

中國政治建設

青年軍 程教

中國政治建設

青年軍出版社印行

序

領袖指示我們：「建國必先建軍」。這一真理，已經在我們的國民革命史中充分證明。自從 領袖奉 國父命於民國十三年在廣東創辦黃埔軍校，訓練革命青年，養成健全將校，以之作爲骨幹，成立黨軍，擴充爲國民革命軍；一年而底定廣東，再兩戰而統一全國，今且領導全民戰勝了日本帝國主義者，而從事復興民族，建設國家之偉大事業。

我革命軍幹部之培養，所以異於一般國家之特色，則在政治教育。政治教育，就是革命的教員。軍事學校中有了這種革命的教育，纔可使軍官革命化；有了革命的軍官，纔可使軍隊革命化；有了革命的軍隊，纔可以一當十，以百當千，掃除革命障礙，成功革命事業。

革命一天天進展，國家對於革命軍人的要求一天天加重，所以我們軍官的革命教育，即政治教育，也要因應時勢，不斷進步。我國今日由抗戰進入建國時代，我們革命軍人，過去為建國而抗戰，現在要為建國而建軍。在這一新階段中，我們革命軍人政治教育的基本原則，是在適應他們，能為建國而建軍，同時能適應革命建國之積極進展。兩個根本原則，我們現階段政治教材編纂的理想，約有左列數端：

第一，我們希望在一政治與軍事合一的原則下，使我們革命青年能懷貫軍事與政治，為政治而學軍事，為軍事而學政治。我國革命軍人，一方面須適應抗戰，再而進而為政治。

第二，我們希望在一國防與民生合一的原則下，使我們革命青年在平時，有為國防而生活，與一國民的生活；在戰時，有為一社會的生存與繁榮而生活之決心。

第三，我們希望在一兵農工合一的原則下，使我們革命青年，將來能成為全國人民實施普遍軍訓的領導與原動力。

第四，我們希望在一「科學與哲學合一」的原則下，使我們革命青年，有科學的頭腦與技能；同時有生產技術，戰爭技術，役於人而不役使人的革命人生。

至若編纂技術，我們希望在縱的方面，自然的形成一個完整的體系；在橫的方面，各種教材相互印證，發明，不重複，更不衝突。現在一切剛在開始，當然距離理想尚遠；但既立下規模，以後修改刷新，就容易得多了。

