



临安市机关党的建设研究与实践

(2007-2010)

中共临安市委直属机关工作委员会编

临安市机关党的建设研究与实践

(2007-2010)

中共临安市委直属机关工作委员会编

编辑委员会

主 编：蒋 珍

副主编：骆卫东

编 辑：马水仙 施黎华 雷其林

前 言

2011年，是中国共产党成立90周年，也是实施“十二五”规划的开局之年。历史证明，没有共产党，就没有新中国！要推动中华民族的不断进步，就必须坚持中国共产党的领导。中国共产党倡导和建立了一整套先进和崇高的价值体系，在指导思想上，始终坚持解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，用发展着的马克思主义指导新的实践，继承、吸收和弘扬了中外先进文化，在思想上、理论上多次实现了历史性飞跃，先后产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，从而广泛传播和深深融合于中国社会的肌体和人民的思想中，成为中化民族的精神支柱。我们共产党人，始终肩负着革命理论的艰辛探索和创新实践的伟大重任。

几年来，市直机关工委紧紧围绕市委、市政府的中心工作大局，对如何加强机关党的建设进行了积极努力的创新和实践，取得了显著的成效。今年，我们组织编纂了《临安市机关党的建设研究与实践》一书，是献给建党90周年最好的一份贺礼，我们衷心祝愿党的事业从辉煌走向更大的辉煌，社会主义事业从胜利走向更伟大的胜利！

