

组织工作文件选编

(2003 年)

中共长春市委组织部

目 录

杜学芳书记在全市领导班子思想政治建设工作会议上的讲话	(1)
杜学芳书记在全市非公有制经济组织党建工作经验交流会上 的讲话	(11)
常小平副书记在市直机关党建工作会议上的讲话	(19)
郑文芝部长在 2003 年全市组织工作会议上的报告.....	(29)
郑文芝部长在“以‘三个代表’重要思想为统领，创新组织 工作”座谈会上的讲话	(48)
郑文芝部长在全市组织系统集中学习教育活动动员大会上的 讲话	(59)
郑文芝部长在全市组织系统集中学习教育活动总结大会上的 讲话	(70)
中共长春市委关于进一步加强党员管理工作的意见 长发〔2003〕1 号	(85)
中共长春市委关于加强和改进街道社区党的建设工作的若干 意见 长发〔2003〕2 号	(95)
中共长春市委办公厅 长春市人民政府办公厅关于印发《关 于加强长春市专业技术人才队伍建设的实施意见》的通	

知	
长办发〔2003〕18号	(105)
关于进一步加强非公有制经济组织党的建设工作的意见	
长组发〔2003〕2号	(121)
关于下发《党政领导干部选拔任用工作监督检查办法（试行）》的通知	
长组发〔2003〕3号	(129)
关于印发《长春市县局级后备干部工作暂行办法》的通知	
长组发〔2003〕6号	(140)
长春市发展党员工作暂行规定	
长组发〔2003〕8号	(148)
关于印发《市直机关处级领导干部选拔任用工作暂行办法》的通知	
长组发〔2003〕9号	(152)
关于做好村党组织换届选举工作的意见	
长组发〔2003〕10号	(161)
关于实行党政领导干部任职试用期制度的办法	
长组发〔2003〕11号	(167)
关于做好社区党组织换届选举工作的意见	
长组发〔2003〕12号	(170)
关于转发中组部《关于转发中国残疾人联合会党组〈关于选拔残疾人干部充实地方残疾人联合会领导班子和干部队伍的报告〉的通知》的通知	
长组通字〔2003〕2号	(175)
关于印发《长春市县局级领导干部学习培训考核实施办法》	

(试行)的通知	
长组通字〔2003〕10号	(180)
关于印发《长春市县局级领导干部选拔任用工作操作办法》	
(试行)的通知	
长组通字〔2003〕18号	(188)
关于榆树市在选拔干部中实行全委会票决制情况的通报	
长组通字〔2003〕22号	(236)
关于在职党员参加社区党组织活动有关事宜的通知	
长组通字〔2003〕24号	(241)
关于转发中共吉林省委组织部《关于调整市、县国土资源主	
管部门干部管理体制有关问题的通知》的通知	
长组通字〔2003〕27号	(246)
关于转发省委组织部《关于转发中央组织部〈关于在防治非典	
型肺炎工作一线发展党员问题的通知〉的通知》的通知	
长组通字〔2003〕31号	(249)
关于转发省委组织部《关于转发中组部〈关于全面做好规范中	
国共产党党徽党旗工作有关问题的通知〉的通知》的通知	
长组通字〔2003〕32号	(253)
关于在全市组织系统兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新	
高潮的安排意见	
长组通字〔2003〕33号	(259)
关于转发中组部《关于在党的基层组织中贯彻落实〈中共中央	
关于在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高	
潮的通知〉的实施意见》	
长组通字〔2003〕36号	(268)

关于 2003 年度市管领导班子民主生活会情况通报的通知	
长组通字〔2003〕47 号	(276)
关于印发《关于开展大规模培训干部工作的意见》的通知	
长组通字〔2003〕48 号	(281)
关于赋予市工商联党组指导会员企业和行业协会（商会）	
党建工作职责的通知	
长组通字〔2003〕51 号	(289)
关于建立财政支持机制确保离休干部生活待遇全面落实的	
意见	
长组联字〔2003〕1 号	(290)
关于在深化国有（集体）企业改革中调整党组织设置和领	
导关系有关问题的通知	
长组联字〔2003〕3 号	(293)
关于认真组织老干部学习贯彻中共中央《通知》精神 迅	
速兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的通知	
长组联字〔2003〕9 号	(297)

