

國民經濟計劃議書

第一卷



對內讀物 不許外傳





2 024 5352 1

國民經濟計劃叢書

第一卷

對內讀物 不許外傳

目 錄

一、列寧和斯大林是國民經濟計劃理論底創始者.....	一
二、國民經濟計劃底對象.....	一五
三、國民經濟計劃底方法.....	三〇
四、國民經濟計劃課程底任務.....	三二
五、國民經濟計劃課程底地位.....	三四
六、國民經濟計劃底任務和原則.....	三七
(1) 國民經濟計劃底意義.....	三七
(2) 蘇聯國民經濟計劃底任務.....	四〇
(3) 國家計劃最重要的原則.....	五五
七、國民經濟計劃底項目和指標.....	五六
(1) 國民經濟計劃底項目與指標的總一覽表(圖表).....	五七
(2) 國民經濟計劃底指標體系.....	六七
(3) 短期計劃與長期計劃.....	七〇

八、編製國民經濟計劃的方法.....	七三
(1) 編製計劃的方法.....	七三
(2) 編製物資平衡表底一般程序.....	七八
(3) 編製國民經濟計劃底其它方法.....	八〇
九、國民經濟計劃底編製和執行情況的檢查.....	八七
(1) 編製國民經濟計劃底一般程序.....	八七
(2) 實現國民經濟計劃底一些措施.....	九一
(3) 檢查國民經濟計劃執行情況的方法及其意義.....	九三
一〇、工業生產計劃的基本任務.....	九九
一一、全部工業生產速度計劃.....	一〇一
一二、增大工業生產的因素.....	一〇五
一三、生產資料的工業生產與消費資料生產間的比例關係計劃.....	一〇九
一四、生產資料的生產計劃.....	一一三
(1) 生產資料的生產總量與速度.....	一一三
(2) 生產資料的工業生產部門.....	一一六
(3) 確定生產資料工業生產各部門的生產總量.....	一一八

(4) 生產資料工業各部門的發展速度計劃.....	一二五
(5) 平衡法的意義與生產資料生產計劃中所使用的各種最重要的物資平衡表.....	一三〇
一五、消費品工業生產計劃：	
(1) 消費品生產增大的範圍和速度.....	一四四
(2) 消費品的工業生產部門.....	一四五
(3) 消費品工業生產計劃的一些特點.....	一五二
(4) 在消費品生產計劃中使用的一些最重要的平衡表.....	一五五
一六、全部工業生產計劃的主要表格的構造.....	一六一
一七、農業生產計劃的特點及其基本任務：	
一八、耕作計劃.....	一六五
(1) 國民經濟對農作物的需要量與農作物的生產.....	一七七
(2) 農作物生產的基礎.....	一七八
(3) 規定國民經濟對農作物需要量及其生產間的正確比例.....	一八一
一九、牧畜業計劃：	
(1) 國民經濟對產品牲畜和畜產品的需要.....	二〇六
(2) 牲畜總數的擴大再生產.....	二一〇

(3) 牲畜數量擴大再生產的根據.....	一一一
(4) 畜產品.....	一一二
(5) 規定國民經濟對畜產品需要量與其生產間的正確比例.....	一一八
二一〇、國民經濟基本建設計劃的基本任務.....	二三三
二一一、國民經濟基本建設計劃中的一些最重要指標.....	二三五
二一二、整個國民經濟固定資產的投資額.....	二三六
二二三、國民經濟新固定資產的動用。新固定資產的動用與固定資產投資間的比例關係.....	二四一
二二四、國民經濟固定資產投資的分配.....	二四四
二二五、固定資產投資構成和國民經濟各部門投資分配過程表	
二六、國民經濟各部門固定資產投資額計劃.....	二五一
二六、國民經濟各部門對投資需要的各種情況.....	二五一
(1) 確定國民經濟各部門對投資需要的各種情況.....	二五一
(2) 確定設備需要量與設備資源。設備平衡表.....	二五二
(3) 確定建築器材需要量與建築器材資源。建築器材平衡表.....	二五二
二七、國民經濟新企業的動用計劃。國民經濟固定資產平衡表.....	二五九
二八、生產性固定資產的技術水平計劃.....	二六三
二九、國民經濟基本建設計劃的表格式樣.....	二六八

