

王丙乾论财政

(一九七〇——一九九三年)

上 卷

中国财政经济出版社

王丙乾论财政

(一九七〇——一九九三年)

上 卷

中国财政经济出版社



王丙乾同志近影

前 言

全国人民代表大会常务委员会副委员长王丙乾同志，从一九七〇年开始任中华人民共和国财政部副部长，一九八〇年任财政部部长，一九八三年至一九九二年任国务委员兼财政部长，在财政战线工作四十多年，并长期担任重要领导职务，为我国财经事业的发展作出了贡献。

王丙乾同志在担任重要职务期间，对财经工作有大量的著述、讲话、报告等文稿，这批文稿有在省长会议、全国计划工作会议等会议上的发言，有在全国财政、税务、国有资产管理、建设银行和审计工作会议、中央党校及各种专业会议上的讲话，有国家预、决算报告，有视察各有关地区和部门时发表的重要意见及其他有关著述等，其内容丰富，涉及财政经济工作的各个方面，真实地记录和反映了我国社会主义建设时期，特别是党的十一届三中全会以后，党和国家在财政经济工作方面的重大方针、政策和措施，反映了国家财政和财政战线的广大干部职工为支持改革开放、经济发展和改善人民生活所作出的积极贡献，反映了财政工作在党中央、国务

院和各级党委、政府的正确领导下，所走过的艰辛和不断发展的历程。文稿中强调的内容和观点，主要是：（一）财政工作必须和党中央保持高度一致，坚持正确的政治方向。（二）解决财政问题的根本出路在于增产增收，勤俭节约，提高经济效益；保持经济持续、快速、健康发展必须建立平衡、稳定、巩固、有后劲的财政。（三）必须不断改善和加强财政在国民经济发展中的宏观调控作用。（四）搞经济建设既要讲究速度，更要重视效益，必须走速度与效益相统一的路子。（五）国民收入分配既不能过分集中，也不能过分分散，必须合理确定国家财政收入占国民收入的比重和中央财政收入占国家财政收入的比重，正确处理国家与企业、中央与地方的分配关系，充分调动各方面的积极性。（六）筹措财力必须坚持自力更生为主，同时，要对外开放，积极利用外资；财政预算安排必须坚持量入为出，量力而行，坚持收支平衡，略有结余。（七）财政部门作为综合经济部门必须坚持既要报喜，又要报忧，坚持实事求是。（八）必须大力加强财经法制建设，严肃财经纪律，坚持依法治税、依法理财、依法管理国有资产。（九）要狠抓财政干部队伍建设，不断提高广大财政干部的政治和业务素质，等等。当然，由于这批文稿时间跨度较长，加之各个时期的背景和要求也不一样，因此，文稿中有的观点难免有与我国正在建立和完善的社会主义市场经济体制不相适应的地方，但作为一段真实的历史，仍有其重要意义。

需要说明的是，这批文稿既是王丙乾同志对财政工

作的有益回顾，同时，文稿中的主要观点，也是当时财政部党组集体领导财政工作的反映和总结。这批文稿从未编辑出版过，其中有些文稿内容也未公开发表过，为了保存这批具有历史参考价值的史料，使广大干部群众尤其是财政战线的广大干部职工在理论研究和实际工作中更好地了解财政工作的历史演变过程，总结经验和教训，促进今后的财政工作，经财政部同意，决定编辑出版《王丙乾论财政》一书。

国家税务总局、中国人民建设银行总行、国家国有资产管理局、国家审计署、部内各有关单位为本书的资料搜集和整理做了很多工作，在此一并表示感谢。

本书由财政部办公厅负责编辑，编辑过程中，对文稿作了一些文字和技术上的整理。如有疏漏错误之处，谨请读者批评指正。

财政部办公厅

一九九四年三月二十一日

目 录

增产节约和增收节支要一起抓

(一九七〇年三月八日) (1)

当前财政金融工作存在的问题和需要采取的措施

(一九七二年七月二十一日) (4)

搞建设要集中力量打歼灭战

(一九七三年五月十六日) (12)

认真解决农业机械化资金问题

(一九七四年七月四日) (19)

要充分认识农业的基础地位

(一九七四年七月十二日) (24)

财税工作要“发展经济，保障供给”

(一九七五年四月十九日) (27)

建设银行要把工作做到现场去

(一九七五年五月四日) (30)

加强企业财务工作

(一九七五年八月四日) (32)

把基本建设中的浪费潜力挖出来

(一九七五年八月十一日) (41)

