

1904

# 汕頭政協

1  
1990

34904261(37)  
8-36

中国人民政治协商会议广东省汕头市委员会办公室编印

## 目 录

### 认真学习中共中央《意见》

我会举行第34次主席（扩大）会议，学习座谈

    中共中央《意见》 ..... (1)

关于省政协六届三次会议精神的传达报告..... 陈德辉 (5)

### 调查考察报告

关于市区小学办学条件跟踪调查的报告

..... 市政协教育体育委员会 (10)

关于对市塑皮工业公司调查的报告..... 市政协经济委员会 (13)

关于南澳县食管癌防治工作的调查报告

..... 市政协医药卫生委员会 (18)

关于进一步做好华侨港澳台同胞服务工作的

建议意见..... 市政协华侨港澳台同胞委员会 (20)

必须重视与行贿违法犯罪活动进行坚决的斗争

..... 市政协法制委员会 (23)

关于三个市级研究所的调查报告 ..... 市政协科学技术委员会 (26)

关于加强市辖区文化工作的调查报告

..... 市政协文化艺术委员会 (29)

调查考察回音(三则)..... (33)

## 议政意见

E61/16

- 对《市政府工作报告》（征求意见稿）的意见 ..... (39)  
对《关于压缩平价粮食销售，减轻财政负担的请示》的建议意见 ..... (43)  
对《关于改革土葬用地管理暂行规定》的建议意见 ..... (44)  
依法治城，做好城市的规划、建设、管理工作 ..... 王逸之 (45)  
议政回音（两则） ..... (47)

## 专门委员会活动

- 为扩大征集史料致市政协全体委员的一封信 ..... 市政协文史资料委员会 (50)  
市政协文史资料委员会1990年工作计划 ..... (51)
- 县政协工作动态 ..... (53)
- 简讯 ..... (54)

## 委员之声

- 加强自身建设，努力发挥参政与监督的作用 ..... 陈绍卿 (58)  
忧虑与希望 ..... 郑绍绵 (59)  
议一议：跃进路该不该拆通 ..... 王逸之 (60)

## 文史掌故

- 潮州古代三位著名女诗人考述（下） ..... 温原 (62)

# 我会举行第34次主席(扩大)会议

## 学习座谈中共中央《意见》

按：2月20日，我会举行第34次主席(扩大)会议，学习座谈《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》。参加会议的有市政协主席、副主席及各专门委员会负责人共28人。与会同志积极发言，各抒己见。大家一致表示，中共中央发布了《意见》，是我国政治生活中的一件大事；坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国政治体制改革的一项重要内容；《意见》是指导统一战线和政协工作的纲领性文件；它的贯彻实施，对于巩固和发展爱国统一战线，发扬社会主义民主，维护安定团结的政治局面，实现党和国家的总任务，具有十分重要的意义。

刘峰主席主持了会议并作了总结发言。市政协副主席、市委统战部部长陈德辉在会上作了学习的中心发言。他着重围绕文件的产生、指导思想、深远意义、加强党的领导和学习的要点、要求等几个方面谈了自己的学习体会。副主席卓积基、黎宗尚、杜经国、黄浪舟和常委陈绍卿、李德纲、蔡体远、许义宗、方展英、童永明、林学锦、吴文林、杨方笙、陈茂秋等同志在会上谈了各自的认识和体会。现将部分与会者的发言摘要刊登于下。

### 卓积基（市政协副主席、市民革主委）

《意见》考虑得很全面，它的发布是国家实现长治久安的重要措施。共产党领导的多党合作和政治协商制度，是符合中国国情，是历史发展所决定的，也是中国人民的选择，不是中国共产党自封的。民革建党的宗旨就是要坚定地接受中国共产党的领导，民革几十年的历史证明，如果没有共产党的领导和支持这个基础，多党合作就不会牢固。民革老一辈领导人是和中共风雨同舟、患难与共过来的，我们一定要发扬这个优良传统。

1980年以来，我市在中共汕头市委的领导下，在贯彻多党合作制度上做了一些实事。如民主党派的办公条件得到改善，经费逐年有所增加，政协、统战部还帮助解决了用车和民主党派机关干部的住房、福利等问题。相信今后我市在贯彻这个《意见》中，一些尚未解决的问题会得到解决，会出现新的局面的。

### **黎宗尚（市政协副主席、市民盟名誉主委）**

中共中央发布了《意见》，对各民主党派是一个很大的鼓舞，使我们更加明确了今后工作的任务和努力的方向。民主党派要发挥作用的关键在于是否能坚持共产党的领导。解放初期，党与民主党派就合作得很好，许多盟员在学校系统发挥了大的作用，作出了大的贡献。三中全会后，多党合作在一些方面也执行得很好，如民主党派在人大、政协中占有一定比例，民主党派的办公条件有了改善。今后，政协应该按照《意见》第四部分的要求来做，使政协成为政协委员、民主党派参政议政的场所，把政协真正办成政协委员和民主党派之家。

