

經濟体制改革集錦

JINGJI TIZHI
GAIGE
JIJIN



经济体制改革集锦

一九八四年八月·成都

前 言

在农村体制改革的强有力推动下，今年二月以来，随着小平同志视察深圳，耀邦、紫阳同志视察辽宁、重庆等地，城市体制改革的形势在全国各地发展相当快，其深度和广度都远远超过了前几年。改革已突破了少数地区、行业和企业试点的范围，不仅工业、商业管理体制在着手改革，劳动人事、工资奖励，乃至科技、文教、卫生等，都在积极探索，大胆改革。尤为可喜的是，改革以锐不可挡之势，突破重重障碍，正向纵深发展。比如企业管理体制，不再是简单的扩大权利，已深入到所有制形式、分配方式等各个方面。形势的发展出人意料之外，令人振奋。

“他山之石，可以攻玉”。由于改革尚处于探索阶段，发展又很不平衡，为了便于大家比较、借鉴和研究，推动城市经济体制改革健康发展，根据各方人士的要求，我们收集了今年二月至六月全国报刊杂志和内部刊物上有关城市改革的资料，择其有代表性的，按十一个门类作了编纂，其中一部分材料，是在这里同读者首次见面的。

本书的编辑，承蒙四川省计经委经济研究所，《四川日报》、《成都晚报》部分同志支持和帮助，谨此致谢。

四川省人民政府经济体制改革办公室

四川省人民政府经济研究中心

《经济体制改革集锦》编辑组

一九八四年七月

目 录

综合类..... (1)

锐意改革 强国富民 (1) 我国经济体制改革在探索中前进 (3) 四川省提出放宽搞活的政策措施 (8) 湖北省关于当前城市经济体制改革的意见 (18) 福建省制定十条改革措施搞活经济 (26) 江西省关于当前经济体制改革若干问题的规定 (28) 吉林省采取十项改革措施 (32) 山东省经济体制改革从三方面推进 (34) 云南省提出八项改革要求 (36) 上海当前从四方面进行改革 (38) 山西省政府提出经济改革的九条试行政策 (40) 广东省微观经济着重抓四件事 (42)

中心城市类..... (44)

加快城市综合改革的步伐 (44) 改革试点给重庆经济带来了新的活力 (46) 重庆经济体制综合改革的主要特点 (57) 沙市加快综合改革步伐 (58) 成都市城市改革的情况 (60) 武汉经济体制综合改革方案 (67) 常州市取得市管县初步经验 (69) 沈阳市充分发挥市管县作用 (72) 重庆市经济体制改革有新的发展 (73)

计划类..... (75)

陈云同志给中国计划学会的祝贺信(75) 国家计委简化基建项目审批程序(76) 重庆市“计划单列”的初步成效及发展前景(77) 四川省确定在成都市进行计划体制改革试点(82) 福建下放技术改造审批权试行贴息贷款(83) 青岛一轻局给企业下达开发新产品硬指标(84)

财政金融类..... (86)

田纪云副总理谈实行利改税第二步改革(86) 牡丹江市和肇源县从财政税收上支持小企业(92) 贵州对国营企业实行让利(97) 欲收企业之利 先松企业绑绳(98) 四川设“发展基金”(99) 凤阳试行层层经济大包干责任制(100) 佛山发行股票加速现代化建设(101) 银行在经济改革中的作用(102) 银行为城市改革, 对外开放开“绿灯”(104) 按销售资金率发放贷款(105)

流通类..... (107)

办好贸易中心 促进商品流通(107) 整个商业要进行一次根本性改革(109) 商业体制改革势在必行(110) 供销社进一步改革的任务(111) 湖南省制订改革商品流通的政策措施(113) 甘肃省确定商业四条改革方案(115) 冲破思想束缚 放手搞活流通(115) 江苏省国营商业从十个方面进行改革