当前财政工作几个问题

(一九七六年十一月十三日)	(44)
一九七七年财政要抓的几项工作	
(一九七七年三月十四日)	(48)
把建设资金的积累速度搞上去	
(一九七七年十一月三十日)	(52)
加强税收工作	
(一九七八年四月二十七日)	(55)
明年财政工作的几个具体问题	
(一九七八年十一月三日)	(62)
国家财政问题	
(一九七九年十月)	(72)
试行新财政体制的情况和意见	
(一九八〇年一月三十日)	(111)
控制社会集团购买力是一项长期工作	
(一九八〇年三月一日)	(126)
发展经济要坚持实事求是和讲究效果	
(一九八〇年六月)	(132)
狠抓经济效果, 改善财政状况	
(一九八〇年八月三十日)	(156)
过好今年的日子, 安排好明年的盘子	
(一九八〇年十月二十四日)	(176)
要下决心搞好调整, 促进经济稳定发展	
(一九八〇年十一月十六日)	(179)
建设银行的工作必须为调整和稳定经济服务	
(一九八〇年十一月十八日)	(183)
为会计工作“正名”, 给会计人员撑腰	

(一九八〇年十二月七日)	(188)
当前经济工作中潜伏着危险	
(一九八〇年十二月十七日)	(199)
调整基本建设要关心两个问题	
(一九八一年四月十八日)	(205)
重视和加强财政监察工作	
(一九八一年七月二十八日)	(207)
量力而行, 循序前进	
(一九八一年十月十九日)	(213)
认真落实一九八二年的国家财政计划	
(一九八一年十一月一日)	(220)
经济调整成效显著	
(一九八一年十二月一日)	(226)
我国财政实现基本平衡	
(一九八一年十二月十五日)	(231)
争取财政经济状况的进一步好转	
(一九八三年三月三日)	(233)
继续加强控购工作的意见	
(一九八二年三月十九日)	(248)
做好税收工作	
(一九八二年三月二十九日)	(253)
努力完成一九八二年国家预算	
(一九八二年四月二十八日)	(257)
健全税务机构, 充实税务干部	
(一九八二年六月十四日)	(263)
建立国际经济新秩序	

(一九八二年六月十八日)	(265)
“六五”时期的财政问题	
(一九八二年七月二十四日)	(267)
一九八一年财政收支基本平衡来之不易	
(一九八二年八月十九日)	(287)
加强财务管理, 提高经济效益	
(一九八二年八月二十四日)	(292)
加强合作, 共同发展	
(一九八二年九月)	(304)
财政工作的若干问题	
(一九八二年十一月二十六日)	(306)
努力增收节支, 进一步改善国家财政状况	
(一九八二年十二月一日)	(320)
按照平等互利的原则发展中美经济合作关系	
(一九八二年十二月十三日)	(328)
为什么要发行国库券	
(一九八三年二月二十五日)	(332)
加快企业技术进步和技术改造步伐	
(一九八三年三月二十六日)	(336)
把国营企业利改税工作搞好	
(一九八三年四月)	(340)
国家财政状况继续好转	
(一九八三年六月七日)	(348)
适当集中财力物力, 保证国家重点建设	
(一九八三年七月二十四日)	(353)
调整分配政策, 适当集中财力	

（一九八三年八月十日）	（361）
设立支援经济不发达地区发展资金意义重大	
（一九八三年八月二十九日）	（363）
管好用活支援经济不发达地区发展资金	
（一九八三年九月三日）	（365）
扎扎实实把审计工作抓起来	
（一九八三年九月十九日）	（372）
集中力量，抓好财务大检查	
（一九八三年十一月一日）	（382）
建国以来财政工作的主要经验	
（一九八三年十一月二十二日）	（390）
财经纪律问题必须全党来抓	
（一九八四年一月二十六日）	（431）
审计工作要尽快开展起来	
（一九八四年三月十七日）	（439）
中国的经济发展与经济政策	
（一九八四年三月十九日）	（443）
扎扎实实地做好财政经济工作	
（一九八四年五月十六日）	（447）
积极推行利改税的第二步改革	
（一九八四年六月）	（457）
财政工作的新课题	
（一九八四年六月）	（466）
做好财政工作，人才是关键	
（一九八四年七月二十一日）	（478）
当前的财政情况和财政改革问题	

（一九八四年八月二十八日）	（483）
中国的开放政策长期不变	
（一九八四年十一月十二日）	（500）
探索新形势下的理财之道	
（一九八四年十二月十二日）	（502）
税收理论研究要为改革服务	
（一九八四年十二月十七日）	（505）
我国经济建设中遇到的几个问题	
（一九八五年三月一日）	（508）
要千方百计完成一九八五年国家预算	
（一九八五年三月二十八日）	（511）
一九八四年财政赤字为什么会扩大	
（一九八五年四月四日）	（519）
中美经济合作的现状与前景	
（一九八五年五月）	（523）
广开财源，严格征收管理	
（一九八五年七月二十八日）	（527）
消除财政赤字，实现收支平衡	
（一九八五年八月十三日）	（532）
“七五”财政计划的若干问题	
（一九八五年八月）	（539）
速度要适当，规模要合理	
（一九八五年八月二十九日）	（544）
一九八六年财政面临的形势和任务	
（一九八五年十二月十日）	（546）
控制投资规模，提高投资效益	

