



2 024 4314 1

苏联对外政策 编年史

(1917—1978年)



北京大学国际政治系国际关系教研室

苏联研究组

1980

出版说明

本教材是夏威夷、陈凤翔、饶毅、李石生、杨振、刘金质等同志根据苏联政治书籍出版社1978年出版的《苏联对外政策编年史（1917—1978年）》（由阿赫塔姆祥、沃尔科夫、沃辛科夫、基里林四人集体编写）一书译出的。该书以编年史体裁援引大量文件和资料，叙述了苏联建国六十多年来的外交政策与外交活动。尽管作者把大部分篇幅用来叙述苏联近二十年来的外交活动，并且很少提到斯大林的名字，但是读者从这里仍可以看到：列宁在俄国十月社会主义革命胜利后，制定了和领导了苏联对外政策和外交活动；继列宁之后，斯大林领导苏联人民坚持了社会主义道路，组成国际反法西斯统一战线，打败了法西斯德国，赢得了卫国战争的伟大胜利。同时读者也可以看到苏联领导人——从赫鲁晓夫到勃列日涅夫，打着列宁主义的旗号，通过频繁的外交活动，与美帝国主义相互勾结、相互争夺，在全球推行霸权主义和扩张主义的史实。这对于我们研究苏联的对外政策、批判苏联霸权主义来说是一本有用的材料。

应该指出，作者不仅引用大量外交活动的材料，掩盖新沙皇的侵略本质，而且还吹捧勃列日涅夫个人“在理论的制定和实际执行苏联对外政策上作出了巨大的贡献”，胡说什么“勃列日涅夫坚定地、始终不渝地遵循列宁对外政策的原则即和平共处的原则”，等等，恣意歪曲列宁的和平共处原

则把它与勃列日涅夫统治集团推行的假缓和真扩张，假裁军真扩军的以此达到独霸全球为目的的外交政策相提并论。除此之外，作者对中国的观点也是反动的。原著中攻击、污蔑之辞已删掉，未译。

由于这部著作是苏联六十多年外交史的著作，涉及世界许多国家、政党及人物、事件，加上我们水平所限，译文定有许多不妥之处，希批评指正。

北京大学国际政治系苏联研究组

目 录

引言.....	1
1917——1939.....	3
1939——1945.....	48
1945——1978.....	72

引 言

本书提供的文件和大事记资料，以简要的方式反映苏维埃国家建国六十多年（从1917年到1978年）对外政策的主要活动。

为了保证我国共产主义建设能够有一个最好的外部条件，苏联的对外政策过去和现在都遵循着列宁制定的基本原则即无产阶级国际主义原则和不同社会制度的国家和平共处的原则。这些原则是马克思列宁主义理论的有机组成部分。苏联共产党在自己的实践活动中适应世界上变化了的经济和政治条件发展了这些原则，并考虑到国际舞台上力量对比的变化以及形势的特点和苏维埃对外政策的经验，丰富了它的内容。

伟大十月革命胜利的前夕，列宁写道：只有工人阶级才能在夺取政权以后在实际上而不是在口头上执行和平政策^①。这些话完全为苏维埃国家在国际舞台上的全部活动所证实。苏维埃国家和列宁的一贯爱好和平的对外政策在决定世界的命运上，在人类进步发展中的作用是非常大的。读者可以从本书提供的材料中看到苏共中央和苏联政府对外政策活动的目的，始终在于保卫和巩固和平，打击帝国主义侵略，加强各民族的友谊和广泛的全面的平等的合作。

^① 见《列宁全集》中文版第25卷第309页。

列宁制定的、在我们党的文件中发展了的、在苏联新宪法中固定的苏联对外政策的基本原则坚定不移地得到实现。苏联共产党有领导和有组织的活动保证这些政策的成功。

在理论的制定和实际执行苏联对外政策上苏共中央总书记和苏联最高苏维埃主席团主席勃列日涅夫同志个人作出了巨大的贡献。

书中具体地谈到的苏共和苏维埃国家对外政策的深刻的阶级性，彻底的国际主义和真正民主与爱好和平的性质是我们社会主义祖国的力量和具有全世界威信的重要来源之一。正是她作为重要因素出现在世界舞台上对世界发展的趋势产生了巨大的影响，使它有利于和平与社会进步。

