

參政議政

一九九四年度湖南省各民主党派工商聯調查研究論文選輯

內部資料

中共湖南省委统战部党派处编

参 政 议 政

——1994年度湖南省各民主党派工商联
调查研究论文选辑

主 编 王焕明

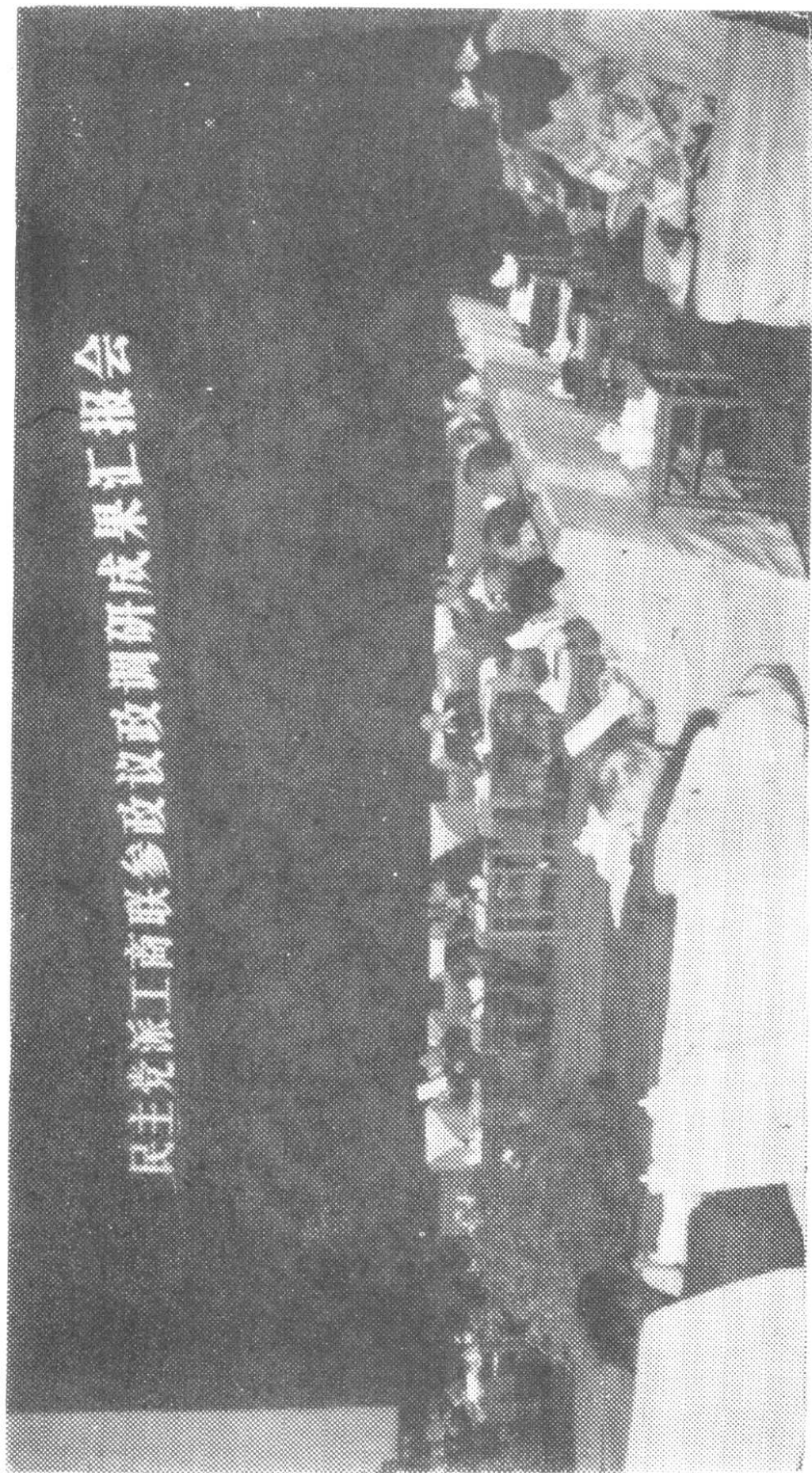
副主编 吴德仁

刘凤健

魏炯先

中共湖南省委统战部党派处编

民主党派工商联参政议政调研成果汇报会



1994年12月30日，中共湖南省委召开民主党派工商联参政议政调研成果汇报会会场景



省委书记王茂林在大会上讲话



省长陈邦柱在大会上讲话



王茂林（左二）、陈邦柱（左一）、杨正午（左三）、刘夫生同志（右一）对调研成果表示热烈祝贺



储波、刘正同志参加会议，图为刘正同志讲话



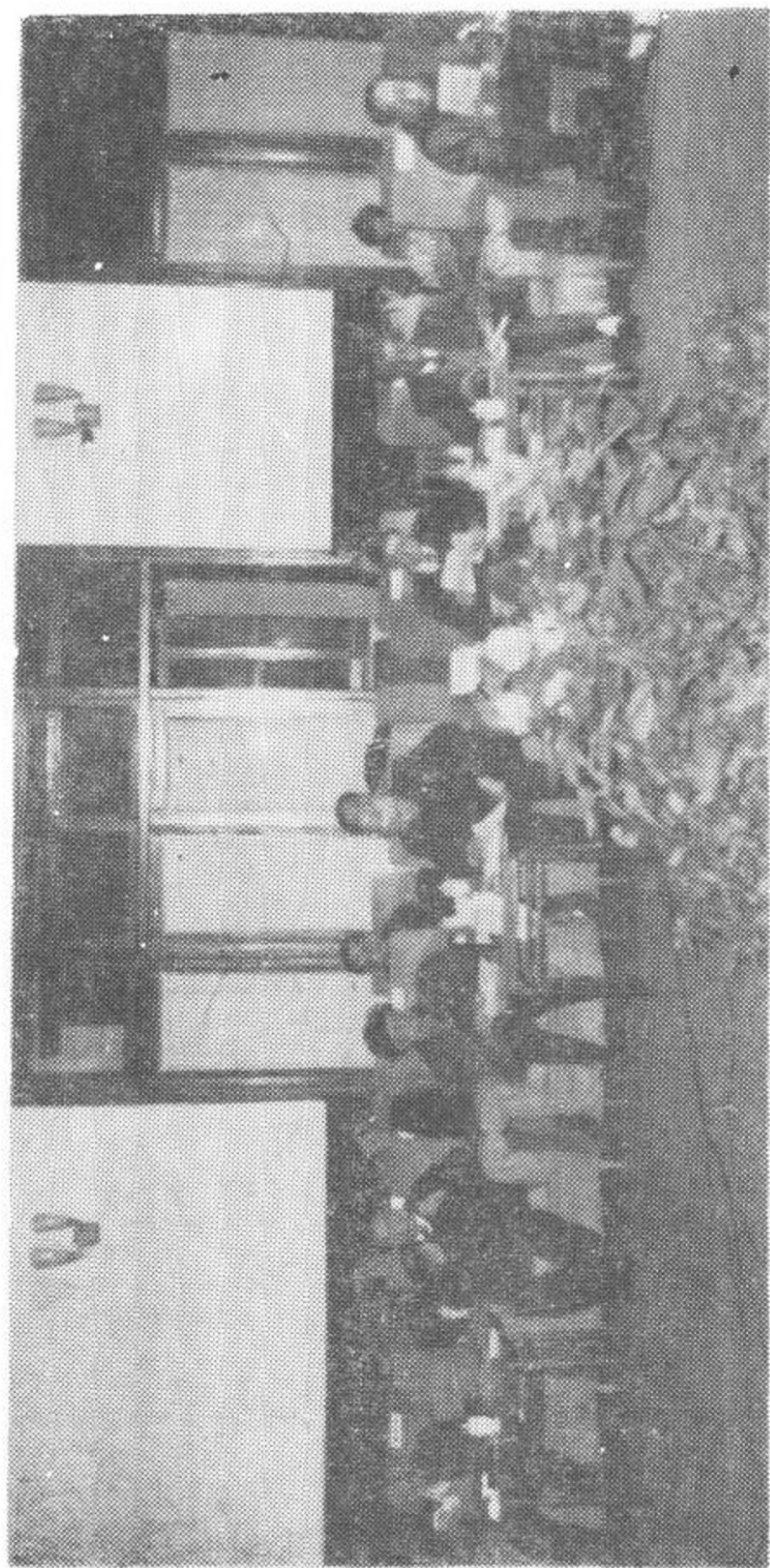
胡彪、王克英、唐之亨同志（右起）参加了会议



龙禹贤同志参加了会议



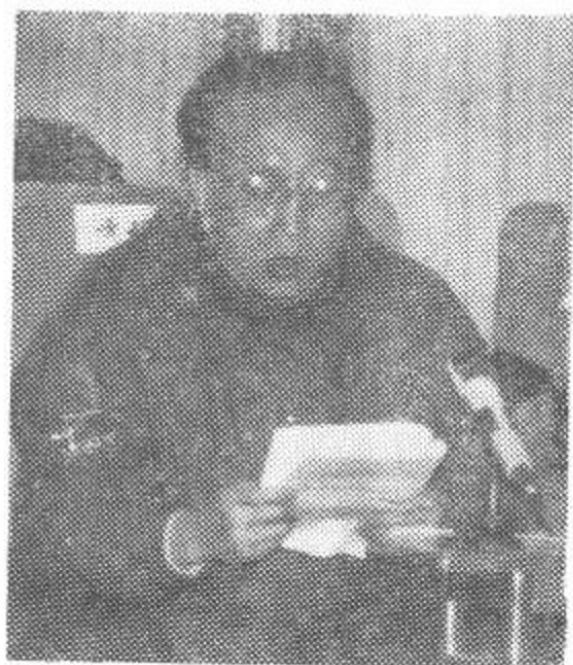
王焕明同志介绍课题调研情况



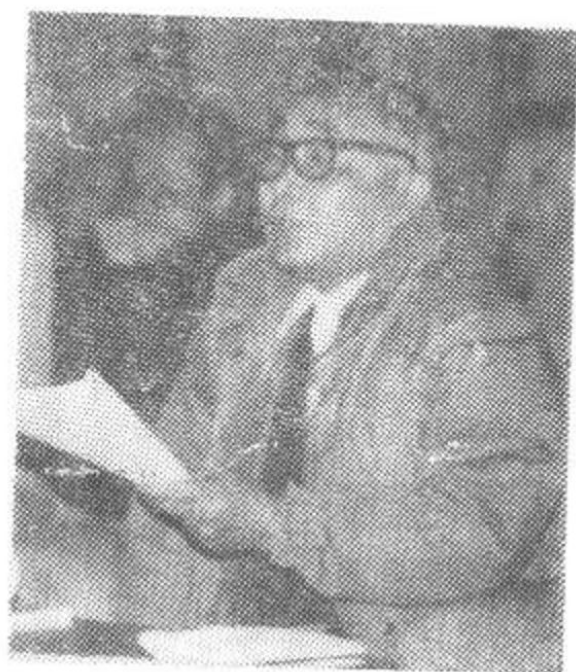
