

衡阳经济社会发展战略研究

主 编 贺 嵘

执行主编 贺治国 曾祥敦

副 主 编 李 宏 李跃进 申健生

肖天野 费小春 胡庆林

唐绍成 资满生 彭学员

衡阳经济社会 发展战略研究

衡阳市经济体制改革委员会编

衡阳经济社会发展战略研究

衡阳市经济体制改革委员会编

※ ※

湘衡文准字(1997)第087号

衡阳市育新印刷厂承印

开本 850×1168 大 32 开 292 千字

印数 1—4500 册 定价: 20 元

《衡阳经济社会发展战略研究》编辑委员会

主 任：陈安众

副 主 任：谢青生

委 员：(按姓氏笔划为序)

刘冬琪 邱浩明 杨邦伟 李凯南

严洪涛 陈朝良 周佐荣 贺 嵘

贺治国 胡光宇 胡征星 章伟业

高国球 彭武安 蓝正兴 戴建平

主 编：贺 嵘

执行主编：贺治国 曾祥敦

副 主 编：(按姓氏笔划为序)

李 宏 李跃进 申健生

肖天野 费小春 胡庆林

唐绍成 资满生 彭学员

编 辑：(按姓氏笔划为序)

王立华 李 宏 李跃进 申健生

肖天野 费小春 胡庆林 贺 嵘

贺治国 唐绍成 资满生 康国雄

彭学员 曾祥敦

目 录

第一章 衡阳经济社会发展的战略依据·····	(1)
第一节 衡阳经济社会发展现状·····	(1)
第二节 衡阳经济发展的特征与阶段·····	(7)
第三节 衡阳经济社会发展的战略依据·····	(23)
第二章 衡阳经济社会发展的总体战略·····	(30)
第一节 经济社会发展的战略思想与方针·····	(30)
第二节 经济社会发展的战略目标与重点·····	(36)
第三节 经济社会发展的战略措施·····	(43)
第三章 调整衡阳经济发展结构·····	(51)
第一节 改善衡阳所有制结构·····	(51)
第二节 调整衡阳产业结构·····	(59)
第三节 优化衡阳分配结构、消费结构·····	(73)
第四章 调整衡阳生产力发展布局·····	(84)
第一节 衡阳生产力布局的基本态势·····	(84)
第二节 调整生产力发展布局的原则与要求·····	(87)
第三节 优化主导产业和区域生产力布局·····	(96)
第五章 建立社会主义市场经济体制·····	(105)
第一节 致力建立社会主义市场经济体制·····	(105)
第二节 建立现代企业制度·····	(112)
第三节 培育和发展市场体系·····	(125)
第四节 完善宏观调控体系·····	(134)
第六章 农村经济发展战略·····	(141)
第一节 农村经济发展现状·····	(141)

第二节	发展农村经济的战略指导思想和战略设想	(146)
第三节	农村经济发展的战略对策	(149)
第四节	大力发展衡阳乡镇企业	(159)
第七章	全面实施开发带动战略	(169)
第一节	衡阳对外开放的发展机遇和战略方针	(169)
第二节	全面实施开发带动战略	(183)
第八章	衡阳科技教育发展战略	(201)
第一节	发展中的衡阳科技教育事业	(201)
第二节	实施科教兴市战略 推进经济和社会可持续发展	(212)
第三节	深化教育改革 优化教育结构	(223)
第九章	衡阳人口发展战略	(232)
第一节	衡阳人口的状况及特征	(232)
第二节	衡阳人口形势及影响	(239)
第三节	解决人口问题的战略选择	(251)
第十章	推进衡阳社会事业全面发展	(261)
第一节	繁荣文化卫生体育事业	(261)
第二节	发展社会保障事业	(275)
第三节	加强环境保护事业 促进社会全面发展	(282)
第十一章	推进衡阳政治体制改革	(290)
第一节	衡阳基本政治制度的改革与完善	(290)
第二节	衡阳行政管理体制改革	(300)
第三节	衡阳机构改革前瞻	(308)
第十二章	世界贸易组织与衡阳经济发展	(318)
第一节	衡阳经济发展面临的国内外环境	(318)
第二节	机遇与挑战并存	(323)
第三节	迎接世纪性的挑战	(338)
后 记		(352)

