

内部资料
注意保存

西藏金融简史
资料汇编

中国人民银行
西藏自治区分行金融研究所编印
一九八八年元月

西藏金融簡史

資料汇编

中 国 人 民 银 行

西藏自治区分行金融研究所编印

努力发展西藏
金融事业

張英

一九六六年
春節

序 言

西藏的金融事业。包含着为两种不同政治经济服务的金融体制；它经历了西藏地方政府管辖时期和和平解放后，中国人民银行西藏分行及各专业银行和集体经济组织信用合作社的建立、发展时期。

西藏地方政府管辖时期。如按其建立起正规货币发行算起，那就是在驻藏大臣的监督下；西藏地方政府于乾隆皇帝上谕下达后的第二年（即公元1792年）在工布地区觉木宗造出第一枚章嘎（十三甲子四十六年，藏语为“久松西珠”）计算起，至1959年3月为止，一百多年的历史。如从近代公元1931年（藏历铁羊年）11月18日建立“扎西电机厂无边希有幻化宝藏”（简称扎西电机机关即后称“造币厂”）算起；至1959年3月17日上层叛乱；国务院命令解散西藏地方政府为止；共计28年的历史。本文将28年的近代金融状况作一介绍。

中国人民银行西藏分行和各专业银行的建立、发展时期，从西藏和平解放后即1951年算起，至今有36年的历史。在这期间建立了为社会主义政治经济服务的现代金融体系。随着改革、开放、搞活的经济政策，西藏80年代初期先后正式建立起一些金融管理和专业金融机构。如国家外汇管理局西藏分局、中国人民建设银行西藏自治区分行、中国人民保险公司西藏自治区分公司和集体经济组织信用合作社，他们为建设团结、富裕、文明的社会主义新西藏，都发挥了各自的职能作用，做出了应有的贡献。

西藏金融简史资料汇编

目 录

序 言	(1)
第一章 西藏地方政府近代金融概况	
(公元1931年11月至1959年3月)	(1)
第一节 西藏“造币厂”简史	(1)
第二节 造币厂的组织机构	(1)
第三节 造币厂的机器设备及厂房	(5)
第四节 造币厂的资金及硬币加工原材料来源	(5)
第五节 造币厂的生产情况	(9)
第六节 造币厂的贷款与贷款利率	(11)
第七节 西藏地方政府的财政支出	(13)
第八节 造币厂的工人工作制度及其待遇	(13)
第九节 结束语	(14)
第二章 中国人民银行西藏自治区分行的创建成长和发展	(18)
第一节 中国人民银行西藏自治区分行简介	(18)
第二节 西藏和平解放时期的西藏金融事业	
(1951年至1959年2月)	(19)
第三节 民主改革时期, 西藏金融体系有一个较大的发展(1959年3月至1966年5月)	(25)

第四节	“文化大革命”时期，西藏金融停滞不前， 遭受挫折和破坏（1966年6月至1976年 10月）	(29)
第五节	进行金融体制改革、跟上时代的步伐 （1976年11月至1987年12月）	(30)
第六节	到2000年西藏金融事业的展望	(41)
第三章	国家外汇管理局西藏分局	(54)
第一节	国家外汇管理局西藏分局简介	(54)
第二节	业务范围及其主要职责	(55)
第三节	加强外汇管理，促进西藏经济发展	(56)
第四节	今后十三年西藏外汇管理工作展望	(58)
第四章	中国人民建设银行西藏自治区分行	(59)
第一节	中国人民建设银行西藏自治区分行的建立 （1954.11—1956.9）	(60)
一、	历史背景	(60)
二、	机构设置	(60)
三、	公路投资的管理	(61)
第二节	西藏建设银行受“左”的干扰和影响 （1965.7—1976.9）	(61)
一、	历史背景	(61)
二、	建设银行的恢复	(61)
三、	基建投资与基建财务管理	(62)
第三节	西藏建设银行的发展（1976.11—1987.12）	(63)
一、	历史背景	(63)