市委督考办主任、市直机关工委书记 蒋 珍

目 录

序.....	蒋 珍
--------	-----

—

关于和谐机关建设的调查与思考

.....	王建良 刘训康 马水仙 /3
-------	----------------

以作风建设为抓手 切实加强队伍建设 打造一支优秀团队

——试从临安烟草看行业队伍作风、素质、能力建设的现状与对策

.....	寿锡泉 /15
-------	---------

加强人大机关党建工作的实践与探索

.....	方永耀 潘青云 /21
-------	-------------

扬人事清风 树公道形象

.....	斯嘉平 徐玉娟 潘军伟 /26
-------	-----------------

市发展和改革局创建满意型机关党组织的途径初探

.....	黄晓玲 朱洪倩 /31
-------	-------------

临安电大开放教育学习者学习现状调查分析

.....	徐树根 李 震 赵建胜 /40
-------	-----------------

新形势下加强林业系统党员干部队伍建设的思考

.....	张小华 /51
-------	---------

廉政文化进农村工作实践与思考

.....	方光兴 卞建兴 /57
-------	-------------

市食品药品监督管理局廉政文化建设的实践与思考

..... 梅秀峰 /64

以与时俱进的理论成果指导机关党建为社会主义新农村建设

提供强有力的组织保证

..... 金培能 邵 华 /70

二

做不成船长 就做海员

——关于我市机关中层干部心理状况的调查与思考

..... 王建良 刘训康 马水仙 /79

让理想永远激励人生

——新形势下加强党员理想信念教育的研究与思考

..... 斯嘉平 徐玉娟 童铁江 /93

创新两项制度 促进两个作用

——市供电局党委创新党支部和党员考核管理机制

..... 何永林 /108

信息化时代党建工作的观察与思考

..... 徐玉娟 王 翔 潘军伟 /114

试论党员的先进性建设在企业党建工作中的地位和作用

..... 寿锡泉 /124

如何保持廉政文化旺盛的生命力

——市国税局加强廉政文化建设的探索与思考

..... 赵利民 /130

加强农办机关作风建设争创服务型机关

..... 金培能 /135

党建工作创新创优的实践与思考

..... 袁文静 /143

围绕税收抓党建 抓好党建促税收

——临安市地税直属分局党建工作的探索与思考

..... 章芳华 /150

浅析如何提高基层党支部的政治生命力

..... 傅高明 /156

三

关于创新机关党建工作的调查与思考

..... 蒋 珍 刘训康 骆卫东 马水仙 /165

以人为本引领科学发展 创新创优推进人才兴市

——人事部门深入开展学习实践科学发展观活动的若干思考

..... 斯嘉平 王雨航 沈毅民 潘军伟 /177

从临安烟草的实践解读行业廉政文化建设

..... 翁惠荣 /186

非公有制企业党建工作动力源头建设的探索与思考

..... 经济开发区 党支部 /196

标准化建设 品牌化打造

——市人事局机关支部“书香人事”建设个案研究

..... 王雨航 潘军伟 /203

机关党建工作存在的问题及对策研究

..... 崔 超 /209

保持党员先进性 努力提升教育质量

..... 骆林东 骆金伟 /214

浅议机关党员先锋模范作用发挥的途径和方法

..... 陈一鸣 /221

积极探索党内公推直选 深入推进基层民主建设

..... 章芳华 /227

浅谈青山湖街道农村党员队伍状况

..... 周 庆 /232

四

关于加强机关党员自塑教育的调查与思考

..... 蒋 珍 骆卫东 马水仙 /241

构建学习型企业的探索和研究

..... 翁惠荣 /252

夯实组织基础 从两大建设破题

——关于板桥乡提高农村基层党组织党建科学化水平的调研与思考

..... 叶泽有 颜 林 /260

基层党组织学习型执行力建设的思考

..... 斯嘉平 沈毅民 潘军伟 /270

关于加强村级后备干部队伍建设的探索与思考

..... 吕建中 /276

关于加强人大机关作风建设的几点思考

..... 方永耀 /283

创建学习型机关党组织的实践与思考

——以“实”推进学习型机关党组织科学发展

..... 赵利民 /288

学习型机关建设的实践与思考

..... 郑 敏 /295

浙江省科创基地(科技城)建设对临安人才工作的战略影响及对策研究

..... 市人事局课题组 /302

浅析学习型党组织建设

——建设学习型党组织工作存在的问题及对策研究

..... 许 寅 /311

附 1: 关于 2007 年市直机关优秀党建论文评奖结果的通报

(临直工委〔2008〕3号) /319

附 2: 关于 2008 年市直机关优秀党建论文评奖结果的通报

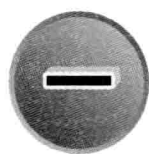
(临直工委〔2009〕3号) /324

附 3: 关于 2009 年市直机关优秀党建论文评选结果的通报

(临直工委〔2010〕5号) /328

附 4: 关于 2010 年市直机关优秀党建论文评选结果的通报

(临直工委〔2011〕5号) /332



2007 年



关于和谐机关建设的调查与思考

王建良 刘训康 马水仙

理 论 思 考

管理学上的“木桶原理”认为，在正常情况下，一只木桶能装多少水，取决于三个方面的因素：一是每一块木板的长度，最短的木板决定盛水量。二是木板与木板之间的结合是否紧密。三是有一个结实的桶底。如果木板与木板之间存在缝隙或缝隙很大，就无法装水；同样，如果没有好的桶底，盛水只能是空想。由此，我们得到启示：和谐机关建设与“木桶原理”有着异曲同工之妙：一是和谐机关的建设，每个部门和单位整体功能发挥的大小、各职能科室整体功能发挥的大小和每个成员的思想素质、知识水平与工作能力，犹如每一块木板，决定盛水量的多少一样，决定着和谐机关建设的水平；二是如同木板与木板之间缝隙很大无法装水一样，机关部门和单位之间互相协作的和谐度，各职能科室间互相协作的和谐度，还有班子成员之间、领导与群众之间、群众与群众之间的和谐度，也直接关系到和谐机关建设的水平；三是好的桶底如同工作平台，整个机关的工作机制和工作氛围，即正气、秩序、向上、友爱等因素，都给和谐机关建设带来很大的影响。

——“木桶原理”告诉我们，不能有“太短的木板”。同样，和谐机关必须是整体运行高效，整体素质良好。“没有规矩不成方圆”，和谐

的机关应当是运作规范、职责明确、环环紧扣、有条不紊的机关。各职能部门和单位都建立科学高效的领导机制和工作机制，统一协调，科学分工，严格遵循决策、执行、监督的规则和程序；各科室都能围绕中心，服务大局，各尽其能，各司其职，工作高效。部门间、科室间、科室与社会间都有科学、规范、便捷的业务流程；全体机关工作人员自觉遵纪守法，按规矩做事，各项工作有序高效运转。队伍整体素质良好，有一个结构合理、素质优良、真抓实干的好的领导班子；有一批思想素质好、业务能力精、服务意识强的工作人员。大家恪尽职守，尽心尽力，充分发挥自己的特长，确保上级各项指示全面贯彻执行，各项工作任务保质保量完成。

