

人大制度 好新闻作品选

(1999—2004)

广安市人大常委会研究室 编

人大制度 好新闻作品选

(1999—2004)

广安市人大常委会研究室 编

目 录

○ 言 论

浓墨重彩写辉煌	王全海	刘贤述(3)
切实“耕好自己的田”	陈德胜	(5)
我为这一规定叫好	鄢学国	(6)
拓宽人大干部的交流渠道	赵泽波	(8)
从政府报告遇“红灯”说开去	邓 林	(11)
年轻的制度 不断的创新	赵泽波	(14)
吕德松辞去人大职务的积极意义	赵泽波	(18)
“府院”负责人应全程列席常委会会议审议	赵泽波	(21)

○ 通 讯

阳光工程带来新气象	刘贤述	谢文锦(25)
为了小平故里的繁荣 ...	王全海 刘贤述	谢文锦(30)
大胆的实践 成功的探索	伍本碧	(34)
大跨越呼唤“环境政府”	谢文锦	(36)
百姓心里的“阳光工程”	赵泽波	(38)
省司法厅依法行政 询问案尘埃落定		

.....	王全海 唐明光 唐贤文	(41)
咱的贴心代表	赵泽波	(44)
新世纪 新支持	陈 干 左建平	(46)
充分行使监督权 为民把好权力关		
.....	王小兵 谢 曦	(52)
在民主法制建设的绿色通道上		
.....	赵泽波	(55)
午夜投诉与人大决议	周 彬	(64)
人大监督任重道远	伍本碧	(68)
人民监督重于泰山	王小兵 赵泽波	(73)
内强素质 外树形象	王小兵 谢 曦	(77)
情倾百姓	赵泽波	(80)
直击遗留问题 逗硬监督到底 ...	王小兵 赵泽波	(84)
“钢印”人大	赵泽波	(88)
满怀激情献良策	王全海 王小兵 谢 曦	(93)
监督:为了权为民所用		
.....	王全海 谢文锦 邓 林	(97)
广安人大:创新评议工作“亮点”多		
.....	王全海 王小兵 赵泽波	(102)
创新民主形式 提速法治进程		
.....	刘习飞 谢文锦	(108)
11 天,化解了 11 年的纠纷	肖明锋	(113)

民生所系 监督利剑直指虚假广告

- 谢文锦 赖元平(119)
- 为有源头活水来 刘习飞 朱安平 赵泽波(124)
- 一枝一叶总关情 赵泽波(127)
- 杨建康:72 岁的老人 “12 岁”的代表 赵泽波(134)

○ 消 息

- 武胜县人大有了法律“智囊团” 谢清涛(145)
- “阁员”赴考记 张代才 彭福智(146)
- 华蓥天池湖重现“玉镜祥光” 刘贤述(147)
- 人大代表为我市农村工作“把脉开方”
- 张启富(149)
- 一条建议 千家福音 邹可友(151)
- 走,领种子退款去 杜修战(153)
- 武胜人大结“穷亲” 陈德胜(154)
- 华蓥市人大常委会对条管单位实施监督
- 邹可友(156)
- 武胜人大做好人大宣传工作“五个一工程”
- 赵泽波(158)
- 广安市奏响人大工作新乐章
- 王小兵 赵泽波 谢 曦(160)

广安首次评选好法官好检察官

…………… 王小兵 赵泽波 谢 曦(162)

四川广安:首次启用电子表决系统表决

一法官未通过职务任命 …… 王小兵 赵泽波(163)

广安:有访必接顺民意

…………… 王小兵 王淑霞 赵泽波(165)

广安市人大常委会机关“三结合”创新思想政治工作

…………… 汤晓红(166)

暗访网吧引出整治意见 …………… 伍本碧(168)

“人大林”扎根小平故里 …………… 兰 勇(170)

广安市人大常委会强化六项措施 做好代表工作

…………… 唐明光 帅晓东 苟秀英(171)

武胜人大代表向选民述职

…………… 孙世丽 代 宏 李 伟(173)

邻水人大督促修建十年“断头”公路

…………… 熊兴文 李 军(174)

邻水人大督促兑现十年欠帐 …………… 甘晓莉(176)

新春的希望与祝福 …………… 王小兵 赵泽波(178)

延伸人事“监督链” …………… 刘习飞 邓 林(180)

广安市人大多管齐下抓信访 …………… 谢 曦(182)

岳池人大监督工作凸现重点 …………… 谢 曦(184)

言 论

浓墨重彩写辉煌

——庆贺地方人大常委会设立 20 周年

王全海 刘贤述

1979 年 7 月五届全国人大二次会议决定县及县级以上地方各级人大设立常委会,这是地方国家机关体制的重大改革。从 1979 年下半年至 1980 年上半年,我市县级人大常委会相继依法产生。今天,地方人大常委会走过了 20 年历程。20 年,在人类历史的浩瀚长河中只是一朵瞬息即逝的浪花,古老的中华民族却铸就了一段非凡而永恒的辉煌,中国民主法制进入了长足进步的发展时期,中国人民经受了前所未有的民主洗礼和法制锻炼,取得了举世瞩目的成就。

