

关于城市集体所有制 工业的理论探讨



21.22

轻工业出版社

内 容 提 要

本书是由经济论文、调查报告和学术报道组成的。编入本书的文章大多数是作者在上海和北京两地召开的经济座谈会上的专题发言，或者是在会前会后作的调查报告；少数文章由其他地区或部门的同志提供。本书的各篇文章论述了发展手工业的作用，城市集体所有制工业和劳动就业的关系，城市集体所有制工业的性质、作用和它的发展方向，城市集体所有制工业和四个现代化，城市集体所有制企业的所有权、经营管理自主权等问题，对从事这一部分实际工作的同志和关心这一部分事业发展的理论工作者和教育工作者都有一定的参考价值。

关于城市集体所有制 工业的理论探讨

轻工业出版社出版
(北京平安路3号)
上海市徐汇印刷厂印刷
内部发行

787×1092毫米 1/32 印张：4 $\frac{24}{32}$ 字数：100千字

1979年10月 第一版第一次印刷
印数：1—70,500 定价：0.31元
统一书号：4042·004

前 言

《关于城市集体所有制工业的理论探讨》一书的出版，是今年五月由轻工业部和上海市手工业管理局联合在上海召开的《手工业和城市集体所有制工业管理丛书》编辑工作座谈会上，与会同志共同讨论的成果。

这次座谈会，是在全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来的时候，在结合我国实际搞中国式的四个现代化的思想指导下召开的，这为我们编辑这套丛书指明了方向，但也提出了更多的新问题，要求我们研究探讨更多的新课题。

城市集体所有制工业中的手工业合作组织是对城市个体手工业通过合作化的道路，进行社会主义改造而必然产生的。手工业从个体所有制到集体所有制的重大变革，解放了生产力，充分体现了社会主义制度的优越性。二十多年来，主要由集体所有制企业组成的手工业部门，逐步发展成为管理五金制品、工艺美术品、塑料制品、皮革皮毛制品、文教体育用品、服装鞋帽、钢木家具、竹藤棕草制品、日用杂品，还有修理服务等十多个行业的机械化、自动化和手工操作相结

合的全民和集体企业按行业统一管理的以生产日用工业品为主的二轻工业部门。

一九五八年，为了把家庭妇女组织起来参加集体生产劳动，出现了城市集体所有制工业的另一种组织形式，就是街道工厂和生产组。街道工厂和生产组的经营范围很广，主要是为国营工业加工协作服务的。从上海市来看，街道工厂后来陆续发展上升为区办集体工厂，进一步按行业归口专业公司领导管理。街道生产组也已经发展成为工业战线上不可缺少的一支重要力量。

从一九六六年以来，按照毛主席的“五·七”指示，许多部队、机关、学校、工厂也办了许多集体所有制工厂，一般叫做“五·七”工厂。近两年来，为了安排城市待业青年，建立新的生产服务合作组织。因此，目前的城市集体所有制工业，基本上是由手工业生产合作组织、街道生产组织和“五·七”生产组织三部分组成的。除二轻(手)工业部门仍管理大部分集体所有制工业企业外，其他工业部门和城市的区、街也都分别领导和管理着一部分集体所有制工业企业。

这次座谈会，根据党的十一届三中全会的精神，联系二轻(手)工业和城市集体工业的实际，探讨了以手工业合作组织为主要形式的城市集体所有制工业的产生和发展过程，手工业、二轻工业和城市集体所有制工业的相互关系，城市集体工业的性质、地位、作用及其和四个现代化的关系，保护和尊重城市集体工业的所有权和自主权，城市集体工业管理体制和经营管理的特点，建立健全各级管理机构和恢复各级联社，以及今后的发展方向和道路等问题。通过座谈，集思

广益，批判了林彪、“四人帮”极左的谬论，提高了对这些问题的认识，并试探从理论高度作了一些分析，为进一步开展理论研究打下了基础，为制订方针政策提供了依据，为编好这套管理丛书创造了有利的条件。