践行“三个代表”坚持与时俱进 全面提高领导班子思想政治建设水平

——在全市领导班子思想政治建设 工作会议上的讲话

杜学芳

(2003年11月14日)

同志们：

在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，全面落实党的十六届三中全会精神的重要时刻，市委决定召开全市领导班子思想政治建设工作会议，这对于提高我市各级领导班子的思想政治素质，增强创造力、凝聚力和战斗力，具有十分现实和深远的意义。刚才，8个部门、单位和几位做主要领导工作的同志分别介绍了他们在领导班子思想政治建设方面的一些作法和经验，工作很实，发言很好，很有启发和借鉴意义。下面，我就如何进一步加强我市各级领导班子思想政治建设，特别是县局级领导班子思想政治建设，讲几点意见。

一、要从全局和战略的高度出发，充分认识新形势下加强领导班子思想政治建设的重要性和紧迫性

思想政治建设，是领导班子建设的核心；思想政治状况，是班子思想观念、理想信念、政治方向、政策水平包括作风、能力、廉政水平的集中体现。在当前全市上下以“三个代表”重要思想为统领，认真学习贯彻十六届三中全会精神，不断推进“立足率先、跨越发展”进程的新形势下，加强领导班子思想政治建

设具有更加重大的现实意义。其一，加强领导班子思想政治建设，是深入贯彻“三个代表”重要思想的内在要求。“三个代表”重要思想作为我们党的立党之本、执政之基、力量之源，已经写入党章，是各级领导班子思想政治建设的根本指针；而要保证这一重要思想在党的各级组织和党的各项工作中得以全面贯彻落实，就必须大力加强各级领导班子的思想政治建设。要把二者紧密结合起来，统一到推进社会主义现代化建设的实践中。其二，加强领导班子思想政治建设，是把我市各级领导班子建设成为朝气蓬勃、奋发有为的坚强领导集体的首要任务。近两年，我市各级领导班子相继换届，领导班子的结构进一步优化，素质进一步提高，整体功能进一步增强，已经初步形成了朝气蓬勃、奋发有为的各级领导层。但是，我们也要清醒地看到，与形势和任务的要求相比，我们一些领导班子和领导干部在理论学习、党性锻炼、领导能力、思想作风等方面还存在很大差距，领导班子的整体功能还有待于进一步提高。解决这些问题，最根本的还是要从思想政治建设抓起，真正做到理论清醒、政治坚定、思想解放，从而引领和带动班子组织建设、作风建设、能力建设和廉政建设水平的全面提高。其三，加强领导班子思想政治建设，是推进我市全面建设小康社会进程、加快老工业基地振兴的坚强保证。党的十六届三中全会作出了完善社会主义市场经济体制若干问题的决定，并站在区域经济协调发展的高度，对东北老工业基地振兴的问题给予了很大关注，此前还专门研究出台了《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》。这为我市进一步加快发展提供了难得的机遇。要抓住机遇，实现长春的全面振兴、率先发展，必须有坚强的领导班子做保障，尤其要求各级领导班子坚持用党的基本理论武装头脑，坚定正确的政治方向，切实通过加强自身的思想政治建设来保证各项工作沿着正确健康的轨道顺利进行。因此，我们各级党委、党组要切实把班子思想政

治建设作为班子建设中的首要任务来抓，要使每位班子成员懂政治，讲政治，做遵守党的政治纪律，坚定不移贯彻党的方针路线的楷模，做自觉践行“三个代表”的楷模，把各级领导班子建设成为政治清醒，业务精干，适应市场经济要求，真正能为百姓谋利的领导集体。

