



黔东南

“三大战略”新视野

QIANDONGNANSANDAZHANLUEXINSHIYE

中共黔东南州委组织部
中共黔东南州委党校
黔东南州行政学院

黔东南“三大战略”新视野

中共黔东南州委组织部

中共黔东南州委党校 编

黔东南州行政学院

黔新出[图书]2012 年一次性内资准字第 08 号

黔东南“三大战略”新视野

中共黔东南州委组织部
中共黔东南州委党校 编
黔东南州行政学院

787 × 1092 毫米 16 开 16 印张 434 千字
2012 年 1 月第一版 2012 年 1 月第一次印刷

黔东南州彩色印刷厂印刷

印数:1 - 2000 册

《黔东南“三大战略”新视野》编委会名单

主 任:冯仕文 王 贵

副 主 任:杨建平 杨事柱 王安邦 吴先佳 田 军

成 员:李文禹 杨胜菊 吴光福 李贵龙 廖朝圣

潘贵春 夏 华 李 青 马 林 秦昌锡

陈 凯 龙华鹰 杨汉林 雷 达 王 丹

姚友贤 杨通明 莫能照 李 燕 李 明

何选高 吴家海

主 编:田 军

副 主 编:廖朝圣 姚友贤

责任编辑:文 静 叶有根

钟海萁 肖晓明

编辑单位:中共黔东南州委组织部

中共黔东南州委党校

黔东南州行政学院

序

中共黔东南州委书记 廖少华

“十一五”期间,我们调整并确立了“实施‘六州’发展战略,优化‘四圈一区’发展框架,推进‘八大产业,三大建设’发展重点,走生态文明崛起的跨越式发展之路”的发展思路。在发展战略上,针对全州城镇的辐射带动功能还没有得到充分发挥的实际,我州在“十五”时期实施“生态立州、农业稳州、工业强州、旅游活州、科教兴州”战略上增加了“城镇带州”战略,以推进城镇化进程、发挥城镇辐射带动作用、加快解决“三农”问题。在发展框架上,针对全州国土面积大、县多县小,经济社会发展相对滞后,发展方式粗放的实际,依据区域经济理论、比较优势理论和资源禀赋条件、主体功能区要求,按照生态经济功能区、城市经济功能区、工业经济功能区三个主体功能区的格局,坚持有所为、有所不为和因地制宜、各有侧重,重点突现以舞阳河山水风光旅游经济圈、雷公山苗族原生态文化和自然生态旅游经济圈、黎平侗族原生态文化和三板溪湖苗族原生态文化旅游经济圈为主的生态经济功能区,相对集中发展凯里城市经济圈为主的城镇经济功能区和以凯里经济开发区、黔东南循环经济工业区、洛贯产业承接区及各县(市)工业区为主的工业经济功能区。在发展方向上,充分发挥我州良好的自然生态和丰富的原生态民族文化的比较优势,坚持走生态文明崛起的跨越式发展之路,着力实现山更青水更绿、业更兴民更富。按照这个发展思路,全州上下奋力拼搏,推动了“四圈一区”协调联动发展,三个旅游经济圈布局、区域功能定位和重点发展方向进一步明晰,成为功能配套互补的旅游目的地,在全省旅游业发展中占有重要地位;以区域中心城市凯里和包括麻江、雷山、丹寨、台江在内的凯里城市经济圈,发展速度明显提升,经济总量不断扩大,带动能力显著增强;工业园区建设势头强劲,全州现有凯里经济开发区、丹寨金钟经济开发区、炉碧经济开发区、洛贯经济开发区、黔东南经济开发区、台江经济开发区等6个省级经济开发区,新建省级工业园区4个、其他产业园区11个,其亚铝业等一大批工业项目落户园区,工业发展的规模化、集约化水平不断提升。特色农产品、电力、电冶、森工、重晶石、建材、中药材、旅游产业等八大产业不断发展壮大,基础设施、城镇体系、生态环境“三大”建设取得新突破。“十一五”时期成为我州经济增长最快、发展质量最好、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的时期。

同时,我们也要清醒地看到,我州的经济社会发展还有许多与加速发展不相适应的地方,突出表现在:对优化区域经济布局的认识还不够,一些规划在讨论、制定时思想统一了,但在实施时又受到多种因素限制而走样;对工业发展认识不深,甚至形成发展工业就不符合生态文明建设要求的片面认识,导致在发展工业经济的问题上思路不清晰、态度不坚决、措施不得力,我们强调工业强州、以园区建设为抓手努力推进工业集约化发展,除凯里市抓炉山工业园区实施“退二进三”成效明显外,其余地方工业发展成效都不太明显;城镇化才刚刚起步,在推进城