在座谈会上，北京、上海、广州、重庆、常州、威海等市二轻(手)工业局的与会同志介绍了各地的基本情况，交流了经验，中国社会科学院工业经济研究所、上海社会科学院经济研究所、复旦大学经济系、上海师范大学政教系等单位出席会议的同志作了专题发言。座谈会前后，轻工业部和上海手工业局同上述有关院校同志，共同在几个城市作了一些调查研究。有的理论探讨文章和调查报告，还在北京和上海的经济学年会、学术报告会或座谈会上作过发言。这是经济研究部门、教育单位和业务部门相结合，理论研究工作、教育工作者和业务工作者相结合，理论研究和实际工作相结合的一种好形式。在这里，我们向有关经济研究部门、教育单位和有关同志表示衷心的感谢，并希望今后加强联系，紧密合作，为开展城市集体所有制工业经济的理论研究工作，做出更大的贡献。

本书发表了经过薛暮桥同志亲自修改后的一篇文章，这是对我们的支持。这本小册子主要收集了在这次座谈会上的理论探讨文章和有关部门同志的调查报告，有的已在报刊上发表了，又在出版前请作者作了修改和补充。这本书的出版，仅仅是城市集体所有制工业经济理论研究的开始，有许多重大研究课题尚待开发。我们的工作做得很不够，理论水平低，只能抛砖引玉，希望引起有关部门和同志的重视，把

城市集体所有制工业以及整个城市集体所有制经济理论研究工作推动起来，取得丰硕的成果。

胡 铁 生
一九七九年七月

目 录

· 经济论文 ·

谈谈劳动就业和发展城市集体所有制企业

问题……………薛蓉桥 (1)

手工业大有作为……………青 研 (8)

试论城市集体所有制工业的几个问题……………

……………王国诚 刘 刚 邢逸初 (18)

城市集体所有制工业与四个现代化……………

……………洪远朋 翁其荃 (45)

试论劳动就业和积极发展集体所有制企业的

若干问题……………熊春捷 (57)

积极发展城市集体所有制企业、解决提高劳动

生产率和充分就业的矛盾……………戎文佐 (75)

对在工业改组中如何对待区街工业的几点看法

……………杨 南 成 河 (83)

不是要限制 而是要发展

——谈谈如何看待城市集体经济……………张曙光 (98)

· 调查报告 ·

我国城市集体所有制工业初探……………李述仁 黄银柱 (104)

按需生产 广开销路

——上海手工业系统日用小商品产销

情况的调查……………刘 刚 王国诚 邵逸初 (128)

• 学 术 报 道 •

关于城市集体所有制工业的若干理论问题…

……………富文初 (136)

· 经济论文 ·

谈谈劳动就业和发展 城市集体所有制企业问题

薛暮桥

我国是有九亿几千万人的大国，人口多，底子薄，怎样解决劳动就业，是一项十分艰巨的工作。因为种种原因，主要是生产发展不快，现在待分配的劳动力就有两千万人（今年计划安排七百多万人）。这个问题不解决，全国的安定团结会受到相当大的影响。

今年，有些地方试图解决就业问题，办法之一是号召未到退休年龄的职工提早退休，允许子女顶替。结果许多有熟练技术的老职工退休了，换上一批不懂技术的青年，其中许多人原来在学校上学，有的是在农村劳动，真正城市待业青年就业不多。许多老职工退休后，又被其他单位招收去了。职工人数增加了，待业人数没有显著减少。

过去劳动工资制度管得太死，职工就业都要由劳动部门统一分配。企业没有用人的自主权，职工没有选择职业的权利。这个问题不解决，“各尽所能”就会变成一句空话。更加严重的是，国家必须严格控制新增职工总数，待分配的青年

比国家招工的指标多好几倍。国家既不能对待业青年每人发一个“铁饭碗”，又不准他们自己用一定的集体方式组织起来，从事社会迫切需要的劳动，待业人员就越积越多。

我国解决劳动就业问题不是没有经验的。全国刚解放时，城市中失业者约有四百万人，同当时公私企业职工总数大体相等。我们采取两条办法：一是“生产自救”，要他们自找门路，国家帮助他们解决生产中的困难；二是“以工代赈”，国家用低工资举办一些公共事业。在一两年时间内，把这个问题基本解决了。在第一个五年计划时期，我们实际上仍然受到失业的威胁，解决办法是“三个人的饭五个人吃”，低工资，多就业。实行的结果，是“三个人的活五个人干”，工厂中劳动生产率低，机关中工作效率更低。加上林彪、“四人帮”的破坏，现在实际上已经达到“三个人的活十个人干”了。