### **杜经国（市政协副主席、市民进主委）**

坚持和完善共产党的领导是多党合作的根本前提，而多党合作则是坚持和完善共产党领导的重要条件。今天的中国，如果没有中国共产党的领导，不仅社会主义的四化大业无从谈起，而且必然会出现社会动乱，民族分裂，后果不堪设想，这是我们在学习《意见》时必须牢牢把握的。今后，不管国际风云如何变幻，我们都必须矢志不渝地拥护共产党的领导。民主党派要更好地发挥参政党的作用，就必须加强自身的思想建设和组织建设，特别是要努力学习马克思主义理论和中共的方针政策。进一步发挥民主党派的作用，归根到底是为了坚持和完善中国共产党的领导，促进社会主义的四化大业。民主党派要在各个单位和部门真正发挥作用，也有待于各级党委的大力支持。最近我曾碰到几位中共党员同志，他们说：这下子好了，给你们民主党派发了个文件，你们的地位提高了。我总想，中国共产党与各民主党派历史上就是联系在一起的，提高民主党派的地位，同时也是提高了共产党的形象。这如同绿叶与红花一样。现在民主党派存在个后继乏人问题，而解决这个问题的关键也是提高民主党派的形象和地位，使参加民主党派的同志如同参加中共组织一样，也有一种光荣感。因此我们希望同中共党内的同志一起来学好这个重要文件，并扎扎实实地做几件实事，以我们的实际行动，来完善和发展共产党领导的多党合作和政治协商制度。

### **黄浪舟（市政协副主席、市农工党主委）**

农工民主党建党六十年来，坚持和中国共产党合作，接受共产党的领导。六十年的历程证明，民主党派只有依靠共产党的领导，才能保证有正确的政治方向，才能为中国人民作出应有的贡献。《意见》明确了民主党派是参政党，这是民主党派的光荣，也是重任。民主党派如何发挥参政议政作用？我认为有四个主要方面：一是协商。党派通过加强学习，深入调查研究来有效发挥政治协商的作用。二是执行。民主党派必须注意培养推荐合格人才，参与国家政权的管理工作。三是咨询。民主党派必须发挥成员的智力优势，及时对国家、地方政务大事提出建设性意见，献计献策。四是监督。民主党派要本着肝胆相照、荣辱与共的精神进行民主监督，做共产党的挚友、诤友。

**蔡体远** (市政协常委、市天主教爱国会主任)

中共中央发布《意见》，在我国的政治生活中是一件大事。我们宗教界虽然不是民主党派，但也必须认真学习，坚决把《意见》的精神落实到各项工作中去。

**许义宗** (市政协副秘书长、市工商联名誉副会长)、

**方展英** (市政协常委、市工商联名誉副会长)

中共中央的《意见》贯穿两条主线，一条是坚持党的领导，一条是加强民主建设，它的发表，对促进安定团结、发展建设事业有着很大的作用，工商联是在国家经济困难时期建立的，走过了一段发展的历程，经验告诉我们，必须坚持党的领导，坚持走社会主义道路，工商联组织才有可能得到发展并发挥作用。我们应结合当前的国际国内形势，贯彻《意见》的精神，在开展对外工作中维护祖国的尊严，教育会员奉公守法，既要重视经济效益，又要重视社会效益，自觉地与资产阶级自由化的侵袭作斗争。

**童永明** (市政协常委、市致公党副主委)

现在，东欧一些国家搞了多党制、总统制，这些情况使我们拥护共产党领导的人感到十分痛心。中共中央在此当口发表了《意见》，是对国际反动势力的一个强有力的打击。我们应有紧迫感和忧患感，要认识自己的历史使命，要把坚持中国共产党的领导、坚持四项基本原则列为民主党派的宗旨，学好《意见》，身体力行地实践。前段时间，我们学校的一个系的中共党支部书记说，现在要注意阶级斗争的新动向，为什么好多人都参加到民主党派去了。所以我建议，这个文件不仅各民主党派成员要学习，中共党员更要学好，更应该做出榜样。

**林学锦** (市政协常委、市民盟主委)

中国共产党以对国家民族高度负责的态度发表了《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，这将对我国的社会主义建设产生重大影响。新中国成立四十年的历史向我们展示，当我国各项事业顺利发展、蒸蒸日上之时，必定是党领导的多党合作、政治协商贯彻得好之日；反之，当这一基本政治制度被忽视和歪曲时，党和人民的事业就要遭到损失。我们许多老盟员深情地回忆起这段历史说，那时的多党合作、政治协商搞得好，各民主党派在中共的领导下工作搞得热气腾腾，中共党员和我们同甘共苦，不分彼此，大家都不计较个人的利益，一心一意建设国家，所以经济的恢复和发展很快。

市民盟上星期召开了市委委员扩大会议，专讲自身建设问题。我想，民主党派加强自身的建设，离不开中共党组织的领导和帮助。如组织发展方面，要发展一个盟员，没有其所在单位党组织的支持、帮助是没办法的。思想建设方面，要把盟员的思想统一到《意见》上来，同样离不开党的帮助。既然是讲坚持和完善党领导的多党合作制，那就应该允许在理论上、实践上作一些探讨。总而言之，要让《意见》变成实质性的东西，需要中共各级党组织与民主党派的共同努力。

