

内部资料
注意保存

广东老区民营经济发展情况 调查报告集

广东省老区建设促进会

二〇〇六年八月

广东老区民营经济发展情况 调 查 报 告 集

广东省老区建设促进会

二〇〇六年八月

前 言

今年4月，林若理事长在省老促会六届三次理事大会上的讲话中，提出：发展老区民营经济是一个根本问题。哪个地方民营经济发展快，经济社会发展就快，人民就富；哪个地方民营经济发展慢，经济社会发展就慢，人民就穷。各级政府要认识到这个问题，老促会要呼吁这个问题。要紧紧抓住发展民营经济这个根本，创造条件让它健康成长和发展壮大起来。

现实表明，发展民营经济是加快老区建设的根本大计，是老区人民致富奔康的重要途径，是解决“三农”问题，建设社会主义新农村，构建社会主义和谐社会的战略措施。

根据林若理事长的意见，省老促会正副理事长于今年六、七月间，分赴15个地级市，对我省老区民营经济发展情况进行了一次专题调查研究，重点调查了潮阳、翁源、东源、惠东、海丰、恩平、阳东、吴川、遂溪、化州、新兴、德庆、佛冈、潮安、揭西、从化等16个县（市、区），了解我省老区民营经济发展的状况，存在的困难和问题，制约民营企业做大做强的障碍，民营企业家的要求和建议，为省委、省政府大力发展民营经济当好参谋和助手，发挥桥梁和促进作用，进一步完善相关政策、法规和措施，扶持和推动我省老区民营经济健康快速发展。

这次调研活动，由分工联络各地级市老区建设工作的正副理事长负责，与各市、县（市、区）老促会联手进行。通过听取介绍、召开各种座谈会、深入民营企业现场考察和统计资料等方法，力求听到真话，掌握实情。在调研的基础上，各理事长会同有关市、县（市、区）写出了有情况、有分析、有建议的调查报告共20篇。

7月24日，省老促会召开理事长会议，听取了调查研究工作的汇报，林若理事长作了讲话，进一步强调了发展老区民营经济的重要性和迫切性，要求老促会要继续为发展老区民营经济鼓与呼，做些力所能及的工作。

根据省老促会理事长会议决定，已将这次调查研究的结果综合上报省委、省政府。现将调查报告和有关资料汇编成册，供各级领导和有关部门参阅。

目 录

大力发展老区民营经济.....	林 若 (1)
-----------------	---------

调 查 报 告

1、问题与建议

——两个座谈会的情况报告	肖耀堂 (7)
--------------------	---------

2、关于我省老区民营经济发展情况的调查报告

.....	广东省老区建设促进会 (9)
-------	----------------

3、广州市民营经济的发展现状及加快发展的建议

.....	广州市个体劳动者协会、广州市私营企业协会 (18)
-------	---------------------------

4、从化市老区民营经济发展情况报告.....

从化市老促会 (26)

5、潮阳区老区民营企业发展情况的调查报告

.....	省、市、区老促会联合调研组 (29)
-------	--------------------

6、翁源县民营经济发展情况调研报告

.....	省、市、县老促会联合调研组 (37)
-------	--------------------

7、东源县民营经济发展情况调查

.....	省、市、县老促会联合调研组 (44)
-------	--------------------

8、惠东县民营经济发展情况调查报告

.....	省、市、县老促会联合调查组、惠东县中小企业局 (49)
-------	-----------------------------

9、海丰县民营企业发展情况调查报告

.....	省老促会赴海丰县调研组 (54)
-------	------------------

10、民营企业服装生产专业镇熠熠生辉

——海丰县公平镇的调查	省老促会赴海丰县调研组 (58)
-------------------	------------------

11、海丰县可塘镇民营企业发展迅猛

.....	省老促会赴海丰县调研组 (63)
-------	------------------

12、恩平市老区民营经济问题的调查报告

蔡 辉 (67)

13、阳东县民营经济发展情况调查报告

省老促会赴阳江市调研组 (76)

14、吴川市民营企业的调查报告

省老促会湛江片调研组 (84)

15、遂溪县民营企业的情况调查

省老促会湛江片调研组 (87)

16、2003 年以来茂名市民营经济发展情况

茂名市中小企业局 (90)

