

编号

中国科学院综合考察委员会

全国第三次水土保持会议
主要文件
密级：_____

余

一九六 年 月 日

全国第三次水土保持會議

1958年8月

全国第三次水土保持會議

开 幕 詞

陈 正 人

同志們！（我因参加党中央的會議，未能参加本屆會議開幕，現委託何付部長代達这个開幕詞。）

全国第三次水土保持會議在武山開幕了。我們的會議是在大躍進形勢下的現場會議。我們開會的方法也是新的方法，是現場參觀和會議相結合的方法。我們參觀了河南、陝西等省部分先進地區的水土保持工作。這次會議為什麼在武山召開呢？大家都知道甘肅出現了象鄧家堡這樣的水土保持先進典型，特別是出現了象東梁渠引水上山這樣名聞全國的光輝旗幟，最近又出現了象楊家溝這樣的先進典型，從全省範圍來說，甘肅也是水土保持躍進很快的省區之一，甘肅今年農業生產所取得的大躍進的空前勝利，是和他們在水土保持方面的巨大勝利分不開的。這次會議我們選擇在這裡召開是適宜的。

從上次會議到現在，時間只有八個多月。但是我國的形勢都發生了重大的變化。我國的社會主義建設，在去年全民整風和反右派鬥爭勝利的基礎之上，已經出現了大躍進的加速勝利的新形勢，工農業生產獲得了超過古今中外的空前高速度的發展。上半年工業生產總產值比去年同期增長34%，農業生產只是春夏兩季就增產糧食800億斤以上。這個數字大大超過了第一個五年計劃糧食增產數字的總和。這是黨的社會主義建設總路線無比正確的證明，是黨的總路線的偉大勝利。

我們的水土保持工作，在党的正确领导下也获得了前所未有的巨大胜利。到现在为止今年初步控制的水土流失面积已达二十五万多平方公里，这个数字比解放以来八年来的成就还要多几万平方公里。这个成绩充分证明水土保持工作和其他各项工作一样也是能够大跃进的。

我們为什么能够获得这个巨大成就呢？

第一，水土保持工作是在各级党委統一领导之下进行的，各级党委認真負責抓了水土保持，就是实行了中央规定的党委負責書記动手的方針。水土保持工作和其他工作一样，同样坚持貫徹了政治掛帅这样一条领导方針。这里特別值得指出的，就是水土保持工作必須建立充分依靠羣众的观点，密切为生产服务的观点，並且必須不断克服保守思想，不断反对唯条件論和靠天吃飯等等思想。大家都知道，如果没有坚强的思想工作，如果不充分信任依靠羣众，不充分发动羣众，如果不战胜各种各样的保守思想，水土保持工作就不可能出现跃进局面的。

第二，我們实行了羣众路綫的新的领导方法。这个方法的特点，就是充分运用大字报，发动鳴放辯論，充分做好思想发动，树立先进旗帜，领导干部带头参加劳动搞好“試驗田”，創造先进典型，开現場會議，組織社会主义劳动竞赛，組織领导和羣众結合在一起的現場大檢查大評比，不断鼓足干劲，造成处处都跃进，人人都爭先的力爭上游的有利形势，形成广泛持久的羣众高潮，並使这样的高潮，一浪高过一浪，一直坚持不断向前发展，达到运动的胜利。然后又在这样的基础上使运动由一个阶段，发展到另一个阶段，使水土保持工作不断向前发展。

第三，就是必須執行治理水土流失的正確工作方針。事實證明全國第二次水土保持工作會議所確定的治理原則治理方針是正確的。是符合中央水利方面“三主”方針的。這就是在黨的領導、政治掛帥、充分依靠和發動羣眾的基礎上使水土保持工作和生產密切結合的方針，是全面治理、綜合治理、集中治理的方針，是生物措施與工程措施密切結合的方針。這樣的方針，應該堅持和繼續發展。