吴文林（市政协常委、文化艺术委员会主任）

《意见》是在当前国内外的政治气候下发布的，它的发布是完全必要和及时的。不管国际的风云如何变幻，我国都要坚决走适合自己国情的道路，不搞什么多党制和一党制，而是坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度。新中国建立四十年的历史证明，如果坚持共产党领导的多党合作制度，各项工作就能取得胜利，否则就会失败。中国的历史和现实都需要这种制度。我认为，民主党派要学好这个文件，克服困难搞好自身的建设，中共组织和党员更要学好，努力发挥各民主党派参政议政的积极作用。

杨方笙（市政协常委、文史资料委员会主任）

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度不是由什么人或什么党制造的，而是中国历史发展所形成的。三年解放战争时期我在学校搞爱国民主运动，当时我们把教授中的民主党派成员当作同盟军，他们发挥了很大的作用，使那时的爱国民主运动搞得声势浩大，如火如荼。我们靠中国共产党的领导，与各民主党派搞好合作，工作就能取得胜利。中共在这方面要注意尽力克服“左”和右的思想，使党的方针、政策得到真正落实，民主党派也应放手大胆工作，不要小心翼翼。中共与各民主党派是老朋友，朋友越多越好，人多力量就大。

# 关于省政协六届三次会议精神的传达报告

(1990年3月23日在市政协七届十二次常委〈扩大〉会议上)

陈德辉

最近，我与市30位省政协委员一起，赴穗参加了省政协六届三次会议。现把这个会议的主要精神和基本概况作个概要的传达。

## 一、会议的概况

省政协六届三次会议于3月1日至7日在广州召开，历时7天。出席会议的委员有758人，列席会议的有185人。

会议的议程有六项：（一）听取并审议政协广东省第六届常委会工作报告；（二）听取并审议政协广东省第六届委员会提案委员会关于省政协六届二次会议以来提案工作情况的报告；（三）讨论广东省人民政府工作报告（讨论稿）；（四）通过政协广东省六届三次会议的各项决议；（五）通过省政协六届三次会议提案审查情况的报告；（六）协商增选政协广东省六届常委会部分成员。

开幕大会和闭幕大会分别由省政协主席吴南生、副主席郑群主持，副主席王屏山在会上作常委会工作报告，副主席兼提案工作委员会主任曾近义作提案工作情况的报告，吴南生主席作闭幕讲话。省委、省顾委、省人大、省政府、省纪委、省军区、省法院和检察院的领导林若、叶选平、谢非、郭荣昌、郑国雄、王宗春、王宁、钟明、罗天、杨立、蚁美厚、曾昭科、方少逸、匡吉、康乐书、吴长芳、麦崇楷、周统平、肖扬等同志分别出席了开幕和闭幕大会，并向大会致以热烈的祝贺。

省政协六届二次会议共有委员831人。一年来，有8位委员病故，有4位委员调离我省不再担任委员职务，有1名因犯错误撤销委员职务。经过广泛协商，省政协六届常委会通过增补委员39人。现在省政协共有委员857人。我市民建会副主委、汕头饼干糖果食品总厂厂长许学敏被增补为省政协六届委员。在这次会议上，以举手投票方式增选了民盟中央常委、省民盟副主委、省政协常委杨奎章为省政协副主席，增选王敏贤（女）、邓华轩、古华民、林木声、唐国俊、黄广尧、黄智超7位同志为常务委员。

省政协六届三次会议是在《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治

协商制度的意见》公开发表后首次召开的大会。会议期间，委员们深受中央文件精神的鼓舞，对省政协常委会工作报告、提案工作报告和省政府工作报告（讨论稿）进行认真的讨论，对我省人民政协的工作，对国家和广东的大事以及群众关心的问题，畅抒己见，参政议政，献计献策。大会秘书处共印发了78期简报反映委员们讨论的情况。大会期间，共收到委员提案176件，有24位委员作了大会发言。我市的许义宗、陈常辉、郭能敏三位委员联名并由许义宗同志代表作题为《加强对工业生产的领导，切实为企业多办实事》的发言，这个发言被摘要刊登在3月6日的《南方日报》上。

会议期间，省政协和省委统战部还分别邀请部分委员和港澳地区的委员举行了三场专题座谈会，就如何深刻领会和贯彻落实中共中央《意见》的精神，就如何搞好我省的“两个稳定”和治理整顿、改革开放听取委员的意见和建议。叶选平省长向港澳委员介绍了广东整治经济的情况，省委书记林若，副书记谢非、郭荣昌分别到会并讲了话。

会议期间，全体委员还参加了广东省民主大楼的落成典礼。广东省政协、各民主党派办公大楼座落于五羊新城明月二路，是省政协，省民革、民盟、民建、民进、农工、致公、九三、台盟八个民主党派和省台联、省黄埔军校同学会等11个单位的办公大楼。大楼于1987年5月破土动工，1989年12月竣工，占地面积10000平方米，主楼建筑占地面积2200平方米，总建筑面积为14071平方米。大楼的建成，将较大地改善11个单位的工作条件，充分体现了省委、省政府对我省爱国统一战线、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重视，为政协委员、各民主党派成员及各界爱国人士参政议政提供了更好的条件。这正如吴南生同志在落成典礼上讲的，“广东省民主大楼的建成，归根结底得益于中国共产党十一届三中全会以来的正确路线，受惠于改革开放的时代。它就象一条纽带，连结着中国共产党和各民主党派、无党派爱国民主人士的亲密友情；它又象一座丰碑，记载着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在广东省的历史，描绘出我们一起坚持和完善这一制度的美好明天。”