五十年代初期，待业人员可以自找门路。全行业公私合营以后，特别是公私合营商业（开始时有大量的公私合营商业自负盈亏）上升为国营商业，手工业合作社上升为合作工厂以后，全部职工完全由劳动部门管起来，统一分配。原来的手工业者和小商贩网点多，生产和经营的花色品种齐全。现在是网点大大减少，花色品种不全，许多种别有风味的土特产消失了。过去北京的东安市场商店林立，各有特长；现在的东风市场统一经营，变成第二个百货大楼，什么特长都没有了。一九五六年党的八大第一次会议上陈云同志有个发言，建议公私合营商店和合作社不要合并太多，要保存产品的多样性和经营的灵活性。但是，一九五八年把自负盈亏的公私合营商店和手工业合作社几乎一扫而光。许多种土特产

品长期缺货，无人生产，无人经营，服务性行业大大减少了。一方面又有大量的劳动者找不到适当的工作。不是没有活干，面是要等国家统一分配，而城市全民所有制企业的容纳量又有限。这样，待业青年越积越多。后来号召城市青年上山下乡。这个办法在当时是正确的，取得了很大成绩。但这不是根本的办法。大批人上山下乡碰到许多实际问题不能解决，不少人又流回到城市里来。再加上每年新增就业年龄的青年几百万人，问题就越来越严重了。

最近华国锋同志在五届人大二次会议上所作的政府工作报告中提出要用三年时间进行国民经济的调整、改革、整顿、提高，并根出当前发展国民经济的十项工作，其中第九项工作就提到劳动就业是当前的一个突出问题。以我看来，劳动就业应当当作一个重要问题来抓。不解决这个问题，不但浪费大量的劳动力，也影响安定团结。而且，现在不下决心找寻办法解决这个问题，将来的负担会越来越重。在国民经济现代化进程中，我们要提高工人的劳动生产率（现在我国大工厂的生产率，同发达的资本主义国家相比较，相差五至十倍），实行现代化，现有三千万工业职工大概可以精减两千万。现在许多机关机构臃肿，人浮于事，提高工作效率，人员至少可以精减一半。农业现有三亿劳动力，如果实现了机械化，至多只需要几千万人，有两亿几千万人也要另找出路。这些问题我们必需预先看到，预作筹划。现在我们的城市养不了这样多人，如果企图推给农村去养，农民自己生活还有困难，也背不起这样大的包袱。于是只能国家补贴，家庭寄钱，所属机关、工厂“支援”。这不是解决劳动就业问题的根本办法。

根本办法还是发展生产，广开就业门路。要广开就业门路，重要一条是要改变劳动管理制度。

现在待业青年都由劳动部门统一分配工作，这个制度已经无法维持下去了。国家每人发一个“铁饭碗”，不但“碗少僧多”，而且领到“铁饭碗”后，就只能进不能出，只能升不能降。在现代化过程中，提高劳动生产率与安排劳动就业发生矛盾。企业实行经济核算，要精减一批多余的和工作不称职的职工，交给劳动部门去另行安排。劳动部门为着安排待业青年，要求企业把自己职工的子女包下来，双方都有困难。为着解决自己的困难，都把困难推给对方。为着实现现代化，前一种要求是合理的，后一种要求是不合理的。劳动部门必须另想办法。办法只有一个，包不了的事情不要包办，准许待业青年用一定方式自己组织生产，我们不但不应下禁令，而且应当加以帮助，加以组织领导。现在城市里就业的门路多得不可胜数，问题是许不许自己找。北京市委有位负责同志告诉我，北京市的“资本主义漏洞”多得堵不胜堵，农民进城干零活一天赚两三块钱是很容易的。市委把这些“走资本主义道路”的农民赶回去，许多机关、工厂、商店等等又把他们找回来。农民进城自然应该限制。是不是可以把这些“漏洞”向城市待业青年开放呢？