二、机构的新发展·····	(64)
三、业务的新发展·····	(65)
第四节 建设银行西藏分行的飞跃	
(展望1988—2000年)·····	(68)
附：建设银行西藏分行大事记·····	(69)
第五章 中国银行拉萨分行 ·····	(70)
第一节 中国银行拉萨分行简介·····	(70)
一、组建及发展过程·····	(70)
二、业务范围及利率政策·····	(71)
第二节 发挥外汇专业银行的职能作用，促进西藏	
经济发展·····	(71)
1. 大力支持外贸部门出口创汇工作，配合外贸	
部门完成进出口计划·····	(71)
2. 大力支持旅游业的发展·····	(72)
3. 开办外汇贷款业务，参与横向资金融通	
·····	(72)
4. 发展咨询服务工作·····	(72)
第三节 工作设想·····	(73)
第六章 中国人民保险公司西藏自治区分公司 ·····	(74)
第一节 中国人民保险公司西藏自治区分公司简介	
·····	(74)
第二节 开拓西藏保险业务促进西藏经济事业的发展	
·····	(75)
第三节 展望西藏2000年的保险事业·····	(75)
第七章 西藏农牧区集体金融组织——信用合作社	
·····	(76)
第一节 信用社情况简介·····	(76)

1. 信用社的机构设置与组织领导.....	(76)
2. 信用社的性质及其任务.....	(78)
3. 信用社的财务管理.....	(78)
第二节 信用社在支持农牧业生产上, 发挥了农业 银行的作用.....	(79)
1. 代替银行发挥基层的作用.....	(79)
2. 筹集资金, 支持农牧区商品生产与商品流通	(80)
3. 信用社在改革中前进.....	(82)
第三节 存在的问题及其改进意见.....	(84)
第四节 对今后十三年的远景设想.....	(85)
1. 积极组织存款, 进一步增强支农自有资金的 能力.....	(85)
2. 在组织机构上, 力争每一个乡有一个信用社	(85)

第一章 西藏地方政府近代金融概况

(公元1931年11月至1959年3月)

第一节 西藏“造币厂”简史

西藏地方政府“造币厂”，即扎西电机厂无边希有幻化宝藏，是西藏在本世纪30年代建立起来较进步的财政金融机构。它以经营铸币、印钞业为主，兼营税收、发电、造械（枪炮、火药、子弹）、织氍毹等。是一个“包罗万象”的机关，掌握着西藏的部分财金大权和一部分军权，是一个重要部门，十三世达赖喇嘛土登加措及西藏地方政府，对它的筹建给予了重视和关怀。

1930年以前西藏地方政府的造币厂就已具雏型。当时厂址设在拉萨附近夺底地区。规模很小，以手工为主，同时有一部分小型机器配合生产但产量很低，满足不了西藏地方政府、寺庙及扩充军队开支的需要，早想扩建扩大铸币、印钞能力。直至十三世达赖末期，1921年西藏地方政府派出去的留学生回国。有了自己的机电人才，其中留学生强俄巴·仁增多吉就是专攻机电专业的，1924年派他们把在美国基尔斯机器厂订购的一部1.25马力发电机和一台铸币机器运回拉萨，在1925年并由他们在拉萨夺底地方建立新厂（一座藏式四柱电机房）。在当时达赖喇嘛的近侍土登贡培及当权者雪巴、索康、察绒等人的支持下，在扎裕塘（拉萨北郊）建一大院，院内建一幢二层楼房，内设仓库、宿舍和两个造币车间。1931年（藏历铁羊年）11月18日、十三世达赖喇嘛亲临

参加建厂竣工的庆祝典礼。并提笔命名为“无限美妙智慧宝库扎西电机厂”（文译为“扎西电机厂无边希有幻化宝藏”），同时任命土登贡培和察绒·达桑占堆为该机关总管，颁发了四方三洲大印和印鉴。另委任孜本（审计官）和十几名工作人员。

土登贡培参加了该厂的设计和铸造藏币的设计，亲自组织了守卫财政大院的卫队“仲扎”，卫队兵来源从社会上有地位和富家子弟中抽拔组成。还修建了兵营。

该厂建立后，把1920年建立的洛堆金币厂（铸造各种金币和铜币）及1922年建立的夺底硬币厂（铸造硬币和木刻印刷各种纸币、织氍毹）、发电厂、配电所等三厂的技工、机械设备、材料合并在扎西电机厂机关。

