

内部文件
妥善保存

中华人民共和国 第七届全国人民代表大会 第四次会议文件汇编

(二)

全国人民代表大会常务委员会办公厅编

1 9 9 1 年 4 月

目 录

关于银行货币、信贷问题的发言·····	李贵鲜
关于深化经济体制改革几个问题的发言·····	陈锦华
关于“八五”固定资产投资问题的发言·····	甘子玉
关于增强国营大中型企业活力问题的发言·····	叶 青
关于扶贫问题的发言·····	李昌安
关于国家财政和国营企业困难情况的发言·····	迟海滨
关于加强廉政监察、坚决惩治腐败问题的发言·····	尉健行
关于物价情况的发言·····	罗植龄
关于农业发展情况的发言·····	刘中一
关于第七届全国人大常委会会议主席团交付民族委员会审议的代表提出的议案审议结果的报告	
关于第七届全国人大第二次会议主席团交付法律委员会审议的代表提出的议案审议结果的报告	

关于第七届全国人大第三次会议主席团交付内
务司法委员会审议的代表提出的议案审议结
果的报告

关于第七届全国人大第三次会议主席团交付财
经委员会审议的代表提出的议案审议结果的
报告

关于第七届全国人大第三次会议主席团交付教
科文卫委员会审议的代表提出的议案审议结
果的报告

关于第七届全国人大第三次会议主席团交付华
侨委员会审议的代表提出的议案审议结果的
报告

关于第七届全国人大第三次会议304件作为建
议、批评和意见处理的议案的办理情况报告
七届全国人大第三次会议代表建议、批评和意
见处理情况报告

1991年检察工作计划要点

中华人民共和国国家统计局关于“七五”时期
国民经济和社会发展的统计公报

中华人民共和国国家统计局关于1990年国民经济和社会发展的统计公报

中华人民共和国国家统计局关于八十年代国民经济主要指标增长情况

第七届全国人大常委会第十七次会议审议《民事诉讼法（试行）》修改草案的意见

第七届全国人大常委会第十八次会议审议《民事诉讼法（试行）》修改草案的意见

各级法院、地方人大、中央有关部门和法律专家对民事诉讼法（试行）修改草案的主要意见

一些国家和我国台湾有关民事诉讼的规定

民事诉讼法名词解释

第七届全国人大常委会第十七次会议审议《外商投资企业外国企业所得税法（草案）》的意见

第七届全国人大常委会第十八次会议审议外商投资企业和外国企业所得税法（草案）（修改建议稿）的意见

省、自治区、直辖市和中央有关部门对《外商投资企业和外国企业所得税法（草案）》的意见

八省市座谈会《外商投资企业和外国企业所得税法（草案）》的意见

中央、北京市有关部门和法律专家对《外商投资企业和外国企业所得税法（草案）》的意见

六个亚洲国家、地区和台湾省、香港关于公司所得税税率及优惠待遇的法律规定

一些国家、地区和台湾省关于公司所得税的若干法律规定

国务委员兼中国人民银行行长李贵鲜

关于银行货币、信贷问题的发言

(1991年3月28日)

现将一九九〇年货币、信贷计划执行情况和一九九一年信贷计划安排意见，汇报如下：

一、一九九〇年银行货币、信贷计划执行的基本情况

一九九〇年，金融形势总的看是好的，货币比较稳定。根据经济、金融形势的发展变化，银行在从紧方针不变的前提下，适当调整了紧缩力度，加强了对货币信贷的适时调节，采取了一些灵活措施：适当增加了贷款规模，及时安排了工农业生产与收购以及重要商品储备等合理资金投入；两次降低了银行存款、贷款利率；全面恢复了托收承付结算办法；大力清理了企业的“三角债”；陆续追加了国家重点建设和企业技术改造的资金投入。这些措施，对于促进市场销售好转，支持经济逐步回升和经济结

构的调整，都起到了一定的作用。一九九〇年银行货币发行300亿元，各项贷款增加2731亿元，均没有突破调整后的计划。

一九九〇年银行各项贷款比上年多增加880亿元，增长22%，超过了经济增长和物价上涨的幅度。主要是工商企业流动资金贷款增加2096亿元，比上年多增加629亿元。去年经济生活中出现了一些新情况和新因素，使银行贷款有较多的增加。这些因素主要有：

一是，农业获得全面丰收。银行用于支持农业的贷款增多，一方面重点支持了农业生产特别是种养业发展的合理资金需要；另一方面，用于收购农副产品的贷款增加较多。根据粮食丰收的情况，建立了专项粮食储备，加上棉花、油料等农副产品库存增加，约多发放了300亿元贷款。