建国伊始,我们废除了压迫和奴役人民的桎梏,建立了人民当家作主、一切权力属于人民的人民代表大会制度,人民真正成为主宰国家和自己命运的主人。人民代表大会制度在形成与发展过程中虽然受到过挫折与损害,但党的十一届三中全会的拨乱反正,使这一根本政治制度得到迅速恢复和发展。20 年来,同全国一样,广安市的人大工作进入了一个崭新的发展时期,全市各级人大及其常委会在同级党委的领导下,高举邓小平理论的伟大旗帜,坚持以经济建设为中心,认真履行宪法和法律赋予的职责,大力推进民主法制建设。在人大监督工作中,不断实践和探索工作评议、述职评议、执法责任制、个案

监督、任前法律考试等新的监督方式,极大地丰富了人大工作内容,推动了“一府两院”工作,促进了依法行政、公正司法。决定权、任免权得到有效行使,全市各级领导科学决策水平和人大意识不断提高和增强。人大及其常委会由“橡皮图章”逐渐变为能担负重任、享有权威的地方国家权力机关,成为联系群众、反映民意、集中民智的人民群众所信赖的代表机关。

45 年人民代表大会制度和 20 年地方人大常委会的发展历程和实践告诉我们,人民代表大会制度是适合我国国情的根本政治制度,它来源于人民,植根于人民,具有极大的优越性和强大的生命力。我国的地方各级人大常委会,正以其依法高效规范的运作赢得世人的赞誉,也以其独特的魅力吸引着世界的目光,使西方资本主义国家关于中国“人权”的诋毁不攻自破。地方各级人大常委会正焕发青春,发挥出日益巨大的功效。

荏苒 20 年,弹指一挥间,人类正迎来崭新的千禧之年。依法治国,任重道远;民主法制建设,时不我待。摆在我们面前的任务仍然十分艰巨。广安,作为改革开放总设计师邓小平的故乡,在实践邓小平民主法制建设理论,推进依法治市方面理应走在前列。尽管我们工作中还有许多困难和不足,但方向已经明确,道路已经廓清。我们坚信,有各级党委的正确领导,有全市 420 多万人民作坚强后盾,我市的人大工作一定能迎来新世纪的曙光,社会主义民主法制建设也一定能再创辉煌,广安的明天必将更加美好、灿烂!

(1999.11.3《广安日报》)

切实“耕好自己的田”

陈德胜

最近,有关部门在对乡镇人大工作调查时,发现一些地方存在着专职人大干部不专用的现象:有的乡镇人大主席分管政府工作过多,不是任片的书记就是任片的片长,不是搞开发就是到外地去收帐,不是管企业就是搞修建……真可谓“种了他人的地,荒了自己的田”。

究其原因有三:一是有的乡镇领导对乡镇人大的性质、地位和作用认识不足,一些乡镇党政班子领导分工时,把人大主席作为党政班子成员之一进行分工。二是乡镇人大主席多数原来是做党委和政府领导工作的,他们熟悉农村工作,有较丰富的经验,群众威信高,乡镇党委班子的领导都希望他们多承担政府工作。三是有的乡镇人大主席到人大任职后,认为人大是“闲位子”没事干,人大工作没有硬任务,硬指标,工作“伸缩性”大,感到分管一些政府工作实在。

为了发挥乡镇人大的作用,笔者希望乡镇党委的领导提高对人大性质、地位和作用的认识,保证人大主席有更多的时间和精力做人大工作。人大主席更应该认识自己肩上的责任,把主要精力放在人大工作上,切实“耕好自己的田”。

(2000.2.23《人民权力报》)

我为这一规定叫好

鄢学国

人大常委会会议听取和审议“一府两院”工作报告时,偶有被审议单位及相关单位列席人员不坚守座位认真听取审议意见,或擅离会场,或心不在焉不听不记。针对这种现象,邻水县人大常委会最近制定的《关于“一府两院”列席县人大常委会会议的有关规定》中明确规定:“县人大常委会审议‘一府两院’工作报告时,报告人及列席会议的相关部门负责人应当在场听取并记录审议意见。否则,本次会议对该议题予以取消,下次会议重新报告并审议。”

笔者为这一规定叫好!第一,它能够维护人大常委会会议的权威性和严肃性。人大常委会听取和审议“一府两院”的工作报告,是《宪法》和法律赋予的职权,是对“一府两院”实施法律监督和工作监督的一种法定方式。人大常委会会议也是一种很严肃的法定会议。因此,“一府两院”列席会议人员岂能把它当成儿戏。第二,它能够保证人大常委会听取和审议工作报告的实效。人大常委会听取和审议“一府两院”的工作报告,并不是某些人认为的“程序性”的工作,它要讲程序,即按程序进行;但更讲实质,即讲求审议实效,审议之后,有关机关必须办理并向人大常委会报告办理情况。通过对审议意见的办