镇化进程中,黔东南推进力度不够、黎平发展力度不够;景区景点二次开发深度不足,产品趋于雷同,差异化不明显,产业规模小、链条短,文化资源优势未能较好地转变为经济发展优势;等等。存在的这些问题和困难,有的是主观原因造成的,有的是客观条件形成的,主要还是主观方面的因素,我们必须进一步解放思想、转变观念,提高认识、统一思想,采取措施、予以解决。

“十二五”时期是我州加速发展的关键时期。我们既要做大经济总量、加快发展速度,又要提高发展质量、转变发展方式,面临着既要“赶”又要“转”的双重压力、双重任务。在各地竞相发展、加快发展,前有标兵、后有追兵,不进则退、慢进也是退的严峻形势下,我们必须紧扣“加速发展、加快转型、奋力赶超、推动跨越”的主基调,突出实施“工业强州、城镇带州、旅游活州”三个战略重点。就是要针对我州大多数经济主体指标在总量上仍处于全省中下水平的实际,自加压力、创先争优,坚持当前加速发展不动摇,提高发展速度,扩大经济总量,奋力实现赶超进位;就是要针对我州文化旅游资源丰富、旅游发展迅速,而工业化、城镇化相对滞后的实际,扬文化旅游之长,补工业化、城镇化之短,在工业化、城镇化、旅游发展三个重点领域实现跨越式发展;就是要针对我州发展方式粗放的实际,以生态文明理念为引领,大力调整产业结构,大力发展节约能源资源、保护生态环境的工业产业,努力走出一条具有黔东南特色和符合时代要求的后发赶超之路。

思想是行动的先导,理论是实践的指南。《黔东南“三大战略”新视野》一书,是全州党校系统科研工作者在认真调研、深入探讨、广泛交流的基础上取得的理论成果,全方位、多角度、客观地对我州突出实施“工业强州、城镇带州、旅游活州”三个战略重点取得的成绩、形成的经验进行了总结提炼,深刻分析了面临的形势和机遇,提出了不少具有针对性、可操作性的工作建议,为我们进一步推动经济社会加快发展提供了有益启示。

站在新的历史起点,黔东南充满潜力、充满希望,各族人民满怀信心、满怀期盼。围绕发展主基调,突出实施三个战略重点,实现跨越发展,正当其时。我们要进一步解放思想、大胆创新,抢抓机遇、锐意进取,为建设富裕、秀美、魅力、和谐的美好黔东南而努力奋斗!

2012年2月28日

目 录

第一章 “工业强州”战略研究

关于加快推进我州产业园区建设问题的调查研究	州委课题组(1)
激活民间资本助推黔东南州经济跨越式发展问题研究	州政府课题组(7)
如何围绕“工业强州 城镇带州 旅游活州”战略抓好财源建设	州政府课题组(15)
黔东南州水利基础设施调查研究	州委党校课题组(24)
黔东南州工业化进程与生态文明协调发展研究	州委党校课题组(31)
黔东南州交通基础设施调查研究	州委党校课题组(37)
关于黔东南州大中型水利水电工程移民问题的调研报告	州委党校课题组(48)
黔东南州县域经济发展模式研究	
——坚定不移地坚持“工业主导”模式	州委党校课题组(57)
黎平工业化对策研究	黎平县党校课题组(64)
岑巩县工业发展对策研究	陈凯洲(69)
三穗县工业经济发展对策研究	周南荣(74)
剑河县工业化对策研究	晏 勇(77)
实现锦屏“工业强县”的思考	杨 成(81)
雷山县特色工业园建设发展刍议	吴学文(84)
天柱县规模以上企业发展调查研究	龙家昕(89)
榕江县非公有制经济调查研究	伍远吉(93)
黔东南州人才资源开发利用情况调研报告	州委党校课题组(97)
践行“三敢”精神推动黔东南交通事业跨越式发展	
——记黔东南州交通建设取得的重大成就	州“三敢”办课题组(105)

第二章 “城镇带州”战略研究

黔东南州撤县建市调研报告	
——关于将我州 16 个县市合并组建为凯里、镇远、	
黎平和天柱四市的建议	州政府课题组(114)
台江、麻江、雷山、黄平、丹寨融入凯里城市经济圈的实证研究	州委党校课题组(122)

论借鉴“成都体制”助推黔东南经济社会实现追赶型跨越式发展

——成都市统筹城乡发展的创新经验在民族地区的运用	何选高(140)
镇远县城镇化对策研究	赵长泉(145)
加快天柱县小城镇建设的思考	杨俊斋(148)
黎平县城镇化建设调查研究	黎平县党校课题组(153)
推进社区管理 促进社会和谐	
——以黄平社区工作为例	黄平县党校课题组(158)