——“木桶原理”告诉我们，必须“密不透水，没有缝隙”。同样，和谐的机关必须是各部门、各科室之间配合默契，人与单位之间互相依存，人与环境和谐相处，整个机关协调、融洽。协调，就是指各职能部门、各科室都有一种围绕中心、服务大局、分工负责、互相协作的运行意识，职责清楚，责任到人，做到一级抓一级，层层抓落实。在实际工作中，科室间做到分工不分家，以大局为重，相互理解、相互配合、相互支持。整个机关充满团结协作、各尽所能、各负其责、互守诚信、互相促进、共创业绩的团队合作氛围。融洽，就是班子成员团结和谐，能为人表率，对人和善、办事公道，廉洁勤政、严于律己，严格按民主集中制原则处理问题，依靠集体的智慧科学决策，不拉帮结派，不搞小团体；就是同事之间情如兄弟姐妹，工作上互相帮助、共同进步，生活上互相关心、互相照顾，每个人都能够从中感受到集体的温暖，感受到心情舒畅，领导与下属间相互尊重、相互理解、相互支持，坦诚相见，充满友爱。

——“木桶原理”告诉我们，必须有一个结实的“桶底”。同样，和谐的机关应当具备风清气正、充满活力的良好氛围。风清气正，这是和谐机关的重要内容，它要求积极向上、公平公正、是非分明、令行禁止。主要表现在两个方面，一是机关的各级领导，必须廉洁从政，严以

律己，关心下属，公平公正，人尽其才，才尽其用，造就“争先进、有奔头”的局面；二是全体工作人员认真学习，努力工作，积极进取，思想道德水平、业务知识和办事能力不断提升，单位内部“想干事、会创业”的风气浓厚。充满活力，这是和谐机关的基本要求。工作上讲创新，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，不断研究新情况，解决新问题，探索新方法；生活上讲健康，保持自尊自信、理性平和、健康向上，广泛开展丰富多彩的文化娱乐活动，做到劳逸结合，保持身心健康，整个机关始终充满生机和活力。

现 状 分 析

为了了解和掌握当前机关建设过程中的真实情况和信息，我们从今年年初开始，开展了和谐机关建设的专题调研。工委主要负责人亲自带队，分成两个调研小组，走访了近30个市直机关部门，发放了200份调查问卷，回收了150余份，并召开了由14个党建教育调研基地负责人参加的、以和谐机关建设为主要内容的座谈会，针对目前机关部门存在的一些与构建社会主义和谐社会不相适应的问题，进行了研讨和分析。调查表明，就和谐机关建设的总体要求来看，当前市直机关各部门整体上是和谐的，主要表现在以下几个方面：

1. 机关工作运行日益规范。机关各部门以保持共产党员先进性教育活动为契机，逐步建立和完善了一整套科学、有效的领导机制和工作机制，工作流程不断规范，办事程序进一步简化，围绕中心、服务大局、各尽其能、各司其职的工作质量不断提高。

2. 队伍整体素质不断提高。随着学习型机关创建活动的不断推进，机关党员干部认真学习、终身学习的理念不断增强，各种形式的学习教育活动，如领导干部的菜单式培训班、报告会、专题讲座、理论研讨等丰富多彩，学习氛围浓厚，机关党员干部的思想政治素质和文化业务素质不断提升。

3. 部门协调配合更加密切。随着机构改革的不断推进，机关部门的

机构设置更趋科学、合理，工作职责进一步明确，部门和单位及科室间相互协调、配合的意识越来越强，工作开展更加规范有序。

4. 工作关系进一步融洽。以人为本的思想理念在各级领导干部心中已逐步树立，人与人之间的相互尊重、相互理解、相互支持和配合越来越受关注和重视，良好的人际关系、宽松的工作环境，已成为广大党员干部的共同追求和向往。