理,达到推动工作,促进发展的目的。第三,它有利于机关干部增强人大意识和法制意识,转变工作作风。“一府两院”列席会议人员不认真听取审议意见的行为,实质上是法制观念淡薄、人大意识不强,位置摆得不正、关系没有理顺、工作态度极差、对工作极不负责任的一种表现。如果让这种现象蔓延,将不利于人大对“一府两院”的监督。

(2003.9.16《人民权力报》)

拓宽人大干部的交流渠道

赵泽波

最近，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国在全国人大常委会机关干部大会上，就人大干部交流和提高人大干部福利待遇问题作的重要讲话，宛如春风化雨，滋润了各级人大干部的心田。

近些年来，随着人大的地位、权威和作用的日益彰显，人大机关对人大干部素质和能力的要求也不断提高，一大批素质高、能力强、年纪轻的干部进入人大干部队伍，在人大机关得到了很好的培养锻炼。其中一部分人还被推荐交流到党委、政府及其部门或基层单位担任要职，他们在新岗位上的出色表现得到了社会的公认，获得了较高的评价。为了畅通人大干部交流渠道，各地人大作了一些积极的尝试，如湖南省冷水江市人大创造性地开了“先当议员，后当官员”的先河，其干部交流力度之大，交流面之广，在社会上产生了积极的影响。

但总的来说，从全国人大到县、乡人大，人大干部交流的现状仍是一个不容乐观的话题，交流总量小、范围窄、难度大等问题还比较突出，长期性的“只进不出”现象在很多地方人大带有普遍性。中年干部进入人大被称为“船到码头车到站”，年轻干部进入人大被戏喻为“提前养老”，事实上有很多干部最宝贵的青春年华是在人大度过

的。很长一段时间以来,人大干部交流不畅,缺乏激励机制,精神状态欠佳,这在很大程度上影响了人大工作的质量和效率,也影响了人大作为国家权力机关的形象。

吴邦国委员长说:“由于种种原因,过去人大机关的干部流动很少。这在很大程度上影响了机关干部队伍建设。这个问题应当引起我们的高度重视,经与中央有关部门研究已同意把人大机关的干部纳入中组部的干部交流范围,以后人大机关的干部可以与党委、政府、司法机关的干部进行交流。同时,针对机关年轻干部缺乏基层锻炼的问题,结合中青年干部的培养工作,还要考虑组织干部到基层和地方挂职锻炼。只有这样才能有利于干部成长,促进干部队伍建设。这项工作要搞个计划,统筹进行,形成制度。”吴邦国委员长的话,说到了广大人大干部的心坎上,使他们看到了新的希望和未来。吴邦国委员长上任不久即召开会议专题研究人大干部队伍建设问题,想办法,添措施,定制度,充分体现了党和国家领导人对人大干部的关心和重视!讲话中,吴委员长还语重心长地说:“我们要靠事业激励人,让同志们觉得在人大工作有干头、有奔头、有前途,能够充分发挥他们的聪明才智,工作有意义;要靠感情凝聚人,让同志们在大人心情舒畅地工作。中国有句古语:‘哀莫大于心死,如果人心凉了,队伍就必然散了;要靠适当的福利待遇留住人,让同志们安心地在人大做好工作。”多么朴实的话语,多么深切的关怀,作为人大干部我们还有什么理由不好好工作,不加倍努力为新时期的人大工作奉献青春和力量?

“问渠哪得清如许，为有源头活水来”，我们相信，只要有了各级党委、人大领导的高度重视，人大机关干部队伍就将不再是“一潭死水”，人大干部的交流渠道也将因此变成一条宽畅的“绿色通道”，而我们的人大工作，也将从此迎来一个崭新的春天！

（《人大研究》2003 年第 10 期卷首，获 2003 年度四川省人大制度好新闻二等奖）

从政府报告遇“红灯”说开去

邓 林

听取“一府两院”工作报告,是地方人大及其常委会一项重要的监督形式。从表现形式来看,是听汇报;实质是人大代表人民监督“一府两院”的工作,从而维护和实现好人民群众的利益。

一直以来,“一府两院”向人大及其常委会的工作报告,从起草、审定到报告都是畅通无阻。代表们、委员们审议的发言无论怎么激烈、意见无论多么充分,对报告的本身并没多大冲击,因为多数地方人大缺乏对报告本身的监督机制,监督停留在“听”和“说”的表面,监督实效大打折扣。久而久之,起草前不研究,起草任务交给相关部门,审稿由办公室并不熟悉工作的领导和秘书把关;有的甚至屡不按时交报告到人大,报告的名称与要求不一样;在人大审议时,随便派工作人员到场了事等现象突出,折射出“一府两院”对向人大报告工作的重视程度不过如此。正如一些人大同志戏言“人大在自娱自乐”!

可喜的是,一些地方正在极力改变这种状况。地方各级人大及其常委会按照“三个代表”重要思想和与时俱进的要求,不断拓展监督领域,不断强化监督措施,不断取得监督实效。近日,四川省广安市人大常委会全体会议首次对“一府两院”6个方面工作情况的报告进行满意