不断提高层次,充分发挥其在推进产业化经营中的服务作用。

（四）加强繁育及疫病防治体系建设，努力为实现可持续发展战略完善保障体系

重点抓好三大体系建设：一是完善畜禽良种繁育体系。按照繁育、引进、改良三结合的路子，存量部分抓好繁育改良，增量部分抓好选优补进，重点抓好全市畜禽良种繁育中心建设，以该中心为龙头，辐射全市，在抓好奶牛建档及劣质公牛去势等基础性工作的基础上，争取从 2003 年开始，全市奶牛、肉牛全部实行优质一级以上冻精配种。积极筹建供体牛场，在全国地市级率先开展奶牛胚胎移植试验、示范和推广工作。二是完善疫病防治体系。欧美等发达国家一直强行界定我国为“疫区”，限制我国畜产品的出口。这是我国入世后畜牧业面临的最大劣势。为此，全市要认真贯彻《动物防疫法》，严格控制各种动物疫病，实行计划免疫和强制免疫；要继续抓好覆盖全市的无规定疫病区的建设，这是我市畜产品走向国际市场的通行证；要加强畜产品检疫工作，积极开展产地检疫和流通检疫；要依法规范兽药、疫苗生产经营秩序，严厉打击生产、销售假冒伪劣兽药的行为，确保畜产品安全卫生。三是完善畜牧水产业综合服务体系。要通过增加投入等措施稳定县（区）、乡（镇）畜牧水产业综合服务站服务队伍，进一步提高服务功能，完善服务手段。全市还要积极建设和完善畜牧业村级服务室，争取 1—2 年内做到防疫、治疗、繁育、饲料供应及产品销售五不出村，彻底解

决生产者的后顾之忧。

（五）加强草原生态建设，努力实现畜牧业生产的可持续发展

在草原管理上，要认真贯彻落实《草原法》，进一步加大执法力度，严厉打击各类违法行为。在草原建设上，一是要加大改良工作力度。要认真规划草原建设项目，多渠道筹措资金，力争每年草原改良面积不少于 30 万亩。二是要大力推进退耕还草和分区休牧工作。目前全市退耕还草、分区休牧已开始实施，下一步要加大推进工作力度，力争到 2005 年完成分区休牧及退耕还草工作。要通过大力推进退耕还草和分区休牧工作改善草原的生产条件和生态条件。为按时完成分区休牧工作任务，市、县（区）、乡（镇）等各级政府和有关部门要制定优惠政策，积极推广舍饲，努力搞好服务。1—2 年内全市要全面普及和推广秸秆转化技术。在饲料生产上，要结合种植业结构调整和退耕还草计划，扩大青贮饲料及其它饲料作物的种植面积。同时要大力发展饲料工业，开发饲料新品种，优化饲料生产结构，加强饲料生产和安全监管，依法开展饲料质量检测监督，提高饲料生产的安全水平，争取到 2010 年在全市范围内建设成高效安全的饲料生产体系。

（六）加强科研和推广工作力度，大力推进畜牧水产业科技进步

一是要进一步加大培训力度，提高广大养殖户整体素质。要通过开展请进来、派出去、开现场会、绿色证书培训、科普之冬培训等形势，使畜牧水产业新技术培训向深层次方向发展，使广大养殖户不断了解和掌握新的养殖技术，达到每户至少有一个养殖技术明白人。今后每年培训人数要以 15% 的速度递增。二是加大新技术的推广普及工作力度。重点是良种及综合配套饲养、疫病综合防治、配合饲料和秸秆青贮氨化等畜牧水产业生产先进实用技术。三是要加强协作，开展联合攻关。要通过与生产教学、科研等单位的协作，加快科技成果的转换步伐，提高科技成果转化率，促进畜牧水产业经济增长方式的转变。四是抓好科技示范户。市、县（区）、乡（镇）、村都要抓好新技术推广示范户，通过典型引路使广大养殖户可看、可学，尽快接受新技术。

（七）加强领导，努力创造良好的发展环境，为实现可持续发展战略保驾护航

加快实现可持续发展战略，这是一场深刻的革命，不仅带来广大农民生产、生活方式的变化，同时也给全市广大干部提出了新的更高要求。全市上下要把实现畜牧水产业可持续发展战略作为当前农村经济结构调整的突破口，思想上重视，目标上明确，责任上落实。各级领导尤其是党政一把手要投放主要精力，精心组织，指挥到位；我市畜牧水产业主管部门要充分发挥职能作用，切实转变工作作风，深入基层

和农户，通过不断完善综合服务体系，努力为养殖户搞好信息、技术、防疫灭病、产品销售等方面服务；各有关部门也要从加快农村经济发展的大局出发，关心扶持畜牧水产业，努力形成全社会的发展合力。各县区要按照市委、市政府确定的总体发展目标，结合本地实际，科学制定畜牧水产业发展规划，指导畜牧水产业健康发展。市、县、乡都要认真研究、制定出台有关畜牧水产业发展的优惠政策，扶持畜牧水产业发展。