根据苏共二十三大，二十四大，二十五大的决议仔细地考虑的苏联对外政策的活动是与其他社会主义国家紧密配合和共同采取的，它促使许多尖锐的国际问题的解决，和促使从对抗与冷战过渡到缓和的和平政策，促使国际关系发展的根本转变。

苏共二十四大提出的和平纲领和它的继续与发展——为争取和平和国际合作，争取自由和民族独立而进一步斗争的纲领起着重大的历史作用。

列·伊·勃列日涅夫指出：“苏联对外政策受到全世界千百万人民群众的尊敬和支持，我们将以更大的毅力来继续贯彻，以达到制止战争力量和侵略，巩固普遍的和平，保证民族自由、独立和社会进步的权利”。

1917—1939

1917年11月7日（10月25日）伟大的十月社会主义革命开始了。工兵代表苏维埃夺取了政权。就在这天，弗·伊·列宁写了并以彼得堡工兵代表苏维埃军事革命委员会的名义公布了《告俄国公民书》，宣告临时政府已被推翻，国家政权已转到军事革命委员会手中，宣言说“立即提出民主的和约，废除地主土地所有制，实行工人监督生产，成立苏维埃政府，所有这一切人民为之奋斗的事业都已有了保证”（《列宁全集》中文版第26卷第216页）。

列宁在彼得格勒工兵代表苏维埃会议上作报告时说：“布尔什维克始终认为必要的工农革命已经成功了”（《列宁全集》中文版第26卷第219页）。

布尔什维克党公认的领袖弗·伊·列宁领导了在革命的彼得堡成立的工农政府——人民委员会。

苏维埃政府在和平政策中最迫切的任务是停止帝国主义战争或使俄国退出战争。弗·伊·列宁拟定了革命政府新的对外政策纲领：“我们向国际民主派提出的立即实现的公正和约，会得到各地国际无产阶级群众的热烈响应。为了加强无产阶级的这种信念，必须立刻公布一切秘密条约”（《列宁全集》中文版第26卷第219页）。

俄国的社会主义革命开辟了人类历史的新时代——人类从资本主义向社会主义过渡的时代，开辟了国际关系史上的

新时代——为争取民族解放而斗争，为制止民族之间的战争而斗争的时代。

在苏共中央1977年1月31日《关于伟大的十月社会主义革命六十周年》的决议中着重指出：“十月革命的胜利是二十世纪主要的事件，它根本地改变了整个人类的发展进程。”苏维埃国家宣布了新的民主的正确的国家之间的关系原则。十月革命一开始，弗·伊·列宁就指出对外政策问题“就成为一个最主要的问题，摆在我们的面前……”（《列宁全集》中文版第28卷第134页）。

全俄工兵代表苏维埃第二次代表大会于1917年10月25日（11月7日）晚上十时四十分在斯莫尔尼宫开幕，宣告临时政府被推翻和建立了苏维埃政权，在大会发表的告工人、士兵、农民的书中说：“苏维埃政权将立即向各国人民提出民主的和约，立即在一切战线上停战”（《列宁全集》中文版第26卷第223页）。

1917年11月8日（10月26日）大会继续进行并通过和平法令——苏维埃国家第一个对外政策法令。

列宁的和平法令谴责帝国主义战争是“反人类的滔天罪行”。以列宁为首的苏维埃政府向交战国的人民和政府呼吁停止世界战争和签订公正的民主和平——不割地和不赔款的和平，它不仅成为经典式的科学的准确的定义概念而且也成为得到广泛承认的国际法的概念。列宁在和平法令中给兼并下的定义是：“本政府根据一般民主派的法权意识，特别是劳动阶级的法权意识，认为凡是把一个弱小民族合并入一个强大国家而没有得到这个民族的同意合并、希望合并的明确而自愿的表示，就是兼并或侵犯别国领土的行为，不管这种强迫合并是发生在什么时候，不管这个被强迫合并或被强制

