

阔步向世界水电旅游名城迈进

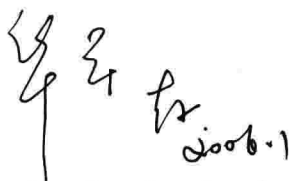
落实市第三次党代会精神调研论文集



中共宜昌市委办公室 编
中共宜昌市委政策研究室

阔步向世界水电旅游名城迈进

落实市第三次党代会精神调研论文集

Handwritten signature in black ink, followed by the date "2006.1".

中共宜昌市委办公室
中共宜昌市委政策研究室

编

2005 年 11 月

顾 问： 李佑才 郭有明

编 委 会 主 任： 乔余堂

编委会副主任： 郑 超

编 委 会 委 员： 赵红继 覃道明

冉锦成 郑 龙

曹水兵 胡智斌

主 编： 郑 超

副 主 编： 赵红继 冉锦成

责 任 编 辑： 李昌清

牢牢把握市第三次党代会精神的实质 切实推进宜昌更快更好地发展

(代 序)

中共宜昌市委书记 李佑才

今年是全面实现“十五”计划目标、衔接“十一五”发展的重要一年，也是全面贯彻落实市第三次党代会精神的第一年。全市上下要坚持以习近平同志为核心的党的十六大精神和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧围绕市第三次党代会确立的目标，抓住最佳发展机遇期，着力实施“三峡开发”、“呼应汉渝”、“沿江突破”、“协调发展”四大战略要点，推进宜昌经济社会更快更好地发展。

第一，要准确把握宜昌面临的发展机遇和挑战，趋利避害，推进发展。当前，宜昌正处于最佳发展机遇期，加快发展具有十分有利的条件。一是整体经济社会发展的宏观环境进一步好转。当前，经济全球化趋势进一步加剧，发达国家、发达地区资本和产业向中西部地区递次转移，为我们开展全方位、宽领域、多层次的对外开放和引进联合创造了有利条件。二是国家实施西部大开发和促进中部地区崛起战略对宜昌的发展将产生有力的推动。

这两大开发战略叠加的效应将进一步凸显宜昌的战略地位和重要作用。三是三峡工程即将建成对加快宜昌发展将产生巨大影响。今后几年是三峡工程全面建成的关键时期。强大的电能为扩大招商引资和培育新的优势产业提供了契机；三峡大坝、高峡平湖和新长江三峡自然风光等世界级旅游品牌的出现，将重构三峡旅游发展的新格局，三峡旅游热将再掀高潮；伴随着知名度和影响力的提高，宜昌的发展更加吸引着国内外的目光。同时，也要看到我们面临的困难和挑战。主要是随着以提升综合竞争力为目标的区域性国际化的竞争态势逐步加剧，经济政治一体化发展步伐不断加快。宜昌周边的成渝地区“合纵连横”，武汉城市圈快速推进，宜昌处于这种一体化发展的强势格局中，有被挤压和边缘化的危险。伴随着三峡工程建设逐步进入尾声，直接投资减少，对地方经济的拉动效应减弱。按照社会主义市场经济的发展要求，宜昌的经济结构和经济增长方式迫切需要进一步调整和转变。对此，我们一定要有危机感和紧迫感，要辩证地看待机遇和挑战，趋利避害，推动宜昌发展。

第二，要大力实施市第三次党代会提出的四大战略要点，紧盯目标，加快发展。市第三次党代会报告明确提出，要紧紧围绕三大基本目标，积极实施“三峡开发”、“呼应汉渝”、“沿江突破”、“协调发展”四大战略要点。“三峡开发”，就是要继续发扬顾全大局、无私奉献的精神，努力为三峡工程建设营造良好的环境；准确把握和纵深挖掘三峡机遇，努力把机遇优势转化为发展优势；继续打好“三峡牌”，放大三峡工程的品牌效应，广泛开展对口支援和招商引资，加快经济结构战略性调整，不断提高经济增长的质量和效益。“呼应汉渝”，就是要主动承接两大都市区的辐射，

加快交通对接、产业对接和经济社会发展的对接，形成更加紧密的经济联系与合作。“沿江突破”，就是要以长江为轴线，以工业园区为载体，以推进新型工业化为重点，着力打造“沿江经济走廊”，把我市沿江地区建成现代工业的集聚区，成为要素承载能力最强、产业集聚程度最高、带动能力和可持续发展能力最强的经济带。“协调发展”，就是要坚持经济与社会协调发展、城乡协调发展、区域协调发展、人与自然和谐发展，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。这四大战略的提出，集中了全市人民的智慧，具有较强的科学依据和广泛的群众基础。我们一定要举全市之力，大力实施“四大战略要点”，加快宜昌发展，加快世界水电旅游名城的建设步伐。