第四，就是發揚了共產主義的大協作精神。大家都知道水土保持是農業建設中的一項工程浩大的基本建設，而且和農業其他基本建設互相聯系在一塊的。水土流失地區又多在山坡地區，這些地區人口較少，勞力不足，但是山區水土流失，不僅對山區不利，對平原也同樣不利，這就使山區和平原存在着互相協作的基礎。果然，在去冬以來農業大躍進的形勢里，在河北、河南、甘肅等省、區，廣大農民實行共產主義大協作的新事例不斷出現了。象河北、河南等地上十萬幾十萬的農民大軍自帶口糧不取報酬為着迅速治理水土流失，勇敢地向山區進軍了。由於實行了這種共產主義的大協作，使許多人口稀少的山區，水土流失迅速獲得制止，做到泥不下山，水不出溝，使山區平原農業出現了共同躍進的局面。我們必須在農村中大大發揚這種共產主義的協作精神，這是加速社會主義建設順利走向共產主義光輝遠景最可寶貴的精神力量和物質基礎。

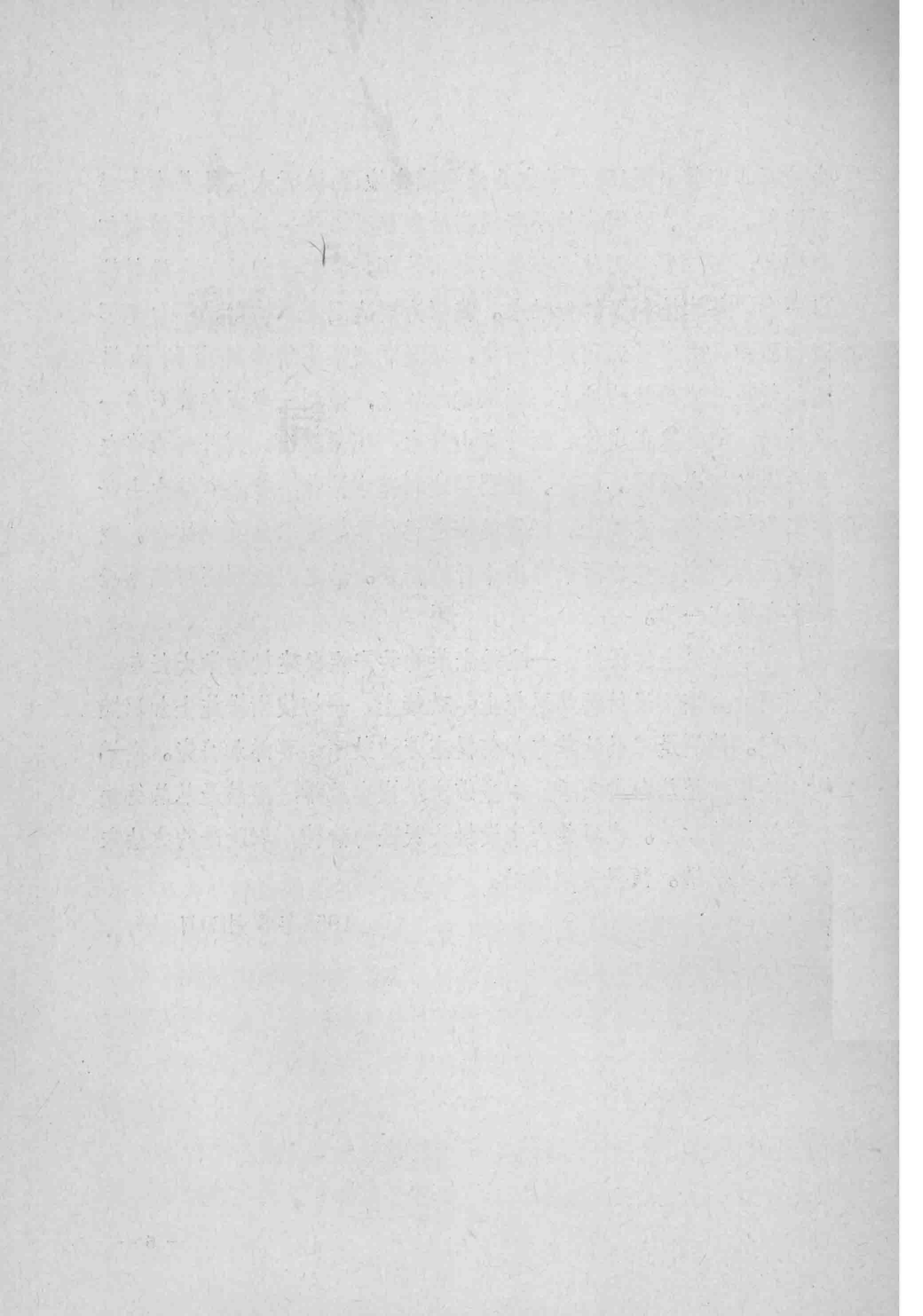
同志們！上述這些，都是我們今年獲得水土保持空前勝利的主要原因。

我們今后的任務是什麼呢？（一）、我們的任務，就是要繼續苦戰，爭取兩年內（有的地區三年），基本上控制絕大部分的水土流

失地区，即使全国150万平方公里的流失地区，除无人区外基本上得到控制。(二)、我們應該不断提高治理标准，第一步我們要做到初步控制，第二步我們就必須做到基本控制，我們希望这次會議討論出一个“基本控制”的标准来。我以为要达到基本控制，不仅要不断加强和巩固各种工程性的措施，而且还必須不断加强生物性措施，就是凡应造林的地方，必須造起林来，做到三年五年或更多一点時間，使之真正成林，到处青山綠水，花果滿山，到处成为将来共产主义的大公园。(三)、我們要达到基本控制，就必须使水土保持工作經常化，普遍化。必須使突击运动和經常工作互相結合。我希望同志們在这些方面来考虑今后的任务。总之，我們必須把今后的任务提高一步。

