

中国共产党历史资料丛书

陕甘宁边区抗日民主根据地

文献卷·下

西北五省区编纂领导小组

中央档案馆

中共党史资料出版社

中国共产党历史资料丛书

陕甘宁边区抗日民主根据地

文献卷·下

西北五省区编纂领导小组

中 央 档 案 馆

中共党史资料出版社

1990年·北京

目 录

三、陕甘宁边区的新民主主义建设…………… (1)

(一)新民主主义的方向…………… (1)

- 中共中央政治局关于陕甘宁边区工作方针的决
定(一九四二年八月十三日)…………… (1)
- 任弼时：陕甘宁边区的地位和作用(一九四三年
一月十一日)…………… (2)

(二)政权建设…………… (5)

- 毛泽东关于八路军应积极参加陕甘宁边区第一届
参议会选举问题致各军政首长及政治机关电
(一九三七年十一月十三日)…………… (5)
- 中共陕甘宁边区委员会关于进行特区政府民主
选举的指示(一九三七年十一月二十二日)…………… (6)
- 陕甘宁边区政府关于边区议会改为边区参议会
的训令(一九三八年十一月二十五日)…………… (10)
- 林祖涵致林森蒋介石孔祥熙汪精卫
张伯苓函(一九三八年十一月)…………… (11)
- 林伯渠：陕甘宁边区政府对边区第一届参议会
的工作报告(一九三九年一月)…………… (12)
- 陕甘宁边区政府给国民政府行政院的签呈
(一九三九年二月十二日)…………… (49)
- 陕甘宁边区政府通令(一九三九年二月十五日)…………… (50)

陕甘宁边区抗战时期施政纲领(一九三九年四月四日)	(51)
陕甘宁边区政府组织条例(一九三九年四月四日)	(54)
周恩来刘少奇等致陕甘宁边区政府主席团并区长会议函(一九三九年七月十六日)	(59)
延安各界宪政促进会宣言(一九四〇年二月二十日)	(60)
谢觉哉: 陕甘宁边区怎样进行选举(一九四〇年七月十六日)	(63)
中共陕甘宁边区中央局关于彻底实行“三三制”的选举运动给各级党委的指示(一九四一年一月三十日)	(66)
中共中央关于发布《陕甘宁边区施政纲领》的指示(一九四一年四月二十七日)	(73)
毛泽东关于公布与发表《陕甘宁边区施政纲领》问题给任弼时并转边区中央局的信(一九四一年四月二十八日)	(74)
中共陕甘宁边区中央局关于发布新的施政纲领的决定(一九四一年四月三十日)	(75)
陕甘宁边区施政纲领(一九四一年五月一日)	(75)
中共西北中央局关于聘请非党民主人士为边区参议会正式议员的通知(一九四一年十月十五日)	(79)
林伯渠: 陕甘宁边区政府对边区第二届参议会第一次大会的工作报告(一九四一年十一月八、九日) ..	(80)
陕甘宁边区第二届参议会第一次会议八十一号提案(一九四一年十一月)	(100)
陕甘宁边区政府为实行精兵简政给各专员县长市长的指示信(一九四一年十二月四日)	(101)
加强县区行政领导(一九四一年十二月二十一日《解	

《放日报》社论)	(103)
反对政权建设中的关门主义(一九四一年十二月	
二十九日《解放日报》社论)	(105)
乡级政权的基本任务(一九四二年九月十九日《解放	
日报》社论)	(108)
中共西北中央局邀请边区政府民主人士	
座谈的报告(一九四三年一月三十日)	(111)
陕甘宁边区简政实施纲要(一九四三年三月)	(116)
陕甘宁边区政府关于颁布《陕甘宁边区政务人	
员公约》的命令(一九四三年五月八日)	(133)
林伯渠：陕甘宁边区三三制的选举(一九四四年	
三月二十五日)	(135)
中共中央转发《西北局对各地委工作的指示》	
(一九四四年七月二十一日)	(146)
林伯渠：陕甘宁边区民主政治的新阶段	
(一九四四年十二月五日)	(148)
毛泽东致雷经天信(一九三七年十月十日)	(160)
陕甘宁边区高等法院刑事判决书(一九三七年十月	
十一日)	(161)
雷经天：陕甘宁边区的司法制度(一九三八年八月)	(163)
林伯渠：关于改善司法工作(一九四四年一月六日)	(168)
陕甘宁边区政府关于司法工作的指示信(一九四四	
年二月十八日)	(170)
马锡五审判方式(一九四四年三月十三日)	(172)
陕甘宁边区政府关于普及调解总结判例清理监	
所的指示信(一九四四年六月七日)	(176)
习仲勋：贯彻司法工作正确方向(一九四四年	
十一月五日)	(180)
陕甘宁边区政府优待外来难民和贫民之决定	