(117) 浙江加快流通领域改革步伐(118) 重庆市商品流通体制改革取得新进展(119) 改革商业批发体制 发展城市贸易中心(121) 重庆工业品贸易中心简况(124) 重庆市六个商业批发公司并入工贸中心(127) 成都市日杂商品批发交易中心成效显著(128) 搞活商品流通的新尝试(130) 成都市扩大农副产品进城的八项措施(135) 常州市改革物资流通体制的做法(139) 四省区一市商定扩大商品和物资交流(145) 江苏提出新的供销社体制改革方案(146) 河南农村经济联合社走出新路(148) 从青纺联试点看外贸体制改革方向(149) 实行工贸结合直接外销产品(153) 杭州市国营商业扩大工业品销售的十八种经营方式(154) 无锡市开办一家新型粮行(160)

劳动人事类..... (162)

改革人事制度势在必行(162) 人事制度改革的探索(165) 国务院颁发规定促进科技人员合理流动(174) 上海市科技人员流动的几种形式(177) 四川省改革干部录用制度(178) 武汉市试行干部委任制选举制招聘制(180) 国家职工可以受聘到乡镇企业工作(181) 河南省推行劳动合同工制度(183) 天津市试行劳动后备制度(184) 劳动人事部人才交流咨询服务中心开展五项业务(185) 晋光人才开发公司初见成效(189) 武汉市商业服务公司积极改革人事制度(193) 广西试验用雇请制办

旅游饭店(194) 实行流动用工制(196)

工资奖励类..... (198)

逐步实行奖金不封顶(198) 国务院决定取消奖金封顶实行奖金征税(200) 更好地发挥奖金制度的经济杠杆作用(202) 奖金随经济效益上下浮动(204) 安徽改革奖金发放办法(205) 改革劳动工资和就业管理制度(207) 各地试行工资奖金改革简介(247) 成都铜管厂试行全额浮动工资制(211) 自费浮动升级 单项重奖重罚(213) 实行部分工资奖金岗位津贴捆起来浮动(214) 冲破八级框框 实行全额浮动(216) 指标承包 联利计酬(217) 奖金成本挂钩 效益落到人头(218) 试行“厂内滚动”工资制(219) 试行计价买件经济责任制(221) 试行吨煤成本和吨煤工资包干(223) 工资奖金全浮动 经济效益大提高(224) 超额计件不封顶 缺额反扣不保底(225) 无锡港务处改革装卸工的工资制度(226) 纺织品商店试行联销计酬(228) 饮食行业试行多种计酬形式(230) 试行干部职务津贴工人上岗津贴(231) 对新选出的干部实行岗位补贴(232) 低工资职工试行浮动津贴(232) 先进者多劳理应多得(233) 让改革者在经济上得到实惠(234) 集体企业实行除本分成制的调查(235) 病假工资与工龄长短挂钩(240) 保险公司办理集体企业职工养老金保险(241) 改革发放退休金办法(242)

企业管理类.....(243)

抓好三个环节 搞好企业改革(243) 逐步实行厂长负责制(245) 南通市在十家企业试行厂长负责制(247) 重庆二轻局给公司、企业“松绑”(248) 扩大“三权”实行“三多”(250) 上级单位松绑“放权” 企业领导积极改革(251) 龚雄介绍用权的经验(252) “包”字作文章 改革出效益(256) 水峪煤矿推行攻关项目承包责任制(260) 昆明钢铁公司搞技术承包(261) 济南无线电六厂实行开发新产品承包责任制(263) 销售责任制救活了蚌埠制线厂(264) 用经营集体商业的原则改革国营商业(265) 吉林省改革小型企业管理办法(266) 太谷玛钢厂实行职工入股 联营制(267) 工人入股当家 企业面貌大变(269) 实行工人自愿建组好处多(270) 不死卡上班时间 重技术任务考核(272) 新达水泵厂试行弹性工作日制(273) 实行厂校厂所挂钩 促进企业技术进步(274) 利用留利资金 搞好技术改造(275)

改组联合类.....(277)

工业管理体制的一项方向性改革(277) 沙市办企业性公司效果很好(279) “嘉陵”联合体出速度出质量出效益(281) 杭州市组织经济联合的几种形式(283)