第三章 “旅游活州”战略研究

黔东南州打造“原生态民族文化世界旅游目的地”调查研究	州委党校课题组(163)
民族地区旅游开发与政府动态职能定位调查研究	
——以黔东南州为例	州委党校课题组(171)
黎平旅游市场潜在的问题及对策建议	黎平县党校课题组(183)
开发清水江天柱段旅游资源初探	乐祖杰(186)
台江生态经济发展问题研究	张建军(189)
台江县旅游产业发展研究	傅 欣(193)
城市化背景下的贵州少数民族乡村文化保护与发展研究	州委党校课题组(204)
最牛凯里	
——黔东南州府凯里文化品牌创意	杨再新 廖朝圣 叶有根(211)
黔东南州“一户一技能”新农村建设模式调查研究	州委党校课题组(217)
关于加快我州文化产业发展的调查研究	州委重大调研课题组(233)

第一章 “工业强州”战略研究

关于加快推进我州产业园区建设问题的调查研究

州委课题组

产业园区是生产要素聚集发展的重要载体,是产业集约开发的重要平台,是经济发展的“发动机”。近年特别去年8月以来,我州通过加强规划编制、扩大招商引资、破解用地难题、改善基础设施、加大人才支持、理顺管理体制、建立园区办公室、召开项目观摩会等重大举措,大力推进产业园区建设和发展。为加快我州产业园区建设,推动园区经济发展,根据州委重大课题调查研究领导小组的安排,课题组通过走访有关专家学者、部分县(市)分管产业园区的领导、园区管理人员和部分园区企业经营管理者,以及举办园区建设研讨班、实地考察等方式开展了调查研究。

一、我州产业园区建设发展现状

目前,我州已规划和启动建设的各级工业园区19个,正在建设的文化产业园区9个,高效都市型农业园区、特色型农业园区、高效养殖园区等三大类现代农业园区10个。

(一)工业园区建设发展现状

1、工业园区体系初现雏形。从1992年凯里大友庄经济综合开发区(凯里经济开发区的前身)成立至今,黔东南州工业园区建设走过了艰辛的19年历程。经过19年的开发建设,全州工业区得到了较快发展,初步形成了由1个省级经济开发区(凯里经济开发区)、4个省级工业园区(贵州洛贯产业承接区、丹寨金钟工业园区、凯里炉山工业园区、镇远黔东南循环经济区)、14个县级工业园区,共“1+4+14”的工业园区发展格局。全州工业区近期规划面积283.49平方公里,远期规划面积673.98平方公里(其中工业用地201平方公里。建成区面积60多平方公里)。

2、工业园区基础设施建设投资加大。据不完全统计,今年1至8月全州工业园区基础设施建设完成投资23.86亿元。工业园区“三通一平”、“五通一平”、“七通一平”建设步伐的加快,增强了招商引资的吸引力和承载力。

3、“向山要地”取得积极成效。针对我州山地多、平地少的实际,各工业园区采取向山要地、集约用地、鼓励工业项目利用荒山荒坡等方式,积极探索解决工业用地难题的有效途径。如岑巩县按照“布局集中、用地集约、产业集聚”的思路,利用城郊“三无”(无耕地、无搬迁、无林地)坡地资源,规划工业用地30平方公里。岑巩长冲产业园区规划面积13905亩,在用地严重不足的情况下,开山造地1200亩,开山修建园区宽15米道路4.5公里,缓解园区用地不足的困难。

4、工业园区管理体制进一步理顺。按照有利于推动园区发展的原则,积极探索实行区政合一、完全授权、扎口管理的园区管理模式。各工业园区成立了管理委员会,建立了相应的管理机构,进一步明确了职能职责,主要领导由各县(市)党政主要领导同志兼任,领导班子建设逐步加强。

5、工业园区逐渐成为工业企业发展的孵化器。园区企业入驻率不断提高,产业集聚程度明显提高。目前,全州入园区企业入住 300 户,其中:凯里经济开发区产业园区 78 户,丹寨金钟工业园区 8 户,凯里炉山工业园区 21 户,麻江碧波—谷硐工业园区 13 户,贵州洛贯产业承接区 5 户,黔东南循环经济工业区镇远园区 27 户,黔东南循环经济工业区岑巩园区 39 户,黔东南循环经济工业区三穗园区 18 户,黔东南循环经济工业区天柱园区 17 户,黔东南循环经济工业区剑河分园区 12 户,榕江工业区 10 户,黄平谷陇工业区 9 户,雷山工业区 3 户,台江革一工业园区 10 户,施秉工业园区 13 户,黎平工业园区 7 户,锦屏工业园区 10 户。

6、工业园区招商引资成效明显。以园区为招商引资、项目建设的重要载体,完善招商引资政策、强化招商引资机构和队伍建设、创新招商引资方式、开展重大招商引资活动,产业园区招商引资取得新进展。据不完全统计全州工业园区今年 1 至 8 月招商引资到位资金计 77.19 亿元,其中:凯里经济开发区招商引资到位资金 26.08 亿元,炉山工业园区到位资金 21.1 亿元,黔东南工业园区到位资金 18.47 亿元,金钟工业园区到位资金 4.19 亿元,贵州洛贯产业承接区到位资金 3.12 亿元,黎平工业园区到位资金 2.55 亿元,锦屏工业园区到位资金 1.2 亿元,黄平工业园区到位资金 0.21 亿元,台江革一工业园区到位资金 0.2 亿元。

