

19.05

汕頭政協

市政协参加汕头第二个翻番研讨会文章专辑



4

1987

中国人民政治协商会议广东省汕头市委员会办公室编印

目 录

关于进一步调动我市科技人员积极性，为实现

第二个翻番多做贡献的意见和建议…………市政协科技工作组 (1)

关于发挥侨乡优势，为我市实现第二个翻番

服务的几点建议……市民建会、工商联对外联络工作委员会 (4)

关于保障人民身体健康的几点建议

……………市九三学社医疗卫生小组 (6)

大力引进外资侨资，更好为第二个翻番服务…沈冰虹 肖宝光 (10)

汕头经济再翻番与汕大发展规划关系初探……………王镜和 (13)

为汕头市经济再翻一番开发应用计算机……………蔡文敏 陈楠 (15)

关于汕头石化联合企业建设方案和步骤

的建议和说明……………庄世鑫 (21)

汕头市农民职业教育发展方向的探讨……………曾能兴 (23)

关于实现第二个翻番的我见……………张树人 (28)

对做好华侨工作提几点意见……………黄绮文 (30)

关于我市中学教育工作改革的意见和建议……………萨本仁 兰慧珠 (33)

EC61/07

开发汕头市人才资源的关键在于改革人事制度.....	吴奎信 (35)
搞好地力建设, 为农业翻番添后劲.....	林德鸣 (38)
正视黄龙病防除, 保证潮州柑生产发展.....	廖锦泽 (40)
发展食用菌商品性生产的雏见.....	蔡 芝 (42)
关于汕头市电机电器工业发展的若干探讨意见.....	林培港 (44)
引进后重要的任务在于消化吸收.....	潘 骥 (46)
应用土壤普查成果, 切实搞好因土施肥.....	林德鸣 (47)
汕头科技发展战略的几点思考.....	肖宝光 (49)

关于进一步调动我市 科技人员积极性 为实现第二个翻番 多做贡献的意见和建议

市政协科技工作组

市政协科技工作组根据市委关于筹备召开汕头第二个翻番研讨会的通知的精神，以“如何进一步调动我市科技人员积极性为实现我市第二个翻番多做贡献”为题，于9月中旬分别邀请了各战线主管科技干部和人事工作的同志和市区部份科研院所和工厂企业的技术骨干举行座谈会，对如何加强科技队伍的建设，理顺管理体制，提高科技人员的素质，落实党的知识分子政策，进一步发挥科技人员积极性以适应再翻番的需要等方面，进行调查座谈，初步摸清一些基本情况。同时，组织全组同志，进行分析探讨，提出意见、建议，现归纳如下：

一、关于科技体制问题

党的十一届三中全会以后，国务院制订了科技体制改革的总体方针。科技体制改革如同经济体制改革一样，都是为了解放生产力，促进生产力的发展。邓小平同志说过：“改革科技体制，我最关心的还是人才。”如何管理、使用和培养科技人才，发挥科技人员的积极性，是值得探讨的，我们就这个问题提出如下几点意见和建议。

1. 抓紧做好我市科技体制改革工作

根据国家科技体制改革的总体方针和政策，必须尽快着手制订汕头市科技改革的一些具体措施和实施细则。包括科技人员的合理使用；对科技搞活、放宽的政策；新产品的开发和科技奖励制度；技术信息的交流与技术市场的管理等。

2. 建立以科技人员管理科技人员的技术人才管理体制

(1) 领导厂矿企业和农业科技工作的局级以上机关应设有总工程师或总农艺师，以监督和审查所属工厂单位中技术人员的聘任、绩效考核、晋升和奖惩等工作。(2) 工厂科研单位和农业技术单位的领导班子中必须有适当比例的技术干部，工厂应由合格的技术人员担

任厂长或副厂长，较大的工厂必须设有总工程师，作为技术事务，包括技术人事制度的总负责人。（3）工厂企业中一些重要科室，如技术科和质管科的科长，以及一些主要车间的车间主任应由有一定技术专业水平的技术人员担任。

3.合理调整现有科技人员的布局

汕头市现有科技人员分布仍有不尽合理现象，一些工厂、企业科技人员有余，而一些工厂，特别是一些区办、乡镇企业科技人员尚缺。应通过工厂企业招聘、尽量做到人才能够合理流动。