物价类..... (291)

价格体系必须全面地系统地改革 (291) 四川省放宽价格政策 (292) 重庆市价格管理办法改革的情况 (294) 贵州省物价局采取措施促进商品生产和流通 (296) 辽宁扩大零售企业物价权 (297) 广州市物价改革措施 (298) 常州市物价改革措施 (300) 丹东市物价改革措施 (301) 长沙市的工业品价格改革措施 (302) 北京对部分工业品价格实行改革 (304) 上海稳定轻工产品价格的十条措施 (305) 湖南省调整部分农副产品购销政策 (305) 四川通江县对三类农产品议价实行“四管四包”办法 (306) 国家对纺织品实行按质论价 (309) 四川省物价局、商业厅决定进一步搞活商业价格 (310) 浙江改革零售商业价格管理办法 (314) 河南省对物价改革作出新规定 (315) 重庆群林商场试行服装零售价浮动 (316) 徐州百货大楼改革物价管理 (319) 成都市蔬菜价格管理的作法 (320) 云南改革汽车货运价格 (323)

科技、文教类..... (324)

科研体制改革的关键 (324) 我国科技体制改革势在必行 (326) 全国科技体制改革迈开步伐 (327) 上海市科技体制的初步改革 (328) 安徽省关于促进科学技术面向经济建设问题的暂行规定 (摘要) (331) 四川省决定扩大科研单位的人事权、财权和计划权 (336) 河北省决定科研所实行所长负责制允许科技人员流动 (337) 株洲市电子所实行有偿合同

制改革 (339) 应用研究单位自负盈亏好 (342)
大连市组织科研生产联合体的经验 (344) 天津市建立
纺织工业研究开发联合体 (348) 上海经济体制改革
中一个创举 (350) 华东化工学院创办教学、科研、
生产联合体的调查 (351) 温元凯领导的教研室改
革取得新经验 (354) 上海大学实行教学管理改革
(355) 四川涪陵改革普通教育的十一条措施 (357)
金华地区专业剧团试行承包经营责任制 (359)

综 合 类

锐意改革 强国富民

六届人大二次会议胜利闭幕了。

会议期间代表们畅谈大好形势，共商改革大计，对加快城市改革步伐提出了许多宝贵意见和有益的建议，使这次会议成为一次锐意改革的会议，强国富民的会议。我们对会议取得成功表示热烈祝贺。

赵总理的政府工作报告着重指出，今后在经济工作中，要着重抓好体制改革和对外开放两件大事。这是党中央、国务院为了建设有中国特色的社会主义，为了实现党的十二大提出的宏伟目标而作出的重大决策。抓好这两件大事，特别是抓好体制改革，就能进一步发展和巩固党的十一届三中全会以来的大好形势，理顺经济关系，克服前进中仍然存在的不少困难，使我国的经济建设继续开拓前进。

改革的中心课题，是要克服普遍存在的吃“大锅饭”

的弊端。我国农村在实行各种形式的家庭联产承包责任制以后，这个问题得到了较好的解决。农村的改革使人们看到了社会主义的活力，看到了我们国家经济振兴的希望。当前的问题是，如何运用农村改革的成功经验，让“包”字进城，彻底改变企业经营好坏一个样，职工干多干少一个样的状况，做到企业不吃国家的“大锅饭”，职工不吃企业的“大锅饭”。

要做到这一点，就要破除认为城市经济特殊不能进行改革的观点，破除怕一部分职工先富起来，影响“左邻右舍”的观点，破除怕触动“关系网”，怕得罪人的观点，一句话，还是要继续解放思想，清除“左”的影响。

在“左”的思想的束缚下，有些同志往往习惯于用旧的条条框框去衡量改革中出现的新事物，甚至搬出五十年代或六十年代某些过时的规定，去套新事物，这也不能办，那也不准动，或者口头上也承认必须改革，而在行动上则犹豫动摇，左顾右盼，以至于“春天放，秋天收，朝令夕改，一步三回头”。这绝不是对待改革的正确态度。正确的态度应当是，坚持实践的观点，在实践中认识真理，发展真理，检验真理，以实事求是的思想路线作指导，敢于破旧创新，敢于和善于改革，做改革的促进派。