二是，大中型“双保”企业生产所需资金增多。为了启动大中型企业生产，促进工业经济回升，去年银行在信贷上对这些骨干企业进一步实行了倾斜政策，专门安排资金80亿元，支持这些企业的生产运转。

三是，国营商业、物资部门储备增加。为了进一步启动市场，支持国营商业、物资部门多收购一些产品，银行

增加了100多亿元用于橡胶、木材、食糖、羊毛、生猪和机电产品等储备贷款。

四是，为加强国家基础产业和基础设施的建设，促进企业产品结构调整，银行陆续追加了100亿元固定资产贷款。

五是，为帮助企业清理“三角债”，银行专门安排了清欠资金，发放了专项清理企业拖欠的贷款300亿元。

六是，为支持搞活农村市场，增加有效供给，银行对农村供销社和符合国家产业政策、经济效益好的小型企业适当增加了贷款。

此外，去年黄金、外汇储备增加，也多占用了人民币资金。

以上情况说明，在去年银行增加的贷款中，大部分是稳定与发展经济所必需的。但是，在贷款增加较多的情况下，为什么一些企业的生产资金仍然紧张？主要原因是，企业资金周转缓慢，相当部分贷款沉淀和流失了。具体有以下几种表现：

（一）企业产成品、发出商品和应收及预付货款三项资金占用大幅度上升，压死了一部分贷款。据工商银行对

4万户国营工业生产企业调查统计，一九九〇年三项资金占用在全部流动资金中的比重高达47.8%，比一九八九年增加4.9个百分点。银行投入的大量资金相当部分已经沉淀，不能正常循环使用。同时，收购农副产品投入的大量资金，因产品调销进度缓慢，也占压了一部分贷款。

（二）许多企业没有按规定补充自有流动资金，吃掉了一部分贷款。近几年，物价上涨后企业库存物资升值的资金，大都没有按规定补充自有流动资金。预算内企业自有流动资金占定额流动资金的比例，已由一九八三年的38.9%下降到一九八九年的14.7%。由于一些企业没有补充自有流动资金，而购买原材料等，就需要多增加贷款，有一部分银行贷款已用于消费，加剧了企业资金紧张的状况。

（三）企业各种亏损挂帐增多，垫付了一部分贷款。加上一些企业成本核算不实，虚盈实亏，把各种潜在亏损持在帐外，实际上挤占挪用和损失了一部分流动资金贷款。

二、一九九一年金融工作的安排意见

根据中国共产党十三届七中全会精神，一九九一年金

融工作的主要任务是：继续坚持“控制总量，调整结构，强化管理，适时调节，提高效益”的货币信贷方针，保持货币稳定，支持经济适度增长。为此，需要采取以下政策措施：

一是大力组织存款，特别是居民储蓄存款。这是平衡信贷收支的一个关键。目前各家银行已将今年的储蓄存款计划落实到所属分支行，要求各地银行通过改进服务质量，加强储蓄宣传，力争超额完成今年的存款任务。

二是严格控制货币信贷总量。今年计划新增贷款规模2100亿元，发行货币500亿元。目前人民银行已经核定各专业银行和其他金融机构的贷款限额，未经批准，不得突破。在贷款限额管理上，继续实行专业银行总行与人民银行省级分行“双线”控制，以专业银行总行为主的办法，按季监控，按月考核，适时调节。

三是强化信贷管理，努力优化新增贷款结构。为了支持国家重点建设的资金需要，今年除继续由专业银行组织存款外，人民银行拟采取适当方式，集中一部分资金用于支持重点项目，并准备适当增加技术改造贷款，帮助企业更新设备，提高产品质量，增加花色品种。今年计划增加固

定资产贷款500亿元，同时，还要发放小额设备贷款和支持老工业城市企业的技术改造贷款。为进一步加强信贷管理，要求各地银行坚持贯彻区别对待、扶优限劣的信贷原则，对边生产、边积压、产品质量差、经济效益低的企业，银行要管紧管严贷款。对长期经营性亏损、还款无来源和不按规定补充自有流动资金的企业等，银行不予贷款。

四是挖掘资金潜力，盘活贷款存量。今年要求各地加速流动资金周转4%，盘活资金存量500亿元左右。这项工作重点放在协助企业处理积压，扩大销售，降低“三项资金”（产成品、发出商品和应收及预付货款）占用上。目前各地银行正在会同有关部门落实挖潜任务，并采取了一些奖罚措施。在协助企业挖潜中，还要督促企业按规定补充自有流动资金，以逐步增强企业自我发展的能力。