(一九四〇年三月一日)	(183)
中共陕甘宁边区委员会、陕甘宁边区政府关于 赈济工作的决定(一九四〇年三月三十日)	(184)
中共西北中央局关于救济灾民的指示(一九四一 年七月五日)	(186)
 (三) 经济建设	(188)
李富春：加紧生产，坚持抗战(一九三九年二月二日)	(188)
中国共产党陕甘宁边区第二次代表大会关于发 展边区经济改善人民生活的决议(一九三九年 十二月)	(201)
朱德：克服困难，向前迈进(一九四二年五月一日)	(202)
毛泽东：抗日时期的经济问题和财政问题 (一九四二年十二月)	(205)
贺龙：向自给自足的目标迈进(一九四三年四月 二十八日)	(209)
中共陕甘宁边区委员会关于坚决完成生产任务 的指示信(一九三九年四月十日)	(214)
中共中央财政经济部关于一九三九年陕甘宁边 区生产运动总结的通报(一九四〇年二月三日)	(217)
中共陕甘宁边区中央局对财政经济政策的指示 (一九四〇年十一月二十三日)	(219)
陕甘宁边区政府训令(一九四〇年十二月九日)	(225)
中共陕甘宁边区中央局财经会指示信(一九四一 年三月)	(227)
高自立：陕甘宁边区生产运动的初步检查 (一九三九年四月十五日)	(230)
开展吴满有运动(一九四三年一月十一日《解放日报》 社论)	(234)

中共西北中央局关于彻底实行减租的指示 (一九四二年十月十日)	(237)
保障佃权是贯彻减租交租的关键(一九四二年 十二月二十八日《解放日报》社论)	(240)
中共中央转发《西北局关于减租的指示》 (一九四四年二月八日)	(242)
陕甘宁边区农户计划的经验(一九四三年十一月)	(243)
毛泽东致林伯渠信(一九四四年一月十九日)	(246)
陕甘宁边区劳动互助的发展(一九四四年二月十日)	(246)
欢迎华侨来边区兴办实业(一九四一年六月一日《解 放日报》社论)	(258)
向模范工人赵占魁学习(一九四二年九月十一日《解 放日报》社论)	(260)
刘景范：关于公营工厂的几个认识问题 (一九四三年四月十九日)	(262)
崔田夫：赵占魁运动使陕甘宁边公营工厂发生 了什么变化(一九四四年二月七日)	(265)
高自立：陕甘宁边区自给工业发展的特点 (一九四四年五月二十四日)	(272)
中共中央西北局关于争取工业品全部自给的决 定(一九四四年七月二十九日)	(280)
陕甘宁边区奖励实业投资暂行条例(一九四五年 三月二十八日)	(283)
肖劲光：八路军留守兵团的生产运动(一九三九 年一月)	(286)
中共中央军委关于开展生产运动的指示 (一九四〇年二月十日)	(297)
中共中央军委关于陕甘宁边区部队生产工作的 指示(一九四一年五月)	(299)
王震：响应毛主席号召干部家属也要组织起来	

(一九四四年二月二十一日)	(301)
贺龙：整财问题报告大纲(一九四二年十二月)	(307)
中国共产党陕甘宁边区第二次代表大会关于边 区征收农业税与商业税的决议(一九三九年 十二月)	(321)
曹力如：关于陕甘宁边区三年来粮食工作的检 讨(一九四〇年九月十八日)	(321)
陕甘宁边区第二届参议会第一次会议关于农业 税收工作的决议(一九四一年十一月)	(329)
中共西北中央局关于粮食工作的决定(一九四二 年七月二十四日)	(330)
陕甘宁边区一九四二年度征收救国公粮条例 (一九四二年八月十三日)	(332)
(附：关于一九四二年度征粮条例的几项解释)	
陕甘宁边区政府关于停止法币行使的布告 (一九四一年一月三十日)	(341)
中共西北中央局关于动员边区全体人民拥护边 币平抑物价的决定(一九四一年七月二日)	(342)
中共西北中央局关于运销食盐的决定(一九四一 年五月十八日)	(346)
中共西北中央局关于改进食盐统销的指示 (一九四三年七月二十三日)	(348)
中共陕甘宁边区中央局、中央军委、陕甘宁边 区政府关于公营商店的决定(一九四一年五月 二十七日)	(352)
贯彻合作社民办政策(一九四二年九月八日《解放日 报》社论)	(354)
高自立：向南区合作社学习(一九四三年二月二十 日)	(356)