二、要坚持用马克思主义的最新理论成果武装头脑，进一步提高领导班子的理论素养

这是新形势下加强领导班子思想政治建设的首要任务。一个时期以来，我市“三个代表”重要思想的学习教育活动逐步深入，特别是中央下发《关于兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的通知》和胡锦涛同志“七一”讲话之后，全市各级党委更加坚定、更加自觉地用这一思想武装各级领导班子的头脑，学习贯彻的氛围更加浓厚，指导实践的效果更加明显。但应当看到我们现在的学习还是初步的，今后要着重在学习的系统深入上，在联系实际解决问题上下功夫，真正在武装思想和指导实践两方面取得新的成效。要把学习贯彻“三个代表”重要思想同学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论统一起来，同学习贯彻十六大精神和《党章》、研读江泽民同志的一系列重要著作统一起来，同学习贯彻十六届三中全会精神特别是《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》以及《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》统一起来，做到统筹安排，系统学习，全面落实。要坚持和完善党委理论中心组学习制度，把中心组学习同专题研讨、调查研究、解决实际问题结合起来。下一步各级中心组要把十六届三中全会和老工业基地改造调整振兴的课题做一下系统安排。要充分发挥党校、行政学院、干校在干部理论培训方面的主渠道作用，按照老工业基地振兴的新要求，积极调整和改进培训内容和培训方式，增强实际效果。各级领导班子要切实把“三个代表”重要思想的学习贯彻作为一种常态，

尤其要大力发扬理论联系实际的学风，认真落实胡锦涛总书记关于学习贯彻“三个代表”重要思想既对事也对人的要求。一方面，要紧密联系改革开放和现代化建设的实际，联系本地区、本部门工作实际，认真思考研究新形势下面临的突出矛盾和问题，提出解决的措施和办法，推动工作的创新和发展；另一方面，要紧密联系个人的思想实际，把理论学习与改造世界观结合起来，做到在改造客观世界的同时改造主观世界，用改造主观世界的成效来推进客观世界的改造。

三、要牢固树立发展是党执政兴国的第一要务的思想，切实提高各级领导班子的执政能力

执政能力体现为一种与时俱进的创造力，体现为思想和行动上的影响力、感召力和带动力。现阶段对我市各级领导班子来说，直接体现为创造性地推进老工业基地调整改造和全面建设小康社会的能力。一是要创造性地贯彻党的路线方针政策，不断提高班子实践探索、改革创新的能力和水平。要坚持解放思想，与时俱进，不唯上、不唯书，真正做到思考问题、落实政策、摆布工作都能够从长春的具体实际出发。当前尤其是要创造性地落实好十六届三中全会精神和中央关于振兴东北老工业基地的战略，就此多搞一些有针对性的调查研究，多搞一些实质性的工作研讨，中央给的政策要用足用活，发达城市包括东北地区的重要城市的好经验好办法要积极借鉴过来，同时把更多的精力用在思考长春发展，创造性地破解体制性、结构性等深层次矛盾上来。二是要创造性地谋划改革发展大计，不断提高领导班子超前思维、科学决策的能力和水平。几年来经过各级班子的共同努力，长春市的总体发展思路和发展战略越来越清晰，但很多具体办法和操作性的工作思路还研究得不够。市委决策要考虑科学性、预见性，各地各部门的工作也要考虑科学性和预见性。当前要重点谋划好明年的工作，各级班子都要学会出点子、出新招，拿出更科

学、更具实际效果的工作办法。今后尤其要深刻领会十六届三中全会关于“五个统筹，五个坚持”的要求，牢固树立全面、协调、可持续的发展观，不单考虑GDP的增长和眼前矛盾的解决，要更多考虑长远效益，更多考虑群众收入，更多考虑经济社会协调发展、人的全面发展和人与自然的和谐相处。三是要创造性地解决前进中遇到的重大矛盾和问题，不断提高班子克难攻坚、驾驭局面的能力和水平。能否解决好前进中遇到的重大矛盾和问题，是检验各级领导班子思想政治建设成效的一块试金石。今年抗击“非典”期间，各级班子上下一心、合力攻坚，夺取了抗击“非典”与经济建设的双胜利，检验了领导班子驾驭复杂局面、处置突发事件的能力。今后，新情况、新问题以及复杂局面和紧急事件出现的可能性将会更大，各级领导班子一定要自觉地强化驾驭局面、解决矛盾、协调各方的能力。一方面要善于加快改革与发展，一方面又要善于兼顾稳定与各方利益；一方面要善于协调安排日常工作，一方面又要善于预见、处置各类突发事件。真正把各级领导班子建设成为讲政治、顾大局、善决策、有影响力、有战斗力、勇于攻坚克难的坚强领导集体。