第三，要着力围绕事关全市经济社会发展的重大问题，狠抓落实，促进发展。要以科学的发展观为指导，坚持从本地、本部门的实际出发，抓住制约全市经济社会发展的突出问题，采取切实可行的思路和措施，认真加以解决。关于当前和今后一个时期事关全市经济社会发展的重大问题，我突出强调四个方面：

一是经济结构调整问题。“十一五”期间，宜昌市一、二、三产业之间，以及一、二、三产业内部，结构调整的任务很重。只有通过调整，才能适应市场，才能增强竞争力。因此，要进一步加大经济结构调整的力度。要大力实施工业强市战略，积极推进新型工业化。坚持按照调整经济结构、壮大优势产业、培育市场主体的思路，继续实施“5333”工程，培植壮大水电、载电体、化工、食品医药、新型建材五大优势产业，抓好一批有竞争力的骨干企业、一批成长性好的中小企业、一批重大工业项目。要坚持“一主三化”发展方向，加快农村工业化和农业产业化步伐。

坚持把促进农民增收、提高农业综合生产能力、推进结构调整作为农村工作的重点，大力发展特色产业，深入推进农业产业化经营。要加快培育旅游支柱产业，全面提升第三产业发展水平，着力提高第三产业在国民经济中的比重。

二是构建和谐宜昌的问题。胡锦涛总书记在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上，深刻阐述了构建和谐社会的重大意义，明确了构建和谐社会的十项工作。省委八届八次全会对构建和谐湖北进行了专题部署，出台了《建设和谐湖北若干问题的意见》。我们要狠抓中央和省委精神的贯彻落实。市委已形成《关于建设和谐宜昌的实施意见》（讨论稿），在市委三届三次全会上征求了意见，下一步还要广泛征求意见，认真修改后下发。构建和谐宜昌，必须从宜昌的实际出发，不能急于求成，不能提脱离实际的口号，要从影响社会和谐的突出问题 and 群众反映强烈的问题抓起，从基层和基础抓起，从办得到尤其是现在办得到的事情抓起。要突出抓好发展，没有发展就不可能有和谐社会。要抓好社会管理体制和机制的创新，这是构建和谐社会的重要内容和内在动力。要认真解决关系群众切身利益的突出问题，重点是就业再就业问题、社会保障工作、扶贫帮困工作、维护公共安全和社会稳定等。要切实抓好提高各级领导干部构建和谐宜昌工作的本领。各级党委政府要把建设和谐宜昌作为一项重大任务，纳入经济社会发展总体规划，及时了解、认真研究解决和谐宜昌建设中的重大问题，抓好各项工作的落实。

三是宜昌的发展后劲问题。“十一五”期间，宜昌要实现经济持续快速协调健康发展，必须要有强大的项目作支撑。因此，必须大力开展招商引资和项目建设，积极培育新的经济增长点。要

紧紧抓住发达国家和国内沿海发达地区资本、产业转移的机遇，认真研究国家产业政策，抓紧项目谋划和推介，力争每年上一批规模大、效益好的项目。要进一步营造良好的投资环境，开展专班招商、产业招商、以商招商，引进一批重大工业项目和城市基础设施项目，不断优化经济结构，提升城市功能，培植发展后劲。

四是人才队伍建设的问题。宜昌要发展，必须要有强有力的智力支持。要认真贯彻落实《中共中央、国务院关于进一步加强对人才工作的决定》，紧紧围绕人才的培养、吸引和使用三大环节，进一步创新工作机制和政策机制，建立健全相关配套政策。要以科学的人才观为指导，探索建立以业绩为依据，由品德、知识、能力等要素构成的科学的人才评价体系；坚持劳动、知识、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则，建立健全与社会主义市场经济体制相适应、与工作业绩紧密联系、鼓励人才创新创造的分配制度。要进一步深化用人制度改革，促进人才的自由流动。按照创建世界水电旅游名城的需要，认真制定《宜昌市 2004—2010 年人才发展规划》，抓好高层次人才的培养工作和紧缺人才的吸引工作，选拔和储备一批优秀人才，为我市的经济社会发展提供强大的人才支持。