張治中 三十五年二月

中國政治建設

目錄

上編 我國政治思想之研究

第一章 政治思想概說

第一節 政治思想之意義

第二節 政治思想之價值

第三節 政治思想評價

第四節 我國政治思想之主流

第二章 儒家政治思想之述評

第一章 儒家政治思想之出發點與歸宿點……………四

第一節 儒家政治思想之實地方法……………一九

第二節 儒家政治思想之評價……………三八

第二章 道家政治思想之述評……………四三

第一節 道家政治思想之出發點與歸宿點……………四三

第三節 道家政治思想之實現手段……………四八

第四節 道家政治思想之評價……………五七

第三章 墨家政治思想之述評……………六三

第一節 墨家政治思想之出發點與歸宿點……………六三

第二節 墨家政治思想之實現手段……………六六

第三節 墨家政治思想之評價

一〇六

第五章

法家政治思想之述評

一〇七

第一節

法家政治思想之出發點與歸宿點

一〇八

第二節

法家政治思想之實踐與影響

一〇九

第三節

法家政治思想之評價

一一〇

第六章

國父政治思想之研究

一一一

第一節

國父政治思想之淵源

一一二

第二節

國父政治思想之內容

一一三

第七章

國父政治思想與中外各家各派之比較

一一四

第一節

國父政治思想與中外各家各派之比較

一一五

第二節 與西洋各派之比較

一三八

下編 我國政治建設之理論與實際

第八章 我國政治建設概說

一五五

第一節 我國政治建設之目的

一五五

第二節 我國政治建設之方案

一七〇

第三節 我國政治建設之方法及程序

一八〇

第四節 政治建設之要領

一八九

第九章 中央政治制度

一九六

第一節 中央政治制度之特質

一九六

第二節	現行中央政治制度	一一〇六
-----	----------	------

第十章	地方政治制度	一一五〇
-----	--------	------

第一節	地方政治制度之特質	一一五〇
-----	-----------	------

第二節	現行地方政治制度（一）	一二五七
-----	-------------	------

第三節	現行地方政治制度（二）	一二七四
-----	-------------	------

第四節	現行地方政治制度（三）	一二九五
-----	-------------	------

第十二章	結論——我國政治建設之展望	一二〇五
------	---------------	------

第一節	實施憲政問題	一二〇五
-----	--------	------

第二節	法制精神培養問題	一二四四
-----	----------	------

第三節	地方行政改進問題	一二七八
-----	----------	------

第四節	失地收復後之政治設施問題	一二三五
-----	--------------	------

第五節	我國政治現勢及其前途	一二三八
-----	------------	------

上編

我國政治思想之研究

第一章

政治思想概說

第一節 政治思想之意義

政治思想，簡言之，即人類對於政治所發表之思想。人類不可離社會而獨居，有社會則必須有組織與秩序，組織與秩序之維持，必須賴有一種權力以管理之。此種以權力管理社會之作用，即為政治之表象或活動。但就管理權力之所屬而言，有所謂神權政治，君權政治，貴族政治與民權政治之別；從管理之目的言，有所謂國家主義，民族主義，個人主義，與社會主義之分；又從管理之方式言，有所謂專制政體，立憲政體，代議制度，直接民主制度等之不同。良以政治權力之歸屬與運用，政治制度之適否，政治環境之美惡，關係於人類生活者，至重且鉅，好學深思之人，每對於其所服從之政治勢力

，或認為合理而加以解釋與辯護，或認為不合理而加以否認與批評，或進而綜數時代環境之要求，社會歷史之趨勢，而構成其所希望實現之政治理想，發為主張，著為學說。

個人的政治思想的產生

凡此皆可稱之謂個人的政治思想。至於一般人基于人類社會生活之要求，

或由于時代環境之刺激，對於其所處之政治團體與政治生活，發生某種反應，不知不覺中，對於政治，企圖有某種改革，或創製，此唱彼和互相增益積漸而釀成一種輿論，蔚

時代的政治思想的產生

為一種學說，凡此又可稱之謂時代的政治思想。前者為哲人學者或大政治

家個人所發表之思想，後者乃由社會的傳統，及環境的刺激而造成之輿論，但兩者同以

二者常交相輝映之關係

人類社會生活與歷史為根源，常有交相輝映之關係。蓋所謂個人思想者，

固不能脫離歷史環境之孕育，而所謂時代思想者，亦每由少數先覺之個人，啓發其端緒，或為之整理闡揚，始形成有系統之理論。故個人之政治思想可影響時代，時代之思想

政治思想是人類多種多樣思想中之一種

亦孕育個人。又無論個人的或時代的政治思想，同是人類多種多

樣思想中之一種，人類每因其對於宇宙本體之認識，歷史進化之了解，以及人生問題道

德問等評價之不同，因而其政治思想亦發生差異。如儒家以孝爲美德而產生倫理的政治之思想；洛克盧梭等以自由平等爲真理而產生民主政治之思想；又如唯心論者重人治神治，唯物論者重法治物治等是。故所謂個人的政治思想，既因各個人而不同；而所謂研究政治思想之意義，時代的政治思想，亦因各時代而有異。政治思想之研究，即所以在此無限之差別中，而求其統一正確之原理；亦即所謂「政治哲學」是也。

第二節 政治思想之價值

機械論者之觀點

政治思想之意義既明，然其對實際政治之影響，果爲如何？能否轉動實際政治之動向或制度乎？此問題甚屬重要，亦即爲政治思想有無價值之關鍵。屬於機械論者，認社會之進化，乃以經濟條件爲基礎；而經濟之進展，尤其是生產方式之變化，有其必然之軌道；因而其上層建築物如政治，法律，哲學，宗教，藝術等，亦隨此必然之軌道而時時改換，決非爲依概念形式所表現之思想而致動搖；人類的思想，乃爲事實所反