为了实现上述任务，一这是光荣的共产主义建設的偉大任务，一我們的會議，当然要从思想上，政策上，一切技術措施上加以探討研究。特別是工具改革与如何提高劳动效率，要詳加研究。會議的方法應該是从务虛入手，以虛帶实，虛实並举，應該是从总结先进典型經驗入手。我希望大家发揚大跃进的精神，以跃进的方法来开好这次會議。預祝會議成功。

1958年8月20日



全党抓科学技术工作，实现技术革命

国务院付总理兼科学规划委员会主任

聂 荣 臻

我国社会主义革命在经济上、政治上和思想上已经基本上取得了胜利。社会主义的生产关系已经建立起来，生产力得到了解放，生产水平大大提高了。但是，由于我国经济落后，社会主义^{制度}的物质基础还不够强大。刘少奇同志在“八大”第一次会议上报告中提出，全党必须领导全国人民在继续完成经济战线、政治战线、思想战线上的社会主义革命的同时，逐步实现技术革命和文化革命。这个革命的目的就是要在我国建立起强大的物质技术基础，从根本上改变我国面貌。

我国的生产技术水平，经过解放后八年多来的努力，已经有了很大的提高。以苏联援助我国建设的一百五十六项工程为骨干的一系列近代工业企业建成，为今后的技术革命创造了物质技术条件。但是，与世界上生产技术先进的国家比较起来，我国在这一方面还是落后的。一般说来，我们全国的生产还没有经过那些国家所经历的那种大规模的机械化、电气化的技术改造。现在世界上又出现了更先进的技术改造的新趋势。因此，摆在我国人民面前的任务是：要采取各种各样的办法，其中包括尽可能地利用最新的科学技术成就，来完成我国的机械化、电气化，并且在一些重要的工业部门用最新的技术装备起来。

如毛泽东同志所说，我国的“一穷二白”看起来是坏事，其实是好事。正是因为穷，我国广大群众改革生产技术的要求十分迫切，进行技术革命的动力十分大。正是因为白，我们可以不受旧事务的束缚，自由地充分地利用世界最新科学技术成就，更加