贯彻落实市第三次党代会精神，是全市人民肩负的重大任务。我们一定要坚持以党的十六大和十六届三中、四中全会精神为指导，紧紧围绕市第三次党代会提出的总体目标和发展战略，与时俱进，开拓进取，狠抓落实，为全面建设小康社会、创建世界水电旅游名城而努力奋斗！

（此文节选李佑才同志在贯彻落实市第三次党代会精神专题研讨会上的讲话）

目 录

- 1、 践行“三个代表”全面建设小康 阔步向世界水电旅游名城迈进
——在中国共产党宜昌市第三次代表大会上的报告
.....李佑才 (1)
- 2、 关于建设世界最大水电基地的研究
.....中共宜昌市委党校课题组 (26)
- 3、 宜昌建设世界水电旅游名城的目标定位研究
.....中共宜昌市委办公室 宜昌市旅游局课题组 (38)
- 4、 关于把宜昌建设成为长江中上游区域中心城市战略思考
.....宜昌市政府研究室课题组 (57)
- 5、 关于三峡开发战略的内涵、基本思路和战略措施研究
.....中共宜昌市委政策研究室课题组 (71)
- 6、 关于实施呼应汉渝战略的对策研究
.....中共宜昌市委政策研究室课题组 (80)
- 7、 构建宜昌沿江经济走廊的几点思考
.....宜昌市政府研究室课题组 (91)
- 8、 宜昌协调发展战略的内涵、基本思路及相关措施
.....宜昌市政府发展研究中心课题组 (100)

- 9、推进“工业强市”战略的思路及对策研究
.....宜昌市发改委课题组（110）
- 10、关于把宜昌建成全国最大的磷肥生产基地的思路与对策研究
.....宜昌市经济委员会课题组（123）
- 11、提高综合生产能力 促进农民长期增收
.....中共宜昌市委农办 宜昌市农业局课题组（139）
- 12、关于“三产兴城”的思路与对策研究
.....宜昌市统计局课题组（149）
- 13、关于推进事业单位体制机制创新的思路与对策研究
.....中共宜昌市委编办课题组（160）
- 14、宜昌市继续实施科教兴市战略的思路与对策
.....宜昌市科技局课题组（171）
- 15、优化宜昌发展环境对策研究
.....宜昌市政府办公室课题组（180）
- 16、加快发展开放型经济的思路与对策研究
.....宜昌市商务局课题组（194）
- 17、关于企业国有资产监督管理的现状与对策研究
.....宜昌市国有资产监督管理委员会课题组（201）
- 18、市直行政事业单位国有资产管理存在的问题及对策
.....宜昌市财政局课题组（214）

- 19、我市个体私营经济发展存在的问题及建议
.....宜昌市工商局 宜昌市工商联课题组 (223)
- 20、做大地方财政收入蛋糕的对策措施
.....宜昌市财政局课题组 (238)
- 21、创新招商引资思路 加快区域经济发展
.....宜昌市招商局课题组 (252)
- 22、宜昌市城市建设和发展研究
.....宜昌市建设委员会课题组 (262)
- 23、提升金融服务水平 促进地方经济发展
.....人行宜昌市支行课题组 (268)
- 24、关于打造和谐宜昌的战略思考
.....宜昌市社科联课题组 (281)
- 25、创建“平安宜昌”的思路与对策
.....中共宜昌市委政法委课题组 (297)
- 26、关于构建宜昌社会信用体系的思路与对策
.....宜昌市政府法制办公室课题组 (306)
- 27、打造“水电名城” 构建“魅力宜昌”
.....中共宜昌市委宣传部 宜昌市文明办课题组 (314)
- 28、关于建设文化强市和发展文化产业的对策研究
.....宜昌市文化局课题组 (324)