## 二、会议的主要精神

### （一）全会讨论了省政府工作报告（讨论稿）。

今年省七届人大三次会议因故推迟，省政协六届三次会议如期召开，这样两个大会就成为分步举行，使全体委员能对将提交省人大会议审议的《省政府工作报告》（讨论稿）进行认真讨论，提出修改意见，省政府也能在修改工作报告时吸收采纳委员的意见、建议。省政协全体会议提前讨论省政府工作报告，这在我省尚属首次。许多委员建议，今后省人大、省政协两个大会仍分步召开，真正把协商做在决策之前。

匡吉副省长到会向委员们介绍了省政府工作报告的指导思想和我省今年要求实现的农业、工业、商业主要指标的依据，并对我的科技发展、市场调节机制、廉政建设等问题作了说明。委员们充分肯定省政府去年在困难的情况下取得的成绩，还就我省的经济稳定、社会稳定和农业、教育、科技、卫生、廉政建设等方面的工作提出许多建设性的意见、批评和建议，供省政府修改报告时参考。

## （二）贯彻落实中共中央《意见》，需要中国共产党和各民主党派的共同努力。

参加省政协六届三次会议的委员认真学习了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，畅谈学习的体会和认识，围绕我省如何贯彻这个《意见》展开热烈的讨论。委员们认为，在当前国内国际形势下公开发表这个《意见》，其重大而深远的意义和影响绝不能低估，《意见》体现了中国共产党同各民主党派长期以来形成的“肝胆相照、荣辱与共”的亲密关系。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度确定下来，这是中国共产党、各民主党派和中国人民的一个创造。它符合中国的国情，有利于避免西方多党制那种互相倾轧、一盘散沙的弊端，有利于团结一切可以团结的力量，为实现党和国家的总任务服务。许多委员说，坚持和完善这一制度的关键在于中共各级组织。要把《意见》六个方面24条扎实贯彻实施，需要中国共产党与各民主党派通力合作、共同努力。当务之急，是要在全党全社会中进行《意见》精神的宣传教育，让广大干部群众都知道，在社会主义初级阶段，统一战线仍然是三大法宝之一，自觉清除一些模糊认识。许多民主党派的委员表示，要以《意见》精神为依据，努力搞好民主党派自身建设，提高参政议政的能力，更好地与中国共产党合作共事，同心同德，为促进我省的经济繁荣兴旺和政治的安定团结作出应有的贡献。

## （三）省政协去年的工作情况和今年的工作任务。

王屏山副主席受常委会委托，向大会作工作报告。他在回顾省政协一年来的工作时指出，我省各级政协组织及其机关、各民主党派、无党派人士、各人民团体，在中共广东省委的领导下，为维护广东的安定团结作出了应有的贡献。特别是中共十三届四中、五中全会召开后，我们积极主动地协助党和政府抓好稳定政局、稳定经济两件大事，履行政治协商、民主监督的职能，并结合形势发展的需要，及时充实了新的工作内容，较好地完成了各项工作任务。概括起来主要有五个方面的工作：

第一，制定了省政协协商监督的暂行规定，并对重大问题进行经常性的协商监督。

为了坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，逐步实现政治协商、民主监督的经常化、制度化，今年2月省政协第10次常委会通过了《政协广东省委员会关于政治协商、民主监督的暂行规定》，对政治协商和民主监督的目的、主要内容、主要形式和基本程序作出了具体规定。

去年以来，省政协就一些重大问题开展了经常性的协商和监督。如提前讨论了国务院、省政府的《工作报告》，请省委、省府和省两院的负责同志通报我省的政治经济形势、治理整顿情况以及贯彻“两院”《通告》的情况；派出委员和干部参加省委组织的检查小组，分别对清理整顿公司、以权谋房等问题进行调查和检查；组织各专门委员会进行专题调查研究等。

第二，围绕我省的中心任务，突出抓了几项重点工作。

（1）清除疑虑，稳定局面。针对港澳台胞及海外同胞对平息北京反革命暴乱的情况了解不够，存在诸多疑虑的情况，省政协主动通过多种渠道，耐心细致做好对“三胞”解惑释

疑的工作，并于去年8月在珠海、中山举行了港澳地区政协委员座谈会，通过通报我省的政治经济形势和参观活动，使委员们耳闻目睹内地的现实，消除了一些思想顾虑，进一步激发了爱国爱乡的热情。江门、中山、汕头、佛山等市县政协也进行了同样的工作，收到同样的效果。