7、工业园区成为经济发展的主要增长极。随着各工业园区内一批工业项目的建成投产,我州工业总产值及增加值将迅速增加,工业园区成为我州工业产值及增加值的主要增长极。2010 年全州工业园区工业总产值约 200 亿元,全州工业园区工业增加值完成 45.56 亿元。今年上半年工业总产值 55.3 亿元,工业增加值完成 26.29 亿元,实现税收 4.11 亿元。今年 1 至 8 月全州工业园区实现利润总额 2.08 亿元,同比增长 10.9 倍。

8、工业园区成为新增就业岗位的主要渠道。全州工业园区就业岗位不断增加,拓宽了就业渠道,有效解决了农村富余劳动力就近就地就业问题,据不完全统计,全州工业园区现有就业人数达 2.44 万人。目前,黔东南工业园区现有就业人数 8533 人,凯里经济开发区工业园区 5800 人,施秉工业园区 3000 人,碧波工业园区 2300 人,炉山工业园区 1500 人,黎平工业园区 800 人,黄平工业园区 639 人,金钟工业园区 500 人,雷山工业园区 468 人,台江革一工业园区 450 人,锦屏工业园区 400 人。

(二)其他产业园区规划建设状况

1、文化产业园区。目前,我州正在规划 9 个文化产业园区,即雷公山苗族文化产业园、黎从榕侗族文化产业园、镇远古城文化产业园、凯里民族文化产业园、清水江木商文化产业园、丹寨东湖文化产业园、黄平且兰文化产业园、麻江下司民族文化体育产业园、凯里经济开发区动漫、服务软件语音呼叫外包文化产业园。通过加快规划建设文化产业园区,选准“亮点”区域实施集中开发,带动周边区域文化资源开发,集聚生产要素,集约经营开发,实现“亮点”逐个突破,力争在“十二五”期间,建成一个国家级文化产业示范园区和两个省级文化产业示范基地。

2、现代农业园区。“十二五”期间,依托“两高”和快速通道沿线建设现代农业示范园区,在全州重点扶持建设上规模、上档次的现代高效都市型农业园区、特色型农业园区、高效养殖园区等三大类 10 个现代农业园区。目前,在建的园区有凯里市建设的城郊现代高效都市型农业园区 1 个;榕江、麻江、黎平、施秉、锦屏、黄平、三穗建设的外销特色型农业园区 7 个;黄平、天柱建设的以高效养殖为主的园区 2 个。

二、我州产业园区建设存在的问题和困难

(一)工业园区方面

1、园区规划滞后。全州工业园区规划编制尽管在进行中,但总的进度偏慢,且有部分园区

建设总体规划缺乏前瞻性,园区远景规划与城市规划和土地利用总体规划衔接不够,加之各县(市)第二轮土地利用总体规划修编、城市总体规划审批进度迟缓,也影响了园区规划的编制和建设(见表一)。

表一:黔东南州工业园区产业发展规划编制情况表

园区名称	规划编制情况	园区名称	规划编制情况
黔东工业区(岑巩)	完成	雷山工业区	完成
碧波工业园区	正在编制	台江革一工业园区	完成
凯里经济开发区	完成	黔东工业区(剑河)	详规待批
金钟工业园区	形成初稿	贵州洛贯产业承接区	完成
施秉工业园区	已初审	炉山工业园区	完成
黎平工业园区	送审中	锦屏工业园区	总规待批
黔东工业区(三穗)	完成总规	黔东工业区(天柱)	已评审
榕江工业园区	正在编制	黔东工业区(镇远)	正在编制
黄平谷陇工业区	完成		

2、用地指标制约。用地指标制约已成为我州工业园区发展的“瓶颈”问题。主要表现在用地指标严重不足,有项目无地、有地不能用或开发后不能办证、办证时间过长等,使引进的项目迟迟不能落地,或者根本就落不了地,影响了招商引资成效。我州工业园区用地已征地面积较规划面积相差甚远,土地利用指标制约十分突出。目前全州工业园区用地已征地面积 7934 公顷,只占工业用地规划面积 64614 公顷的 12.3%(见表二)。

表二:2011 年 8 月黔东南州工业园区用地规划面积和已征地面积表 (单位:公顷)