- 17、化州市民营企业发展情况调查报告
..... 省、市、市（县）老促会联合调研组（105）
- 18、新兴、德庆县民营企业状况的调查汇报
..... 省老促会赴云浮、肇庆调研组（114）
- 19、崛起中的山区民营经济
——佛冈县民营经济的情况调查
..... 省、市、县老促会联合调研组（120）
- 20、潮安县民营企业发展情况的调查报告
..... 省、市、县老促会联合调研组（126）
- 21、揭西县老区民营企业经济发展情况的调查
..... 省、市、县老促会联合调研组（134）

文件资料

- 一、国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的
若干意见（国发〔2005〕3号）（141）
- 二、中共广东省委、广东省人民政府关于加快民营经济发展决定
（粤发〔2003〕4号）（149）
- 三、广东省关于加快民营科技企业发展的实施意见
（粤办发〔2003〕17号）（157）
- 1、《广东省关于加快民营科技企业发展的实施意见》（158）
- 2、《广东省关于促进个体私营经济加快发展的实施办法》（161）
- 3、《广东省财政扶持中小企业发展专项资金管理办法》（165）
- 4、《广东省百强民营企业认定暂行办法》（175）
- 5、《广东省关于放宽民营资本投资领域的实施办法》（181）
- 6、《广东省关于支持民营经济发展若干用地政策的实施办法》（184）
- 7、《广东省关于扶持外向型民营企业发展的实施办法》（186）
- 8、《广东省关于鼓励民营企业吸纳下岗失业人员再就业的实施办法》（189）
- 9、《广东省关于扶持民营农产品加工企业发展的实施办法》（191）
- 10、《广东省民营经济统计试行办法》（194）
- 11、《广东省关于为民营企业人员循因公渠道办理出国手续的试行
办法》（207）
- 12、《广东省关于设立省民营企业投诉中心的实施办法》（209）

大力发展老区民营经济

——在省老促会六届三次理事大会上的讲话

(2006年4月20日)

省老促会理事长 林 若

我完全同意曾洪同志刚才所作的报告。没有什么新的意见要补充。要我讲话，我想讲一个似乎跟老促会无关又似乎有关的问题。什么问题呢，就是要大力提倡、支持、扶持、发展民营企业。

这些年，我在省内各个地方来回观察、思考，为什么一些地方田地不多，环境也不算太好，但是经济发展起来了，生活条件有很大改变？比如说吴川，吴川是湛江市的一个县，当地的自然条件并不太好，但是因为那里民营企业很多，所以经济发展快，因此有“小广州”之称。而有些地方，土地也多，条件很好，但是经济发展速度不快，人民生活水平也提高有限。为什么？就因为那个地方的民营企业发展滞后。刚才讲到阳春的圭岗，之所以能够把7万多亩的水果马水桔、贡柑运销全国，没有滞销的问题，就是因为民营企业发达，生产多少，运销多少，不至于“柑贱伤农”。所以我想来想去，发展民营企业是非常重要的一个问题。民营企业发展，那个地方经济发展就快，民营企业不发展，那个地方的经济发展就慢；民营企业发展，那个地方的人民就富，民营企业不发展，那个地方的人民就穷。不管你区位如何，归根到底要靠民营企业的发展，才能把一个地方的经济振兴起来。

我们虽然是退下来的离退休干部，但是我们身边接触的各种关系，比如家乡，你所熟悉的人，你曾经工作过的地方，到处都可以宣传发展民营企业。民营企业发展，当地的生产力发展了，老区经济发展了，人民富了，那你老促会的工作也就好做了。老区的民营企业不发展，经济不发展，自己没有钱，什么道路硬底化呀，看病难看病贵呀，改变老区面貌呀，等等，什么建设项目都要很艰苦的一项一项去争取，那难度就