留在别国版图之内的民族的发展或落后情形如何，最后，不管这个民族是居住在欧洲或是居住在远隔重洋的国家，都是一样”（《列宁全集》中文版第26卷第227页）。

苏维埃政府宣布要公布和废除沙皇和临时政府所有的秘密条约。它声明坚决地完全公开地进行一切谈判和抛弃帝国主义列强的秘密外交。弗·伊·列宁指出苏维埃政府拒绝“一切关于抢劫和暴力的条款”，而接受“一切关于善邻关系和经济协定的条款……”（《列宁全集》中文版第26卷第233页）。

这样，和平法令第一次宣布了社会主义国家对外政策的原则：无产阶级国际主义和对进行反对帝国主义斗争的民族团结，对不同社会制度的国家和平共处的原则。列宁的和平法令作为国际关系新的民主原则的伟大宣言而载入史册。

列·伊·勃列日涅夫在《伟大的十月和人类的进步》报告中说：“苏维埃政权在列宁的和平法令的标志下诞生，从那时起我们国家的一切对外政策都贯穿着爱好和平，客观的历史条件使它接受了具体的内容：与不同社会制度的国家和平共处的方针”（列·伊·勃列日涅夫 列宁的方针、演说和论文第6卷莫斯科1978年版第594页）。

1917年11月15日（2日）签署了俄罗斯各族人民权利宣言。宣言宣布俄国各民族平等和自主，他们都有直至分立和建立独立国家的自由自决权。同时还有《告俄罗斯和东方全体穆斯林劳动人民书》和《劳动人民和被剥削民族权利宣言》这个文件被列入苏维埃俄国第一批法令，它宣布了无产阶级国际主义，尊重民族自决权，大民族和小民族平等，作为社会主义国家国际政策的根本原则。

苏维埃政府庄严地宣布把各民族平等和自主享有直到分

立和建立独立国家的自决权，拒绝一切民族的和民族宗教的特权和限制，各少数民族和种族集团的自由发展作为自己在国际范围方面活动的原则（见《苏联对外政策文件》第1卷第15页）。

1917年12月3日（11月20日） 人民委员会主席弗·伊·列宁和民族事务人民委员约·维·斯大林批准《告俄罗斯和东方全体穆斯林书》它宣布废除反对东方人民利益的秘密条约，其中有瓜分波斯和土耳其的条约，宣言说：

“俄国劳动人民所热望的只是获得真诚的和平和帮助世界上被压迫人民争得自由。

在这一神圣事业中，俄国并不是孤立的。俄国革命所发出的伟大的解放呼声，得到西方和东方全体劳动人民的响应”（《苏联对外政策文件》第1卷第34页）。

宣言号召东方各个民族——波斯人和土耳其人，阿拉伯人和印度人进行反对殖民压迫的斗争，支持无产阶级革命。宣言说“欧洲贪婪的掠夺者几百年来出卖了你们的生命和财产，你们的自由和祖国”，布尔什维克对全世界宣布：

“我们毅然和坚决地向公正的民主的和平迈进。

在我们的旗帜下，我们承担着解放世界上各被压迫民族的责任”（《苏联对外政策文件》第1卷第35页）。

1917年12月31日（18日） 人民委员会作出决定承认芬兰作为独立国家。这一决议是对芬兰政府派到彼得格勒的代表请求的回答。苏维埃政府完全同意宣布民族自决权的原则，首先是无任何条件和无保留地承认芬兰共和国的国家独立（见《苏联对外政策文件》第1卷第71页）。

列宁对建立和发展睦邻关系的立场成了后来加强苏联和芬兰，不同社会制度的国家之间的友好与合作的基础。

1918年1月25日(12日) 全俄苏维埃第三次代表大会批准《劳动人民和被剥削人民权利宣言》。它规定：“俄罗斯苏维埃共和国是建立在自由民族的自由联盟基础上的各苏维埃民族共和国联邦”(《列宁全集》中文版第26卷第396页)。宣言宣布苏维埃共和国力求在各国人民之间实现自由的民族自决权的基础上的民主的和平。苏维埃政权谴责“资产阶级文明世界的野蛮政策”，这种政策是建立在“奴役亚洲和一切殖民地和弱小国家的数百万劳动人民，为少数剥削者谋福利的”。宣言提出了目的在建立所有民族劳动人民真正的自由和自愿的联盟(见《列宁全集》中文版第26卷第399页)。宣言后来被列入1918年通过的第一个苏维埃宪法中。