國民經濟計劃底對象與方法

一 列寧和斯大林是國民經濟計劃理論底創始者

國民經濟計劃底研究對象，即國民經濟計劃所研究的最主要核心，是以列寧、斯大林同志關於國民經濟計劃底一些指示為基礎的。因此，為了瞭解並確定國民經濟計劃的對象，就必須闡明列寧和斯大林同志關於國民經濟計劃的一些基本論點。

列寧和斯大林同志是國民經濟計劃理論底創始者。列寧和斯大林同志關於建立共產主義社會、社會主義擴大再生產和社會主義社會發展規律的一些著作，是國民經濟計劃一般的科學計劃全部理論底基本內容。

列寧和斯大林同志關於計劃前提、計劃底主導環節、國家計劃底性質、國民經濟底主要比例關係和國民經濟平衡表、吸引群衆參加計劃工作、檢查計劃的執行情況等學說是國民經濟計劃全部理論底基本內容。

關於列寧和斯大林同志是國民經濟計劃理論創始者的意義，列寧和斯大林同志底最親近的戰友——已逝世了的庫依貝舍夫同志有過很好的解釋。庫依貝舍夫同志是前任蘇聯國家計劃委員會主席、聯共（布）中央政治局委員，他在頭兩次五年計劃時期，寫了一篇著名的論文，題爲：列寧和斯大林論社會主義計劃化。

在這篇論文中，庫依貝舍夫同志曾寫道：

『列寧曾研究了無產階級專政時代的計劃化問題，它在理論上達到了極其深刻的地步，同時也是最切合實際的。』

列寧關於計劃化問題的論文、演說和書簡，無論過去和現在都是決定我們布爾什維克計劃思想方向的理論寶庫。隨着社會主義勝利，則計劃和計劃工作組織所具有的意義也愈大；隨着計劃化的力量不斷增長和鞏固，則列寧這些關於計劃化的遺產就更加顯得偉大。

按照列寧的觀點看來，計劃化事業乃是無產階級專政中的一個不可缺少的組成部分。無產階級專政的目的：就是要使社會主義戰勝資本主義，就是要把千百萬群衆的創造能力擴展起來去粉碎階級敵人的反抗、粉碎敵人的機會主義代理人反抗、以及粉碎它們的（按照列寧的說法）千百樣的奸滑反抗。

列寧死後，關於計劃化的各種最重要的問題，都被斯大林同志研究並發展了。斯大

林同志在揭露「左派」與右派機會主義分子的陰謀和動員黨去建立全面的社會主義社會的同時，也在計劃化方面衛護了列寧的遺產。不僅如此，我們在進一步研究蘇維埃經濟理論，研究社會主義計劃理論上所得到的成就時，首先也應歸功於我們布爾什維克黨的領袖和理論家斯大林同志。」（着重點係布列也夫加的）^①

列寧認為：建設社會主義乃是無產階級專政底首要任務之一。建設社會主義應當在發展整個國民經濟的計劃基礎上進行。依據列寧的說法，國民經濟的發展計劃乃是第二個黨綱。請看列寧同志在一九二〇年全俄蘇維埃第八次代表大會上是如何說明這個問題吧。

『我們的黨綱不能祇是黨的一個綱領，這個黨綱應該成爲我們在經濟建設上的政綱，如果不這樣，它就不能成爲黨的政綱了。它必須被追認爲黨的第二綱領，它必須成爲重建全部國民經濟並使之提高到現代技術水平的工作計劃。』^②