非常之大，费时费事，而且光靠上级的有限扶持也很难改变老区的面貌。

我们过去讲过一句话，抓根本。什么是根本？抓住发展民营企业就是根本。过去我们搞政治运动，整来整去斗私批修，弄来弄去都不得要领，依然贫困。什么原因呢，就是民营企业不发展。过去不叫民营企业，叫私营企业，私字当头就要批判，现在看来那是很荒谬的。我们不是说实践是检验真理的唯一标准吗，实践证明，那个地方越是斗私批修，越是批判私营企业，批判个体经济，那个地方就越来越穷。七十年代，我们也有过经验，那时搞农村社会主义教育运动，要割资本主义的尾巴，可是尾巴越割越穷。为什么呢，就是把打击的锋芒、斗争的锋芒搞错了。也就是过去把私营企业批臭了，现在我们才避开那个私字，叫民营企业。过去因为党的政策还没有调整好，思想上有避忌，不敢放手干，怕弄不好把自己陷进去，要挨批的呀。现在党的政策调整好了，允许多种经济成分并存，一起发展，我们一定要下大决心把民营企业发展起来，不管哪个地方，老区也好，其他地区也好，都要大力发展民营企业。过去提倡国有经济发展就行了，集体经济发展就行了，但是实践证明，集体经济走来走去最后还是走到跟国营经济一个样。经过二十几年的改革开放，证明国有经济有很多毛病，因此除了少量的、必不可少的，涉及到国计民生的行业，如军工企业等等之外，其它都应该放开，让民营企业发展起来。

我希望老促会的同志要改变观念，要到处去提倡、到处去支持发展民营企业。我们广东自从改革开放以后，就提倡民营企业的发展，允许民营企业的发展，提倡多种经济成分并存，引进外资，国外资本也可以进来投资办厂，因此我们广东的经济发展速度就高于国内其他兄弟省份。我记得，在九十年代初，邓小平曾经要求广东要在二十年赶上亚洲“四小龙”，当时因为是邓小平提倡的，你不讲也要讲，但对二十年赶上亚洲“四小龙”行不行，能不能赶上？那时心里面不踏实。现在经过二十多年的实践，我们真的是赶上了，广东一年的GDP已达两万多亿元了，台湾也不过如此。香港、新加坡，还有韩国，现在就韩国厉害。韩国也属于“四小龙”之一，韩国现在已发展成为一个发达的国家。韩国有些企

业也在广东办企业。朝鲜战争一结束，政权一建立，韩国就按照市场经济，按照资本主义的那套做法来搞，所以发展很快。我们是等到改革开放以后，原来实行的那套计划经济，学苏联老大哥的做法，后来证明不行，搞错了，然后才改弦易辙，搞市场经济，这二十几年才逐步发展起来，已经慢了一步了。现在认识到了就应该大力推进，不要左顾右盼，耽误时机，特别是老区、山区，更应该大力提倡发展民营企业。

我没有去浙江参观，听说浙江义乌的民营企业发展很快，现在成了国内外都有名的小商品生产地。义乌也是属于温州这一类型的。温州有名呀，一改革开放就搞商品经济，就发展民营企业，所以温州富了，他们有钱自己修铁路、修飞机场。实践一再证明，要把山区老区的工作做好，把经济搞上去，就要大力发展民营企业，没有别的路可走，就是走这条路。对民营企业要扶持、支持、提倡、帮助，为它开路，为它开绿灯，使它畅通无阻地发展。各级政府要认识到这个问题，老促会要呼吁这个问题，要大家都认识到，只要抓住这一个最要害的东西，其它问题都会迎刃而解。抓不住这个要害的、根本的东西，工作就头痛医头，脚痛医脚，也有一定的作用，但作用不大，作用大的还是要抓住这个，特别老区经济的发展要靠这个，要提倡这个。不要“以穷为荣”，不要对民营企业不屑一顾，不值得看，不值得提倡，那就错了。民营企业才是最有生命力的。

我到过好多地方，改革开放后这些年来，发展最快的是民营企业。民营企业只要有一定的资本，有一个好的厂长或者经理，几年时间就可以发展起来，几年时间就可以还本赢利，因为民营企业积极性最高，处理问题最及时、最灵活，没有那么多的清规戒律，所以发展快。但是这几年不少地方还是着重发展集体企业，认为集体企业符合方向，符合社会主义原则，这不对。事实上，这几年很多地方的集体经济都垮台了，转给私人承包了。为什么呢，因为厂长经理没有自主权，要看上面的眼色行事，每走一步都要请示报告，弄得来已经晚了，所以很多集体企业在市场经济浪潮的冲击下，无法生存了。

还要看到，发展民营企业也是解决城市就业和农村富余劳动力转移

就业的根本出路。这十几二十年如果没有民营企业的发展，光城镇劳动力就没地方去，谁来安排？靠国家来安排就业，哪有可能呢？只能从发展民营企业找到出路。现在凡是民营企业发展快的地方，不仅城镇的劳动力在民营企业就业，还接纳了大量农村富余劳动力。