1918年3月3日 苏维埃代表团根据党中央委员会和苏维埃政府的指示同四个同盟国(其中凯撒德国起主要作用)在苛刻的布列斯特—立托夫斯克和平条约上签字。和平条约是在旧军队完全崩溃，存在巨大的经济困难和布尔什维克党内在年轻的苏维埃共和国对外政策原则问题上尖锐的分歧的条件下苏维埃外交反对帝国主义国家集团的长期斗争的结果。

弗·伊·列宁在缔结和约的问题上不得不进行复杂和尖锐的斗争来反对以布哈林为首的所谓“左派”和反对托洛茨基的立场，他提出“既不和也不战”的公式。在1918年1月—2月，列宁在中央委员会和在报刊上发表意见，坚决论证缔结和约的必要性(见《列宁全集》俄文版第35卷第243—252页)。1月20(7)日，弗·伊·列宁写了《立即缔结单独的割地和约问题的提纲》，第二天在彼得格勒党的工作人员面前宣读了提纲；1月24日列宁在党中央委员会会议上坚决主张签订和约。

按照中央委员会的决议，在托洛茨基作为首席代表动身

去布列斯特—立托夫斯克之前列宁指示他：“德国人不下最后通牒，我们就一直坚持下去，等他们下了最后通牒，我们才让步。”然而与列宁的指示相反，在二月十日的和平会议上托洛茨基声明不仅拒绝签订和约而且中断谈判，就在这一天他离开了布列斯特—立托夫斯克。托洛茨基的罪恶行为给苏维埃俄国的利益带来很大的损失。德国军国主义者展开了新的进攻并于2月21日向苏维埃政府提出十点最后通牒，其中包括新的更苛刻得多的领土要求，还在签署和批准条约上带有屈辱的条件。然而托洛茨基继续坚持“既不战，也不和”这一轻率的论题。2月21日弗·伊·列宁写了《社会主义祖国在危急中！》的呼吁书。苏维埃政府采取措施给干涉者以打击。2月23日——红军初经战斗的洗礼的一天——这一天是作为苏维埃军队的誕生日而载入史册。

经过尖锐的政治斗争，党中央委员会和人民委员会通过了列宁的路线。新组成的苏维埃代表团包括外交部副人民委员格·瓦·契切林前往布列斯特—立托夫斯克。苏维埃代表声明：“……我们立即签署向我们提出的最后通牒式的和约，拒绝作任何讨论”（《苏联对外政策文件》第1卷第119页）。被迫缔结布列斯特和约是苏维埃共和国需要有那怕是最小的和平喘息时机来准备击退外国干涉。布列斯特和约不仅是社会主义国家与资本主义国家集团最初的外交政策上的妥协，而且也是最初成功地利用帝国主义大国集团间的矛盾来加强社会主义的阵地。同处在与协约国和美国战争状态的德国缔结苛刻的和约使苏维埃俄国在社会主义革命和共和国建立的最初年月中避开了帝国主义大国的联合进攻。

1918年3月6—8日 举行了俄共（布）第七次非常代表大会——这是社会主义革命胜利后的第一次党代表大会。主

要议程之一是关于战争与和平的问题。代表大会赞成列宁的缔结和约的路线而否决了所谓“左派”和托洛茨基的观点。多数代表投票赞成决议认为为了取得迫切需要的喘息必需批准“同德国的苛刻的，最屈辱的和约”。代表大会指出：“在社会主义革命时代已经开始的现今时期，帝国主义国家（无论来自西方，或来自东方）对苏维埃俄国曾多次实行军事进攻，这在历史上是不可避免的。”（《苏联共产党代表大会、代表会议和中央全会决议》第2卷1970年莫斯科版第26页）根据帝国主义国家必然企图用军事进攻来破坏社会主义国家，代表大会提出任务要加强共和国的防御能力，准备进行“解放的、保卫社会主义祖国的战争”（同上书第26页）。