第一章 衡阳经济社会发展的战略依据

第一节 衡阳经济社会发展现状

衡阳市位于湖南省南部，湘江中游，因地处南岳衡山之南，故名衡阳。市区城南迴雁峰闻名古今，相传曾有“青天七十二芙蓉，迴雁南来第一峰”之盛赞，故衡阳又有雁城之称。衡阳自三国始为历代郡、州、路、府、专署、县、市驻地和军事战略要地，并是湘南政治、经济、文化中心和交通枢纽。

一、衡阳人口众多，土地面积较大

全市现有人口 686.51 万人，占全省总人口的 10.9%；有 12 个县（市）区，179 个乡镇，3 个街道办事处。是一个多民族的地地区，除汉族外，还有瑶族、壮族、苗族、土家族、侗族、满族等 29 个少数民族，以汉族为主，占总人口的 99.9%，其次是瑶族，占 0.04%。全市总面积 15310 平方公里，占全省总面积的 7.23%。

二、衡阳区位优势较优，交通运输便捷

衡阳地处湘南，毗邻广东，是沿海的内地，内地的前沿，为湘南改革开放过渡试验区，优先发展区域带，“五区一廊”的一部分，具有南连北接，东进西拓的区位优势。衡阳扼湘南交通要冲：京广、湘桂 2 条铁路干线交会，境内通车里程达 329 公里；境内公路纵横交错，四通八达，国道 3 条，省道 8 条，通车里程为 5198 公里，密度在全省名列第四，为湘南第一；境内湘江、洙水、宜水、蒸水、耒水、舂陵水等河流纵贯全境，通江达海，航运便捷。航空运输开始起步。几经改造扩建的衡阳机场已于 1988 年竣工，候机楼已经投入使用，衡阳至广州的客机已试航成功。

三、衡阳资源丰富，但转换能力较弱

衡阳素有“三乡一地”之称，即“鱼米之乡”、“有色金属之乡”、“非金属之乡”和“旅游胜地”。衡阳的矿产资源储量大、品种多，在全国已发现的 140 多种矿种中，衡阳找到了 66 种，其中铅、锌、钠长石、钨、高岭土、硼砂、硅灰石、岩盐、芒硝、萤石、重晶石等储量居全国前列。衡阳属亚热带阔叶林区，动植物资源达 8000 余种，在树种资源中，属国家二级保护的有香果树、伯乐树、篦子三尖杉、银鹊、金钱松、伞花木等，属国家三级保护的有绒毛皂荚、凹叶厚朴、红豆树、闽楠、桢楠、青檀等，衡东县速生优质的杉木林列为全国新兴的杉木林基地之一，常宁市、耒阳市的油茶林，地广林茂，列为全省油茶基地。柑桔、黄花菜、湘莲、茶叶等系本市的传统产品。在动物资源中，白鹳系国家一类保护鸟类，大鸨、鸳鸯、中华秋沙鸭、猴面鹰、鸮类及啄木鸟亦属国家保护鸟类，江口鸟洲成为全国著名的天然鸟类动物园。衡阳河流纵横，是水力资源较丰富的地区，人平水资源为全省人平的 2 倍，在湘江干流上九个梯级开发水电站，衡阳就占了归阳、近尾洲、土谷塘和大源渡四个梯级，设计装机容量达 34.8 万千瓦。全市水能蕴藏量 87.61 万千瓦，其中可开发利用的水力资源 64.17 万千瓦，占蕴藏量的 73.25%。衡阳历史悠久，人杰地灵，山色秀丽，自然和人文景点甚多，市内素有雁峰烟雨，石鼓江山，朱陵石洞，青草酒家，花药春溪，岳屏雪霁，东洲桃浪，西湖荷花八景，古人誉之为“寰中之佳丽”。“五岳独秀”的南岳衡山，既是举世闻名的佛教圣地，更是古今中外旅游防暑胜地。“祝融峰之高，方广寺之深，藏经殿之秀，水帘洞之奇，磨镜台之幽，会仙桥之险，大禹碑之古，南岳庙之雄”称为南岳八绝。古今中外，慕名登临者，不绝于途。此外还有衡南的岐山，耒阳的蔡侯祠，衡阳县的湘西草堂，船山墓庐等众多的名胜古迹及湘南学联址、省立第三师范学校、八路军驻衡办事处旧址、罗荣桓元帅故居等革命遗址。