讲来讲去呀，还是要抓住发展民营企业这个根本，大力发展，大手笔发展，创造条件让它能够健康成长，让它在市场经济大潮中竞争，通过竞争优者发展起来了，劣者被淘汰了，优胜劣汰就是市场经济的规律。过去我们不认识市场经济，往往批判资本主义国家“大鱼吃小鱼”，大企业吃小企业，优胜的企业吃低档的、管理不好的、生产搞不好的企业。但这是客观规律，自然规律，这是竞争的必然结果，归根到底对经济发展有利。希望大家多开动脑筋，思考思考一下这个问题，能够提高认识，取得共识。要为发展民营企业鼓与呼，甚至自己有亲戚朋友，亲人，有志这方面工作的，都鼓励他们去发展。通过各方面的努力把广东的民营企业进一步发展起来，把老区经济发展起来。

调 查 报 告

问题与建设

——两个座谈会的情况报告

省老促会第一常务副理事长 肖耀堂

6月下旬，我与参加其他活动结合，分别在英德市和惠州市惠阳区召开了两场民营企业座谈会，当地政协、统战部也派人参加，围绕民营经济发展的主题进行了座谈。随后又找了省委统战部的一些同志交谈。现就座谈会提出的意见建议汇报如下：

一、民营企业要做强做大，首要的是各级领导要转变观念。惠阳区参加座谈会的老板，自称是改革开放第一批敢死队，背地雷过河的人，有的今日成为省人大代表、区政协副主席。他们说，在商场上阵亡、夭折的企业不知多少，做强做大的也有，自身经历酸甜苦辣都尝了。体会到一点，关键是领导观念转变，政府扶持力度。偷税漏税是违法的，国营企业可以警告一声，放一马，民营经济就猛击一枪，置于死地。银行贷款刁难很多，管理部门特别苛求。这就是偏见。参加座谈会的老板们认为，八十年代至九十年代初“姓社姓资”的争论，被高端理论压住了，但它的阴魂不散，不可低估这个影响。因此，要强调继续解放思想，转变领导观念，民营企业才有可能做强做大。

二、发展民营经济，政府已有一系列文件，但缺乏刚性，不易落实。民营经济经历了由洗脚上田的农民为主，以经营第三产业为主的小打小闹阶段到门类比较齐全、人员队伍庞大、知识结构趋于合理的过程，目前已向集团化、集约化发展，它已成为国民经济的重要组成部分。座谈会的同志认为，政府必须加强领导，不要只由工商局、工商联去联系管理。中小企业局最好能成为民营经济发展局，加强领导、指导协调，使政府已经制定的文件落到实处，带有刚性。他们还建议，由政府设立创业基金，扶助民营经济的发展，建立风险基金帮助有困难而又有前途的企业渡过风险起死回生。

三、积极开创老区、山区民营经济发展的动力源。从民营经济发展的过程看，都经历了从第三产业开始的轨迹。山区、老区是否可以跨越式的发展，到会的同志认为条件变化了也是可以的。但要跨越也不易。因此，认为最积极有效的，就是要将珠三角劳动密集型的技术比较低档的粗放的企业迅速扩散，转移到山区、老区，增加那里的流动人口、消费总量，就必然带动第三产业的兴起和第一产业的发展。这是民营经济发展的动力源。因此，他们建议省政府要加强协调、引导，珠三角要以引进先进科学技术为主的资本和技术密集型的企业，使整个珠三角的产业、企业换代升级，山区老区要做好接受转移劳动密集型企业的准备工作。协调好了，引进、转移、扩散有序进行，相得益彰，和谐广东。

关于我省老区民营经济发展情况的调查报告

广东省老区建设促进会

今年6至7月间，省老促会正副理事长冒着酷暑，分赴15个地级市，对我省老区民营经济发展情况进行了一次专题调查研究，重点调查了潮阳、翁源、东源、惠东、海丰、恩平、阳东、吴川、遂溪、化州、新兴、德庆、佛冈、潮安、揭西、从化等16个县（市、区），了解老区民营经济发展的情况及存在的困难和问题，摸查制约民营经济做大做强的障碍，倾听民营企业家的要求和建议，为省委、省政府决策提供参考，以冀进一步完善相关政策、法规和措施，扶持和推动我省老区民营经济健康快速发展。现将调研情况综合报告如下：