(2) 协助地方进行经济发展的综合论证工作。省政协在组织对佛山市所属四县二区广泛调查研究的基础上，于去年5月与佛山市政府、市政协联合召开了佛山沿海地区经济发展战略研讨会。与此同时，还注意做好综合论证研讨活动的追踪和反馈工作，专门组团到梅州市考察1987年梅县地区经济发展战略研讨会之后的实际效果。实践证明，这种组织委员从宏观上对一个地区的经济发展战略进行全方位的综合论证，是政协进行协商监督的一种比较合适的方法。省政协在去年底召开的中南六省、区政协工作座谈会上作了这项工作的经验交流。

(3) 适当举办了专题性研讨会。去年11月，由省政协牵头，联合了十多个单位共同举办了广东省青少年违法犯罪问题研讨会。

(4) 及时对地方政协工作进行工作总结和经验交流。去年底，省政协在江门召开了全省地方政协工作座谈会，省委对这次会议很重视，郭荣昌副书记亲自到会并通报了全省的政治经济概况。会后以中共广东省委(1990)1号文件批转了这次座谈会的纪要。

### 第三，加强了自身的组织建设。

省政协六届二次会议以来，将加强自身组织建设的工作提到重要议事日程。一是加强了学习工作，举行两次常委会学习贯彻中共十三届四中、五中全会精神。二是为委员进行协商监督提供一些必要的条件，举行通情报告会，编印四期《学习参考资料》。三是加强了机关建设。健全了秘书长办公制度和机关工作岗位责任制等若干制度。四是加强专门委员会的工作，制定了专门委员会组织通则，增设了7个专门委员会办公室。五是加强了宣传工作，编辑出版好《同舟共进》。此外，还积极反映、协助解决了我省的市、县(区)政协长期存在的机构设置和人员编制问题。

### 第四，文史资料的征集、编辑、出版工作取得新成绩。

去年，省政协共征集各类史料一百多万字，完成了《广东文史资料》第62、63、64、65辑和《近代广东名人录》第二辑的编辑出版工作以及两辑广东文史丛书的编辑工作。省政协还在全国政协召开的各省、区、市政协文史资料委员会主任会议上作题为《关于征集港澳华侨史料的一些做法和体会》的发言。

### 第五，举办了建国、政协成立四十周年的纪念活动以及其他活动。

为庆祝建国40周年和人民政协成立40周年，省政协召开省历届政协主席、副主席座谈会和历届政协委员联欢会，编发了纪念人民政协40年专辑，举办了书画展等。省政协还加强了与兄弟省市政协的工作交流，去年分别参加了4个区域性政协工作座谈会。此外，筹建了五年的省政协、各民主党派办公大楼已经竣工，这次大会后将可迁入新址办公。

王屏山副主席在报告中指出省政协的工作还存在一些不足的地方。如：对有关我省的重大问题的协商监督工作，不够主动积极，还有待提高实效，并逐步做到经常化、制度化；多

党合作的理论研究和落实措施结合得不够紧密，还有待于加强；有些工作推动不够有力，不善于通过专门委员会来更好地发挥委员的作用；还未能及时取得充分的工作信息和社会信息，以利于不失时机地开展工作，还有待于采取切实有效的措施来加以保证；机关的思想、业务建设有待进一步重视和抓紧等。

王屏山副主席在报告中按照“政协工作要抓大事”的基本要求，提出了省政协今后的工作设想：一是要围绕巩固和发展政治经济的稳定局面搞好政治协商和民主监督，发挥政协组织所具有的团结与协调的功能，为促进国民经济长期持续、稳定、协调地发展，推动社会主义两个文明建设同步并进作出应有的贡献；二是切实把坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度作为政协工作的一件大事来抓，努力使政协成为各党派、各人民团体、各族各界人士团结合作，参政议政的重要场所；三是进一步做好海外联谊工作，为实现“一国两制”、统一祖国、振兴中华而努力；四是抓好对马克思主义和时事政治的学习，加强政协的思想建设和组织建设。

委员们在审议、讨论省政协常委会工作报告时，对省政协一年来的工作表示满意。总的认为省政协的工作一年比一年做得好，去年在履行协商监督的职能，稳定广东的局势上做了几件实事，深得人心。突出的是：（1）为稳定广东、广州的大局做好“三胞”的联谊和解惑释疑工作；（2）围绕地方社会经济发展搞论证很有效果；（3）委员提案316件全部办复，并促成省政府设立了人大代表建议和政协委员提案的专门办事机构“建议提案处”；（4）落实了市、县（区）政协机关的机构设置和编制，解决了多年来的老大难问题；（5）制定了《政协广东省委员会关于政治协商、民主监督的暂行规定》；（6）省民主大楼落成，改善了省政协和各民主党派的办公条件。委员们在讨论中，还就省政协如何更好地履行“政治协商、民主监督”职能，在全省经济建设和精神文明建设的宏观决策上发挥更大的作用提出了许多积极的看法和建议，并热切期望省政协在坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，贯彻落实中共中央的《意见》中多做实事，发挥出更大的作用。