园区名称	规划面积	已征面积	园区名称	规划面积	已征面积
黔东工业区(岑巩)	3023	147	雷山工业园区	81	21
碧波工业园区	600	94	台江革一工业园区	1833	1300
凯里经济开发区产业园区	6543	1167	黔东工业区(剑河)	200	24
金钟工业园区	1084	191	洛贯产业承接区	1924	1127
施秉工业园区	3360	402	炉山工业园区	4800	388
黎平工业园区	3360	402	锦屏工业园区	2263	123
黔东工业园区(三穗)	1000	110	黔东工业区(天柱)	1591	97
榕江工业园区	3000	133	黔东工业区(镇远)	32000	577
黄平谷陇工业区	1169	30	全州合计	64614	7934

3、基础设施跟不上。全州上下都在大张旗鼓地招商引资、引进项目,但园区的基础设施远远跟不上形势发展需要,目前除凯里经济开发区、凯里炉山工业园区等园区外,大部分工业园

区的三通一平、五通一平等基础设施未取得突破性进展。多数园区受地方财力投入不足的影响,基础设施建设停滞不前,园区既不通又不平,缺电、缺水的现象依然存在。

4、融资渠道少而窄。全州各园区基础设施建设的投入主要依靠财政、依托土地,没有形成多形式多渠道吸引社会资本和民间资本参与园区基础设施建设。全州 19 个工业园区还有 8 个未成立投融资公司,已成立投融资公司的大部分还没有正常地开展工作。

(二)文化产业园区和农业产业园区方面

我州文化产业园区和农业产业园区还处在谋划、初步建设阶段,相关规划正在启动编制,招商引资中文化产业、农业产业的项目较少,项目落地较难,文化产业园区和农业产业园区一时还缺少项目支撑,丰富的原生态民族文化优势和独特的农产品资源优势还没有得到充分发挥,实现集聚发展、集约发展还需要付出更多的努力。

三、发展我州产业园区面临的大好机遇

(一)国内产业转移新机遇

东部沿海地区已经超过初级工业化阶段,开始迈入高级工业化,需要从规模扩张向结构提升转变,一些加工工业和低端的劳动密集型产业向中西部地区转移。2010 年仅广东、上海、浙江、福建四省市转出产业产值达 14000 亿元,国内产业转移加速为我州产业园区建设、承接产业提供了难得的历史机遇。

(二)国家和省鼓励支持发展特色优势产业的机遇

1、鼓励支持加快产业园区和开发区建设。至 2010 年 6 月底,国家又增批 25 家国家级经济技术开发区。目前国家级经济技术开发区总数已达 90 家,比 2004 年增加了 41 家,开发区政策由冷变热,国家出台了一系列支持产业承接区和园区发展的政策措施。在新一轮的西部大开发战略中明确提出要在西部地区建设一批产业承接示范区。在国务院《关于中西部地区承接产业转移的指导意见》(国发[2010]28 号)中,提出了很多鼓励产业园区的发展意见。在国务院办公厅转发商务部等《关于促进国家级经济技术开发区进一步提高发展水平若干意见》(国办发[2005]15 号)中,提出“大力支持中西部地区国家级经济技术开发区发展,继续实行对中西部地区国家级经济技术开发区基础设施建设项目的贷款贴息,适当增加贷款贴息规模”。“十二五”时期,我省大力实施工业强省和城镇化带动两大重点战略,进一步加快开发区、工业园区的建设,引导和促进更多大企业、大项目向园区集中,切实在园区经济发展方面实现突破。省政府专门下发了《关于加快产业园区发展的意见》(黔府发[2010]17 号),为我州工业化实现跨越式发展带来机遇。

2、鼓励支持发展文化产业。一是中央和省都把文化产业作为重要的支柱产业来培育发展,尤其是省里最近确定我州是贵州文化产业优先发展地区,突出发展民族文化产业,要求黔东南州要率先实现文化产业的历史性跨越。二是国内国际文化需求进入一个空间的旺盛时期,娱乐业、演出业、音影业、网络文化业、文化艺术业、工艺美术业、移动电视业、动漫游戏业、康体养身休闲等文化产业都在迅猛崛起,市场巨大,以文化旅游为主体的我州文化产业特色突出,市场前景广阔。

3、鼓励支持“三化同步”。党的十七届五中全会提出要在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化的“三化同步”要求,为我州农业产业化发展带来了崭新的发展机遇。“三化同步”要求必须夯实农业发展基础,必须提高工业化生产水平,必须适应城乡居民消费结构变化,这既使农业产业化得到了保障,又抓住了农业产业化的关键,更赋予农业产业化经营强劲的生命力。同时,国家深入实施西部大开发战略也为黔东南州农业产业园区发展提供了良好的政策环境。这将极大地促进我州的农业产业化。

(三)交通区位优势日益凸现

黔东南州地处黔、桂、湘三省交接部,是大西南与珠三角经济圈交融合作的前沿阵地,随着贵广高速铁路、厦蓉高速公路、沪昆快速铁路、凯里黄平机场等交通基础建设的动工修建,基础设施建设日趋完善,制约我州各项事业发展的交通等基础设施“瓶颈”正在打破,我州区位发生了根本性的变化。