中共西北中央局关于贯彻合作社联席会决议的决 定(一九四四年七月九日).....	(362)
陕甘宁边区政府、中共中央西北局联合通令 (一九四四年九月).....	(364)
陕甘宁边区政府命令(一九三九年四月一日)	(365)
陕甘宁边区政府令(一九三九年四月七日).....	(368)
中共西北中央局关于开展劳动竞赛的指示信 (一九四三年三月三日).....	(370)
陕甘宁边区参议会常驻会、陕甘宁边区政府委 员会关于召开劳动英雄模范工作者大会及生 产展览大会的决定(一九四四年七月十六日)	(371)
(四)文教建设	(377)
中国共产党陕甘宁边区第二次代表大会关于发 展边区教育提高边区文化的决议(一九三九年 十二月)	(377)
罗迈：开展大规模的群众文教运动(一九四四年 十一月十五日)	(379)
李鼎铭：关于文教工作的方向(一九四四年 十二月六日)	(388)
中共陕甘宁边区委员会宣传部关于提高边区群 众文化水平的通知(一九四〇年二月十二日)	(395)
中共中央宣传部关于提高陕甘宁边区国民教育 给边区党委及边区政府的信(一九四〇年八月 二十八日)	(396)
陕甘宁边区政府关于学习问题致专员县长信 (一九四〇年十二月二日)	(400)
中共西北中央局关于边区教育工作的决定 (一九四一年八月九日).....	(402)
中共中央关于延安在职干部学习的决定(一九四一年	

十二月一日)	(404)
中共中央关于延安干部学校的决定(一九四一年 十二月十七日)	(410)
陕甘宁边区政府关于提倡研究范例及试行民办 小学的指示信(一九四四年四月十八日)	(413)
陕甘宁边区政府关于今年冬学的指示信(一九四四 年六月三日)	(417)
陕甘宁边区文教大会关于培养知识分子与普及 群众教育的决议(一九四四年十一月六日)	(420)
艾思奇: 抗战以来陕甘宁边区文化运动的成绩 和缺点(一九四〇年一月六日)	(424)
中共西北中央局宣传部、文委关于改进剧团工 作的指示(一九四三年四月二十五日)	(435)
奖励自由研究(一九四一年六月七日《解放日报》社论)	(436)
欢迎科学艺术人才(一九四一年六月十日《解放日 报》社论)	(438)
把文化工作推进一步(一九四二年三月二十五日《解 放日报》社论)	(441)
从春节宣传看文艺的新方向(一九四三年四月 二十五日《解放日报》社论)	(444)
关于延安对文化人的工作的经验介绍(一九四三 年四月二十二日)	(449)
群众需要精神粮食(一九四四年一月二十日《解放 日报》社论)	(451)
陕甘宁边区文教大会关于开展工厂文教工作的 决议(一九四四年十一月十六日)	(454)
陕甘宁边区文教大会关于发展群众艺术的决议 (一九四四年十一月十六日)	(456)
文艺工作者到前方(一九四五年九月二十二日)	(460)

中共西北中央局关于《解放日报》工作问题的决 定(一九四二年九月九日)	(463)
中共中央西北局关于建立党务广播电台的通知 (一九四三年六月二十一日).....	(465)
陕甘宁边区文教大会关于发展群众读报与通讯 工作的决议(一九四四年十一月十六日)	(466)
艰苦建设中的陕甘宁边区医院(一九三八年六月)	(468)
中国共产党陕甘宁边区第二次代表大会关于开 展卫生保健工作的决议(一九三九年十二月)	(470)
陕甘宁边区国医代表大会闭幕国医研究会正 式成立(一九四〇年七月九日)	(471)
傅连璋：陕甘宁边区群众卫生工作的一些材料 (一九四四年四月三十日)	(472)
陕甘宁边区文教大会关于开展群众卫生医药工 作的决议(一九四四年十一月)	(479)
继续开展卫生医药运动(一九四五年四月二十四日 《解放日报》社论)	(482)