1918年4月22日 人民委员通过关于对外贸易国有化的法令。还在革命初期（最早1917年12月10日〔11月27日〕）弗·伊·列宁在拟定苏维埃政府工作的经济纲领其中一点指出作为对外经济关系的原则是“国家垄断对外贸易”（《列宁全集》俄文版第35卷第124页）。1917年12月29日（1918年1月11日）弗·伊·列宁签署了人民委员会《关于进口和出口贸易的决议》。1918年4月22日的法令规定把国家垄断对外贸易作为法律上的规范。法令本文揭示了社会主义国家对外经济活动这个最重要的原则的思想和内容：“全部对外贸易国有化各种产品（开采的、加工工业的、农业经济的和其他的）的买卖交易都由专门的受委托的组织代表俄罗斯共和国与外国和国外独立的贸易企业进行。除了这些组织外，禁止所有与国外的商业交易”（《苏联对外政策文件》第1卷第255页）。弗·伊·列宁和他的战友一贯主张国家垄断对外贸易，以保证形成和加强国家的经济独立。垄断对外贸易已成为苏维埃国家对外经济活动的不可动摇的原则。

1918年7月10日 全俄苏维埃第五次代表大会通过第一个苏维埃共和国宪法。正如列·伊·勃列日涅夫指出，第一个俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国宪法，巩固了十月革命的成果和确定了作为无产阶级专政的苏维埃国家的阶级本质（见列·伊·勃列日涅夫：列宁的方针，演说和论文第6卷第377页）。这在苏维埃政权通过的法令中表现出来，特别是《劳动人民和被剥削人民权利宣言》。宣言第一次用立法确定俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国作为自由的民族的自由联盟而建立，是各苏维埃民族共和国的联邦；在第一个苏维埃宪法中规定了无产阶级国际主义——在建设社会主义社会中各民族工人阶级的阶级团结是国际政策的原则。

1918年11月13日 全俄中央执行委员会通过关于废除布列斯特和约的决议并在次日发表。从1918年3月到11月试图与德国建立长期的和平的睦邻关系失败，这一行动是苏维埃政府正常的步骤。凯撒德国政府和赎武主义继续干涉主义的政策，洗劫被占领地区，在1918年8月强迫苏维埃俄国接受掠夺的补充条约，要俄国偿付六十亿马克的赔款和其他等等。德国军国主义者强迫苏维埃共和国接受屈辱的条约而它自己却不断违反条约。

在世界大战中德国军队失败的条件下，德国的革命改变了力量的对比关系使废除这一强迫的掠夺性的条约有了可能。“这样，在德国和俄国无产阶级革命的联合打击下，依靠暴力的和掠夺的布列斯特和约完蛋了”（《苏联对外政策文件》第1卷第565页）。在1918年11月13日由弗·伊·列宁和雅·米·斯维尔德洛夫签署的全俄中央执行委员会关于废除布列斯特—立托夫斯克条约的决议中说：“只有符合一切国家和民族的劳动人民之间的兄弟关系和十月革命所宣布

的和俄国代表在布列斯特坚持的那些原则才能成为各民族真正和平的基础”（《苏联对外政策文件》第1卷第566页）。

1919年3月18—23日 俄共（布）第11次党代表大会讨论了内部的发展和国际的政策问题的方针。代表大会是在复杂的国际局势下召开的，当时苏维埃共和国在几条战线上抵抗反革命力量和干涉。

在代表大会上通过了俄共（布）新的党纲，纲领对世界的发展作了分析，对帝国主义大战的结局作了评价并叙述了共产党在国际政策的任务。纲领说：只有无产阶级的、共产主义的革命，才能把人类从帝国主义和帝国主义战争所造成的绝境中解救出来。不论革命遭到怎样的困难和可能遇到怎样暂时不利的情况，或者反革命浪潮冲击，无产阶级的最后胜利都是不可避免的。

世界无产阶级革命的这一胜利要求各先进国家内工人阶级的充分信任，紧密的兄弟般的联盟和革命行动尽可能的一致（《苏联共产党的决议》第2卷第40页）。

因此共产国际组织通过了特别决议，决议强调准备去斗争，争取实现共产主义运动的伟大任务！

1919年3月22日 弗·伊·列宁以俄共（布）第八次党代表大会的名义给1919年3月21日成立的匈牙利苏维埃共和国政府发出贺电。贺电说：“俄国共产党第八次代表大会向匈牙利苏维埃共和国热烈祝贺。我们代表大会深信，共产主义在全世界的胜利已为期不远。俄国工人阶级将用一切力量赶紧帮助你们。全世界的无产阶级都聚精会神地注视着你们今后的斗争，他们不容许帝国主义者干预新的苏维埃共和国”（《列宁全集》中文版第29卷第169页）。在发给匈牙利共产主义者领导人贝拉·库恩的电报中，列宁注意到在