四、加快我州产业园区建设的对策建议

1、科学做好园区规划,提升建设标准和水平。坚持“高起点,高标准”要求搞好园区规划,做到园区规划与国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划、产业布局规划相统一。一是分析资源。对当地资源分布状况及资源和交通区位等优势进行分析,作为确定产业方向的基础。二是把握政策。根据国家和省对产业发展的支持和限制政策,确定园区的主导产业。三是落实项目。对园区内现有企业和项目进行详细调查和分析,对拟安排的重点项目进行论述和重点布局,处理好项目、产业、园区之间的关系。四是合理规划。采用刚性和弹性相结合的方法进行产业布局规划,对近期实施项目和已落实项目进行详细论述和布局(刚性);对于远期实施或只是方向性的产业和项目进行较宏观的论述和控制(弹性),为园区发展留出较大的调整空间。

2、尽快完善基础设施,提高园区吸引力和承载力。在园区基础设施上,要按照“五通一平”、“七通一平”甚至“九通一平”的要求,适度超前规划建设,注重功能配套,尽快拉开园区发展大框架。注重与产业的全面对接,积极做好产业链招商的文章,全力招引产业链上下游配套企业,快速形成产业集聚效应,打响特色园区品牌。遵循“集聚发展、高端发展、绿色发展、创新发展、可持续发展”的原则,按照“扩区升位一批,完善提高一批,开工建设一批”的思路,着力推进大企业、大项目向园区集聚发展,着力推进工业园区规范化、集约化、特色化发展,着力提高工业园区的产业集聚能力和承载能力,把工业园区建成经济结构调整的重要载体、发展方式转变的主导力量。

3、创新管理体制和运行机制,打造优质高效的软环境。大力推进园区软环境建设,要着力改善软环境,提高工作效率,搞好服务工作。一是优化发展机制。营造“小机构、大服务”管理局面,提高管理水平和办事效率。根据当前社会管理任务增多情况,主要是加快公共行政改革,借鉴公司方式管理的模式,大力发展社会中介组织和行业协会,把大量的具体的社会协调、经济服务事务交给或委托给他们来做。二是优化用人机制。探索实行全员聘用制和岗位目标责任制,建立健全岗位考评制度,大力推行“公开招聘、竞争上岗、年度测评、末位淘汰”等有利于“人尽其才、才尽其用”的用人机制,对园区管理机关工作人员要公开招聘,择优录用;对领导职位和重要岗位,可以引入公开竞争机制,选优用优;对在职领导干部,要实行任期制和转岗交流制,对不能胜任工作的领导干部要进行及时调整。三是优化激励机制。对一些领导岗位,可以探索实行“年薪制”;对一般工作人员,可以在基础工资不变的情况下,拉开各种奖金、补贴分配的档次,着重向优秀人员、优质业绩和关键岗位倾斜,不断形成以岗定酬、按绩定酬的分配激励机制。

4、创新产业用地新思路,突破土地制约“瓶颈”。当前我州产业园区用地严重不足,必须调整和寻找用地思路,坚持土地集约利用,提高土地利用效率和产出效率,实现园区土地资源的可持续利用和经济社会可持续发展。产业园区要认真梳理和包装好重大项目,争取列入省政府重点调试项目,争取国家和省用地计划,借项目生地扩容。要利用城乡建设用地挂钩政策,加大土地拆迁整理力度,做好土地要素的保障,为园区储备充裕的建设用地和工业用地。要根据我州山多地少的特点,积极探索和推广“向山要地”的园区建设模式,切实做好“向山要

地”、“开山建园”文章。

5、加快园区项目建设,提高招商引资成效。一是项目优先。要牢固树立项目优先、项目第一的理念。建立项目库,实行动态管理,不断扩充项目。通过向上争取和招商引资,千方百计引进项目,不断聚集项目。二是选择项目。及时了解项目是否符合国家的产业政策、是否有发展前景、是否符合园区发展规划,严格把好项目、企业入驻园区关口,确保项目的生命力,确保园区经济可持续发展。三是提高效益。每一个项目,产品都有其效益周期。对引进的项目应抓紧上马,尽早投产。以免引进时是有效益的项目,达产时黄金期已过。

6、创新投融资工作理念,多渠道多形式的进行融资。一是争取银行直接贷款。项目建设需要大量资金,要拓宽思路,开展银政合作,充分利用好现有的融资平台广泛开展与各商业银行、信用联社、政策性银行的合作,积极争取银行贷款举债发展。二是运用汇票、债券等手段融资。符合条件的企业积极与金融机构对接充分利用承兑汇票在融资工作中的作用,为企业短期融资提供条件。争取与发改、金融部门支持,发行企业信用债券、短期融资券和信用贷款试点、引进创投基金、设立产业投资产业基金、创新金融产品等方式、推进融资工具创新,对州投资公司、州凯宏公司要探索发行企业债券来筹集社会资金为园区提供融资。三是积极探索规范运用BT、BOT等特许经营融资模式。把BOT、TOT项目推广到各种项目建设上去,尤其是要加大改革力度,切实发挥市场在调节、配置社会资源中的重要作用。