列寧同志在論過渡時期的經濟性質、過渡時期經濟結構的多樣性、論無產階級專政的經濟命脈諸著作中，指出在過渡時期實行國民經濟計劃的經濟條件。

列寧同志認爲計劃工作底組織原則有着重大的意義。早在社會主義革命的最初階段（一九一七年末），遵照列寧同志的提議，曾建立了一個管理和計劃整個國民經濟底中央機關——最

① 《庫依貝舍夫演說集》，蘇聯國家政治書籍出版局，第一〇二頁）
（列寧全集，俄文版，第三十一卷，第四八二頁）

高國民經濟會議。列寧同志說過：這個最高國民經濟會議在經濟方面，應當像在政治方面的人民委員會一樣，是一個與資本家和地主作鬭爭的戰鬪機關。

列寧同志是使全部國民經濟實行統一計劃體系的組織者。在一九二一年二月按照列寧同志的提議而建立了國家計劃委員會。蘇聯國家計劃委員會在計劃國民經濟方面，已有三十多年的歷史了。祇就這一事實就足以證明：計劃體系在整個國民經濟範圍當中所表現的生命力該是多大了。

斯大林同志繼續發展了列寧同志關於實行國民經濟計劃的前提條件的指示。斯大林同志確定了實行國民經濟計劃所不可缺少的一些條件。

斯大林同志在一九二七年聯共（布）第十五次代表大會上指出：

『爲了以計劃的程序來領導，就必須有另一種的、社會主義的，而不是資本主義的工業體系；最低限度必須要有國有化的工業、國有化的信用制度、國有化的土地與農村社會主義的結合，以及國內工人階級底政權等等。』^①

政權的性質和不可缺少的生產資料的社會化，就是在人民民主國家中也決定着實行國民經濟計劃的充分可能性。這些國家遵循社會主義道路而發展，使計劃化成爲必然性。同時，在人民民主國家，過渡時期的一些條件決定着計劃方法的另一種關係。這首先表現在人民民主國家裡，直接的指令計劃法在國民經濟底所有部門當中還不是統治的方法。在農業方面，主要地使

用間接計劃法或調整法。在某種程度上，間接計劃法或調整法還適用於小工業與零售貿易上。

斯大林同志在發展列寧關於做爲按計劃組織國民經濟之主要條件的無產階級專政的學說時，指出共產黨和蘇維埃國家在組織國民經濟計劃方面的領導作用和指導作用。

斯大林同志在與第一次美國工人代表團的談話中說過：『當各個政權機關規定自己的工作計劃的時候，不管這個工作是工業和農業方面的也好，是商業和文化建設方面的也好，黨都給以一般的領導的指示，以決定這些機關在計劃有效期內工作底性質和方向。』^②

列寧和斯大林同志關於計劃的統一性和指令性的學說，是國民經濟計劃理論的主要組成部分。按照列寧同志和斯大林同志的學說，沒有科學根據的計劃是不存在的，並且也不可能存在。

斯大林同志在聯共（布）第十五次代表大會上着重指出：『我們的計劃，不是猜想計劃，不是推測計劃，而是指令計劃；這種計劃對領導機關來說，是一種義務，它規定着在將來全國範圍內我們經濟發展的方向。』^③

由此可見，祇有在計劃強制執行的情況下，國民經濟才可能依照計劃來發展。即或計劃編

① (斯大林全集，第十卷，第三三六頁)

② (斯大林全集，第十卷，第一〇二頁)

③ (斯大林全集，第十卷，第三三七頁)

製得很好，但它對領導機關來說不是一種義務，那麼這種計劃將不會有現實意義，依照此種計劃也不可能發展國民經濟。

必須指出，『我們的計劃，不是猜想計劃』這一原理本身，絕不是說在製訂國民經濟發展的國家計劃時，否認推測和預見。在編製國民經濟計劃時，特別是編製初步草案時，譬如，要確定技術改進的遠景、計劃收穫率和計劃蘇聯對外經濟聯繫的時候，科學的預見總是被利用着的。

列寧和斯大林同志所指出的計劃的目的性和指令性，決定着社會主義計劃化理論的科學性。這是因為，真正按照有科學根據的計劃來組織擴大再生產的過程，祇有在通曉社會發展規律的基礎上才有可能。社會發展規律即決定推進生產力和建立共產主義社會的必然性。因此計劃工作的目的性——建立共產主義社會乃是客觀的必然性。由此得出結論：計劃是指令性的，是強制執行的。如果計劃工作不以社會發展規律為準則，計劃就不能帶有指令性。由此又得出結論：在計劃工作方面不可能有各種不同的有科學根據的目的，這是因為社會發展規律祇能達到一個目標——建立共產主義的必然性而造成的。