有效地、更加合理地开发和利用我们的资源，安排我们的生产，做到后来居上。例如苏联帮助我国建设的工业骨干，就采用了最新的技术。我们准备建设的长江三峡水力枢纽，是世界上最大最复杂的水利工程，将成为世界上最大的水力发电站。我国资源非常丰富，已开采的比较少，这是我们比先进资本主义国家优越的地方，我们应该发挥这种有利的条件，最合理地利用这些无限丰富的资源。

实现技术革命和文化革命是当前全党全民的历史任务。其中科学技术工作占着非常重要的地位。

党中央一向是十分重视科学技术研究工作的。1956年初，中央召开的知识分子问题会议上就发出了“向科学进军”的号召，并要求在十二年内使我国最重要的科学技术部门赶上或接近世界先进水平。两年来，我们制定了科学技术发展远景规划，我国的科学事业虽然有了较大的发展，但是还远不能适应目前技术革命的要求，对于地方科学技术研究的发展，群众的技术革新和工具改良过去更是注意得不够。今年3月，中央召开的成都会议提出了在各省、自治区、专区和有条件的县建立科学研究机构的意见，对于全党抓科学技术起着重要的推动作用。在这以后，各地科学事业开始了迅速的发展，有一些乡、社也根据自己的需要开展起科学研究工作来了。

在技术革命和文化革命运动中，科学技术工作的主要任务是研究和解决工农业生产建设中提出的迫切问题，为生产的跃进服务。理论性的、长远的科学研究工作也是不可忽视的一方面。在科学技术工作中，我们必须反对脱离实际的倾向，但是也必须看得远一点，不要走到狭小的圈子里去，以至阻碍科学技术的进一步发展。

对于群众在科学和技术上的创造和发明，必须给予足够的重视，积极的加以总结，提高和推广。群众在生产实践中的发明创造是科学技术发展的重要泉源，应该在普及的基础上加以提高，在提高的指导下进行普及。我们决不能听任那些有益的发明创造和先进经验，因为缺乏科学技术的支援而昙花一现。幼芽是不能长期存在的，要么发展成长，要么就枯萎死亡。我们要以最大的热情来发挥群众的智慧，使群众性的技术革新运动不断的推向新的高峰。

从去冬今春开始，全国各地已经掀起了轰轰烈烈的群众性的改良工具和革新技术的运动。这个运动，对在我国实现技术革命具有极其重要的意义。但是直到现在，还有人认为这种工具改良和技术革新，从现代科学技术的眼光来说，是低级的东西，没有什么了不起。他们不懂得，正是无数这种“没有什么了不起”的发明创造，能够提高劳动生产率几倍几十倍，为在经济上和技术上使全国生产部门转到现代化大生产的基础上准备条件。群众的积极性创造性的充分发挥，使我国能够以跃进的速度把我们国家建设成为拥有现代化工业，现代化农业和现代化科学文化的社会主义国家。这种轰轰烈烈的群众运动只有在社会主义国家里才能做到，而在资本主义国家里是不可想象的。这是社会主义制度优越性的表现，是广大劳动群众共产主义思想大解放的表现。应该看到群众性的改良工具和革新运动本身就带有伟大的革命意义。

广泛开展群众性的工具改良和技术革新运动，并不意味着可以忽视最新科学技术的采用。有人认为在工农业中采用新技术，花钱多，掌握难，因而对这件事就不那么热心。其实任何一种新

的技术所以能够出现，能够站得住脚，代替旧的技术，都因为在经济上或是运用上有它的优越性。在条件具备的情况下，采用新技术，就能达到多、快、好、省的目的。例如高分子化合物可以用来制造原先由金属和动植物纤维制造的产品，它是近二十年发展起来的新技术。发展高分子化合物工业，就能为制造各种器械和用品开辟丰富的材料来源，就能多快、好、省的解决许多生产上和消费上的需要。又如在第二次世界大战期间发展起来的抗生素生产，不但在医药上有重大价值，而且在农业和畜牧业上也有重大价值。至于掌握高分子化合物和抗生素的生产技术，根据国内几年来的经验，并不是什么特别困难的事，在经济上也是合算的。