四、党的建设

(一)边区党的工作

中国共产党苏区代表会议组织报告提纲 (一九三七年五月十七日).....	(485)
李富春：陕甘宁边区党的工作(一九三九年十一月).....	(492)
中国共产党陕甘宁边区第二次代表大会告边区 全体党员书(一九三九年十二月十日)	(503)

(二)组织建设

苏区党代表会议的开幕(一九三七年五月三日《新	
------------------------	--

中华报》社论)	(511)
中共陕甘宁边区委员会选举条例(一九三七年五月十五日)	(513)
中共苏区代表会议秘书处关于陕甘宁边区党委成员选举结果的通知(一九三七年五月十六日)	(514)
中共陕甘宁边区委员会关于召开第二次代表大会的决定(一九三九年二月)	(515)
中共陕甘宁边区委员会组织部关于巩固和扩大党组织的指示信(一九三九年九月二十一日)	(519)
中共陕甘宁边区委员会关于进行第二次区级民主选举的通知(一九四〇年三月二十三日)	(522)
中共中央政治局会议决定陕甘宁边区党委改为边区中央局(一九四〇年九月十一日)	(524)
陕甘宁边区党组织的现状(一九四一年一月十三日)	(524)
中共中央关于成立西北中央局的通知(一九四一年五月十三日)	(528)
中共西北中央局书记及各工作部门主要负责人名单(一九四一年六月七日)	(528)
中共西北中央局关于常委会委员及边区政府党团书记的通知(一九四三年一月六日)	(529)
中共中央书记处关于陈云彭真任职的通知(一九四四年三月十日)	(530)
中共西北中央局办公厅转发中央书记处调整西北局成员的通知(一九四五年九月二十八日)	(531)
中共陕甘宁边区政府党团规则(草案)(一九四二年十二月四日)	(531)
中共西北中央局常委办公厅关于边区政府党组成员等事的通知(一九四五年十二月十五日)	(535)
建立乡村党政工作的正确关系(一九四二年九月	

十七日《解放日报》社论)	(535)
(三) 思想建设	(538)
凯丰：党内教育问题(一九三七年五月)	(538)
中共西北中央局宣传部关于目前党内宣传教育 工作的指示(一九四二年二月十二日)	(541)
中共中央政治局关于延安各机关学校检查工作 的决定(一九四二年二月二十八日,	(544)
中共中央宣传部关于在延安讨论中央决定及毛 泽东同志整顿三风报告的决定(一九四二年四 月三日)	(544)
中共中央宣传部关于增加整风学习材料及学习 时间的通知(一九四二年四月十六日)	(548)
中共西北中央局关于准备整顿三风工作致各地 党委的信(一九四二年四月十八日)	(548)
整顿三风必须正确进行(一九四二年四月五日 《解放日报》社论)	(549)
到县区去! (一九四二年五月二十日《解放日报》 社论)	(552)
中共西北中央局关于边区各地学习整风文件的 指示(一九四二年八月十五日)	(554)
提高领导改进作风(一九四二年十一月十日《解放日 报》社论)	(556)
李卓然：整风领导责任上的三个问题(一九四三 年五月六日)	(558)
中共中央西北局关于整风问题致各地委电 (一九四三年五月二十四日)	(561)
中共中央西北局关于学习第七次全国代表大会 文件的指示(一九四五年六月二十三日)	(563)