各民主党派省委、省工商联的领导同志参加了会议（前排左起：潘基质、谢佑卿、潘贵玉、何绍勋、徐有恒、韩明、方毓棠）



潘基质同志代表民革湖南省委在大会上发言



方毓棠同志代表湖南省工商联在大会上发言



徐春炳同志代表民建湖南省委在大会上发言



傅荫宇同志代表致公党湖南省委在大会上发言



严尧卿同志代表民进湖南省委在大会上发言



李慎典同志代表九三学社湖南省委在大会上发言



吴长云同志代表农工党湖南省委在大会上发言



李利君同志代表民盟湖南省委在大会上发言

前 言

1994年2月,中共湖南省委书记王茂林向省政协主席刘正,省政协副主席、省委统战部部长龙禹贤写信,邀请各民主党派人士围绕“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”这一大局,开展一些调查研究工作,为省委、省政府决策提供建议,并具体拟了9个题目供大家选择。民主党派、工商联的同志认为,这是针对湖南经济社会发展的实际,搞好参政议政的好形式。为此,他们成立了专门机构,组织了专门班子,结合各自的特点和优势,组成了由130余人参加的18个课题调研组,深入到工矿企业、科研院所、学校、农村开展调研,写出了一批有见解、高质量的调查报告。

中共湖南省委非常重视民主党派、工商联参政议政调研工作,1994年12月30日专门召开会议,认真听取了各民主党派、工商联调研成果汇报。中共湖南省委书记王茂林,省委副书记、省长陈邦柱,省委副书记杨正午、储波,省人大常委会主任刘夫生,省政协主席刘正,省委常委、省委秘书长胡彪,省委常委、常务副省长王克英,省政府副省长唐之享,省政协副主席、省委统战部部长龙禹贤及有关部门的负责同志参加了会议。王茂林、陈邦柱、杨正午、刘正等领导同志在会上作了重要讲话,对民主党派、工商联的调研成果给予了充分肯定,并要求

省委、省政府有关部门认真研究，把这些调研成果使用好，使其成为湖南经济和社会发展的实际成果。

邀请民主党派、工商联和无党派人士开展社会经济调研，为省委、省政府进行决策提供建议，是发挥民主党派政治协商和民主监督的参政党职能，搞好参政议政工作的一种好形式，是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的基本要求。按照省委领导同志的意见，现将各民主党派、工商联1994年的参政议政调研成果汇编成册，一方面便于大家加深对民主党派参政党作用的认识，进一步理解和支持他们的工作；另一方面便于政府有关部门在实际工作中采纳他们提出的意见和建议。