课题组

组长:潘贵春(州委党校教育长、高级政工师)

成员:向春敏(州委党校讲师)

激活民间资本助推黔东南州经济跨越式发展问题研究

州政府课题组

民间资本,是指国内全部非国有投资资本和非外商投资资本。以经营主体划分,它是指民间法人投资和个人投资的实业资本,具体包括集体、联营、个体、私营、非国有股份制五种经济类型的投资总和。改革开放以来,我国民间投资不断发展壮大,已经成为促进经济发展、调整产业结构、繁荣城乡市场、扩大社会就业的重要力量。就黔东南州而言,由民间资本的投放运营而发展起来的个体工商户和私营企业截止 2011 年 6 月已达 72147 户,注册资金 22.9 亿元,民间资本的投入解决了 100644 人的就业问题。2010 年,全州非公有制经济纳税总额达到 27.5 亿元,占全部税收比重的 70.2%。可见,民间资本的启动和非公有制经济的发展,对促进全州经济和社会发展发挥了不可替代的重要作用。但是,巨大的民间资本的运用效率总体上还不高,还有巨大的发掘空间。

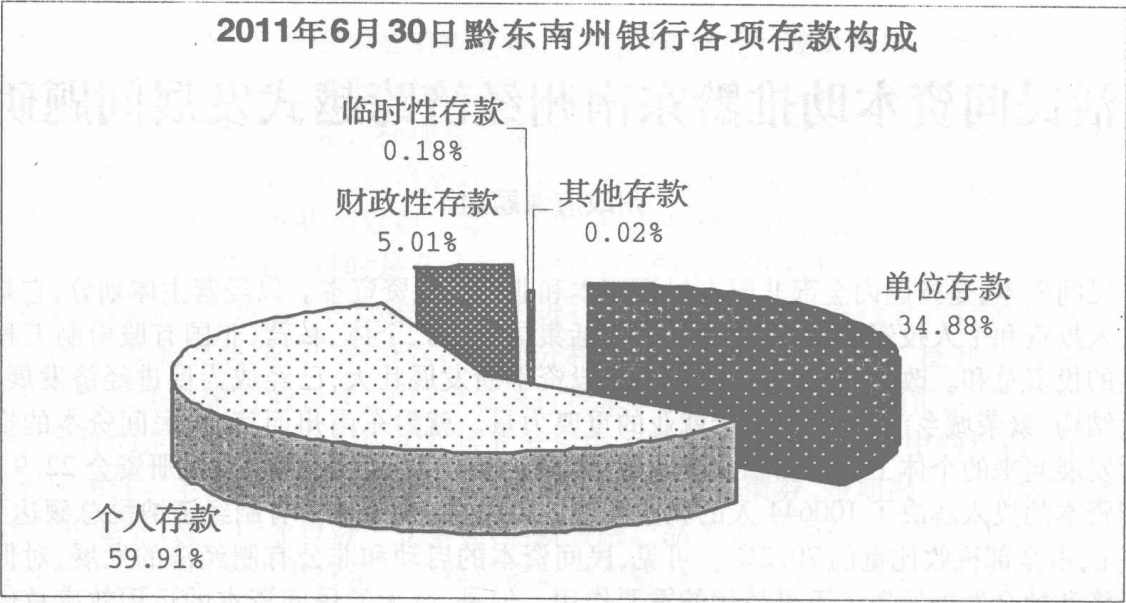
资金是现代经济的血液,是驱动发展的引擎,在大多数生产领域是最稀缺的生产要素。“十二五”时期,黔东南州实行“工业强州、城镇带州、旅游活州”三大战略,明确了“加速发展、加快转型、推动跨越、奋力赶超”的主基调,在农业、工业、服务业等领域都需要大量资金的投入。目前,为寻求资金投资于工业园区和各重大项目建设,全州加大了招商引资的力度,2011 年 1 至 6 月,实现签约项目 486 个,签约资金 1828.88 亿元,但上半年实施项目为 323 个、到位资金仅 143.22 亿元,项目实施率为 66.46%,资金到位率仅为 7.83%,存在签约项目和签约资金增长较快,但项目实施率不高、资金到位率低的问题。在民间资本的开发利用上,力度显得不够,随着城乡居民收入水平不断提高,人们从经济发展中积累了大量社会财富,但是这些资金并未投资于实体经济,而是存入银行或游荡在股票、基金等证券市场。这就形成了一方面政府为寻求外资的注入而疲于奔忙,另一方面又存在巨额的民间资金闲置休眠或盲目游走的现象。如何激活沉寂在群众手中的这笔巨额资本,使之为全州经济跨越式发展助力就成为一项重要课题。