根據社會發展規律的社會主義計劃的正確目的性，決定着國民經濟計劃理論和實踐的科學內容。

因此，在資本主義制度下，計劃工作的一切嘗試，形形色色的『計劃』，其『目的』是在資

本主義條件下來發展國民經濟。但按其本質來說，與社會發展規律完全是背道而馳的。這些計劃是反科學的，其慘敗的命運是早已注定了的。

在資本主義國家裡，進行科學的計劃工作是不可能的。一切形形色色的關於在資本主義下可能實行計劃的理論，都是反科學的理論。科學的馬克思主義的計劃理論說明：科學的國民經濟計劃是社會發展規律的表現。在資本主義國家中能够製訂表現社會發展的客觀規律的計劃嗎？社會發展的客觀規律推動資本主義生產方式進行無產階級革命，並以社會主義的生產方式代替資本主義的生產方式。顯而易見，編製並實現這種計劃對資產階級是完全不利的。科學的國民經濟計劃應該反映人民的利益，但是在資本主義國家裡，這正與資產階級的利益針鋒相對。斯大林同志在一九三四年七月與英國作家威爾斯的談話中談到：『什麼是計劃經濟呢？它有一些什麼特徵呢？計劃經濟是力求消滅失業現象。我們且假定：在保存資本主義制度方面可以做到把失業現象減少到某種最低限度。但是不論哪一個資本家從來不會而且無論如何也不會同意完全消滅失業現象，消滅失業後備軍，因為失業後備軍底使命就是壓制勞動市場，保證工資低廉的勞動人手。您看，這已經是資產階級社會「計劃經濟」中的一個破綻。其次，計劃經濟是以加強其生產品為人民群衆所特別需要的工業部門底生產為前提。可是您知道，在資本主義之下，生產底擴大是依據完全不同的動機來進行的，哪一個經濟部門底利潤率最大，資本就奔向哪一個經濟部門。您決不能迫使資本家讓自己遭受損失，同意較低的利潤率，以便滿足人民的

需要。」^①

斯大林同志對威爾斯先生闡明這些原因後，作了一個肯定的結論：「如果不從資本家下面解放出來，如果不廢除生產資料私有制原則，那麼您就不能建立計劃經濟。」^②

斯大林同志的這些話被多年歷史的經驗完全充分地證實了。在各資本主義國家中，各種計劃的企圖結果都已不可避免的遭到破產。

最重要的目標，即建立共產主義社會，表現在發展國民經濟的長期計劃之中。

列寧同志論證了長遠計劃的原理。

列寧同志是國民經濟發展的第一個長遠計劃——即預期十至十五年的全俄電氣化計劃（俄羅斯國家電氣化）——編製工作方面的鼓動者和組織者。

列寧認為：科學地來發展國民經濟，在以多年為期的長期計劃的基礎上，才有可能。通過社會發展的規律，就可能編製有科學根據的、長達數年的發展計劃。祇有否認社會主義計劃科學根據性和否認國民經濟計劃理論的機會主義分子以及懷疑論者才不相信長期計劃底科學性。

長期計劃是科學性最强的短期計劃底必要條件。長期計劃和短期計劃有機的結合是計劃工作唯一正確的科學方針。

列寧同志早在編製全俄電氣化計劃時，就提出了這一問題。列寧同志在一九二〇年十二月

第八次蘇維埃代表大會上說：『當作長久打算的巨大計劃出現時，往往地發生着懷疑論者，他們說：我們那裡能估計許多年。天哪，讓我們來做當前所需要的吧。同志們，必須善於把長期的與目前的計劃結合在一起；沒有估計到長期與重大成就的計劃是不能工作的。……你們不要害怕長達數年的計劃；沒有它們，你們就不可能使經濟恢復。』⁽³⁾

列寧同志指出，必須『使科學的電氣化計劃與當前實施的計劃及其實際的實現情況聯繫起來』⁽⁴⁾在一九二一年全俄電氣化計劃通過後不久，列寧寫道：『必須製訂短期的、一年或兩年的全國的經濟計劃。』⁽⁵⁾