一、老区民营经济发展状况

近十年来，我省老区民营经济在国家政策扶持和各级党委、政府的支持下，均有不同程度的发展，有的发展比较快，已成为老区经济中的重要板块和县域经济中最具活力的亮点。特别是2003年省委、省政府《关于加快民营经济发展决定》及12个配套文件下发后，给老区民营经济注入了发展的强劲动力，正在步入第二次创业的新阶段。

1、发展态势良好。我省老区民营经济从无到有，从少到多，从弱到强，已发展到一定规模，且呈快速增长的势头。民营经济发展较快的新兴县，目前全县有个体户8740户，从业人员21567人，其中民营企业284家（含广东民营百强企业温氏集团、凌丰集团），从业人员9797人。该县民营企业经营范围已扩展到三大产业（第一产业占28%，第二产业占40%，第三产业占32%）的各个行业，形成了养殖、凉果加工和不锈钢加工三大支柱产业。全县还有外向型民企9家，2005年出口额达到4590万美元，比上年增长37.9%，占全县出口额的21.42%。老区民营企业中，已有一部分由分散粗放经营逐步向产业基地、规模化、集约化

发展，涌现了一批龙头企业。海丰县公平镇的服装业，由过去凭“一把剪刀和一支尺子”的家庭作坊，发展到现在服装业有 265 家，日生产能力达 18 万件（套），年产量达 4764 万件（套），固定资产达 9.6 亿多元，从业人员 3 万多人。单就这个镇在服装企业就业的农村劳力达近万人，去年为农民增加收入 1.53 亿元。革命老区面积占全县 80%、人口占 73% 的惠东县，2005 年全县制鞋企业 3186 家，从业人员 15.2 万人，拥有自动化制鞋流水生产线 322 条，产鞋 4.8 亿双，年产值达到 75 亿元，占全县工业总产值的 33%。所生产的新颖时尚、美观典雅的各式人造革女鞋，不仅畅销全国 100 多个大中城市，而且远销西欧、美国、俄罗斯、日本、巴西、东南亚、非洲和香港、台湾等 50 多个国家和地区，年创外汇收入 2 亿多美元。今年 4 月被广东省鞋业商会正式授予“广东女鞋名城”，6 月被中国轻工业联合会建议授予“中国女鞋生产基地”，与浙江温州男装皮鞋、福建泉州运动鞋形成中国三大鞋业生产基地。

2、经济效益日益显著。民营经济对县域经济发展的支撑作用和对老区经济社会发展的促进作用越来越显著。2005 年，潮阳、惠东、阳东、遂溪、新兴、德庆、潮安等县（市）民营企业经济总产量均占全县经济总量的 50% 以上。潮阳、翁源、海丰、吴川、遂溪、德庆、佛冈、潮安等县（市、区）的民营企业，2005 年上缴税金均超过所在县（市）税收总量的 50% 以上，其中海丰、吴川、遂溪、潮安达 70% 以上。德庆县 2005 年民营企业总产值 14.1 亿元，占全县 GDP 的 70%，民营企业纳税 8843 万元，占当年全县税收的 70%。揭西县至 2005 年底，已有民营企业 3867 家，当年总产值 67.03 亿元，上缴税收 7100 万元，占全县当年地方财政收入 7520 万元的 94%。惠东县女鞋生产基地、新兴县温氏和凌丰集团、东源县富马硬质合金公司和霸王花食品公司、化州市耀明糖业公司等一批龙头企业，均是当地经济产值、创汇和纳税大户，成为全县经济发展强有力的支柱，对繁荣市场，增加财政收入，解决劳动力就业，促进社会各项事业的进步，作出了重要贡献。

3、产业结构逐步优化。民营经济的发展打破了老区以传统农业为主的生产格局，使老区的产业结构更加适合农村人口多、山多地少、资源

缺乏、经济贫困的实际。据对潮阳、东源、恩平、遂溪、新兴县（市）民企的行业分类，第一、二、三产业的比例为 17.9 : 49.1 : 33。产业优化带旺了当地的人流、物流、资金流，促进了经济发展。阳东县雅韶镇原是纯农业镇，近几年实施“工业强镇，农业稳镇，商贸旺镇，环境立镇”的发展战略，第二、三产业迅速发展，去年该镇民营经济实现税收 390 多万元，占镇年度税收的 70%。东源县去年底有民营工业企业 131 家，占民营企业总户数 30%，其中上规模的民营工业企业 27 家，这些规模型企业都具有较高科技含量和影响力，为全县工业经济的持续发展注入了新的活力。