5. 机关的生机和活力不断显现。随着经济社会的不断发展，党员干部对生活品质的追求越来越高，身心健康日益被大家所重视，追求健康的生活方式，是机关党员干部最现实的生活需求。机关各单位积极开展喜闻乐见、丰富多彩的文化娱乐活动，使机关的生机和活力进一步显现，机关的凝聚力和向心力不断增强。

但是，对照党的十六届六中全会提出的要求，调查中我们发现，还存在着一些与建设和谐机关不相适应的问题，主要有：

一是“短板”现象。29.3%的被调查者认为，部门的整体运行不够高效；54.7%的被调查者认为，中层干部队伍中执行不力和工作作风飘浮现象普遍存在，“中梗阻”现象比较严重，“领导说好办，科长不给办”的问题没有得到根本性的解决，部分机关工作人员没有尽心尽职；44%的被调查者认为，中层干部和一般干部的整体素质有待进一步提高，还有18%的被调查者却认为，机关部门领导干部的整体素质也需要进一步提高；42%的被调查者认为，目前领导干部或中层干部急需提高的不仅仅是业务素质，更主要的是思想作风、道德素质。大家普遍认为，机关干部的思想道德素质好了，认真学习、积极工作、为民办事的思想意识浓了，机关工作的整体运行自然就高效了。

二是存在“缝隙”。42.7%的被调查者认为，现在机关部门的团队合作精神还不够强，部门与部门之间、科室与科室之间还不够协调，机关工作人员尽管每天都在上班，但为全局着想、为部门整体着想的意识还不浓；30.7%的被调查者认为，部门成员间的关系不融洽，尤其是中层干部、一般干部之间的关系不够融洽；16%的被调查者却认为机关部

门成员的不和谐，主要是部门领导之间的不和谐以及部门领导与中层干部之间的不和谐。他们认为，领导之间的关系和谐了，说话做事步调都一致了，中层干部、一般干部的关系自然也和谐了。还有 10% 的被调查者认为，现在的机关单位人际关系比较紧张或非常紧张，机关干部精神上感到痛苦时，主要从家人、亲朋好友和自己爱好的活动中寻求安慰，甚至有 1.3% 的人从宗教信仰中寻求精神寄托。他们认为，尽管领导也常说有困难向组织反映，但真正能解决实际问题，能关心体谅下属的领导干部并不多，因此，能主动向组织倾诉的仅占 8.7%，这还主要是由于工作上引起的不愉快才会去找领导。尽管机关成员的这种不和谐不会表现在面上的争争吵吵，但在一定程度上确实影响了各部门、各科室之间配合默契，人与单位之间互相依存的那种协调和融洽度。

三是桶底不够“结实”。一方面，有 32.7% 的被调查者认为，社会上的不良风气、领导干部中的腐败现象都影响了机关的“风清气正”。33.3% 的被调查者认为中层干部中推诿扯皮现象还比较严重，机关干部的工作作风还不够踏实，在部分机关干部心里还存在着“通过个人努力工作不一定有自己满意的结果，而通过公关活动一定能有所得到”的现象。有 25.3% 的被调查者认为，领导干部在提拔使用干部上公选制度还不够完善，在一定程度上影响了使用干部的公正公平，用人上的腐败现象还没有得到根本的改变；另一方面，30% 的被调查者认为，领导干部的活力不够，他们给人的印象似乎总是严肃认真，而活泼可亲的印象几乎没有。22.7% 的被调查者认为，中层干部中理性平和、健康向上的风气不浓，机关干部中身心不健康的现象较为突出。33.3% 的被调查者认为，机关里的文化娱乐活动还太少，一天到晚忙于应付手中的工作，精神上压力很大，整个机关的活力和创造力都还不够，机关干部亚健康现象增多。