（一九八六年二月二十八日）	（566）
在生财、聚财、用财上做好文章	
（一九八六年三月二十六日）	（572）
要保持社会总需求与总供给的基本平衡	
（一九八六年三月二十六日）	（585）
“六五”计划执行情况和“七五”计划的主要任务	
（一九八六年四月二十二日）	（587）
保持国民经济稳定、协调、持续发展	
（一九八六年四月二十四日）	（591）
严格控制社会集团购买力	
（一九八六年五月二十一日）	（595）
形势好也要坚持量力而行的原则	
（一九八六年六月二十日）	（606）
坚持财政平衡，更好地为改革和建设服务	
（一九八六年八月六日）	（609）
《财政》月刊要越办越好	
（一九八六年十月）	（623）
学习先进人物事迹，提高税收管理水平	
（一九八六年十一月七日）	（627）
认真总结推广支援经济不发达地区发展资金的 经验	
（一九八六年十一月九日）	（630）
一九八六年的财政情况和一九八七年的财政收 支安排	
（一九八七年一月十五日）	（635）
认真贯彻省长会议精神	

(一九八七年二月十四日)	(646)
采取措施, 缓解国家财政困难	
(一九八七年三月二十六日)	(652)
研究三个重要问题	
(一九八七年五月五日)	(659)
深入开展财政科学研究	
(一九八七年五月)	(670)
坚持改革, 精心理财	
(一九八七年五月)	(676)
一九八八年的财政工作方针	
(一九八七年十一月三日)	(683)
深入研究财政工作和财政改革	
(一九八七年十二月)	(685)
注 释	(697)

增产节约和增收 节支要一起抓^{*}

（一九七〇年三月八日）

财政是国家的后勤保障部门，必须千方百计地积累资金，保证革命和生产建设的需要，这是一项非常重要的政治任务。搞增产节约要全面抓，但重点要放在生产建设方面，因为这方面的浪费多，潜力大。具体要求是：（1）要遵照毛主席“发展经济，保障供给”的伟大教导，用90%的精力去促进生产，生产上去了，财政收入也就多了。怎么促法？最近，我们检查和批评了“促生产就得给钱”的片面观点。不加分析，不进行审查，把不该给的钱也给了，实际上不是促进，而是促退，结果造成生产建设单位很大的浪费。这次会上揭发的浪费损失，充分说明了这个问题。我们认为，拨给生产建设单位以必需的资金，这是支持；帮助生产建设单位搞好经营管理，少花钱多办事，或者挖掘内部潜力，自力更生地解决问题，也是支持；认真改革不合理的规章制度，充分发挥广大群众的积极性，有利于发展生产和厉行节约，这也是支持。总之，要遵照毛

^{*} 这是王丙乾在财政座谈会上的发言。收入本书时有删节。

主席的教导来支持生产，要多快好省，不能少慢差费。

(2) 要狠抓降低成本。目前工业企业的生产成本，仍比一九六六年高7%。今年打收入指标是按降低4.8%计算的，如果把成本降低到历史上已经达到的水平，就可以超收13亿元，这方面的潜力是很大的（全国工业成本降低1%，就增加收入6亿元）。我们建议，各省、市、自治区根据实际情况，搞一个降低成本的指标，逐级落实下去。既有降低成本的具体要求，又有切实的措施，只要充分发动群众来搞，就一定能够实现。另外，对亏损企业也要好好抓一抓，要采取有效的措施，限期扭亏为盈。今年国家预算收入任务是留有余地的，搞的好有可能超过。我们的工作要立足于超。各地想增加一些机动财力，就要大抓增产节约，争取超收来解决。

(3) 生产建设领域积压的物资和资金很多，要大搞清仓挖潜，把能够用的积压物资统统动员出来，用之于增加生产，加速建设。搞得好，今年动员出五六十亿元是有可能的。为了促使物资的充分利用，调拨差价和改制费用，财政上可以准予报销。清物和清资要密切结合，是否搞核资，可视具体情况而定。全面核资工作量很大，需要很长时间；如果发动群众，用简单的办法能把事情办了，也可以搞。

此外，行政事业单位要继续厉行节约。昨天广东提出，今年的行政事业费比去年再节约10%以上，这个要求很好，也说明这里还有潜力可挖。

继续改革不合理的规章制度。这也是大搞增产节约的需要，一定要抓紧抓好。现在的主要问题不是管紧了，

而是管松了。要管紧，不是死扣硬卡，而是按照毛主席的指示办事，充分发动和依靠群众，向贪污盗窃、投机倒把、铺张浪费和一切违法乱纪的犯罪行为作斗争。必要的制度办法必须建立与健全起来。否则，加强管理就会落空。从实际需要来看，如预算决算制度、成本核算、流动资金管理、基建拨款、帐簿报表、金库制度等，都需要有一套办法。对原有的制度，合理的要保留，不合理的要改革，并且要创立新的，使之完善起来。现在有些单位要钱没计划，花钱不报帐，这怎么能行。有些报表取消了，重要的情况反映不上来，或者经常错报数字，这怎么能提供领导同志参考和决策。这种情况必须很快地改变过来。