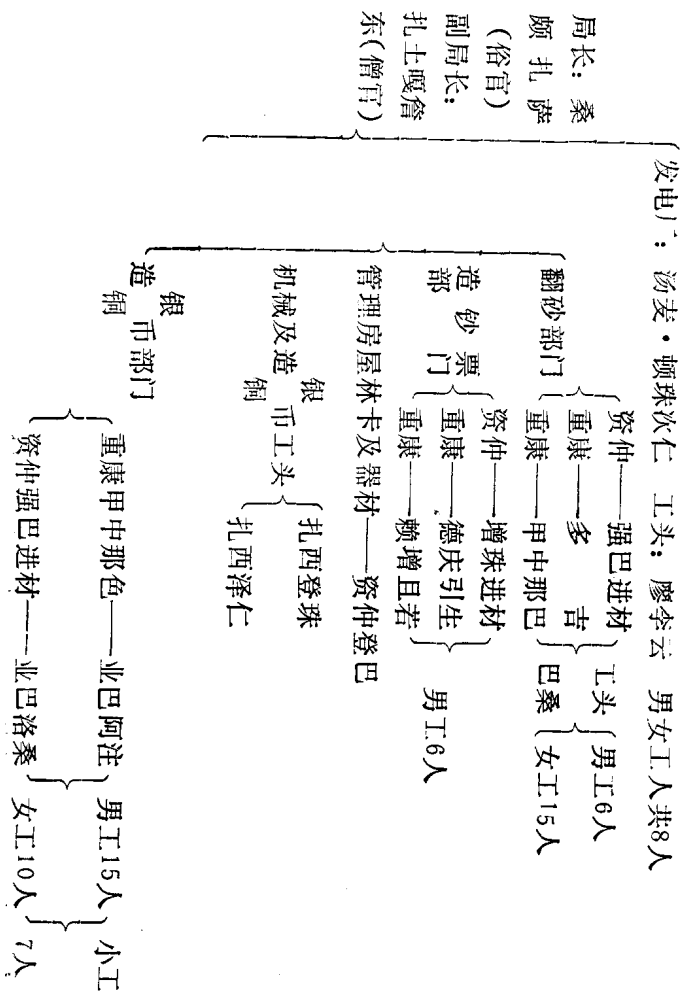
1935年，强俄巴·仁增多吉将夺底电厂发出的电通过高压线输送到拉萨新建的吉布岗小电厂、位于八角街的贵族、一部分商民群众家都安装了电灯，适当收取了电费。

察绒为早期的财政金融局长（任期16年）。他对机器设备感兴趣，并有管理和经营能力，又能为自己从中中饱私囊，对新兴事业极为赞助，大力扶持。故该厂兴盛一时。1948年新任财政金融局长桑颇扎萨接任该厂工作后，他不善经营，加上机器老化、政治上腐败，在和平解放后勉强维持生产。

第二节 “造币厂”的组织机构

“造币厂”直属于“嘎厦”政府财政局领导，下属分发电厂、造币厂；二级机构有江孜和日喀则银行，根据1952年调查情况，表式如下：

甲：造币厂



乙：江孜银行与日喀则银行

西藏地方政府为筹集在印度购买武器的资金，在1932年（水猴年）建立了江孜银行，直属于“造币厂”领导，行长由江孜扎亏头人孜仲强巴曲桑担任。此行又名后藏地区银行。1933年（水鸡年）又分为江孜行和日喀则银行，日喀则银行由日喀则总管堪穷土登曲丹兼任，后委派索康·拉旺刀杰接替。

这两个银行的任务是，由造币厂拨给资金，发放贷款；在后藏收取购买武器的捐款；筹集支付购买武器款等。在后藏地区收集军粮折卖，兑换印币及办理拉萨与日喀则、江孜之间的藏银汇兑。两行的资金数量不大，业务开展是财政性的税收、征粮之类。从1932年（水猴年）办起至1935年（木猪年）就结束了，历时四年。

丙、金东钞票造纸厂

金东钞票造纸厂建于1932年（水猴年）隶属于“造币厂”领导，所生产的纸张专供造币厂印藏钞之用，不得向私人出售。

该厂前身是采炼造弹头铅的，停止采矿后建立造纸厂。工人来源靠谿卡摊派，即从拉色谿，古朗宗、金东谿和加查宗、达布等五个宗谿中。按土地四顷派一名造纸工，五宗谿共有土地778.5顷，共派194人。每年造纸三个月。造纸厂委托古朗宗和金东谿堆二人负责该宗、谿派一名代理人管理。金东造纸厂因金东谿卡以外的宗谿工人集中和回家取食物较远，1953年（水蛇年）迁往加查宗曲布朗地区。