- 29、加强公共卫生体系建设的思路与对策研究
.....宜昌市卫生局课题组（333）
- 30、发展循环经济，建设资源节约型社会的思路与对策研究
.....宜昌市环保局课题组（343）
- 31、宜昌社会保障体系建设的现状及对策
.....宜昌市劳动和社会保障局课题组（360）
- 32、关于实施人才强市战略的思考
.....中共宜昌市委组织部 宜昌市人事局课题组（373）
- 33、对建立惩治和预反腐败体系的思考
.....中共宜昌市纪委课题组（390）
- 34、普及高中阶段教育 打造人力资源强市
.....宜昌市教育局课题组（403）
- 35、关于完善社会保障体系建设的实践与思考
.....中共宜都市委办公室课题组（412）
- 36、实施沿江突破战略 建设新型工业强市
.....中共枝江市委办公室课题组（419）
- 37、增强县域经济实力 关键在于走新型工业化道路
.....中共当阳市委办公室课题组（431）
- 38、实施磷矿资源可持续开发利用战略，奋力建设全省重要磷化工产业基地
.....中共远安县委办公室课题组（441）

- 39、狠抓项目建设 加快工业兴县
.....中共兴山县委办公室课题组 (447)
- 40、实施工业立县战略 壮大县域经济实力
.....中共秭归县委办公室课题组 (452)
- 41、实施“五大战略” 发展县域经济
.....中共长阳土家族自治县委办公室课题组 (463)
- 42、加快构建绿色五峰进程 不断提高县域经济整体实力
.....中共五峰土家族自治县委办公室课题组 (471)
- 43、抢抓“三大机遇” 实现“三区”目标
.....中共夷陵区委办公室课题组 (478)
- 44、区域统筹 打造龙头
.....中共西陵区委办公室课题组 (483)
- 45、发展临港临站产业 培育城区核心经济
.....中共伍家岗区委办公室课题组 (490)
- 46、全力推进“三区”建设 夯实“和谐”点军基石
.....中共点军区委办公室课题组 (497)
- 47、建设三大先进基地 加快城区经济发展
.....中共猇亭区委办公室课题组 (503)
- 48、宜昌开发区猇亭园区产业发展对策研究
.....宜昌开发区管委会课题组 (510)

践行“三个代表” 全面建设小康 阔步向世界水电旅游名城迈进

——在中国共产党宜昌市第三次代表大会上的报告

（2004年12月27日）

李佑才

同志们：

现在，我代表中共宜昌市第二届委员会向大会作报告。

中国共产党宜昌市第三次代表大会，是新世纪新阶段召开的一次极为重要的会议。这次大会的主要任务是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，回顾总结市第二次党代会以来的工作，研究确定今后五年经济社会发展和党的建设的目标、任务及措施，选举产生中共宜昌市第三届委员会和纪律检查委员会，动员和组织全市各级党组织、广大党员和干部群众，同心协力，全面建设小康社会，加快推进世界水电旅游名城建设步伐。

一、过去五年的工作回顾

第二次党代会以来的五年，是宜昌改革开放和现代化建设取得重大成就的五年。五年来，全市各级党组织团结带领全市人民

深入贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想，解放思想，团结奋斗，锐意进取，开拓创新，实现了经济社会全面、协调和可持续发展，全面完成了第二次党代会确定的各项任务。

这五年，我们集中精力推进经济建设，经济实力不断增强。2004年，全市生产总值可完成577亿元，比1999年增加231亿元，年均增长10.8%；人均生产总值可达到13900元，比1999年增加5230元，年均增长9.8%；区域财政总收入达到79.68亿元，年均增长16.2%；地方一般预算收入达到19.13亿元，年均增长9.4%；五年来全社会固定资产投资累计完成1255亿元，年均增长5.7%。全市金融机构存贷款总量跃居全省第二位，被评为全省“A级金融市”。经济结构进一步优化，三次产业的比重由1999年的22.3:54.2:23.5调整为13.4:54.6:32。农业产业化进程加快，龙头企业带动作用明显增强，农业的科技、装备水平和综合生产能力得到提高；工业结构调整力度加大，培植了一批优势产业、骨干企业和名牌产品，工业经济的整体实力和发展后劲不断增强。以旅游业为龙头的第三产业快速发展，第三产业增加值年均增速达12.1%，成为推动经济增长、吸纳就业、繁荣市场的重要力量。

这五年，我们坚定不移地推进体制机制创新，改革开放不断取得新突破。以延长土地承包为主要内容的农村家庭承包经营体制得到巩固完善，农村税费改革不断深化。国有企业改革整体推进，所有制结构进一步优化，县域经济基本形成了以民营经济为主体的格局。深入推进市场流通体制改革，统一、开放、竞争、有序的市场体系初步形成。扎实推进市县乡党政机构和事业单位机构改革，行政管理体制改革不断深化，投资环境显著改善。开发区改革发展步伐进一步加快，成为全市重要的经济增长点。加强对外贸易和经济技术合作，努力扩大招商引资，对外开放水平明显提高。五年全市累计完成外贸出口7.7亿美元，年均增长34.6%；新批外商投资企业196家，直接利用外资3.6亿美元，年

