



社情民意选编

2006—2011 年

主编 师建平

政协晋城市委员会



社情民意选编

2003—2004年第1期

主编 何维平

政协全国委员会办公厅

五届政协履职成果选编

社情民意选编

(2006—2011 年)

主编 师建平

政协晋城市委员会

编辑委员会

主 编：师建平

副 主 编：申 会 郭一峰 王陆升 金德祥

马德和 陈改玲 王克平

执行主编：秦生龙

责任编辑：杨林荣 何 莉

前 言

晋城市五届政协从 2006 年履职以来,走过了五年的光辉历程。值此届满之际,我们把五年来主要工作的内容,加以总结梳理,汇编成册,内容涉及到政协工作的方方面面,充分体现了晋城市政协围绕中心、服务大局、创新工作的思路以及认真履行政协职能的工作成就。

五年来,市委、市政府深入贯彻科学发展观,认真落实中央和省、省政府一系列重大决策部署,团结带领全市人民,积极应对和化解经济运行出现的各种挑战和矛盾,迎难而上,锐意进取,奋力拼搏,全市综合实力显著增强,经济发展取得突破,城市建设水平全面提升,新农村建设富有成效,重大基础设施建设进展迅速,社会建设明显进步,人民群众生活水平显著提高,各项工作取得了新的成就,走上了科学发展的道路,为我市实现全面小康奠定了坚实基础。政协晋城市五届委员会任期的五年,是全市人民政协事业开拓创新、蓬勃发展的五年。五年来,市政协坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,高举爱国主义、社会主义旗帜,牢牢把握团结和民主两大主题,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,务实创新,积极作为,服务发展,在为市委、市政府重大决策提供咨询服务,促进城乡统筹、协调发展,解决三农问

题、保护生态环境和可持续发展问题、关注民生等方面做了大量工作,为推进我市经济社会全面发展作出了重要贡献。

《五届政协履职成果选编》秉承“综合成果、汇集精华、提炼精品、传承经验”之宗旨,将本届政协的委员提案、调研报告、社情民意以及大会发言经过整理汇编成册,将饱含政协委员和各界人士胆识、智慧和心血的肺腑之言,奉献给晋城人民未来的改革建设事业。“选编”分4个分册,计70余万字,《提案及办理情况选编》精选了90篇提案,《专题调研选编》编入了15篇调研报告,《社情民意选编》共精选了156篇,《大会发言选编》选入49篇。这些精粹文选从不同角度反映了晋城市政协五年来,关注经济发展方式转变,着眼于转型跨越发展;倾心“三农”问题,着眼于统筹城乡;关注民生,为民议政,着眼于不断深化以人为本理念的工作重点。

合而论之,不仅是从宏观层面上全面反映政协工作发展轨迹和完整风貌的一次展示,也是晋城市五届委员会五年来工作的一个总结。以这种方式总结政协工作,把握时代脉搏,提出新思想、研究新问题、探索新思路,不仅可以宣传政协,让更多的人士了解政协工作、支持政协工作,还可以作为我们总结政协工作经验、探索政协工作规律、推动政协工作不断上新台阶的很有价值的历史资料。

我们相信,在未来的征程中,新一届政协将在新的舞台上谱写出更加华美的新篇章。

编辑委员会

2011年8月

C 目 录 Contents

(一)

应高度重视农民工无序流动潜伏的隐患	001
基层委员对使用“特殊党费”的建议	004
校园安全综合整治应建立长效机制	006
禽畜滥用抗生素问题堪忧	009
山区移民造成耕地荒芜需尽快摸底、规划	011
关于加强农药科学使用和有效监管的建议	012
基层政协委员高度关注近期物价上涨问题	014
应当关注偏远山村物价高的问题	015
应对“血荒”的思考与建议	017
农村“小病大养”应引起高度关注	021
要想装满“钱袋子” 急需打开“手镣子”	023
关于煤炭规划矿区与煤炭煤层气隶属一个开发主体的建议 ...	027