工人待遇：基本上属派差没有什么待遇，给一点薪饷也很微薄。如大技师一人。小技师一人，木工一人，每人每月青稞三克，薪资十二两；其他工人每月青稞二克，薪资九

两。

币纸的原材料木柴均由埃加尔和恰玉等地区的百姓采伐供应，木料每克（重量约70市斤）计价二两。

第三节 造币厂的机器设备及厂房

（1）机器设备状况

根据我们1952年的调查，造币厂的机器设备如下：车床五部（四部坏）；刨床一部（坏）；磨床一部；锯木机一部；刨木机一部；交流电动机七部（能用的有55马力一部）；25千瓦直流发电机一部；辗床（平板机）三部（一部坏）；切纸机一部；印刷日光机四开一部、六开三部八开一部；园边机一部；十马力柴油机一部；撞孔机一部；配电机一套。

除上述主要机器外，库房里还有铣床，纺织机等堆满一库。

（2）厂房、基地

甲、造币厂。设在拉萨北郊，地名扎机，为一四方型大院，占地35亩内有林卡一座，房屋300余间

乙、配电所。在城内小昭寺附近，占地半亩，有二层楼一幢，屋房20余间。

丙、发电厂。设在造币厂北约五公里的山沟中，多雪多秋，占地十亩，屋房50余间。

第四节 造币厂的资金及硬币加工材料来源

（1）政府拨给资金

1932年（藏历水猴年），西藏地方政府“扎西电机厂无边希有幻化宝藏”——总管察绒扎萨。近侍土登贡培由洛堆金币厂察绒扎萨帐户中先后移交西康黄金，其重量等于小银

币89,167枚的重量,又银砖30锭,163枚为一品(即50两重),合计27,351.95两。其次给铸成的(原料)白银板和剪剩边角材料,经过秤合计重量等于小银币37,173枚重量,其三拨给现钞:印度卢比15,000盾、藏钞(包括纸币、铜币)20,000两,章嘎58两。

夺底造币厂厂长堪钦·根敦曲查等帐户移交,印度白银60两,掺铜52.5两,铸成的银条和剪剩边角料过称等于小银币。22,395.5枚的重量。章嘎样品及0.5钱银币一枚,有孔章嘎一枚,园形银板一块,共计重300.75两。

农务局局长仁希、来参、尼仓等三人移交:章嘎900.6两,印度卢比30盾,铜币和钞票共22,227.55两。

墨机机械厂厂长堪宗大喇嘛丹增曲杰,仲巴舍两帐户移交:金币60枚。又七钱重金币一枚;印度白银砖两锭,其重量等于小银币5,263枚之重量。马蹄银锭、十两银锭、银条合等于小银币4,954枚之重量。

(以上摘自《扎西机关档案》(喀)字第3号《经十三世达赖喇嘛批准拨给察绒等扎西机关总管理的金银等的凭证草稿》)

1935年(藏历木猴年)11月13日,经摄政热振活佛批准,从朗根茶叶库中之原木鼠年(1924)洛堆金币厂所存的白银中拨给印度白银砖200锭。

(2) 拨给候夏洛等十一个庄园(租税收入)作基金。

1933年(藏历水鸡年)2月17日,西藏地方政府拨给江孜的白曲、迪末、洽嘎、洽那、肿普、鲁夏、杰郭。恰玉和原属扎什伦布的伦谿等十一个庄园。赐给扎西机关做为基金。

(3) 与贵族建立托购白银关系

与贵族建立托购白银关系是统治阶级上层往来的好买卖，贵族可在扎西机关得到预付金。可以用来做买卖，也可用来放高利贷，实在不行还可拖欠。在扎西机关来说，只要搞到纯银，就可掺假做出比银锭高几倍价值的铸币。如1936年（藏历火鼠年）9月5日，扎西机关与贵族索康巴·拉旺刀杰签订代购白银砖100锭的协定，每锭900两，每两以藏银6.7两购白银一两，共预付藏银603.000两。

又从总管察绒扎萨等贵族和各大拉章十一家代购往来的总帐看，1936年（火鼠年）至1937年（火牛年）支付预购白银款藏银9,794,842.63两应交扎西机关白银1,461,916.81两，已交白银565,959两，尚欠895,957.81两。代购白银的贵族都赚了大钱。