一九九五年一月

目 录

中共湖南省委书记王茂林在各民主党派工商联 参政议政调研成果汇报会上的讲话……………	(1)
湖南省省长陈邦柱在各民主党派工商联参政议政 调研成果汇报会上的讲话……………	(6)
中共湖南省委副书记杨正午在各民主党派工商联 参政议政调研成果汇报会上的讲话……………	(8)
湖南省政协主席刘正在各民主党派工商联参政 议政调研成果汇报会上的讲话……………	(10)
湖南省各民主党派工商联参政议政课题调研情况介绍 中共湖南省委统战部副部长王焕明……………	(13)
中共湖南省委书记王茂林致刘正、龙禹贤同志的信…	(16)
加速开发“郴州过渡试验区”的考察与建议 民革湖南省委……………	(19)
湖南投资环境存在的主要问题及建议 民革湖南省委……………	(34)

湖南省有色金属资源勘查、开发的现状与对策

民革湖南省委..... (42)

以先导产业带动湖南经济快速发展

——湖南近期产业（投资）战略的选择与实现初探

民盟湖南省委..... (50)

关于湖南建成外贸大省有关问题的探讨

民盟湖南省委..... (64)

关于湘西农村初中教育改革的问题和建议

民盟湖南省委..... (80)

关于加速湖南农村经济发展早日实现小康目标的建议

民盟湖南省委..... (89)

关于湖南农村剩余劳动力转移问题的调查和建议

民建湖南省委..... (103)

关于湖南省地方财源建设的思路与建议

民建湖南省委..... (121)

湖南省高新技术产业发展对策研究

民进湖南省委..... (128)

改革招生办法 推进教育改革

民进湖南省委..... (141)

搞活国有企业是湖南省经济战略中的重中之重

——组建企业托管公司的可行性方案

农工党湖南省委…………… (148)

加速建设食品工业大省的思考与建议

农工党湖南省委…………… (157)

市场经济下的湖南金融改革思路

农工党湖南省委…………… (169)

湖南招商引资环境的调查研究

致公党湖南省委…………… (183)

关于建立湖南省现代农业（村）试验示范区的建议

九三学社湖南省委…………… (198)

关于加速湖南省科研院所体制改革的建议

九三学社湖南省委…………… (209)

抓住个体私营经济这一经济增长点，加速湖南经济发展

湖南省工商业联合会…………… (217)

在民主党派工商联参政议政 调研成果汇报会上的讲话

中共湖南省委书记 王茂林

刚才听了民主党派、工商联8位同志的发言，感到很受启发和教育。8位同志提出的问题，都是我们当前实际工作中需要认真加以研究和解决的重要问题。而且8位同志的发言，我感到个个都是有分析、有思路、有见解的。今天的时间有限，只能由这8位同志作代表，在汇报会上发言。不过这几个月来，我已经陆陆续续看到了许多同志的书面调研材料，从那些书面材料中，我同样受到了不少启发和教育。

组织民主党派、工商联和无党派的同志直接参与湖南省有关社会经济发展重大问题的调研，这是我们发挥民主党派参政议政作用的一个重要方面。就湖南来讲，21万平方公里土地，6300万人口这样一个大省，要想把经济发展得快一点，社会事业进步得快一点，人民的生活水平提高得快一点，光靠250万共产党员是不够的，要靠包括民主党派、工商联和无党派人士在内的6300万各族人民的共同努力。这就必须在党的领导下，调动一切可以调动的力量，发挥各个方面的积极性，让大家都为湖南的社会经济发展献计献策。

我们民主党派、工商联、无党派人士中，聚集了一大批各

行各业各个部门的专家学者和优秀人才,是我省的知识库、人才库。共产党作为执政党,就是要尽最大努力,利用各种办法,采取各种措施,最大限度地发挥民主党派参政议政的重要作用和积极性。人民政协就是我们党领导下的这样一种好形式。我曾经讲过,就党委和政协的关系而言,不存在党委“支持”政协工作的问题。人民政协本来就是共产党和各民主党派政治协商的组织。湖南省政协的工作搞得很活跃,包括刘正主席在内,大家都在搞调查研究,就湖南的一些重大问题提出了不少好的意见和建议。我们要充分利用政协这样一个政治组织,来发挥民主党派的作用。统战部作为党委的一个工作机构,代表我们党和民主党派联系,主要是为民主党派服务。