(二)

山区群众亟盼解决上“寄宿制小学”遇到的新困难	031
关注失地农民的困境	034



建议中考将体育考试改为合格考查	039
农机作业导致的伤害应纳入新农合补助范围	042
基层政法的一系列问题应尽快解决	044
推进新农合发展亟待解决“四难”	046
对森林、草场防火的几点建议	048
应加大力度推广测土配方施肥技术	050
关于降低晋焦高速公路晋城至柳口段收费标准的建议	054
防治高氟水中毒的同时不可忽视燃煤氟中毒	056
应加强对村级卫生所收费价格监管	057
应高度重视农民基础养老金“领取难”的问题	058

(三)

农村户用沼气建设存在的问题及建议	061
我市如何应对“赵树理”商标被抢注	064
农民看病贵、看病难问题需持续关注	066
应重视乡镇卫生院人才短缺问题	069

(四)

造成县级财政困难的几个问题不容忽视	073
农村基础教育发展不均衡现象应引起重视	075
新农村建设应注意克服的几种倾向	077



加强畜产品质量安全管理刻不容缓	080
建议开展学生教材循环使用试点工作	081
部分国有企业退休职工养老金偏低应引起重视	082
农村党员老龄化情况十分严重	083
要高度重视农村食品安全问题	084
村财不应挪作乡用	085
以“换”的形式参保破解农村社会养老保险难题	086
保护农民工权益应从政府做起	087
部门预算不实影响政府采购的质量	088
关于古书院文化遗产保护的建议	089
审计进农村:水到渠成	091
把退耕还林的政策落实好	093
小煤矿税收征管应建立长效机制	094
高速路出口应尽快修建公厕	096
沼气建设中应注意的几个问题	097
应建立山猪危害损失补偿机制	097
治理小西河东段刻不容缓	098
应把发展秸秆气沼气工程办成实事	099
“天价”村庄规划让欠发达农村望“新”却步	100
对水陆院居民环境的看法	101
书院街改造亟待进行	102



应尽快解决西谢匠等小区取暖问题	104
机动车强制保险制度缺陷亟待完善	104
高度关注水资源对经济发展的制约作用	106
应尽快稳定化肥市场	107
关于贯彻落实公务员医疗补助的建议	109
建议加强基层动物疫病追溯体系建设	110
农村赋闲党员应引起关注	112
尽快出台“募捐法”使募捐工作规范有序	114
城乡结合部低保与“户口”捆绑不妥	116
国家级贫困县应实行动态管理	119
集体林权制度改革急需出台配套政策	120
新农合特困群体垫付难问题有待解决	122
民办高中教育现状令人担忧	123
师范院校课程亟待改革创新	125
应关注五保对象的“特殊情况”	127
尽快建立农村计生“两户”养老保险制度	127
应加大对国有控股、参股煤企财会的监管	129
运煤黑窝点亟待取缔	130
设立蚕茧价格调节基金迫在眉睫	131
科学治理煤矿瓦斯的做法值得推广	132
应将“晋城煤炭运销公司”列为重组整合主体	134



义务教育阶段中小学校长不应行政化	135
积极应对金融危机 促进中小企业发展	137
农田水利设施建设迫在眉睫	138
各级政府要密切关注“变味低保”	141
尽快启动和实施“出生缺陷干预工程”	143
农村“黑网吧”猖獗应引起重视	144
关于破解大学生就业难的几点思考	145
医保卡应扩大到全国通用	147
粮食直补机制有待完善	148
围绕林权制度改革促进农民增加收入	149
尽快出台农村房屋拆迁补偿条例	150
乡镇安监机构建设需进一步加强	152
希望将康复费用列入医保、农合报销项目	153
百姓关注个税改革	154
应重视初、高中弃考增多现象	156
对县级以上公立医疗机构应实行财政供养	157
住房公积金使用与户口“捆绑”不妥	158
农村会计队伍应保持相对稳定	159
煤炭产业发展令人忧	161
建议免征食用菌类农业企业所得税	162
关于推动贫困村实现新跨越的建议	163