有的同志说，这些“漏洞”只有农民肯钻，城市待业青年是不肯钻的，我们分配他们去干服务性行业，他们就不干。这是“捉了老鸦做窝”所产生的后果。如果把学有专长的知识青年去搞用非所学的服务业，有些人自然不愿意干。我听说有一个服务性行业招收几十名职工，报考的人数比招考的人

数多几倍。只要把“父母之命，媒妁之言”改为“自由恋爱”，问题自然容易解决。这样做，招工的企业可以择优录取，报考的青年也可以如愿以偿。过去双方都不准自由选择，企业想要的人要不到，不想要的人硬塞进来；待业青年想干的事不让干，不想干的事逼着他们去干。这样的劳动分配制度如何继续保持下去呢？

劳动部门要控制职工工资总额，不能只在国营企业、国家机关等方面找出路。劳动部门安排了就是国家职工，“铁饭碗”，干不干都不能解雇。如果让待业人员自己去干，组织成合作社或合作小组，自负盈亏，不但不要国家发工资，而且劳动者的积极性高，服务态度好，一个人可以顶几个人，劳动收入也不会低于三四级工。这样的事情，有什么理由一定要禁止呢？这样做，不但可以解决一大批劳动就业问题，而且大有利于城市人民生活，真是一举两得。

城市中要找人干的工作多得不可胜数。例如运输业，国家连长途运输都管不了，那有力量管市内短途运输。现在靠农民开拖拉机进城搞运输，很不方便。如果国家办运输公司，又是“铁饭碗”，找他们象进衙门一样困难。解放前上海的祥生出租汽车公司，还有搬家公司等等，办得都很好，居民十分方便。五十年代北京还能找到一辆板车搬家，现在连板车也找不到了。车站、机场过去有人帮助搬行李，现在也没有了。一位外国公主愿出十元美金请人提一件行李，就是没有，她走遍全世界还是第一次自己提小皮箱。顺便提一下，过去许多车站都有人卖各地特产，如德州和符离集的烧鸡，无锡肉骨头，枫泾酱蹄子等等。前几年一扫而光，现在恢复了一点，

还是太少。解放前上车站卖东西的小贩要领执照，每天一块钱。不但小贩收入很大，车站也收入不少。旅客不但可以少挤餐车，而且可以买到各地的特产赠送亲友，真是一举数得。这样的好事为何做不得呢？

城市的建筑业也很紧张。能不能准许待业人员组织一些集体所有制的建筑队伍？听说最近北京市一些退休的建筑工人自动组织一个包工队，工程质量好，施工时间大大缩短，很受人欢迎。当局因为他们领了退休金，下令取缔，但就是取消不了。因为许多机关、工厂、学校争着请他们去包工。能不能准许这些老工人带上一批青年人组织合法的包工队，解决房屋建筑和修理的困难呢？这里又要顺便提一个问题，现在看病这样困难，想找退休的老医生。但是国家规定退休的老医生不准看病开药方，因为他们已经领了退休金。大家知道，不少退休的老医生比大医院的实习医生高明得多，为什么一定要使他们有力无处使呢？

饮食业、修理业、服务业的缺乏是众所周知的，不知道使职工浪费了多少宝贵的时间。最近北京市准备增设饭店，而且要几个大饭店设夜宵部。但夜宵部的服务员多于顾客，为什么呢？因为居民花一毛钱吃一碗小馄饨，赤豆粥，不会跑到大饭店去。能不能奖励一些人在街头巷尾自设象“馄饨侯”那样的小食铺呢？修理业的问题也很大。铺子里补一双鞋子要等一个星期，摆一个小摊子可以当场取货。衣服破了找不到人缝补，桌椅坏了找不到人修理，为什么就不能让大家设些小铺子、小摊子来为居民服务呢？在城市修理业方面，应当向上海学习。还有一个多年来被大家忽略的行业，就是洗衣

作。解放前许多大城市每一个居民区都有洗衣作，连大学中学都有人每天去收洗衣服。机关职工一般都用不着自己洗衣。现在洗衣是仅次于吃饭的沉重负担。如果恢复洗衣作，配备一些洗衣机，职工、学生就可以增加许多学习和休息的时间，不致于搞得星期天比上班还累了。