均增长 36.37%。

这五年，我们加快推进城镇化进程，城乡面貌发生了显著变化。完成了宜昌长江公路大桥、夷陵长江大桥、云集隧道等 50 多项重点工程，启动了沿江大道延伸段、城区防洪护岸工程、商业步行街等一批重大项目。新建、改建、扩建发展大道、东山大道等城市主干道 12 条 28 公里，城市路网体系进一步完善。加强环境综合整治和城市管理综合执法力度，城市管理水平不断提高，供水、燃气、排水等公用设施进一步配套，城市生态环境和人居环境得到改善。加强社区建设，城市社区服务功能不断完善。加快城镇建设步伐，逐步实现了道路硬化、街道美化、环境净化、设施配套的目标，涌现了一批各具特色的明星城镇。加强农村基础设施建设，解决了 400 多个村不通公路的难题，完成了农村电网改造任务，堤防建设和病、险水库整治成效显著，农田水利基本建设进一步加强。高度重视生态环境保护和建设，全市生态状况明显改善，森林覆盖率达到 48.5%，比 1999 年提高 4.5 个百分点。全市公路通车里程达到 1.07 万公里，比 1999 年增长 40%。宜万铁路、荆宜高速、沪蓉高速宜万段、川气东输等重大工程相继开工建设，推进了城乡面貌的加速变化。

这五年，我们着力推进人民生活的改善，城乡居民生活水平和质量明显提高。2004 年，全市城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入可分别达到 8127 元和 2912 元，比 1999 年分别增加 2693 元和 598 元，年均增长 8.2% 和 4.7%。城乡市场繁荣，商品供应充裕，消费水平明显提高，城乡居民居住条件和生活环境显著改善。就业和再就业工作取得较大成效，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内。认真做好“三条保障线”的衔接，社会保障体系建设成效显著。加大扶贫开发力度，顺利完成了“八七”扶贫攻坚计划，新阶段扶贫开发工作成效显著，五年共解决 8.1 万农村绝对贫困人口的温饱问题，基本解决了农村人口的饮水困难，基本消除了茅草

房。

这五年，我们全力推进支援和服务三峡工程建设的各项工作，为三峡工程顺利实现蓄水通航发电作出了重大贡献。全面完成了二期移民搬迁任务，五年共搬迁安置移民 40544 人。完成了城镇和工矿企业的迁建任务，专业设施复建进展顺利，二期地质灾害治理和清库任务圆满完成，实现了移民搬迁与工程建设同步，确保了三峡工程建设按期推进。精心做好三峡坝区管理工作，坚持不懈地抓好社会治安综合治理、道路交通管理和各项社会行政管理工作，积极开展企地共建，经常性排查不稳定因素，妥善调处各种矛盾纠纷，为三峡工程建设创造了稳定和谐的施工环境。抢抓对口支援机遇，累计落实对口支援项目 878 个，引进名优企业 44 家、名牌产品 52 个、到位资金 37.8 亿元，有力促进了移民搬迁安置和三峡库区、安置区经济社会发展。

这五年，我们坚持推进协调发展，精神文明建设和民主法制建设进一步加强。坚持用先进文化占领城乡文化阵地，深入持久地开展“三下乡”、“四进家”活动，努力抢救保护民间文化资源，推进文艺精品建设。着力建设以文化科技中心户为重点的农村基层文化网络，大力弘扬先进文化。始终把精神文明建设植根于人民群众的沃土之中，不断推进新时期思想政治工作的创新。认真抓好以创建文明城市为龙头的群众性精神文明创建活动，城乡文明程度和全民文明素质不断提高。深入实施科教兴市战略，充分发挥科技第一生产力的作用，始终把教育放在优先发展的位置，全面推进了以县为主的管理体制改革，学校布局不断优化，“普九”成果进一步巩固，中等教育结构日趋合理，高中阶段办学规模不断扩大，组建了湖北三峡职业技术学院，促进了三峡大学快速健康发展。卫生体制改革不断深化，医疗保健水平得到提高，人口和计划生育工作取得显著成效。坚持和完善人民代表大会制度，大力加强民主法制建设，深入开展普法教育，全面推进依法治市，