4、吸纳就业能力增强。民营经济的发展为转移农村富余劳动力创造了广阔的空间，成为就业和再就业的主渠道。据对惠东等 10 个县（市、区）的调查，民营企业吸纳的就业人员都占当地就业总人数的 35% 以上，高的达到 65% 以上。汕头市潮阳区贵屿镇以废旧电器拆解加工为主，逐步形成产业规模，8 个老区村共有从事电子拆解加工的民营企业 1034 户，从业 15510 人，购销网点遍布全国各地，不仅基本解决了本地劳动力就业，还接收外来工 1 万多人，“小企业解决大就业”。新兴县里洞镇梧桐村是一个边远贫困的老区村，他们引进温氏集团“公司 + 农户 + 科技”的模式，全村 607 户有 110 户从事养鸡业。东源县上莞镇在县多家民营企业的带动下，利用当地山高云雾大，发展种茶业，全镇种茶面积达 8000 亩，开发了“上莞仙湖春名茶”品牌，从业人员近 1000 人，去年全镇茶叶产量 150 吨，产值 3000 万元。

5、对民营经济的领导加强。各级党委、政府对发展民营经济的重要性认识逐步加深，对民营企业的扶持、引导力度逐步加强。一部分市、县专门成立了发展民营经济领导小组，落实领导责任制，从实际出发制订发展规划和措施，出台了各项优惠和奖励政策。吴川市在出台相应办法的同时，实行市四套班子领导挂钩联系企业责任制。从 2002 年以来，每年召开 1~2 次民营经济工作会议，评选吴川知名产品，同时建立各级领导干部经济目标责任制，有奖有罚，不断增强他们抓项目的责任感和紧迫感。不少老区县还加紧工业园建设，提高民营企业的聚集度、专业

化和板块作用；加快科技创新步伐，开展新产品、新技术、新成果、新机具的引进、推广、示范和组织标准化生产；加强科技人才的培养，健全培训机制和培训基地，有计划的对农民进行职业技术培训。

实践证明，发展民营经济是一个根本问题。那里的民营经济发展好，那里的社会经济发展就快，人民就富；那里的民营经济发展差，那里的社会经济发展就慢，人民就穷。民营经济已成为推动县域经济增长的主要力量，是增加财政收入、出口创汇和增加城乡居民收入的主要来源，是农村劳动转移就业的重要载体。发展民营经济是建设社会主义新农村的重要实现形式，是农民实现致富奔康的重要载体，是解决“三农”问题，建立和谐社会的重要途径，是老区人民迈向小康的希望所在。

二、老区民营经济发展中存在的主要困难和问题

从调查情况看，我省老区民营经济的发展同珠三角比还有很大的差距。由于历史、区位等原因，老区民营企业多数还处于起步阶段，企业规模小，家庭作坊或夫妻店多，技术含量低，基础薄弱，市场竞争能力弱，有的在艰难运转，难以为继。也有少数企业有发展前景，但囿于各种制约因素，难以做大做强。普遍反映，省委、省政府对发展民营经济很重视，出台了许多优惠、扶持政策，但一些县（市、区）领导认识跟不上，很多政策、措施没有落实到位，民营企业得不到实惠；也有的反映，中央和省的政策规定对贫困老区的倾斜、照顾不够，老区民营企业困难较多。

一是融资难。普遍反映融资难已成为制约民营企业发展的瓶颈。目前，绝大部分民营企业处于成长期，企业信用等级评定难以达到银行贷款授信条件，固定资产成型比例低，大部分土地、厂房手续不够完善，或在银行设定的区域之外，抵押不足，银行不认可而贷不了款。部分民营企业主要以加工为主，季节性强，周期短，峰期资金需求量大，贷款因银行手续繁琐、评审时间长而难以满足。农村信用社放宽了对集体土地使用证的限制，但也规定要经过土地所属村民签名同意，要做到土地所属村民全部通过，困难重重，而且农村信用社利息比银行高出 1.03 倍，很多中小企业难以承受。银行普遍管理不规范，存在“贷大不贷小，