各个国家社会主义革命发展的特殊条件。他说：“毫无疑问，在匈牙利革命的特殊条件下，生吞活剥地全盘仿效我们俄国的策略，会是一种错误”（《列宁全集》中文版第29卷第197页）。

帝国主义国家为了不让社会主义革命再在一个欧洲国家发展使用最大的努力，他们用武装干涉和经济封锁来帮助匈牙利的反动派镇压匈牙利苏维埃共和国。

1919年春夏，由于协约国的武装干涉和帝国主义策动国内战争，苏维埃共和国的国际环境非常不利。因此苏维埃俄国不能在这时给匈牙利苏维埃共和国以有效的军事援助。但是它按照国际主义的义务尽自己的力量作了一切来支援匈牙利革命，反对干涉。弗·伊·列宁在《向匈牙利工人致敬》的论文中表达了与匈牙利革命力量团结的感情：“你们进行着唯一合理的、正义的和真正革命的战争，这是被压迫者反对压迫者的战争，劳动者反对剥削者的战争，争取社会主义胜利的战争”（《列宁全集》中文版第29卷第353页）。

苏维埃政府力图与匈牙利苏维埃共和国建立紧密的合作和在这方面的开始进行的努力是作为走上社会主义革命道路的国家之间在实践上实现无产阶级阶级团结和兄弟合作的最初经验，作为社会主义在走向各国人民国际主义团结的第一步而列入史册。

1919年5月27日 苏维埃共和国和阿富汗正式建立关系。阿富汗国家元首阿曼努拉汗于1919年4月7日致书给苏维埃政府宣布国家的政治独立和摆脱英国殖民者，信中“以追求进步的阿富汗人民的名义”提出建立两个国家的友好关系，并提到欢迎苏维埃俄国宣布的《全世界各个国家和民族自由和平等的原则》。全俄中央执行委员会主席米·伊·加里宁和

人民委员会主席弗·伊·列宁在1919年5月27日的复信中着重指出力图安排两国之间的睦邻关系：“两个伟大民族之间建立经常的外交关系开辟了相互帮助的广泛可能性来反对一切外国强盗对别国的自由和财产的蓄意侵犯”（《苏联对外政策文件》1958年莫斯科版第2卷第174页）。

苏维埃共和国给予阿富汗人民有效的支援来捍卫他的民族独立，与阿富汗建立了睦邻关系，这在以后一系列平等的条约和协议得到证明和巩固，甚至在国内战争和武装干涉的困难年代苏维埃人民也帮助了阿富汗人民。

1919年7月25日 苏维埃政府向中国人民发表了宣言。宣言说：“苏维埃俄国和苏维埃红军经过了二年的战争，经过了非凡的努力之后，跨过乌拉尔来到了东方，其目的不是为了使用暴力，不是为了奴役别人，不是为了征服别人……我们给各国人民带来解放，使他们摆脱外国刺刀和外国金钱的桎梏，它们摧残东方被奴役的人民，首先是中国人民，我们不仅要帮助我们的劳动阶级，而且还要援助中国人民，我们再一次使他们注意我们从1917年伟大十月革命时说过的这些话……”（《苏联对外政策文件》第2卷第221页）。

苏维埃政府在宣布了废除帝国主义大国强加给中国人民的不平等条约时，声明：“如果中国人民想要像俄国人民一样获得自由……那末愿他们了解，在争取自由的斗争中，他们唯一的同盟者和兄弟就是俄国的工人和农民及其红军”（《苏联对外政策文件》第2卷第223页）。伟大十月革命的榜样，俄国人民的斗争给了东方各民族也包括中国的社会进步以巨大的帮助。

1919年9月23日 弗·伊·列宁写了《致美国工人》，在信中说明了苏维埃共和国的情况回答了美国工人们感兴趣的