虽然衡阳经济资源较丰，但长期以来，对农产、矿产资源的

深加工差，生产增值率低，资源的转换能力较低，资源优势没有转化为经济优势和商品优势。主要表现在：一是有色金属产品综合开发利用水平低，主要有色金属产品还处在精矿和初级冶炼产品之列。目前，有色金属加工无论从产量还是产值上，都只及有色金属工业能力的三分之一左右。衡阳矿产的一大特点是金属共生、伴生矿产多，而选矿综合回收全市尚未全面开展。采矿贫化率一般高于国外 10% 左右，采选总回收率低于国外先进水平 20%，因而，有色金属资源损失率大，降低了经济效益，并严重污染了环境。二是农业资源利用率不高，农副产品加工层次低。衡阳农业生产位居全国、全省前列，可为食品工业提供充足的原料，而衡阳食品工业的产品品种却较单一。已开发的食物资源又得不到充分利用，如衡阳粮食产量居全国、全省前列，但粮油复制品率只占 1% 左右，远低于全国 10% 的平均水平。三是劳动力资源没有充分利用，农村劳力转移慢。衡阳劳动力资源比较丰富，社会劳动力 340 多万人，属全省第二位。由于其他生产要素跟不上，就业不够充分，城镇待业率高，企业的富余人员比重较大。农村有 40% 的剩余劳动力，全年闲暇时间达 40%，总计剩余劳动力已占农村劳动力总数的 60%，且转移较慢。衡阳市社会劳动者平均创造的国民收入，五大物资部门劳动者平均创造国民收入均比全国平均水平低。

四、衡阳经济规模较大，发展后劲不足

1996 年，全市国民生产总值约 239.23 亿元，工业总产值 345.41 亿元，农业总产值 138.4 亿元，全市财政总收入 14.22 亿元。因此，衡阳有可能集中较多的财力进行一些大型建设，并可以利用规模经济效益，优先发展一些重点产业，获得规模效益。

然而，无论是外延扩大再生产，还是内涵扩大再生产，近 10 余年来均感后劲不足。

1、基建投资规模小，大中型项目少。

1995 年，衡阳固定资产投资规模达 45 亿元，比上年增长

21%，超过了同期国内生产总值的增长速度，但人均投资仅 662 元，不到 1995 年全国人均水平 1620 元的一半，仅为上海（8091 元）的 8.2%，广东（2921 元）的 22.7%，浙江（2238 元）的 29.6%，江苏（1725 元）的 38.4%。1980 年以来，衡阳市全民所有制单位基本建设施工项目中，大中型项目年均不到 3 个，只占全部施工项目的 0.5%，低于全国 1% 的水平。企业规模普遍偏小，难以发挥规模效应。

2、更新改造投资不足，设备更新换代缓慢。

1994 年，全市在建技改项目 143 项，总投资 87657 万元，当年实际完成技改工作量 3.75 亿元，比上年增长 22.5%，比全国增长速度低 5% 左右。

五、衡阳农业相对发达，增长潜力大，但内部结构不合理

衡阳水土、生物等资源条件非常适宜于农业发展。经过解放后 40 多年的建设，衡阳农业经济发展较快，农业在全国有一定的优势。稻谷、牲猪、茶油产量居全省第一位，柑桔、淡水鱼、油菜籽、黄花菜、湘莲、茶叶等产量均居全省前列。农业劳动力居全省第二位，水库总容量、化肥施用量、农机总动力居全省前四位。但衡阳各项农业投入量（除农业劳动力外）尤其是资金的投入，在全省的位次均明显低于农业产出量在全省的位次。1981 年至 1989 年，国家对衡阳农业总投入人平不到 20 元，与同期每个农民以平价交售农产品少得收入而提供的奉献相比，只相当于二十五分之一。农业的大量建设主要是靠农民集资和地方投资。解放以来，全市共建成大中小型水库 1500 多座，占全省水库总数的 11%，有效灌溉面积占全市耕地面积的 81%，旱涝保收面积占全市耕地面积的 70%。为兴修水库，解放以来投入了大量财力、物力、人力，仅 1994 年，全市开工各类水利工程 90400 处，完成 73822 处，完成土石方 5528 万立方米，完成工日 5722.5 万个，全市水利建设投资 1.8 亿元，其中自筹资金 1.36 亿元，地方投资占 75.5%，国家投资只占 24.5%，这表明，衡阳农业以较少的资金

和资源的投入取得了较高的产出,并有很大的潜力可挖。例如,全市有 100 多万亩低产田需要改造,近 100 万亩宜农荒地可开垦利用,有上百万亩可放养水面尚未全面充分利用,冬季农业和旱粮生产潜力还很大。如能增加资金和科技投入,衡阳农业可得到更大发展。但是,衡阳农业内部结构不尽合理,如种植业中的粮食与经济作物比重不合理,种植业与养殖业比重不合理,农业中的一、二、三产业配置不合理,都制约了衡阳农业的发展,使衡阳农业没有达到应有的经济总量水平。