四、要坚持民主集中制原则，不断增强领导班子的团结和活力

民主集中制是党和国家根本的组织制度和领导制度，是实现党内民主的重要形式和政治建设的重要载体。各级党委（党组）要组织各级领导班子成员认真学习民主集中制的理论，学习党的三代领导核心关于民主集中制的论述，剖析正反面典型。要把民主集中制作为党委（党组）中心组的重要学习内容，每年至少要进行一次联系实际的集中学习。要建立健全并严格执行民主集中制的各项规定。按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，进一步建立完善领导班子内部的工作分工、议事、决策规则和程序。要进一步完善集体领导与个人分工相结合、重

大问题集体决策等制度，疏通、拓宽发展党内民主的有效途径和办法。要用坚强的党性和严格的纪律，保证民主集中制各项制度的执行。对于一些地方存在的违反民主集中制的现象，必须坚决纠正。要坚持过好民主生活，增强领导班子解决自身问题的能力，高度重视民主生活会在沟通情况、交流思想、解决问题方面的重要作用，切实利用好这一批评和自我批评的重要载体。要定期拿出相对集中的精力和时间，进行调查研究和征求意见的工作，切实提高民主生活会的针对性；要创新形式，拓展功能，提高民主生活会的透明度，为班子成员之间搞好批评和自我批评、开展积极的党内思想斗争营造氛围，切实提高民主生活会的实效性；要加强民主生活会的制度化建设，建立和完善民主生活会的总结、整改、督查和反馈等一系列制度，建立起提高民主生活会质量，增强领导班子解决自身问题能力的长效机制。要切实增强领导班子的团结，各级班子成员要像爱护自己的眼睛一样，维护班子的团结。特别是各级班子的“一把手”，不仅要尽到抓班子、带队伍的责任，更要做好维护团结的表率；不仅要在“兴一方经济、富一方百姓、保一方平安”方面尽到责任，更要做好“坚持原则、把握大局、团结同志、加强修养”的表率。班子其他成员也要相互支持、相互配合，到位不越位，补台不拆台，不利于团结的话不说，不利于团结的事不做，自觉维护班子的团结，共同在班子内营造出“心气顺、作风正、干劲足”的良好氛围。

五、要牢固树立“立党为公、执政为民”的思想，切实改进领导班子作风

作风建设是领导班子政治建设的重要内容。各级领导班子一定要站在立党为公、执政为民，巩固党的领导地位和执政地位的高度，把改进思想作风、密切联系群众的各项要求落到实处。要始终坚持把实现、维护和发展好最广大人民的根本利益放在第一位，把百姓富裕、得实惠作为领导班子政治建设的重要

要出发点和落脚点。特别是对长春这样一个欠发达城市、老工业基地来说，广大人民群众的生产生活都还存在这样那样的困难和问题，致富的道路上还有很多阻碍和束缚。比如职工下岗与再就业问题、城乡部分群众生活贫困问题、社会保障问题，包括群众生产生活中遇到的很多具体问题和个性问题，我们解决得都不够好、不够快。对此，各级领导班子务必引起高度重视。要把执政为民的思想落实到具体工作中，制定发展目标时要重点考虑城乡人民收入增长的目标，制定政策时要重点考虑有利于群众得实惠的政策，推进改革时要重点考虑广大职工群众的切身利益和心理感受。要坚决克服形式主义、官僚主义，经常深入到最困难的地方去，深入到群众意见多的地方去，深入到工作推不开的地方去，学会和群众沟通，多听意见，多解决具体问题。领导班子成员每年有三分之一时间下基层的要求要保证落实，但这三分之一的时间要保证质量，不要给基层增加负担，不要搞成新的形式主义。要认真落实胡锦涛总书记所讲的群众利益无小事的指示，拿出更多的时间和精力帮助群众解决实际困难。与此同时，在选拔任用干部问题上，要坚持以群众公认原则选人用人，坚持用好的作风选作风好的人，树立正确的用人导向，切实把那些坚持贯彻“三个代表”重要思想、德才兼备、实绩突出、群众公认的优秀干部选拔上来，以用准人、用好人的实际导向，鼓舞人心，凝聚力量，激发广大干部群众投身于改革发展的积极性和创造性，为加快我市发展增添新的力量。