改革既然是要彻底解决吃“大锅饭”的问题，就要承认差别，这个差别除了表现于劳动态度外，还表现在技术、知识、智能上。因此，要搞好改革，就必须充分发挥知识分子的作用，认真落实知识分子政策，同样，知识分子政策能否真正落实好，也有赖于体制的改革，两者是相辅相成的。不进行改革，不改变吃“大锅饭”的状况，干

好干坏一个样，对经济管理和现代化科学技术知识的需求就毫无迫切感，对知识分子在四化建设中的作用就认识不清，而不依靠掌握现代科学技术和管理知识的人才，不提高职工队伍的思想和技术素质，改革也难以收到具体的成效。我国农村目前急需科学技术人才，这是改革带来的必然结果；科学技术下乡，又使广大农民在发展生产方面如虎添翼。可以预期，随着城市改革的步伐加快，重视知识，重视科学技术也必然会成为一种新的趋势。因此，适应改革的新形势，我们一定要充分发挥知识和知识分子的作用，合理使用各种人才，要大胆地、大量地选拔中青年科技人才到科技工作的重要岗位上来。同时，要改革科技人员和专业干部的管理体制，促进人才的合理流动，做到人尽其才。对于知识分子的工资收入和物质待遇要逐步增加和改善。如果仍然用“左”视眼来对待知识和知识分子，那么在即将到来的改革中是要备尝苦果的。这是每一个地区或企业的领导者都不能掉以轻心的。

六届人大二次会议闭幕预示着改革的春天已经到来，让我们加快步伐，开拓前进！

摘《人民日报》社论

我国经济体制改革在探索中前进

经济体制的内容、性质和改革任务

什么是经济体制？经济体制是国家对社会经济活动的组织管理形式。具体一些说，就是计划管理，财政管理，

劳动工资管理，物资管理，外贸管理，生产管理，商品流通、分配管理，等等。它既是生产关系的具体表现形式，又是上层建筑的一个组成部分。

我们社会主义经济体制改革的目的，就是要兴利除弊，改革生产关系中不适合生产力发展的某些具体环节，改革上层建筑不适合经济基础的某些具体环节，建立符合我国国情的具有中国社会主义特色的经济体制。要研究采取适合我国国情的生产资料所有制的合理结构形式，适当的经营方式，正确处理好社会、集团和个人三者的经济利益关系，调动中央、部门、地方、企业和广大劳动者的积极性，推动生产力的发展，加速四个现代化的建设。

改革经济体制，就要破除人们的旧观念、旧传统、旧的管理制度，就要涉及部门、地区、企业以及劳动者的利益，因而会遇到种种阻力。从这个意义上讲，经济体制改革也是一种革命。不过这种革命，是社会主义制度的自我改进和自我完善，是依靠人民群众在马克思主义理论指导下，按照对客观经济规律的认识自觉地进行的。

经济体制改革发展的新阶段

一九七八年十二月，党的十一届三中全会，开始全面纠正“左”的错误，确立了马克思主义的实事求是的思想路线，作出把工作重点转移到社会主义现代化建设轨道上来的战略决策，并从实现四个现代化的高度，提出了改革经济体制的任务。

这次经济体制改革进入了一个新的发展时期。这次改革是在总结过去几次改革的经验，研究了生产力发展水平与生产关系，上层建筑与经济基础的现状，从我国具体国

情出发，通过试点，有计划、有领导、有步骤地逐步铺开的。这次改革的着眼点不是放在行政权力的调整，而是探索如何正确处理好各种经济关系，自觉地运用经济规律，调动中央、地方、企业和广大劳动者的积极性，充分发挥社会主义的优越性。