六、衡阳工业基础较好,结构不协调

经过 40 多年的建设,衡阳现代工业从无到有,从小到大,已形成初具规模,门类比较齐全,有一定技术水平的工业体系。目前共有乡以上工业企业 2539 个,其中大型企业 24 家,中型企业 76 家,小型企业 2435 家,工业企业固定资产总值 1733206 万元,有一部分工业行业和产品在全省、全国处于重要地位,在全市 36 个行业大类中,有一半以上的行业总产值进入全省前 10 位,有几种工业产品的产量进入全省全国前 10 位。

衡阳工业内部结构不协调,主要反映为产品结构初级化,能耗过高和企业规模不合理等方面。

1、产品结构初级化。

一是初级产品多。如农产品中粮油肉类初级加工产值就占了食品工业产值的 75% 以上,矿产品还处于精矿和初级冶炼产品之列。二是优势产品少。全市优势产品率不到 2%。三是优质产品少。粗略统计 30 种主要工业产品质量指标,衡阳 60% 的产品质量低于全国、全省同类产品平均质量水平。

2、物耗能耗过高。

按同口径比较,在 30 多种主要工业产品中有三分之二的产品的物耗高于全国平均水平。1994 年每万元工业产值综合能耗为 5.31 吨标准煤,高于全国平均水平,且是上海、江苏的 2 倍多。

3、企业规模不合理。

企业生产规模过小。如衡阳从 1989 年以来新增企业 227 个，最小的生产规模只有合理经济规模的十分之一。工业集中化程度很低，“大而全”、“小而全”的现象十分突出，许多企业不是在专业化、分工协作的基础上进行生产，而是从生产组织、产品设计、工艺流程到零部件生产全部由一个企业来包揽。如机械系统的企业外购零部的产值只占其总产值的 30% 左右（而发达国家一般都占 80% 左右）。

4、内部比例失衡。

轻工业发展缓慢，重工业比重大。1995 年衡阳轻重工业之比为 29.3 : 70.7，全国 1994 年为 44 : 56。在全市国民经济尚处于低水平阶段，就体现出“重化工业”特征。工业中农工产业关联度低，农业大市没有成为轻工业、食品工业大市，以农产品为原料的轻工业产值与农业（含林、牧、渔）产值之比，衡阳为 60% 左右，全国为 95%，浙江为 180%，广东为 220%，衡阳食品工业产值仅相当于农业产值的 6% 左右，低于全国 35%、广东 46.2% 的水平，这就是衡阳农业大而不强，经济落后的重要原因。

5、工业所有制结构不合理。

衡阳国有工业比重大，非国有工业特别是乡镇工业落后。衡阳国有工业占全部工业产值在 38% 以上，福建占 22%，广东占 24.2%，全市乡镇工业虽然近几年有较大发展，但低于全国平均水平，与发达地区相距甚远，对整个工业发展的推动力不足。

七、衡阳科技水平较高，文化教育发达

1995 年，全市共有科研机构 177 家，其中市属科研机构 48 家，企业办的 44 家，民办 85 家，现有各类科技人员 15 万人，具有高级职称的 3840 人，中级职称 39000 多人，享受政府特殊津贴的专家 71 人，确定为学科带头人的 90 人，学科后备带头人 119 人，每万人拥有科技人员 220 人，整体科技发展水平居全国中上水平。1978 年至 1995 年全市共获得科技成果奖 1500 多项，获得市级以上科技进步奖 888 项，星火奖 5 项，获省级奖励 205 项，获

国家级奖励 5 项,“八五”期间累计申请专利 736 件,其中授权 469 件,均居全省前列。国家、省部级科技成果推广率达 70% 以上。衡阳文化教育事业发达,全市有文化事业机构 333 个。全市有普通小学、中学、中专、普通高校分别为 4089 所、547 所、11 所、7 所。1996 年毕业人数分别为 78 万人、30 万人、1 万人、1 万人。小学学龄儿童入学率、小学升学率、初中升学率分别达 99.1%、91.9% 和 86.6%。

第二节 衡阳经济发展的特征与阶段

一、经济发展的总体特征

改革开放 18 年来,衡阳经济处于一个新的成长阶段,经济增长迅速,结构不断优化,经济的外向度逐年提高,已由一个落后的农业大市发展为农业优势明显、工业基础较好的农业——工业市,并正向经济发展的更高阶段迈进。