六、要进一步强化廉洁自律和廉政意识，切实提高各级领导班子廉政建设水平

领导班子和领导干部只有从自身抓起，真正做到廉洁自律，党在思想上、政治上才有保障，党的执政地位才能巩固。这个问题上也要两手抓，一手要管住自己，严格执行中央关于领导干部廉洁自律工作的各项规定，另一方面，要认真落实党风廉政建

责任制。党风廉政建设责任制是督促约束领导干部党风廉政建设的一项根本性制度，也是领导班子思想政治建设的一项重要任务。各级领导班子要把它作为一项义不容辞的重大责任，自觉落实，主动抓好。要深刻认识到，抓好了是履行职责，抓不好是不称职，不抓就是失职。要坚持党政“一把手”负总责，落实好“第一责任人”的责任。班子其他成员也要落实“一岗双责”，既要尽配合协助职责，又要按分管工作尽主抓职责。要进一步加大源头治理的力度。按照中央关于从源头上预防和治理腐败的总体要求，积极探索符合市场经济规律、符合新形势新任务要求、符合我市实际的领导体制、工作机制和管理制度。对已经制定的行之有效的各项制度要很好地坚持下去，同时要立足防范、积极探索领导班子拒腐防变的新机制、新举措，努力从源头上解决问题。要大力加强权力监督机制建设。要按照十六大提出的建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制的要求，进一步加强权力监督制度和机制建设。要进一步健全组织监督、人大代表监督、政协委员监督、新闻舆论监督和社会监督相结合的有效监督形式。各级领导班子要切实加强这项工作，研究制定更加切实可行的办法。作为班子成员，必须正确对待监督问题，要深刻认识到监督是对干部的关心和爱护，主动自觉地接受监督，绝不能消极、被动，甚至反感监督、排斥监督。

七、要进一步强化措施，切实加强对班子思想政治建设工作的组织领导

领导班子思想政治建设是一项长期而又艰巨的工作任务，各级党委（党组）要切实加强领导，强化措施，全力把各项工作要求落到实处。一是要高度重视，摆上工作日程。各级党委（党组）既是领导班子思想政治建设的重要工作对象，同时也是这项工作的领导者、组织者和执行者。要切实把这项工作摆上重要作日程，形成一级抓一级、一级带一级、一级对一级负责的工作机

制。要抓好本级领导班子的思想政治建设工作，不折不扣地贯彻落实上级党组织关于领导班子思想政治建设的精神和各项要求，并结合班子自身实际，拿出切实可行的措施和办法，依靠自身力量，解决存在的突出问题和矛盾，切实提高班子思想政治建设水平。同时，要抓好分管班子的思想政治建设工作，经常拿出相对集中的时间和精力，研究分管班子和分管干部在思想政治建设方面的问题，拿出有针对性的思路 and 办法，不断提高本地本部门干部队伍的整体素质。班子成员在抓分管班子的思想政治建设上，也要实行“一岗双责”，既要为业务工作负责，也要为思想政治建设工作负责。二是要明确责任，形成工作合力。要切实发挥各级党委总揽全局、协调各方的作用，构建起分工协作、高效运转的工作格局，形成强有力的工作合力。组织部门是党委抓领导班子思想政治建设的职能部门，要切实负起牵头抓总的责任，科学地制定好领导班子思想政治建设的总体目标、阶段任务、方法措施和检查验收标准，抓好领导班子和干部队伍建设的日常管理，把思想政治建设的各项要求落到实处；纪检、宣传、统战、政法和机关工委等部门，也都要从各自的职能出发，按照分工，切实履行好职责。三是要强化宣传，营造良好舆论氛围。要借助党报、党刊和各种媒体，进一步加大领导班子思想政治建设的宣传力度，形成做好工作的良好舆论氛围。要善于发现、总结和宣传加强班子思想政治建设的典型，积极宣传那些与时俱进，团结干事、业绩突出的领导班子、领导干部，深入发掘他们身上的闪光点，在宣传、推广的过程中形成正确的工作导向，使各级领导班子和领导干部学有目标，赶有方向。要通过各种宣传手段，使社会各界和广大群众了解并主动参与到这项工作中来，使我们的各级领导班子和领导干部始终处于公众的监督之下，切实提高思想政治建设的针对性和实效性，努力把我市各级领导班子建设成为朝气蓬勃、奋发有为的坚强领导集体，为我市率先在全省实现全