省委把全省社会经济发展中的一些重要问题提出来,让大家调查研究,同时我们自己也在搞调查研究。例如,关于财源建设问题,今年省委、省政府组织力量进行了调查研究,民主党派也提出了很好的意见和建议,把党内党外的意见综合以后,形成了省委、省政府的决定。听克英同志和财政厅的同志讲,国家财政部对我们湖南省的这个做法评价很好,让我们去介绍经验。湖南的财源建设抓得好,抓得实,这不就是党内党外,共产党和民主党派共同调查研究的成果吗?这项工作我们抓得很紧,才刚开始,明年更要抓住不放。不能一天到晚喊“财政穷省”,那没有用,还是要靠我们自己的努力使财政富起来。当然,最根本的在于把工业和农业这两大后盾搞好。

让民主党派参与湖南社会经济的调研,这项工作我们要坚持下去。明年的题目可能就没那么多了,要把宏观与微观结合起来考虑,集中精力研究一些突出的矛盾和问题。同时,民主党派的同志自己也可以选几个题目,开展调研。应该承认,虽

然省委、省政府的有关部门给大家做了一些服务工作，提供了一些方便，但因为我们没有这方面的经验，做得还很不够。在这次调研过程中，我一再给省委政策研究室的同志说，你们一定要与省委统战部一起，给民主党派搞好服务，为他们进行调查研究的牵线搭桥。他们在索取资料的时候，遇到什么困难，你们就以省委的名义去给他要。调查研究要提供资料，你不提供资料，他怎么研究分析呀！另外，在经济上适当地给一点资助。不给他资助，那你怎么为他服务呀！要人家做工作，又不给人家创造必要的工作条件，那不行。我们这几个部门还是很重视的，做了一些工作，但是还不够，明年争取做得更好一点。

民主党派、工商联的同志经过10个月的调查研究，拿出了这样一些好的意见，走了非常重要的一步，但这不是决定性的，决定性的一步是让我们的这些观点，这些建议，能够在湖南这块土地上开花结果，这才是最重要的。我们想请两个办公厅（省委办公厅和省政府办公厅），两个研究室（省委政策研究室和省政府研究室），从我们这些调查报告中综合出几个主要问题，把它归纳整理，分解到有关部门，请他们结合实际工作专题研究，加以落实。比如，潘老（指省人大常委会副主任、民革湖南省委主委潘基贤同志）的“关于加速开发郴州过渡试验区的建议”，就提得很好，同我们想到一起了。我们准备分两步走，第一步，先把潘老的这份调查报告送给郴州地委和行署，请他们认认真真地根据这份调查报告来对照自己的实际，拿出一个意见，给潘老这个课题组有个交待；第二步，明年在适当的时候，省委、省政府就湘南改革开放过渡试验区怎么放开胆子学习广东经验加速发展的问题，在郴州、零陵、衡阳召开会议，我们到那里去坐上几天，专门来研究这个问题。九三学社提出的

建立现代农业示范试验区的问题，我们想请省农办和长沙市商量，在长沙县由你们选择一个合适的乡，和省农办的同志配合在一起，按照调研报告中所讲的方案，进行试点，等搞了点“名堂”出来以后，再推广到长沙县、长沙市乃至全省。农工党提出的关于建立企业托管公司的意见，这个方案讲得很具体，并且现在已经有了实质性的进展，我们准备给省直有关部门说一下，按照所讲的具体方案，广泛征求意见，经过充分论证后，试办一个托管公司。可以动员省里几家大公司把投资从外省搞回来，然后就登记注册。另外，我们政府要给这个公司一些什么条件，具体怎么优惠，这个公司怎么运作，春节以后我们专门找人商量。

关于工商联的工作，春节后我准备专门找工商联的同志商量。我认为，现在工商联的作用发挥得还不够。这并不是说工商联的领导作用发挥不够，是我们对工商联作为一个民间商会的认识不够，因而使工商联没有展开翅膀。各级党委和政府要大力支持工商联的工作。我这次到韩国访问，拜访了他们的中小企业联合会。我们哪个单位和韩国的中小企业联合会打交道呢？就应该是工商联以民间商会的名义与之打交道。他们要我们提供韩国中小企业来湖南投资的情况介绍，他们要派人来，我们就以民间商会的名义接待。湖南的有些私营企业是很有名气的，如三一集团，迅达集团。我认为工商联的作用太重要了，充分发挥民间商会的作用，活动余地就很大。工商联有政策，发什么愁，你就应该多搞几个经济实体嘛！挂靠几个经济实体，办十个、八个经济实体，还愁没经费？一年找政府要个十万、八万的，显得寒酸。（刘正同志插话：还是要点启动资金）启动资金好办，应该支持。它是跟项目走的，选好了项目，