如果說，作為有科學根據計劃的長期計劃已經編製並已實行了，那麼列寧思想的主要要點就是要重視短期計劃。

衆所週知，在列寧致國家計劃委員會的一項指示中曾提議將國家計劃委員會佔全體五分之四的工作人員用到短期計劃方面。

有科學根據的長期計劃和短期計劃需要選擇計劃底首要環節。列寧和斯大林關於計劃主導

- ① (斯大林：《列寧主義問題》，俄文第十版，第六〇〇頁)
- ② (斯大林：《列寧主義問題》，俄文第十版，第六〇〇頁)
- ③ (列寧全集，第三十一卷，第四七九頁)
- ④ (列寧全集，第三十二卷，第一一九頁)
- ⑤ (列寧全集，第三十二卷，第三四九頁)

環節的學說是國民經濟計劃理論的重要原理之一。

列寧曾說過：「必須善於在每個時機裡找出鏈條上的一個特別環節，這個環節爲了把握住整個鏈條並穩穩準備渡到下一個環節，是必須用全力抓住的。」^①

斯大林同志發展了列寧底這一原理並應用到第一次五年計劃中。他指出：「爲要實行這種計劃，首先就要找到計劃中的基本環節，因爲祇有找到並抓住這個基本環節以後，才可能把這計劃的一切其他環節拖出來。」^②

列寧和斯大林關於計劃底主導環節的學說，在國民經濟計劃的編製和實行方面都具有特別重大的意義。選擇計劃底主導環節，即是決定編製計劃底方向和性質。

選擇計劃底主導環節是依據計劃時期底具體政治任務，依據計劃時期底特點出發的。所以，主導環節不是墨守成規的，因爲每一計劃期都有其特殊任務。

列寧和斯大林教導我們說：科學的計劃對計劃的執行情況不進行有系統地檢查是不可能的。列寧認爲：不檢查計劃底執行情況，不研究計劃工作底經驗，以及沒有計劃執行底實踐，就是計劃工作方面的缺點。這種缺點是反科學的知識分子和官僚主義者底空洞計劃所造成的。

祇有在檢查計劃執行情況，實際研究計劃工作的實踐的基礎上才可能使計劃獲得改善。

列寧在闡明全俄電氣化時說過：「這個政綱將是每一天在每一個工廠、在每一個縣去加以改良，加以審定、完成和變更。」^③

斯大林同志在把列寧論檢查計劃執行情況的必要性這一原理發展到極其深刻地步的同時，給社會主義計劃底理論與實踐的最重要原理奠定了全面的基礎。

斯大林同志說：「五年計劃對於我們，是像各種計劃一樣的，大體上規定了。但是根據地方上的經驗，根據實行計劃底經驗，必須使它精確，必須改變，必須完成。任何五年計劃也不能預先計算到我們制度中所包含的各種可能性，不能預先計劃到工作過程中、在工廠、集體農莊和蘇維埃農場以及各省區，執行計劃過程中的各種可能性。只有官僚主義者才能這樣來想計劃上的事情，以為祇要計劃一經製定，工作便完結了，而不知道製訂計劃祇是計劃事業的開始。真正對計劃進行領導，而是在計劃製定後，在各地方上把計劃實際檢查後，在計劃執行和修正後才開展起來。」^④

斯大林同志底這一指示在社會主義計劃理論的發展方面是一個最重要的貢獻，它決定這門科學底很多科學原理，決定計劃領導的實質和計劃底理論性及實踐性。

據斯大林同志底指示得出結論：計劃工作底全部過程是由一些個別過程組成的。這些個別過程彼此之間是緊密聯繫着的。第一個過程是編製計劃。編成的計劃是國民經濟發展在理論上

① 《列寧全集》，第二十七卷，第二四四頁。

② 《斯大林全集》，第十三卷，第一七四頁。

③ 《列寧全集》，第三十一卷，第四八三頁。

④ 《斯大林全集》，第十二卷，第三四七頁。