吴南生主席作了闭幕讲话。他指出，《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》是一份具有重要历史意义的文件。为了更好地贯彻落实这个文件，今后要通过实践，不断学习，把学习引向深入。他强调，今年我们最重要的工作，是要结合保证做好政治和经济的“两个稳定”来落实中共中央《意见》，在落实中共中央《意见》过程中做好“两个稳定”的工作。我们一定要发挥人民政协政治协商、民主监督的职能和团结、协调的功能作用，和全省人民一道，共同把“两个稳定”的工作做好。他最后说，我们要以对国家、对人民高度负责的精神，通过努力学习，不断提高自己的思想水平和政策水平，不断提高自身的参政议政能力，使人民政协的政治协商质量比过去更为提高，民主监督的效果比过去更好。这样，才能无愧于作为一个政协委员的庄严使命和光荣职责。

# 关于市区小学办学条件跟踪调查的报告

市政协教育体育委员会

(1990年2月28日)

1988年12月至1989年1月，市政协教育体育委员会曾就汕头市区小学的办学条件情况（只限于校舍、设备、运动场地、教师宿舍等问题，下同）做过为时一个多月的专题调查，在经市政协主席会议专场讨论通过后报送市政府的调查报告中，就市区小学布局不合理、校舍设备不足、二部制、大班制情况严重、运动场地很少等主要问题，提出过6条工作建议。为了了解一年来市区有关这方面工作的进展情况，我们又于1989年12月，组成由市政协黎宗尚副主席带队的调查组，做12天的跟踪调查。参加调查的，除我们委员会的成员外，还有部分教育界历届政协委员、知名人士和离退休教师代表刘斌、王义炽、李达、陈仲豪、张衡等同志。在调查中，我们听取了市辖各区领导的情况介绍，参观了1989年新建的红桥一小、百合小学、飞厦小学、下蓬中心小学等13所学校和校舍仍然很差的西堤一小、镇邦一小、渔下小学等6所小学。

市委、市政府对这次跟踪调查极为重视。市府办、市教育局等有关部门负责人也参加了我们这次调查。市委陈厚实副书记还专门听取了调查组的详细汇报，认为：“市政协抓住小学问题，连续做两次专题调查，很有意义，对下是促进，对我们也是帮助”，并就如何进一步改善小学办学条件问题，提出了很多重要的意见。

经过跟踪调查，大家一致认为，1989年市、区党委和政府重视抓好校舍建设，努力改善小学办学条件，成绩喜人。但由于教育的历史欠账太多、地方财政尚有困难等原因，要改善小学的办学条件，任务仍然十分艰巨。

## 一、市、区党政领导重视改善小学办学条件

市委、市政府对我们1989年1月的调查报告给予充分肯定和支持，并就改善市区小学办学条件问题做了大量的工作。

1. 抓紧制订市区校舍五年建设计划。市委、市政府对这项工作极为重视。市政府多次要求各区要重视调整学校布局，制订校舍新建、改（扩）建的五年规划和实施方案，并组成有市政府、市人大、市政协和计委、教育、财政、城建等有关部门领导参加的工作组，由李练深副市长带领，就1989年的建校项目逐区逐项进行研究，几上几下，全盘考虑，再正式由

市政府行文立项，确保落实。

2. 增加教育经费投入。去年市政府通过增加财政拨款、征收教育费附加、适当收取商品房教育设施配套费等办法，共投入校舍建设经费512万元。市辖各区也增加了教育经费投入：安平区1988年教育经费为440万元，1989年增加到583万元；金砂区1988年教育经费为561万元，1989年增加到623万元。

3. 落实对学校的“分级办学，分级管理”，充分调动各级领导办好教育、努力改善办学条件的积极性。

4. 坚持两条腿走路发展教育事业，发动群众和海外侨胞捐资建校、兴学育才，协调各有关部门为教育排忧解难，多办实事，并从政策上给教育工作多方面的支持。

## 二、狠抓一年、初见成效

去年春夏之交，北京发生的动乱、暴乱，使我国经济建设受到损害，我市各级政府的财政收入也不同程度受到影响。但市区小学的办学条件仍有较大改善，这是很不容易的。据不完全统计，市区小学校舍面积，1978年为9万多平方米，1988年底为15万平方米，对比净增6万平方米，而1989年一年又净增4万多平方米。

1. 各级干部和广大群众不仅认识到教育工作在整个经济发展战略中的首要位置，而且清醒地看到市区小学办学条件的突出困难，从而增强了办好小学的紧迫感和责任感。市委、市政府把校舍建设等问题作为重要工作来抓，而且越抓越紧。

2. 多渠道集资，新建了一批小学校舍。据统计，去年，市、区、乡镇各级投入小学校舍建设的资金共为2056万元（其中有小部分用于中学，未能分开统计），共建校舍43400平方米，使市区小学的办学条件得到一定的改善。同平区是老区，部分校舍“危、暗、窄、湿”，去年投入313万元，并采用精打细算、降低造价等办法，改建了红桥一小、国平小学、正始中学，“一区一年三校”，取得了新的突破。金砂区是新区，农村片的8所小学，有7所是近年新建的，校园都有8至15亩地。去年该区又在市区片新建2所小学、扩大1所小学，全区实现了校舍楼房化、教室规格化。各区在新建校舍的同时，还重视逐步解决教师住房困难，公园区5年就建了8幢教师宿舍楼，解决了280户教师的住房问题。金砂区也新建了272套教师住宅。