1、初步形成了多元、开放的经济发展新格局。

(1) 单一的所有制结构变为以公有制为主体的多元所有制结构。1978 年以来,衡阳的所有制结构经过初步调整和重组,打破了单一公有制格局,个体私营经济、三资企业、股份合作制经济等发展迅速,基本形成了与全市多层次生产力水平相适应的所有制结构。

一是国有经济一统天下的局面已经被打破。从 1978 年至 1995 年,全民工业在全市工业总产值中所占份额由 57.8% 下降为 38%,全市社会商品零售总额中,全民商业只占 48.4%。

二是公有制比重下降,非公有制经济在全市经济中所占份额不断扩大。改革开放以来,个体、私营等经济成份发展迅速,公有与非公有两类不同经济成份相融合,以国家资本主义、股份合

作经济等形式出现，以及它们在一定程度和范围发展，改变了衡阳所有制结构的传统格局。到目前，衡阳个体私营经济从业人数达 45 万人，完成产值和营业额 10 亿和 6 亿元。三资企业 400 余家。

多种所有制结构格局的形成，加速了经济主体多元化的进程，使经济主体的行为出现了重大变化。第一，决策分散化。国家先后几次下放投资权限，企业在折旧基金使用、资金筹集、项目选择等方面自主权有了较大程度的扩大。第二，体制的变化使投资资金的来源日益多样化。其基本趋势是国家预算内投资比重下降，利用自筹和利用国内贷款的投资比重上升，生产建设资金主要通过金融市场多渠道筹集。投资来源多样化及所有制结构的多元化，使得投资主体发生了相应的变化，其趋势是全民所有制投资在全社会投资中的比重逐步下降，而城乡个人投资比重则不断上升。第三，利益分配多样化，其变化趋势是在国家、企业和职工个人的利益关系中，国家所占的份额呈下降趋势，集体和个人的比重上升，特别是企业领导和职工个人的收入直接与企业经营和效益状况相联系。同时，个人收入已不仅局限于工资和奖金、补贴、福利，还包括利息、股息、红利及剥削性收入等，趋于多元化，且存在贫富不均的差异。

(2) 经济发展由封闭、半封闭状态向开放状态转变，经济活动中的国际化程度日益提高。衡阳的经济长期在封闭、半封闭状态中自给自足，区际、国际间的经济交往和合作对衡阳经济的增长影响甚微。1978 年以来的经济改革极大地推动了衡阳经济的对外开放。这些年，衡阳按照“无外不快”的思想和“大外经、大外贸”和“三外联动”的思路，对僵死的外贸体制进行了一系列的改革，从而将全市的开放开发不断向深度和广度推进，全市经济迅速由封闭、半封闭状态转向半开放、开放状态。

一是经济发展的外向依存度逐步提高。衡阳的进出口贸易总额相当于国民生产总值的比重由 1978 年的 5.7% 上升到 1994 年

11.98%，出口额占国民生产总值比重由 5.7% 上升到 8.8%；衡阳利用外资额相当于全市出口创汇额的比重由 1983 年的 3% 上升到 1994 年的 254.8%。

二是开放的规模和领域不断扩大。1994 年全市进出口总额 2145.73 万美元，是 1978 年 1089.76 万美元的 1.97 倍。（其中出口额 2069.95 万美元，是 1978 年的 1.89 倍）。对外贸易由一般贸易向补偿贸易、来料加工贸易等多方面发展；对外合作向利用外资、引进技术、承包工程和劳务输出等方面发展。1994 年，全市共签订利用外资合同 108 项，合同金额 6454 万美元，实际利用外资 5276 万美元；全年联系劳务协议项目 26 个，协议劳务输出 268 人，落实劳务项目 12 个，实际劳务输出 80 人，居全省前列。

三是通过区域推进拓展了开放的层次和范围，形成了多层次、全方位开放的格局。

四是区域经济迅速发展。目前，衡阳已与全国许多城市建立了比较密切的经济技术协作关系，特别是与广东的经济技术协作发展最快，形成了以中心城市为核心的区际商品流通网络。资金、技术和劳动力等生产要素市场以及房地产市场、证券市场也在形成。

2、经济运行机制和经济体制格局发生了重大变化，市场机制在经济增长中的作用不断增强。

改革开放以来，衡阳由于坚持市场取向改革，对计划、价格、外经外贸、流通、财政、金融和企业制度进行了一系列的重大改革，逐步打破了高度集中的计划经济体制，经济中的市场化、货币化已经达到一定程度，市场机制在经济领域的作用日益增强，已经成为调节生产、交换、分配、消费的重要力量。