理顺药品管理体制实行药品专卖	165
关于集体林权制度改革的建议	167
我市应尽快建立文化遗产保护机构	169
教材不应常“变脸”	170
困扰我市创卫工作的问题应引起重视	171
关于谢家城堡的抢救及开发的建议	173
关于开辟墙体扶贫广告展位的建议	175
关于建立老年护理保险的建议	176
煤企重组整合中存在的浪费问题不容忽视	177
应积极营造围棋文化氛围	180
惠民政策向计生户倾斜的力度还需加大	181
环保问题严重制约新农村建设	183
推进采煤采气一体化进程的建议	184
应保证职业技术学院的教学用电	186
耕地撂荒严重制约粮食生产	187
结婚不登记的现象令人忧	188
改革就医方式 方便老年群体	189
关于加快推动农业保险的建议	191
请尽快解决农民缴电费难问题	193
小学读书“背井离乡”现象应引起重视	194
应尽快改进农民收入的统计模式	195



煤炭价格飞涨 群众越冬困难	196
让困难职工均能享受到社保温暖	197
建议将定期体检纳入医保范围	199
应开展银行卡助农取款服务	200
应规范党外人士担任特约监督人制度	201
建设新农村不能以“村庄”建设为单位	202
加大保护状元文化遗产的建议	204
进一步关爱农村留守儿童	206
关于建立社区养老新模式的建议	208
气候异常增大了宗教对群众影响	210
对基层医卫的投入应注意浪费现象	211
植树造林有人造无人管值得重视	212
地方政府应为金融创造良好环境	213
应关注参合农民住院费不合理现象	215
应重视中小学教师的职业倦怠问题	216
建议将免费婚检纳入公共卫生体系	217
关于在我市县(市、区)各乡镇设立政协工作委员会机构的建议 ...	218
农村垃圾不填埋造成二次污染	220
要全面推进社区矫正工作	221
应加快发展我市蔬菜市场	224
应重视农村妇女信教的多层面影响	227



应进一步完善惠农一卡通	228
应重视降低质量抢收新麦现象	230
应尽快建立科学的教师流动机制	231
在新农村建设中要加强文物保护	232
应当关注偏远山村物价高的问题	234
应加强对少数民族流动人口的管理	235
矿区地质灾害应引起高度重视	237
农村垃圾问题应引起高度重视	238
应重视上访、缠访人女性居多的现象	240
扶贫攻坚中存在的问题不容忽视	241
农信社贷款不实名应高度重视	243
贫困残疾人无力承担医疗费用	244
农村老人的生活问题应重视	246
加快农机化发展的建议	247
农村婚姻诈骗案应引起重视	249
关于完善农村公路网络的建议	250
关于增设农民界别的建议	251
“农家乐”亟需规范	253
畸高的剖腹产率应引起高度重视	254
尽快解决小学教材与教辅不配套的建议	256

(一)

应高度重视农民工无序流动潜伏的隐患

晋城市城区政协主席张迎社、牛先珍反映:改革开放以来,农民工工作为一支庞大的生力军,为我国的经济的发展做出了不可磨灭的贡献。然而,近来调查发现,对于一些高危企业,农民工无序流动潜伏的隐患必须引起高度重视。

首先是维权意识淡薄。在我们所调查的高危企业中,比如私企煤矿,这些从外地来的农民工,大多是由当地的小老板牵头,来到高危重工产业基地就业。在此其中,一方面由于自身素质的原因,忽略了就业前维护自身权益的有关事项——劳动合同的签约、工伤保险等事宜的办理,就匆匆忙忙进入了工作岗位,这样的结果是,一旦自己被侵权,却无法提供法律证据,使本来处于弱势的农民工又再度变得被动;另一方面,私企煤矿的老板为了减少投入或逃避责任,有意避开劳动合同等等有关事宜,这样使原本就觉悟不高的农民工在维护自己合法权益方面,又蒙上了一层阴影,为日后事故的处理造成了一定的难度。