3. 长期困扰小学教育的“二部制”，大部分得到解决，严重的“大班制”问题，也略有缓和。市区小学1988年有78个“二部制”班，1989年减少到28个。公园区、金砂区已没有“二部制”。

4. 在新建校舍的同时，对运动场地、教学活动场地的建设，也开始引起有关领导的重视。过去，市区（不含郊区）仅有1所小学有200米环形跑道。1989年新建的下蓬中心小学有3600平方米的运动场，内有200米跑道，还有体育室、仪器室、图书室、电化室、音乐室、举重室、少先队活动室和多功能的大礼堂。1988年建成的金砂区金龙小学也有一个近200米跑道的运动场。安平区采用“先重点，后一般，以点带面，逐步充实”的办法，充实外马三小的

教学仪器设备，去年又集中21万元，为十二中配备急需的教学仪器。公园区两年筹集35万元用于添置体育、教仪设备，并做到每年更新500套课桌椅。

在调查过程中，我们看到了很多好人好事好经验，深受教育和启发。其中有：（1）基层干部带领群众兴建校舍的好经验。郊区下蓬中心小学，原校舍是四座旧祠堂，党支部书记林广中，团结一班人，发动6千多乡民，集资195万元，加上上级拨款和侨胞捐资共筹集245万元，新建了一座功能齐全、通风采光良好、课室和运动场地充足、环境优美、花木掩映、设计新颖的新校舍，得到各方的高度赞扬。（2）特区辛厝寮村的小学，原在4个自然村设4个教学点，校舍阴暗潮湿，课桌是用竹片、水泥做的；去年村党支部和干部把建村办公处的经费用于建小学，集资65万，建成3层楼、12间教室、1395平方米的新校舍，村办公处仍设在原来酒厂厂房的平房内。（3）东厦住宅区出现了一座由市政府在城市开发总公司建居民住宅的同时，集资252万元新建的百合小学，校舍面积有4000平方米。（4）达濠区香港同胞张恭良先生先后捐资近300万元兴建葛州小学。该区农民企业家李科生捐资500万元正在兴建一所功能齐全、设备先进的达濠民生学校。（5）同平区第三建筑公司去年施工兴建的正始中学，只用了180天就建成6层楼3172平方米的新校舍，工程质量优良，每平方米造价仅为263元，同平建筑公司去年兴建的6层楼、1845平方米的红桥一小新校舍，每平方米造价也只是280元。

### 三、存在问题和工作建议

在充分肯定一年来市区改善小学办学条件工作取得较大成绩的同时，我们也看到存在的问题，其中有的问题仍然相当突出。主要的是：（1）市区小学校舍严重不足的问题仍然存在，东区小学入学难的问题仍然很突出，有的小学破旧、阴暗、潮湿，学校还有危房。镇邦一小、韩堤小学、中山一小、渔下小学、达濠中心小学、赤港小学、红领巾小学、镇平小学、民族小学等校校舍很差，西堤一小不具备最低的办学条件。这与特区、开放城市、著名侨乡极不相称。（2）运动场地不足，仍然是严重的问题。新建的百合小学，校舍不错，但运动场地很小。（3）全市区还有28个“二部制”班，学生人数最多的两个班每班仍有88人，外马四小、大华一小平均每班分别为66.6人、63.3人，都大大超过每班40至45人的规定。金砂区仍有一半以上的班每班超过50人。（4）学校公用经费捉襟见肘，教学仪器、体育器材、电教设备和图书不足，是普遍现象。为此，我们建议：

1. 要认真学习和宣传党中央关于“百年大计，教育为本”的战略决策，继续广泛深入宣传教育工作的首要位置，宣传发展基础教育的重要意义，在全市进一步形成浓厚的尊重知识、尊重人才、尊师重教的社会风气。

2. 市区校舍五年建设计划要抓紧抓好抓落实，要坚持实行“统一规划，长远打算，分期实施”的方针。要重视调整学校布局。要办好每一所小学。汕头市区的小学，不是过多，而是过少，不能停办或减少。要定一个目标，什么时候解决好二部制、大班制。二部制小学，无论如何不能再办了。大班制是提高教育质量的严重障碍。作为第一步，要争取逐步做

到每班不超过50人。要重视运动场地的建设。场地很少的，在新建校舍时，可将底层设计为运动、活动场地，为此而增加一些基建投资，也是值得的。小学要有图书阅览室、教学仪器室、体育器材室、少先队部室。要把兴建教师住宅，列入办学条件的重要内容，统一考虑，全面安排。要抓好1990年建校项目的落实，做好1991年建校项目的准备。要树立“奋战五年、一抓到底”的思想，真正落实五年建校计划，市区学校的校舍问题才算初步得到改善。

3. 坚持两条腿走路，多渠道集资。要求各级政府增加教育投入，市区原有的集资办法要继续坚持。要发动单位和群众集资办学，发动华侨、港澳同胞捐资育才，这方面潜力很大，大有可为。原籍潮阳县的香港同胞林百欣先生在汕头市区独资兴建中学，开创了既在家乡办学、也在市区独资建校的范例，要广为宣传，多方表彰。