对于现代科学技术发展的最新动向，我们必须集中力量，加紧研究。我们完全可能做到在不太长的时间内掌握原子裂变和热核反应，在各方面利用原子能的最新技术，掌握无线电和电子学的最新技术、掌握喷气、火箭直至征服外层空间的最新技术，掌握制造具有耐高压、耐高温、耐强放射性辐射的高度的金属和非金属的材料和非金属的材料，掌握制造高效能的液体和固体燃料的新技术，掌握制造精密机械和自动化机械的最新技术。我们应该在这些科学技术研究成果的基础上努力发展我国工农业生产，提高我国人民的生活水平，并且迅速地加强我们保卫祖国保卫和平力量。很明显，^在我们的道路上不是没有困难的，但是只要在战略上藐视这些困难，而在技术上重视这些困难，鼓足干劲，刻苦钻研，兢业地工作，那么，摆在我们面前的光荣的任务是一定能够完成的。

社会主义的大跃进是全厂大跃进，科学技术研究工作也要大跃进。实际问题的研究跃进，理论问题的研究也要跃进；当前生

产问题的研究跃进，长也追设问题的研究也要跃进。当然，对于各种不同的研究机关、不同的地区，仍然必须根据具体情况，有重点、有步骤地前进。

为了实现科学技术研究工作全面跃进，就必须全党抓科学技术工作，把科学技术的研究从狭小的范围引向广阔的天地。中国科学院、中央各部门的研究机构应该负责比较重大的，生产中关键性的、带有全国意义的问题的研究；省、市、自治区的研究机构，应该密切结合本地的生产实际的需要进行研究；专区和县的研究机构则应该负担比较初级的研究，也只是大致的划分，实际上某些地方也可以而且必然要负担全国性的研究任务，中央各部门直接领导的某些研究机构也必须负担一部分地方提出的研究任务。至于普及和推广工作，无论哪一级组织者负有一定的责任。

这里特别要指出：目前高等学校的研究力量还没有得到充分的发挥。在教育体制改革，大量高等学校下放地方领导之后，各省、市、自治区应该给他们研究任务，在教学和研究兼顾的条件下，适当地安排他们的研究工作。

为了把科学技术事业办好，必须解决几个思想问题。

第一，要反对依赖思想。过去八年来，在科学技术工作方面也如在其他方面一样，伟大的苏联和其他兄弟国家给了我国巨大的慷慨的援助，这是我国人民所深深感谢的。在今后，我们仍然需要苏联的兄弟般的援助。但是有人认为，只要有苏联和其他兄弟国家的帮助就够了，我们可以不必自己进行比较繁难的研究，这种想法是不正确的。学习苏联，掌握苏联和其他国家先进的科学技术成就，是我国科学技术迅速发展的途径，这是毫无疑问的。但是这次不是我们可以采取自己不努力的依赖态度。这种错误

说

的态度不但有害于发展我国的科学技术事业，对于整个社会主义阵营科学技术事业的发展也是不利的。而且由于我国的自然条件和建设工作的特点，事实上也不能完全搬用其他国家的现成经验。在地原、气象、采矿工作上是这样，在农业、工业、医药卫生事业上也是这样。许多符合我国特点的研究，不仅可以为我国生产建设解决问题，同时也将给世界科学宝库增加一份财富。

第二，要反对自卑情绪。有人认为我国科学技术水平太低，解决不了什么问题；西方国家没有解决的问题，我们就不必甚至不应该研究。他们不相信自己的科学技术人员，不相信工农群众的创造，不相信我国的历史遗产。许多技术问题虽然我国已经可以解决甚至已经解决，但是有些人仍然请求兄弟国家研究设计，这就不但给兄弟国家增加不必要的负担，也妨碍我国科学技术力量的成长。我们必须虚心学习国外的先进经验，这一点不能有任何动摇。但是决不应该因此而去丧失民族应有的自信。缺乏民族的自信，也就是缺乏对于六亿人民的创造力的信任。对群众的创造性的劳动和新生力量的生长采取老爷式的态度，这是人民事业的利益所决不允许的。