其次是防范风险的意识缺乏。这些农民工对于所从事企业的经营状况(有的“资不抵‘灾’”)一概不知,对该企业的风险投资也是一片空白,对于该业主是否交纳风险抵押金更是一片空白,他们走出

来的目的就是“快速赚钱”，甚至于岗前培训的时间能取消就取消，从而尽快进入工作状态，真所谓“当一天和尚就得撞一天钟”，这种漠视自己生命的观念和做法，为事故频发埋下了隐患。与此同时，那些在利益驱使下的矿主们，更是求之不得地让他们尽快进入工作岗位，这样既可以争取时间，又可以省去培训费这笔不小的开支，何乐而不为呢？

第三是产生 GDP 的成本过高。虽然这些吃苦耐劳的农民工为矿主乃至国家创造了一定的财富，但由于上述原因，他们的工作状态是非正常性的，其中包括无序上岗、无序开采（非正常工作面）、无序的工作时间（据我们调查有的人 24 小时连轴转），处于这种状况出现事故的频率自然就高，而一旦出现重大伤亡，再遇上不负责任的矿主，政府就只能充当“救火队”。试想既要救助伤亡人员，又要对他们进行赔付和刑事追踪，而其中得耗用多少人力、物力、财力，更为重要的是那些失去亲人的痛苦真是让政府揪心，这种 GDP 的负面影响着实应该引起我们反思。

为此建议：

一、国家应尽快收回私人煤矿的承包权。从近几年的事故发生情况来看，国家级煤矿发生频率较低，而私人煤矿发生频率则居高不下，而且大有增长之势。这其中的原因正像矿主说的那样，‘我承包几年，哪顾得上去投资有关安全设施，别到期了我的投入还收不回来，况且现在政策一天一个样（原先关闭 6 万吨以下的矿，现在关闭 9 万吨以下的矿），谁知道哪天就要关闭了，能将就就将就吧！’。面对这种投入方式不出事故是侥幸的，出事故是正常的。作为市场经济的产物，煤矿当初承包给了私人，但经实践检验，这种做法是不

恰当的。你看有的人就凭借国家的资源,一夜暴富,但他们却没有反哺社会,而是手提现金周游列国,大耍威风;更有甚者置农民工生命于不顾,大赚黑心钱,把“擦屁股”的事情留给政府,把不可逆转的灾难留给了我们的农民朋友,天理不容啊!至此,企业界政协委员一致建议国家应尽快收回私人煤矿的开采权,只有这样,才能真正从源头上防患于未然。

二、严格管理高危企业。高危企业在招收员工时,应到当地劳动就业局备案,由相关职能部门进行统一的职业技术培训,经考核合格后进入工作岗位,同时应有技术责任人跟踪进行现场辅导,一般应有三个月实践操作过程,直到实际操作完全符合工艺标准方可签协议。在此过程中,应有专业的职能部门对其进行监督,一经发现擅自上岗的应严加处罚,绝不手软,这是其一;其二,对于效益好的高危企业,应责成他们交付比例比较高的风险抵押金。在我们所调查的情况来看,一些私人煤矿的老板大多是象征性的交了风险抵押金,这对于“卖方市场”的他们,根本引不起震动,这样在出现重大伤亡时,让当地政府显得十分的被动。

三、切实维护农民工权益。在当地政府乃至全社会,应开通热线,随时接受农民工的举报,并由当地相关部门落实此事。同时,还可以利用媒体,公开这些黑名单,让全社会的民众都来“喊打”,直到他们彻底觉悟,从而还农民工一个公平、公正的就业环境。另外,全国应设立“安全日”,象美国“9.11”反恐怖纪念日一样,来警示全体爱好和平的人们,不要麻痹大意。

(2007年全国政协采用,并入选2010年市政协十条最佳优秀社情民意信息)