4. 规划新建住宅区和成片改建老住宅区时，要同时规划建设小学和幼儿园，也要充分考虑中学的设点布局，做到同时规划、同时兴建、同时使用。做好这方面的规划工作，建议有市、区教育部门的同志参与讨论。

5. 要重视办好幼儿园。现在有的园舍太差，有的缺乏基本设备，有的两万多人口的街道仍未办园。要努力办好重点园，使之成为质量高的示范性幼儿园。要求市区街道和大单位，都要开办幼儿园，并列入精神文明建设的工作内容。

6. 对于重视教育、关心教师并做出很大成绩的区、乡村、街道、居委、企事业单位干部和居民群众，要给予表彰奖励。对于这方面的好经验，要认真总结，大力推广。这项工作做得积极、郑重，必将推动教育事业的发展。

7. 为繁荣汕头教育事业，造福子孙后代，希望尽快成立全市性的教育基金会。

## 关于对市塑皮工业公司调查的报告

市政协经济委员会

为了解我市工业企业整治中的情况和问题，市政协经济委员会调查组，在张乃金副主席带领下，于1989年12月下旬起，对市塑皮工业公司进行调查视察。在公司的支持配合下，先后到东方片材厂等6个企业实地调查，召开了9个不同类型座谈会，历时半个月，一共了解24个企业。在系统调查的基础上，又同市塑皮工业公司领导班子、科室负责人和市直有关部门的领导一起探讨、研究。现将情况报告如下：

### 一、公司在10年改革中有很大发展和变化

市塑皮工业公司于1980年4月成立。10年来，在党的改革、开放方针指引下，广大干部职工艰苦奋斗，积极开拓，面貌发生了很大变化。这表现在：（1）从原有17个企业，发展

到35个（全民企业8个，集体企业10个，合资企业10个，内联企业3个，直属公司4个）；职工人数已发展至7969人，各类专业职称人员387人，其中，高级工程师17人，中级职称80人，初级职称290人。（2）原固定资产净值1098万元，现达到10054万元，厂区面积从13.31万平方米扩大到23.62万平方米（其中建筑面积15.67万平方米）。（3）各种生产设备从451台（套）发展到1788台（套），其中塑料成型设备从原122台（套）发展到254台（套）；这几年还从日本、东德、西德、意大利等地引进技改先进设备55项，共456台（套）；总投资1.19亿元，设备生产能力从15226吨发展到76841吨；技改面已达80%。（4）目前产品工艺比较齐全，分12大类，168个品种，计1300多个花色品种、规格；被列入考核的主要产品有20种，被授予省优质产品奖的产品15个（其中部优奖3个），被省二轻厅评为优质产品奖的8个；有2个厂被批准为国家二级企业，有2个厂被批准为省级先进企业。（5）公司成立时产量只有6677吨，产值5900万元，到1988年产量已达22799吨，产值20544万元，销售额达21527万元（不含在特区的企业）。这一年上缴税收967.95万元，利润965.9万元。列为全省塑料行业第三位。

## 二、企业当前面临的困难和问题

前9年，塑皮工业公司是逐年发展的，可是去年各项经济指标比1988年明显下降了，未能完成年度计划；有8户企业亏损共416.2万元，全公司盈亏相抵还亏损112.49万元；有7户企业停产半停产，停产半停产工人1207人，占职工总数的16%。出现这些问题的原因是多方面的，既有国际国内大环境的影响，也有企业自身生产管理上的问题。从这次调查的情况分析，当前企业面临的困难和问题，主要有以下几个方面：

（一）产品滞销，库存量大。至去年底，各企业库存产品达4235万元，库存量相当于全公司2个多月的产值，占全公司流动资金52.9%，每月要付出利息40多万元，成本加重，有些企业只得停产、半停产，有的只好把产品降价，做亏本生意，从而使企业效益大大下降。如塑料二厂去年下半年2个主要产品都滞销，年底库存额430多万元，严重挤占资金，全厂一度在银行存折只有165元，从盈利的企业变为亏损76万元的半停产工厂。

（二）流动资金紧缺，企业生产受影响。许多企业反映，银行多年来给企业圈定的贷款定额，至今一直未改变，这同企业规模的扩大和生产经营的发展所需的资金很不适应。加之市场疲软的影响，一些企业因产品积压、费用增大，造成流动资金很紧缺，不同程度地影响了正常生产和发展再生产。例如制鞋厂，产品有销路，想发展，资金不足，想借贷，却因承包前亏损老帐未还清，跑了几家银行都贷不到钱，厂长十分为难。

（三）引进设备能力未全部发挥，还贷困难。这几年，许多企业想方设法从国外引进先进设备，这对改造老企业是一个很好的措施，对发展生产力是一个大促进。但是，在引进时，有些企业对可行性论证不周，有的对可变因素预测不足，加之其它外部因素的制约，引进设备后，出现不少新的问题：一是引进先进生产线后，碰上市内外的接连重复引进，产销受冲击、受制约，引进设备未能发挥规模效益。二是部分企业设备未配套，或技术未过关，