（1）经济活动中计划调节的比重越来越小，市场调节的比重和范围明显上升。

为了搞活微观经济，衡阳经济管理从微观转向宏观，从直接控制转向间接管理，开始改变过去宏观经济管理过于集中，管理

方式和手段主要靠实物分配、资金分配、指标分解和行政隶属关系维系的状况，减少了指令性计划产品的生产范围和统配物资的品种和数量，扩大了指导性计划和市场调节比重。到 1991 年，全市工业总产值中的指令性计划比重已由 1984 年以前的 80% 以上下降到 15% 以下，生产资料和社会商品由市场调节的比重已达到 75% 以上，目前，指令性计划生产商品已接近取消，农业中带指令性计划的管理方式，仅仅只有合同订购的粮食和统一收购调拨的棉花等少数品种，在产值中所占比重微乎其微。

(2) 价格体系和价格形成开始走向市场化。

衡阳按照“放调结合，稳步前进”的方针，逐步改变商品不合理的比价关系和扭曲的价格体系。先后放开了许多重要农产品、工业品和生产资料的购销、经营，下发了 300 多种重要生产资料和工业消费品的定价权，特别是先后放开了与群众生活息息相关的粮、油、猪肉、食糖、卷烟、布匹、民用煤等重要消费品的价格，打破了单一的固定计划价格格局，实行了国家定价、国家指导价、市场调节价并存的价格体系，价格形成中的市场因素占主导地位，逐步形成了以市场调控为主的价格生成体系。由于市场调节的作用来自市场竞争，市场调节主要是通过价格变动以及价格变动有关的利益关系调整来调节社会经济运行，因而，价格形成的市场化和价格调控机制的建立为市场机制发挥作用创造了重要条件。

(3) 市场调节在国民收入的初次分配中的作用增强，从而打破了传统的统收统支、统一工资分配的局面。

1994 年，衡阳地方预算外收入达 31130 万元，为地方财政预算内收入的 47.86%，并且预算外收入承担了相当一部分原来由国家统一列支的企业、社会和地方政府的开支。职工在按劳取酬的同时，还通过兼职、储蓄、个人金融投资、改革补贴等多种市场调节渠道获得报酬。

(4) 宏观调控的方式和手段发生了较大的变化。

衡阳目前正处在计划经济体制向市场经济体制的过渡时期，新旧体制同时并存，相互交替。尽管体制的转轨尚未完成，但现在的宏观调控与单纯计划经济条件下的传统方式迥然不同，但也不同于纯粹的市场经济条件下的现代方式，其最基本的特征是新旧体制的两种因素同时并存，表现为：一是直接调控与间接调控并存，但以直接调控为主；二是行政手段、经济手段、法律手段并用，但行政手段仍起重要作用；三是结构调控与总量调控并重，但习惯于抓总量调控。因此，衡阳目前的宏观管理是一种处于机制转换时期的宏观管理模式，一方面保留着部分传统的直接调控的方法和手段，另一方面产生了间接调控的方法和手段，是两种机制的混合，同时发挥作用。

3、经济发展的稳定性增强，经济增长方式已由80年代的主要依靠消费拉动，转变为90年代主要依靠投资拉动。

改革以来衡阳经济在波动中高速增长，1991—1995年，衡阳的国内生产总值年均增长9.3%，高于1954年—1978年国内生产总值年均增长率近2个百分点。改革开放的十多年间，衡阳经济增长经历了两次较为明显的发展时期，第一次是1978年至1985年，第二次是1985年至1992年。建国以来，衡阳经济发展一共经历了8次周期，最近14所经历的两次周期与前6次相比，经济波动的周期在延长、落差在降低，后两次的周期度均为7年，比前6个周期平均波长4.33年长2.67年，而且落差低于前6个周期，1978—1985年，1985—1992年是建国以来经济发展稳定性最大的时期，稳定性指数大大高于改革开放以前几个周期。这表明改革开放增强了衡阳经济发展的稳定性。

与此同时，经济增长方式发生了根本改变。80年代，尤其是80年中期，经济增长主要是依靠消费需求拉动特别是耐用消费品的旺盛需求推动，当时消费的增长快于生产、轻工业增长快于重工业。1984年——1988年，全市轻工业产值增长高于重工业产值增长1个百分点，而90年代初经济的回升很大程度是依靠投资需