党的十一届三中全会以后，我国经济体制从以下几个方面进行了探索性的改革。

（一）调整了国家与农民的经济关系

一是大幅度提高了部分农副产品的收购价格，减免部分社队企业税收。据有关部门统计，仅一九七九、一九八〇年两年，由于收购价格提高，就使农民从中增加收入三百多亿元。

二是尊重、保障生产队的经营自主权，明确规定人民公社的基本核算单位，有权因地制宜地进行种植，有权决定增产措施，有权决定经营管理方法，有权分配自己的产品和现金，有权抵制任何领导机关和领导人的瞎指挥。

三是推行多种形式的生产责任制。到一九八三年底，全国已有98%的生产队实行了各种形式的责任制。纠正了农业合作化以来，长期存在的管理过分集中，经营方式单一，分配吃“大锅饭”的局面，极大地调动了农民的生产积极性，促进农业生产大发展。

四是恢复了农村合作商业的“三性”；开放了农村集市贸易；允许粮食等过去统购的农副产品，在完成国家征购、派购任务后，可以自行上市销售。

（二）在国家与企业的关系方面进行改革

针对长期以来企业缺乏压力、动力和活力的弊病，进

行了扩大企业自主权的试点；推行经济责任制，实行“责权利”结合；先后试行了利润留成、利润递增包干办法；一九八三年又全面推行了利改税；允许企业在留成资金使用、技术改造、职工奖惩、产品销售等方面有一定的自主权。这在一定程度上使企业既有压力，又有动力和活力，进一步调动了企业的积极性。

（三）在中央与地方的关系方面，从一九八〇年起，在财政上实行中央同地方“划分收支、分级包干”的体制，也就是所谓“分灶吃饭”的办法。

（四）改革对外经济关系

改变了长期闭关锁国的状况，实行了对外开放政策，提倡利用外国的资金和技术，加快我国经济的发展。一九七九年七月，五届人大二次会议通过并公布了《中华人民共和国中外合资经营企业法》，并在广州省的深圳、珠海、汕头和福建的厦门设立经济特区，鼓励外国企业、华侨、港澳同胞来投资兴办企业。

对外贸的体制也进行了相应改革。一是改革外贸一家对外的局面，扩展外贸渠道，实行出口商品分级经营，将原来由外贸部统一经营的部分商品，分散给各部门和地方经营。到一九八〇年已有上海、天津、北京、辽宁、四川、山东等省市和十八个工业部门，成立了进出口贸易公司，直接对外成交。对广东、福建两省，实行特殊政策和灵活措施，除个别商品外，全部由省自行经营。二是探索工贸结合道路。国务院批准十一户企业和磨具、磨料、电线、电缆、轴承、电瓷等四个联营公司，进行直接对外贸易的试点。此外还积极开展补偿贸易、来料加工、来件装

配业务等。

(五) 采取了一系列搞活经济提高经济效益的具体措施

在这方面，采取了一系列措施，如发展各种经济联合和专业化协作生产，疏通流通渠道等等。开始出现了很多好形式。在经济联合和专业化协作方面，这几年发展起来的，有工商联合，工贸联合，农工商联合，科技与生产的联合，教育与生产科研联合，有地区与地区联合协作等等。这些联合、协作，在发展生产和提高效益方面都取得较好效果。此外，为了探索综合改革的经验，国务院批准，国家体改委对重庆、常州、沙市三个城市进行综合改革试点。现在正在总结经验。

认真总结经验不断探索和实践

党的十一届三中全会以来，对经济体制进行的改革，无论从广度和深度来说，都是空前的，有些改革是卓有成效的，如农村的改革是十分成功的。但是从改革的总体上来说，这些改革还是局部的，探索性的，有些方面需要认真总结经验，继续进行探索实践。

经济体制改革工作，是一项极其复杂的系统工程，每一项改革，都会引起其他方面的连锁反应，各项改革都是相互影响，相互制约的。因此，经济体制改革需要有总体设计，要有具体的实施方案。但是，要搞好经济体制改革总体设计，首先必须从理论上搞清楚改革方向，同时要从实践上理顺各方面的经济关系。

今后经济体制如何改革？中央和国务院领导同志根据近几年改革的实践经验，对此曾有过一系列原则性的指