〈四〉干部工作	(564)
怎样爱护我们的干部(一九三八年八月十五日《新中 华报》社论)	(564)
中共陕甘宁边区委员会组织部关于干部工作的 指示信(一九三九年九月二十一日)	(567)
中共陕甘宁边区第二次代表大会关于审查党的 成份的决议(一九三九年十二月)	(568)
中国共产党陕甘宁边区第二次代表大会关于深 入乡村工作的决议(一九三九年十二月)	(570)
中共陕甘宁边区第二次代表大会关于党内干部 教育问题的决议(一九三九年十二月)	(571)
中共陕甘宁边区委员会关于吸收知识分子的指 示(一九三九年十二月二十一日)	(572)
中共陕甘宁边区委员会宣传部关于党员和干部 学习问题的通知(一九四〇年二月八日)	(574)
中共陕甘宁边区委员会组织部、宣传部关于切 实加强党内扫盲工作的通知(一九四〇年五月十日)	(576)
中共陕甘宁边区中央局党校工作报告提纲 (一九四一年二月五日)	(577)
加强地方在职干部教育(一九四二年二月五日《解放 日报》社论)	(580)
非党干部问题(一九四二年十月一日)	(582)
中共西北中央局奖励二十二位生产英雄, 溺职 人员同时受到惩处(一九四三年二月三日)	(587)
中共西北中央局关于冬季区乡干部训练问题的 指示(一九四四年十月六日)	(590)
谢觉哉: 关于工作作风问题(一九四五年七月 二十五日)	(593)

五、迎接抗战胜利，保卫胜利果实…………… (605)

- 中共中央纪念抗战八周年口号(一九四五年七月
七日)…………… (605)
- 延安总邮命令(一九四五年八月十日、十一日)…………… (608)
- 延安文化界欢送文艺工作团到前线慰问抗战胜
利的军民(一九四五年八月二十五日)…………… (612)
- 中共西北中央局召集延安各界庆祝抗战胜利大
会筹备会(一九四五年九月三日)…………… (613)
- 延安各界二万人集会庆祝抗日战争胜利
(一九四五年九月六日《解放日报》)…………… (614)
- 中共西北中央局常委会关于加紧备战工作的指
示(一九四五年十一月二十三日)…………… (617)
- 林伯渠：陕甘宁边区建设的新阶段(一九四六年
四月四日)…………… (619)
- 朱德：迎接新的战斗任务(一九四六年四月二日)…………… (636)

三、陕甘宁边区的新民主主义建设

(一) 新民主主义的方向

中共中央政治局关于 陕甘宁边区工作方针的决定^{*}

(一九四二年八月十三日)

关于边区工作：

同意毛泽东同志所提的方针，根据革命与战争两个基本特点，边区应从发展经济与平衡出入口，以解决人民生活与政府财政两方面问题。发展经济应以民营为主（第一是农业），明年投资要多；公营为辅，明年投资要少（今年投资偏重公营是必要的）。平衡出入口，只有增加盐的运销，以官督民运为主，自由运销为辅。在革命与战争环境下，部分的劳役制度，不但是必要的，而且是可能的。党政军各方应着重批评自己工作中的错误，缺点，统一意志与行动，加强在党的领导下的团结。政府党团应完全执行西北局的决定。

^{*} 本文按中央档案馆保存的手写稿刊印。标题是本书编者加的。

陕甘宁边区的地位和作用*

(一九四三年一月十一日)

任 弼 时

陕甘宁边区是唯一的经过长期革命斗争而到今天还保存着的区域，是经过土地革命和抗日战争的两个阶段而且有巩固的党的区域，同时，它又是党中央所在地的区域。因此，陕甘宁边区是有它特殊的地位的。

陕甘宁边区对于华北、华中各抗日根据地说来，是处于一种领袖的地位，即根据地的领袖地位。这个区域里的一切重要设施，对于其他根据地有一种先导的模范的作用，要为其他根据地所效法。比如精兵简政、整风学习、生产建设，都是由陕甘宁边区首先实行，然后为其他各根据地所推行的。我们这里的事情办得好，办得正确，对于其他各根据地就会有很大的帮助，就会起一种先导的模范作用。假如我们把事情做错了，做坏了，对于其他根据地也就会有不好的影响，使他们的工作也受到损失。比如边区参议会常驻委员会所规定的各个地方成立参议员小组的制度，根据这次会议检查起来，认为是不适当的。但其他根据地看见他们的老大哥——陕甘宁边区是这样办的，便以为一定是个好办法，也就要效法，现在有些地方是已经在采用。因此，在决定我们的政策时，应该是很仔细的，很慎重的。我们的政策如果更正确，我们的办法如果更妥当，我们就能起着更大的模范与推动作用。同时，陕甘宁边区又是华北、华中各抗日根据地的总后方，当他们

* 这是任弼时一九四三年一月八日至十一日在中共西北中央局召开的陕甘宁边区高级干部会议上《关于几个问题的意见》演说的结尾部分。按中央档案馆保存的一九四三年二月铅印本刊印。标题是本书编者加的。