五是进一步安排好农副产品收购资金。要求各地银行从现在开始就要做好旺季农副产品收购的资金准备工作，进一步落实农副产品收购资金的专项管理办法，督促企业用于收购的资金及时归位。从今年开始，拟对粮、棉、油收购资金实行专户专项管理，对这部分收购贷款，实行规模与资金单列，提前打够留足。同时，要检查收购贷款的

使用情况。到一九九〇年底，用于收购农副产品的贷款余额已达2316亿元，如果今年农业丰收，加上价格因素，预计全年要增加300到400亿元，银行资金相当紧张，因此，必须加强对收购资金管理，提高资金使用效益。

六是整顿结算秩序，严肃结算纪律。主要是加强人民银行对结算工作的统一领导和管理，实行结算管理工作的责任制，加强结算基础工作。要求各地银行在结算工作中，克服本位主义，打破相互封锁，做到坚持原则，秉公办理银行结算。

三、清理企业“三角债”的情况

一九九〇年，国务院清理“三角债”领导小组组织了全国清理企业之间拖欠货款和基本建设拖欠款的工作，取得了一定的成效。清欠工作先在各省、自治区、直辖市以及计划单列市和六个大区的范围内进行，以后又在全国范围内展开。人民银行总行先后安排专项贷款规模300亿元和贷款资金210亿元用于清欠，全国共清理拖欠1580亿元，对于缓解企业资金紧张，启动市场，支持生产、流通和国家重点建设，都起到了积极作用。但是，目前企业间的相

互拖欠并没有得到根本解决，尤其是大中型企业前清后欠的情况还比较严重。主要是因为“三角债”的形成是诸多因素长期影响的结果，造成企业之间相互拖欠的源头还没有得到完全有效的治理。具体表现在：

（一）固定资产投资有缺口。前几年，由于固定资产投资概算安排较低，超支挂帐的现象比较普遍，有的资金不落实，形成了资金缺口。在这种情况下，企业往往靠东拉西扯，采取拖欠设备款、原材料款和工程款等来支撑生产建设。

（二）产成品积压比较严重。由于生产的产品销不出去，资金周转不灵，组织生产难以为继，致使一部分企业不得不靠拖欠别人货款来维持生产经营。

（三）企业亏损挂帐较多。现在一些企业除了帐面有亏损外，对高价材料和有关费用，该摊的不摊，该核销的不核销，挂在帐外，造成隐性亏损。这就进一步加大了企业的资金“窟窿”，扩大了相互拖欠。

（四）银行结算监督不力。一些地方的银行偏袒本地开户企业，放松对企业拒付货款理由的审查，使一些不该拒付的货款拒付了，应当部分拒付的，也办了全部拒付。

此外，企业之间信誉较差，一些企业故意赖帐不还，也是形成“三角债”的一个原因。

今年要继续动员各方面的力量，进一步抓好清理企业“三角债”的工作，并要把清理“三角债”同清理拖欠税款、拖欠利息结合起来，进一步整顿社会信用秩序，减少和防止前清后欠。同时，计委、财政、银行等综合部门，还准备共同研究，采取行政、经济、法律的手段，对“三角债”的源头进行综合治理。

四、当前的货币信贷情况

今年以来，金融形势继续稳定发展，头两个月货币、信贷收支情况基本正常。

今年春节前货币投放较多，大部分属于农副产品收购和工资、奖金支出的正常需要。但也有一部分属于一些单位滥发钱、物造成的，是不正常的。春节后，货币回笼情况较好，商品销售的现金收入和储蓄存款都有较大的增长。今年头两个月商品销售的现金收入增长18.3%，储蓄现金收入增长28.7%。

信贷收支方面，各项存款继续增加。头两个月银行和

农村信用社存款增加635亿元，比去年同期多增加294亿元。其中，城乡居民储蓄增加537亿元，比去年同期多增加75亿元。各项贷款有所增加，两个月增加73亿元，比去年同期多增加64亿元。贷款投向结构基本合理。特别是支持农业发展的贷款发放进度比较快。头两个月农业贷款增加126亿元，其中，农业生产贷款增加89亿元，乡镇企业贷款增加37亿元。这些贷款对于支持春耕备耕的合理资金需要，促进农村经济发展，起到了一定作用。

目前，全社会节余购买力很大，存在着潜在通货膨胀的压力，因此，银行仍要继续坚持实行控制总量，调整结构的货币信贷方针，从紧从严控制流动资金贷款。同时，要根据生产和市场形势的变化，帮助解决一些重点资金的需要，努力搞好货币信贷的适时适度调节。

七届全国人大四次会议秘书处

1991年3月印