存在上述问题，主要原因有以下几个方面：

一是队伍素质参差不齐。当前正处于社会转型期和矛盾凸现期，许多机制和体制的建立还在不断摸索中，如干部的选拔任用、监督机制，

轮岗换岗机制，对中层干部的培养、考核、奖惩相结合的管理机制，对党员干部工作目标的“细化、量化、科学化”的综合考核评价体系等，还没有完全建立健全，而社会经济的快速发展，不仅对党员干部的社会生活带来巨大而深刻的冲击，而且也对党员干部的思想观念带来剧烈震荡，尤其是现代传媒、信息传输以及社会上不良影响无孔不入，封建迷信、赌博、贪污受贿等现象时有发生，使一些党员干部对事物的看法常常捉摸不定，理想信念动摇，思想情绪波动，迷失方向，影响了队伍整体素质的提高。尽管这些年对机关党员干部人生观、价值观、权力观、地位观的教育活动接连不断，但实际效果还不够理想，犹如“走马观花”，部分党员干部放松了科学理论的学习，学习流于形式，不全面、不深入，辨别是非的能力退化，防腐拒变的能力弱化，使得机关的整体功能发挥不够平衡。

二是人际关系有些庸俗。由于管理方式的变革，在特权、等级观念还未完全被打破的同时，弱化了个人对单位领导集体的信任度，在一定程度上影响了机关良好人际关系的建立。自主、自立、自强意识的不断增强，造成个人主义滋长，处处以自我为中心，不讲党性原则；个别人的人际关系利益化倾向，大局意识淡薄，形成一个“利益集团”，人之间的关系往往靠“共同利益”来维系，单位之间、部门之间、科室之间配合不协调，工作上互相推诿扯皮，经济利益上相互攀比；机关党员中“好人主义”思想依然存在，你好、我好、大家都好，谁也不想得罪谁，在党内开民主生活会时，只讲好的方面，谈问题缺点时，打擦边球，蜻蜓点水；不想说真话，不敢说真话的现象还比较严重，甚至当发现有违法乱纪行为时，也很少能站出来检举揭发，少数同志也因此放松了对自己的要求，从碍于情面对一些小礼品不推不拒，到受贿索贿，直至走上犯罪的道路。

三是价值取向过于现实。改革开放以来，市场经济的物质利益原则被广泛认可，一定程度上影响了人们考虑问题的出发点和判断是非的标准。部分党员干部工作沉浮于表面，与相关部门的沟通协调不够，下基

层调研更是少数，抓实事、抓落实的时间、精力不够，对一些深层次矛盾和问题缺乏深入思考，结合实践创新、创造不多，解决突出问题的责任意识不强。有的机关干部对社会上一些负面现象不能正确认识，对金钱、物质、个人利益考虑过多，二、三十岁的机关干部追求的是升迁的机会，40多岁的机关干部追求的是名利双收，而50多岁的机关干部追求的则是个人利益最大化，趁自己还在位时努力寻找“好”单位，准备退休时有好的经济收益，而当个人利益受到冲击时，便会出现心理上的失衡，在一定程度上影响了和谐机关的建立。

对 策 建 议

和谐，是中国传统文化的核心理念和根本精神；和谐，是人类梦寐以求的社会理想和人生追求。向往和谐，是几千年来中华民族的美好愿望。党政机关作为社会的重要组成部分，担负着维护社会秩序、调节社会矛盾的重要职责，是和谐社会建设的中坚力量。没有和谐的机关，就没有和谐的社会。各级机关党组织要以和谐机关建设为目标，同心同德，尽职尽责，努力为构建社会主义和谐社会作出应有的贡献。

（一）充分发挥机关的整体功能，实现机制的和谐，补好“短板”。

和谐机关建设是一项系统工程，既需要机关党员干部的共同信念、伦理道德等精神心理的教化与支撑，更需要机关领导体制和工作机制的完善和保障。也就是说，和谐机关的构建，需要心态和谐、行为和谐、环境和谐、步调和谐，而保障这些和谐的实现需要机制的和谐。

一是要遵循机关的运行规则，维护机关应有的秩序。秩序是靠制度建立起来的。杂乱无章、没有规矩不会有和谐可言。规章制度规定约束着人的行为。不言而喻，素质较低的人必须靠制度和纪律来约束其行为，而素质较高的人也并非不需要制度的约束。所不同的是，高素质的人在完备制度的环境下能养成一种自觉遵守规章制度的习惯，如果没有完备健全的制度，高素质的人也会犯错误。所以，和谐机关必须有健全的规章制度，这是建立秩序，走向和谐的第一步。我们要根据《中国共