映所決定，其對於事實之作用，充其量祇可推動之或加速之，無根本改變事實之可能。

如此之主張，實認人類之理想爲幻想，謂人類是隨機械的進化程序，或經濟的發展而被動之行尸木偶。此種主張，未免過于漠視人類之聰明智力與意志作用，可謂之爲獨斷的論調。

人類能克服環境創造環境

夫人類與動物不同。動物常爲環境所支配，如生于青草中之蟲其色青，

居于雪中之熊其毛白之類是。人類從原始時期進化至某種程度之過程中，大體上確亦係

受環境之支配，受物質之決定，但人類却有做自己之目的而變更其環境之能力。蓋物種進化到人類，其智慧已有一種躍進而與動物有顯明之懸隔，藉以長期的生活經驗，所謂理性乃油然而生。人類本其智慧與理性，乃知所以克服環境與創造環境之方法。例如居于山國之人，爲便利交通而掘鑿山洞以通火車是。此事實在社會生活上亦同，即人類不但肯從其社會之環境制度而受其感化，且更謀將其理知，以治其社會環境，從事于除弊興利，去舊更新之工作。此種傾向，在今日之言論自由與輿論政治之實現時代，更

形顯露。彼議會政治所議行者，蓋完全為變更其社會環境使更適于人類意志之要求者也。

觀念動力說

。法之傅立葉（Fourier）曾倡「觀念動力」之說，美之威廉斯（William

James）謂「概念實有力動人，人有時構成于腦中之概念，即為行動之開始，在想起某概

念之同時，人必要實現其概念，此時感情即伴之而生，此感情遂即能推動人之意志。」

其說之是非，固仍待學者之論究，但人類之本其理知以構成理想，導其理想以變其人類

社會之環境，則未可否認。總理想謂人類知行之發展，最初為「不知而行」之時期，漸

知而後行，進而為「行而後知」之時期，更進而為「知而後行」之時期。所謂知而後行者，

乃人類預懸其目的，預定其計畫步驟，而以行動上之努力，以求其實現之謂。此種事實

，不僅體顯于日常生活之間，即政治革命大事業中，亦可證之。如法國革命之藉「自由

平等博愛」為理想而號召，美國獨立之以「獨立自由」之理想為鼓吹，我國革命之以「三民

主義」之理想而展開等，皆顯跡且著者。由是可知人類之思想，實具有變更人類社會環

境之力量。而吾人之所以需要研究政治思想者，其價值亦即在此。

研究政治思想之價值

第三節 政治思想之評價

有見常亦有所蔽

政治思想之意義與價值，既如上述，然政治思想種類繁多，究竟何者為正確

，何者為完備，何者可實現乎？而所謂正確完備與可以實現，又當依據何種標準或方法以資評斷乎？此不可不先加檢討，以為吾人從事研究與收捨之準則。良以政治思想，多為依各人之信仰，或其人之宇宙觀，人生觀所生出之主觀的見解。人生于世，莫不受其時代精神及其歷史傳統之影響，即同時代同社會之人，因所受各個生活環境之感染，其政治思想亦難同一。威廉詹姆士謂：若宇宙之一方面引起一哲學家之特別注意，彼即執此一端以概其全，故哲學家各有所見，因各有所見，故亦其常有所蔽。荀子曾言：「慎子有見于機，無見于先；老子有見于謂，無見于信；墨子有見于齊，無見于畸；宋子有見于少，無見于多；」又言：「墨子蔽于用而不知文，宋子蔽于欲而不知得，慎子蔽于法而不知賢，申子蔽于勢而不知智，惠子蔽于辭而不知實，莊子蔽于天而不知人，」故評

此多種多樣之政治思想中，自有其間善劣完缺之別，甚至互相矛盾抵觸，因而欲求其中一部分的實現則可，若求一種思想完全的實現則決不可能。前者如可實現之理想，後者即爲夢想。其可實現之理想與夢想之差別，乃爲政治哲學上最重要之問題，亦即政治思想與政治行動之區別。思想有無價值之分野，及其差別之標準，最重要者即爲科學。蓋科學之原理，有異於自然之性質與人類之性質之必然性與合理性，具有普遍妥當之特徵，不論在何時代何國家，亦不論任何時間何空間，皆能共通而不悖。人類之各種政治思想，其若合乎此科學原理者，則亦屬正確而有普遍妥當性，必能實現，否則反乎其科學之原理，即成空想幻想，而不現實也。縱令實現，亦不過曇花一現，徒增社會之紛擾而已。差以毫釐，失以千里，是不可不慎。雖然科學之部門亦屬繁多，政治思想乃人類所具有，故用以判斷政治思想之科學，又當以社會學爲主。就中如以研究人類自然性爲目的之生物學學派，以研究人類心理傾向爲目的之心理學學派，及以研究人類社會性爲目的之社會學學派等，皆在求明瞭人類之必然的根本性質，獲得普遍妥當之科學真理。故