第三，要破除迷信，反对把科学“神秘化”的观点。党中央号召我们破除迷信，这对发展我国科学技术事业是有非常重要的意义。那种怕科学、怕困难，不敢去领导科学技术工作的思想应该彻底改变。固然，科学技术研究工作涉及许多专门的知识，强不知以为知的态度必厚反对；但是只要方向正确，方法对头，依靠群众，刻苦钻研，党对科学技术工作是完全领导起来的，在这个问题上怀疑和动摇是完全错误的。事实上，许多农业生产部门和许多地区的党员领导干部，经过实践的锻炼和系统的

学习，正在开始成为本行的专家。一些科学研究机构的负责人和老
同志，经过几年的钻研业务，不仅在政治思想上能进行领导，而
且在业务工作中也有了一定的发言权。把科学神秘化的看法是没
有根据的。

为了发展我国科学技术事业，必须迅速整顿、培养和扩大我
国科学技术队伍。

现在我们的科学技术队伍也小，兵种还不全，我们同资产阶
级科学家向关于两条道路的斗争还未完全解决。为了解决这个问
题，首先，要继续对现有的科学技术人员进行思想改造。在整风
运动中，我国知识界掀起了一个自我改造运动，这次运动比历次
运动对知识分子的教育和改造都更加深刻，更加广泛。大字报、
大辩论对许多科学技术人员作了群众性的鉴定。运动中揭露出来
有一些人的资产阶级思想是非常严重的。例如为了个人名利，不
愿开展国家建设中迫切需要解决的问题，而致之于钻牛角尖的题
目，投机取巧，剽窃别人的研究成果；墨守成规，拒绝新鲜事物；
权威自居，压制新生力量；反对必要的集体研究，脱离生产，
脱离实际的倾向；等等。他们的这种错误思想对青年一代的影响
是很大的，对科学事业的发展是有很大的妨碍的。我们必须抓紧思
想改造这一环，取得思想战线上社会主义革命的彻底胜利。我们
必须教育科学工作者努力学习马列主义，刻苦钻研科学技术业务，
接近群众，面向生产，结合我国实际需要从事研究工作，全心
全意为社会主义建设服务，成为具有高度革命热情和丰富科学知
识的又红又专的科学工作者。

其次，要加紧培养新生力量，这是壮大我国科学技术队伍的主
要途径。培养的办法，除去一般在学校中培养以外，还应注意

：(1)改善在职干部和研究生的培养制度和培养方法，扩大招收学生的名额。(2)开办新型的大学，选拔优秀的高中生，在科学技术上给予比较严格的训练。在大学三、四年级时，学生就在相关的研究机构中实习或参加一部分研究工作。这样可以加快新的科学力量的生长，特别对于那些新兴的学科和需要较多设备的部门更加重要。(3)培养和建立科学研究机构的技术队伍，包括技术工人和技师。(4)从工人和农民中培养科学技术的骨干、许多工人、农民和实习生、技术青年在这次大跃进中，在技术上做出了出色的成绩，应该鼓励和帮助他们继续钻研，有计划地给他们以深造的机会。(5)大力开展科学普及工作，培养数以百万计的初级工业和农业科学技术人才，使之成为工矿农村中普及科学知识和推广新技术的骨干。(6)组织干部钻研技术、学习科学，学会领导科学技术工作的本领。抽出一部分优秀的专职干部，进行短期的培养训练，扩大科学技术队伍，这是科学技术事业的长远利益所必要的，也是我国目前干部的现实条件所许可的。

经过一年来的整风运动和反右派斗争，党在科学事业上的领导权肯定是加强了。科学界在这一时期内不仅在政治思想上有了显著的进步，而且在科学研究工作中通过两条道路和两种方法的辩论，也有了比较大的转变。目前的形势的特点是，群众性的技术革新运动正在发展。广大的科学技术界在整风运动的基础上，在思想上和工作上正在前进。只要我们全党努力来抓科学技术工作，加强对于这个战线的领导，十二年科学技术远景规划就一定能够实现，赶上世界科学技术先进水平的任务就一定能够在较短的时期内完成。