一、黔东南州民间资本现状

目前,黔东南州共有 8 大银行,35 家挂牌和未挂牌的担保公司,12 家小额贷款公司。这些机构构成了全州主要的民间金融系统。

(一) 银行

截止 2011 年 6 月底,黔东南州各类金融机构储蓄存款余额达到 526.05 亿元,比年初增长 56.56 亿元,增幅为 12.05%。在各项存款中,居民储蓄存款余额为 314.98 亿元,占 59.91% (如下图所示),比年初增长 39.33 亿元,增幅为 14.27%。同期,全州贷款余额为 329.11 亿元,比年初增长约 38.16 亿元,增幅 13.12%。上半年全州银行存款余额与贷款余额相差 196.94 亿元,存贷比为 62.56%。我国把存贷比过高导致金融风险的红线定为 75%,而黔东南州 60%左右的存贷比显得保守,例如,今年 5 月末,全州 62.36%的存贷比低于全省平均水平 16.69 个百分点。可见,全州民间资本储量较大,存贷款比不协调,巨大的银行资金未能有效转化为投资资本。



表一 2011年6月30日黔东南州四大商业银行存贷款情况

	存款(万元)	占比(%)	贷款(万元)	占比(%)	存贷差(万元)	存贷比(%)
工银	646186	12.28%	452361	13.74%	193825	70.00%
农行	865923	16.46%	521763	15.85%	344160	60.26%
中行	269628	5.13%	155569	4.73%	114059	57.70%
建行	620844	11.80%	276858	8.41%	343986	44.59%

从全州四大商业银行的情况来看,截止 2011 年 6 月底,工行、农行、中行、建行四家商业银行存款余额占全州银行存款总额的 45.67%,贷款余额占 42.73%,在全州金融机构具有举足轻重的作用。如表一所示,四家商业银行均存在存贷差偏高、存贷比偏低的问题,其中存贷差最低的建设银行仅为 44.59%。

从全州各县市的情况来看,各地存贷比参差不齐(见表二),除台江、施秉偏高外,凯里、岑巩、雷山徘徊于“红线”附近,其余绝大多数县市存贷比都普遍偏低,天柱、锦屏、黄平、三穗、黎平、剑河等县都有着较为丰富的待开发民间资本。

表二 2011年3月31日黔东南州各县市存贷款情况

	存款(万元)	贷款(万元)	存贷差(万元)	存贷比
全 州	5260528	3291149	1969379	62.56%
凯里市	1845386	1358867	486519	73.64%
黄平县	271070	105658	165411	38.98%
施秉县	126278	118033	8245	93.47%
三穗县	201098	94827	106271	47.15%

镇远县	242103	149923	92180	61.93%
岑巩县	209174	152211	56963	72.77%
天柱县	384314	133224	251091	34.67%
锦屏县	257092	91570	165522	35.62%
剑河县	208350	83354	124997	40.01%
台江县	124874	202659	-77784	162.29%
黎平县	409323	208393	200930	50.91%
榕江县	321164	224546	96618	69.92%
从江县	212507	118419	94088	55.72%
雷山县	120769	92367	28402	76.48%
麻江县	184725	101051	83675	54.70%
丹寨县	142300	56048	86252	39.39%

(二)小额贷款公司

黔东南州有小额贷款公司 12 户,累计注册资金 2.05 亿元。目前,全州小额贷款公司发生贷款业务的仅有 8 家,累计发放贷款 6903 万元,为 15 个中小企业提供贷款 3239 万元,为 109 名个体户提供 3664 万元贷款。有 2 家小额贷款公司是 7 月初才获得批复未正式营业,有 2 户上半年未产生贷款业务。可见,全州小额贷款公司规模小,已经注册的贷款公司运转欠佳,难以覆盖经济发展的多层次贷款需求。

表三 黔东南州小额贷款公司经营情况

公 司	发放贷款(万元)	公 司	发放贷款(万元)
凯里鑫鼎	703	天柱皇金万	976
凯里时代	2140	麻江中联	100
雷山银河	1422	锦屏广益	474
三穗信达易	997	岑巩万鸿	91
合 计:6903			

(三)投资担保公司

1、融资性担保公司

融资性担保公司是以融资为目的的有限责任公司和股份有限公司,政府注资在公司成立、信用保障和投资引导上发挥主导作用。目前,全州共有融资性担保公司 7 家,注册资金 2.54 亿元,其中,开业营运的仅有 5 家(如表四所示)。上半年发生担保笔数 72 笔,新增担保金额 10593 万元,担保户数 56 户,实现担保收入 319 万元,上缴税金 41.3 万元。总体上看,全州融资性担保公司存在资金实力有限、资金周转慢等问题,在全州发挥的融资作用还相对有限。