面建设小康社会目标、实现老工业基地的全面振兴提供坚强的组织保证和政治保证。

在全市非公有制经济组织党建工作 经验交流会上的讲话

杜学芳

(2003年11月17日)

同志们：

在我市深入贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，加快长春老工业基地全面振兴的关键时刻，市委召开这次经验交流会，专门研究讨论非公有制经济组织党的建设问题，具有十分重要的意义。这对于进一步扩大党的群众基础，巩固党的阶级基础，增强党的创造力、凝聚力和战斗力，进而促进全市非公经济的快速健康发展，加快长春全面建设小康社会进程，都将产生积极的推动作用。应该说，近年来在全市各级党委特别是组织部门的努力下，我市非公经济组织党建工作取得了可喜成绩，在非公经济组织党建工作的总体规划、管理体制、活动方式以及党组织的组建、党员发展和党务工作者教育培训等方面都取得了积极的进展，还在全国进行了典型经验交流，市委对这项工作满意的。关于今后工作，中央已经提出了明确要求，希望同志们认真贯彻落实。这里，结合我市实际，讲三点意见。

一、要站在政治和战略高度来认识非公经济组织党的建设工作

随着形势的发展，非公经济组织党的建设工作已经摆上十分重要的日程。党的十六大提出，“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公经济发展”，并第一次把非公经济中党组织的职责任务写入了党章。十六届三中全会再次强调要“大力发展和积极引导

非公经济”，同时把非公有制经济的保护、鼓励、支持、引导及依法监督和管理的条款在宪法修改建议案中作了进一步明确。这些都充分表明，非公有制经济已经成为社会主义市场经济的重要组成部分，非公经济组织党建工作已经成为党的建设总体工作的重要内容。全市各级党委特别是各级党员领导干部必须站在政治和全局的高度，充分认识加强非公经济组织党建工作的重要性和紧迫性。

首先，从社会发展的角度看，加强非公经济组织党建工作，已经成为当前和今后一个时期政治生活的重要内容。改革开放以来，特别是党的十五大以来，非公经济迅速发展，经济组织的形式不断增多，数量不断加大，从业人员迅猛增长。仅就我市来看，到去年末，全市民营经济总户数已经达到 24.8 万户，从业人员 88 万人，预计到 2010 年将超过 150 万人。作为新的经济组织和社会组织，他们已经成为社会经济生活和政治生活的重要方面。这些非公经济组织中的从业人员同国有企业职工一样，已经成为推动现代化建设的基本力量。面对这种新形势，只有坚持党的领导，强化党作为领导核心的群众基础、思想基础和社会基础，把包括非公经济组织等新的社会阶层广大人员在内的一切力量团结在党的周围，才能不断巩固和加强党的执政地位，保证改革开放的顺利进行。

其次，从党自身建设的需要看，加强非公经济组织党建工作，是推进新时期党的建设新的伟大工程的内在要求。党的基层组织建设作为党的建设新的伟大工程的基础工程，必须得到全面加强和巩固，这是我们党自身建设的现实需要。而非公经济组织党建，是党的基层组织建设的一个新领域。认识不足、指导不力、措施不到位、党的覆盖面不宽等问题在全国都不同程度存在。体现在我市，这个问题也较为突出。目前，全市非公经济组织中的党员人数仅占从业人员总数的 1.7%，已建立的 710 个非