国务院关于水土保持工作的指示（草稿）

自去年冬季以来，在全民整风运动胜利的基础上，农业生产掀起了空前巨大高潮。水土保持工作在这个新形势下，也获得了前所未有的巨大胜利。到现在为止今年初步控制的水土流失面积已达26万多平方公里。这些工作量的完成对于减少洪水流量、拦蓄泥沙、增产粮食，缩小成灾面积都起到了显著作用。仅据陕、甘、豫、赣等^个省不完全统计，今年由于进行水土保持共可增产粮食236.8亿斤，黄河中游，陕、晋两省在今年雨季就拦蓄泥沙两亿公方以上，陕、豫、甘三省拦蓄逕流则达282亿公方，大大减少了中小河流和某些大河的洪峰流量和下游的成灾面积。水土保持的巨大胜利，不仅增强了农民建设山区的信心，而且启发了农民建设山区的积极性，发展到以流域为单位，乡社间、县间大面积的综合治理集中治理，打破了区域界限，实行了平原支援山区大协作，这些都是伟大共产主义风格的具体表现。事实证明：党委负责，书记动手；认真执行治理水土流失的正确工作方针，坚决依靠群众，发扬共产主义大协作的精神，是做好水土保持工作的基本关键。

全国的水土流失面积约为150万平方公里，已初步控制的水土流失面积已达46万平方公里。占总流失面积的30%。全国第三次水土保持会议上确定今后水土保持的任务是要继续苦战，争取两年内（有的地区三年），基本上控制绝大部分的水土流失地区，即使全国150万平方公里的流失地区，除无人区外基本上得到控制。

1959年全国水土保持工作的重点仍应在黄河中上游的甘肃，内蒙、山西、陕西、河南、宁夏、青海等省区。彻底改变黄土高原丘陵地区的干旱贫困面貌，保证农业生产的高产稳收，水土保持工作具有头等重要意义。同时配合三门峡水库的提前建成，这个地区的水土保持尤须迅速赶上去，因之，要求这个地区90%以上的水土流失面积在195

9年內能达到初步控制，1960年輸送到黃河的泥沙量至少应減少70%左右，当前黃河中游 %来自陝北諸河系，因之，陝北地区尤应是重点中的重点，更需全力以赴，求得根治。

华北的海河流域，东北的辽河流域以及淮河的中、上游地区水土流失情况也相当严重，应当把水土保持作为根治海河、辽河、淮河的一项重要的基本措施，結合兴修水利，土地加工，开发山区的工作大力进行。要求在1959年能初步控制，1960年达到基本控制，作到一次降雨200—300公厘土不下山，洪水不出川，农作物生长期間100天不下雨保証农业丰收。

长江及长江以南各省以及东北的松花江流域，水土流失現象虽不象西北、华北地区广泛，但局部地区流失情况，仍很严重，特别是有些地方由于陡坡开荒，燒山积肥的現象沒有加以有效处理，水土流失面积还在不断发展。因之在这些地区只要有山区和丘陵区都应当无例外地把水土保持工作重視起来，根据治理与預防，兴修与巩固并重的方針，在1959年內基本上作到全部控制水土流失。

在一切已經初步控制水土的地区，都应当繼續努力巩固提高，爭取在两三年內作到山区水利化，耕地梯田化，荒山荒坡全部綠化，园林化，山区高产化，为建設幸福美丽的社会主义新山区奠定基础。

为完成上述任务国务院認為：

(一)必須書記挂帅，全党动手，全民发动。加强政治思想工作，組織一支强大的宣傳队伍，运用多种多样的宣傳形式，大張旗鼓地开展宣傳运动，掀起比去冬今春勁头更足，規模更大，質量更高的水土保持运动。

(二)方針問題：在今后水土保持工作中，仍应坚决貫徹中央既定的“全面规划，綜合治理，集中治理，連續治理，坡沟兼治，治坡为主”的工作方針。在工作中要注意作到生物措施与工程措施相結合，水利与水