以上讲的都是城市中需要增设的行业。过去有些人把它当作“资本主义漏洞”，堵不胜堵。现在需要把“漏洞”改成大门，发展集体企业或行业。这样做，城市就业问题是不难解决的。最近北京市崇文区搞试点，据说很有效果。有人担心，城市中搞集体所有制，自负盈亏，有些人的收入比五六级工还多，会不会犯路线错误？他们希望理论界多写几篇文章，证明城市发展集体所有制不是走资本主义道路。我以上所举的都是手工劳动，对于手工劳动，我认为集体所有制有可能比全民所有制更加优越。生产关系一定要适合生产力的性质，认为全民所有制在任何条件下（例如手工劳动的条件下）一定比集体所有制优越，这不是马克思主义。现在城市中不但集体所有制还要提倡，连个体劳动（如游街串巷的磨刀、补鞋）最好也不要完全砍光。这不但有利于扩大就业，而且方便居民。只要把住一个关，只准自食其力，不准剥削雇佣劳动，是决不会产生新的剥削分子的。

注：本文原载中共中央党校出版的理论动态143期，已经由北京日报公开发表，但是在内容中有所简略。我社出版时经薛暮桥同志略作文字修改后，按内部发表的文章内容付排，特此说明。

手工业大有作为

青 研

实现社会主义现代化，手工业还有没有存在和发展的必要，手工业还有哪些积极作用，以及如何充分发挥手工业的作用等等，这些都是很多人关心的问题。搞清楚这些问题，对于我们搞中国式的现代化是很有必要的。

华国锋总理在五届人大二次会议上的政府工作报告中指出：“我们要大力加强对手工业的领导，充分发挥手工业企业在生产日用工业品和工艺美术品方面的作用。”明确指出了我国手工业今后一个相当长的时期内的基本任务。对于我们进一步搞好日用工业品和工艺美术品生产，适应国内外市场的需要，为我国社会主义现代化作出更大贡献具有重要意义。

(一)

解放前夕，毛泽东同志在党的七届二中全会的报告中指出：“占国民经济总产值百分之九十的分散的个体的农业经济和手工业经济，是可能和必须谨慎地、逐步地而又积极地引导它们向着现代化和集体化的方向发展的，任其自流的观点是错误的。”解放后，在党的领导下，到一九五六年，我们

基本上完成了对手工业的生产资料所有制的社会主义改造，把全国绝大部分的手工业组织起来了，实现了由个体到集体、由私有制到公有制的伟大变革。在组织起来的基础上，又不断地进行了生产技术和经营管理方面的革命，使我国的手工业发生了深刻的变化。

我国手工业在实现了生产资料所有制的社会主义改造以后，已经成为劳动群众集体所有制企业，构成社会主义公有制经济的一个组成部分，这是在生产关系上的一大变化。现在的主要组织形式有：合作工厂，大多以县(市)为单位统一核算，共负盈亏。手工业生产合作社，大多实行独立核算，自负盈亏。城市街道工厂，有的在街道或者在区的范围内，实行统一核算，共负盈亏；有的企业实行独立核算，自负盈亏。有的城市还办了一些里弄生产组。上述不同组织形式的职工都实行工资制，部分产供销纳入了各级计划。

另一个变化是：机械化水平大大提高。有些企业已经发展成为现代工业。手工业企业在刚组织起来时，技术落后，手工操作比重大，生产效率低。现在，许多企业实现了半机械化、机械化，以至自动化生产。以生产铁锅为例，有史以来我国就是采用泥模浇铸的落后工艺，劳动强度大，生产条件差，繁重劳动，烟熏火烤，又脏又热又累。近几年来，广大职工经过反复研究试验，搞成了金属模挤压成型的新工艺，不仅铁锅使用寿命提高一倍，劳动生产率提高两倍，而且大大改善了劳动条件，为铁锅生产现代化闯出了一条新路。

第三个变化是：职工队伍发生了很大变化。现在职工中绝大多数是具有一定文化水平的青年学生和经过上山下乡锻