（4）西藏和平解放初期兑收大洋

西藏和平解放后人民解放军及工作人员入藏。为照顾西藏人民使用银币的习惯，带来很多袁头银元投放使用。扎西机关见袁头大洋白银纯度高，用来铸造藏银币有利可图。扎西机关向西藏地方政府呈报了收兑大洋铸造藏银币的意见。其内容是：近来汉兵（指解放军）的费用开支，运来不少大洋，为使政府得利，其办法是兑换大洋。…目前必须根据大洋在市场的流通量，以两部机器来铸造七钱重的白银币。作价藏银50两；三钱五分重量的白银币作价25两，大小两种。…倘若铸造顺利，两部机器每日可制造500枚以此兑换大洋、黄金和印度卢比，均不会认为政府是为了得到较大的利润（编者注：即一枚大洋一转铸就可得二、三倍利润，七钱重都是七钱，价值上升50两，而市场上一枚大洋换15两，他们还要掺铜弄假，其利润之大可知）。而是为了大小商民、各大寺院的费用基金管理人，其他各阶层均不愿保存大

洋，愿兑换给银行（指扎西机关）来取得本政府的钞票和十两银币均持欢迎态度；铸造新币是为了流通方便”。为实现这一计划，扎西机关是有所行动的，查扎西机关1951年（铁兔年）至1952年（水龙年）的日记簿记载，从贵族和各商人手中兑换回大洋263,427银元。以每个银元15两兑换，计支出藏银3,951,405两。由于怕中央批评，铸造新币才未能实现。

（5）造币厂的税收

西藏地方政府为筹集购军火款，把全藏区税收都移交给扎西电机厂。如1933年（水鸡年）7月14日“嘎夏就部分茶税改为折款征收问题颁发给各茶税负责人的训令”指出：根据依怙陛下批示精神，为雪域政教防务之计，自印度购置大量军火，需筹大笔经费，故从今年起在十年中的茶盐、羊毛税均移交扎西电机厂无边希有幻化宝藏，并由本机关负责其有关事宜”。根据嘎夏的指示，茶盐机关移交了全区盐、羊毛税关所在地名和税吏花名册。共20余处。

开征的税收大项有七、八种，如出口征税（羊毛、牛尾、皮张、硼砂等），盐茶税，内地各省来的商品税、酒税、牛皮税、电影税等。税率一般都比较高的。如征收酒税，在拉萨限定60户，每户每月交酒税5—7两，对呢子、毛料、绸子等货，每半驮计成本160—180品（每品50两）硼砂半驮3000两计征，每半驮征收125—200两。为了搞到军费征税上搞了不少花样，如征实物改征钱，征钱收藏钱又改收印度卢比。为搞到外汇，又征购五分之一羊毛，由于英国人的反对，有“英藏条约”束缚，失去了主权，征购五分之一羊毛执行两年后停了，对印度进口的外货征税也未能实现。

扎西机关征收各种税款无完整的统计资料，28年收入多

少无据可查在此只能列个别年份例子，以窥一般。如土兔年各地交的盐、羊毛税、章嘎83,627.14两，铜币50,595.18两，印度卢比2,871盾。

第五节 造币厂的生产情况

(1) 货币的种类

甲、纸币：印制有100两、25两、10两、7两5、5两五种。

乙、铜币：分5钱、3钱、1钱、7分5、5分、2分5、1分七种。

丙、银币：10两银币一种（铜九银一组成）。历史上曾造过金币（3两1钱5者）。据藏政府官员称，原铸银币纯度高，大量流入国外，后为避免银子外流，故改铸铜多银少的银币。目的在于降低成本，更多地是掠夺人民。

丁、兼印西藏地方政府各种邮票。据扎西机关1935年（木猪年）至1936年（火鼠年）、1939年（土兔年）至1940年（木猴年）和1951年（铁兔年）至1958年（土狗年）间的十六年日记帐记载，平均每年可收邮票和电报费12,201两4钱。

(2) 原料来源

造币厂所需一切造币原料，纸张由金东钞票造纸厂供应。该厂规模不大，每月生产3,000箱（每箱500至1,000不等），不准私人买卖，专供造币厂用。其他五金、化工原料大部分从印度进口，纸张及五金化工原料一般储备充足。

(3) 各种货币生产流程

甲、纸币：土造纸张——切纸——点数（以1,000张为一桶）——上机印制（先套色，续加印各版，票额大的。如100两套印，需13次，25两9次，票额越小，次数越少）——