4.加强科技队伍的建设

（1）培养和依靠的重点对象应是中、青年科技人员。我市现有的中年科技人员具有比较扎实的理论基础，又有丰富的实践经验，是科技队伍的中坚力量。青年科技人员，特别是80年代的正式大专毕业生，他们经过了比较严格的专业学习，学习质量和政治素质都比较好，是科技工作的新生力量。他们应该成为我市翻番中在科技战线上的主力军，（2）做好年轻科技人员的思想工作，使他们安定情绪，立志搞好科技工作。

5.要解决“机关热”问题，保证科技工作的正常进行

目前，有相当部分科技人员不愿或不安心在工农业生产第一线从事科技工作，希望到机关、办公室、公司等部门工作，这样会学非所用，造成人才的极大浪费。因此：（1）各级领导应本着尊重科学，重视人才的精神，充分认识现有科技人员在当前经济建设中的作用。应多关心、教育他们，为他们创造必要的工作、生活条件，发挥他们的聪明才智。（2）建议工厂、机关对科技人员的职务工资待遇应一视同仁。（3）凡是从专业对口的单位调到不对口的单位，或调到不是搞技术专业岗位的，应该一律坚决制止。

6.筹款成立市“翻番”科技成果奖基金会

这能更好地调动科技人员为“翻番”出谋献策作贡献的积极性。基金会每年进行评奖一次，由高级技术人员组织评审工作，把一定数量的奖金奖给突出的科技成果创造人。

二、关于改善科技人员工作、学习条件的问题

为了搞好科技工作，必须给科技人员创造一工作、学习的良好环境。建议：

（1）尽快建造汕头市科学馆，作为科技人员学术交流、经验推广和互相学习等活动的场所。

（2）对于科技人员的工作，应在建立技术责任制的基础上，放手让他们去干，应有一定的工作自主权，给予其施展才能的机会和条件。提拔科技干部到各级领导岗位，应侧重其组织

能力、管理水平。对一些有一定技术专业水平的科技人员，应尽量让其在技术岗位上发挥作用。

(3) 重视科技人员的知识更新，学习先进的管理方法和先进技术，也是当前迫切需抓好的一项工作。到外地参观，出国考察，也要给予技术人员一定的名额和机会。

(4) 目前已有不少中、高级科技人员因年龄等原因办理或将要办理离退休，但身体尚好，其中大都是解放以来第一批参加工作的老科技干部。建议由有关部门把这些同志组织起来，做些力所能及的技术设计、咨询等工作，让他们继续发挥余热，为第二个翻番做贡献。

三、关于进一步落实党的知识分子政策的问题

目前我市广大知识分子在各条战线上起着骨干的作用，尤其是中年知识分子，肩负重担，成为科研、教学、生产指挥和管理的主要力量。近年来，知识分子的工作和生活条件逐步有所改善，但仍面临不少困难，例如，工资偏低、住房紧张、家务繁重、健康水平下降等等，影响了知识分子发挥积极性和创造性。当前急需解决的问题有：

(1) 工资问题：目前多数知识分子工资偏低而又负担较重，一般中年知识分子多数上有父母，下有子女，又要养活自己，工资收入多数在110元左右，人均生活费约在50元左右，一般低于社会平均水平，生活比较清苦，工资收入不如一些第二、第三产业的体力劳动者，甚至有的工厂的技术骨干提工资又受到封顶的限制，例如达到相当某一级行政级不能再提，达到某一级又只能升半级等，这是不够合理的。

(2) 住房问题：目前汕头知识分子住房，是较紧张也不平衡。例如建委、银行、电力、海关等系统的知识分子住房相应会好一些，而其他一些单位，如工厂和学校的知识分子住房，仍是十分紧张。最近人事局为了照顾知识分子，安排有一批指定分配给科技人员、知识分子的楼房，但普遍反映造价高、数量少。这些楼房如果建得简单些，造价低些，并采用三三四（或二二六）办法分配则一套可顶六、七套，这样，原可解决二户的便可解决十多户，普及面广，也不致造成只调动少数人的积极性而挫伤大多数人的积极性，而且这次分配是交由各单位去处理，而各单位财力各自不同，有的无能为力，爱莫能助。因此，能否分配到住房，在客观上变成由钱决定，而不是由科技人员的业绩及贡献来决定。我们认为，住房既然是专为科技人员而建的，最好统一一个分配条件，谁够条件就分配给谁，由政府按条件统一指定分配。对一些住房条件较差的，长期从事技术工作而做出一定贡献的，应适当给予优先安排。政府有个总体规划，个人也就有个盼头，汕头新楼如雨后春笋，有人住新房而一再搬迁，但有人却从来沾不了边。同时，建议在住房分配上，也应包括离退休或正要离退休的中级以上的科技人员知识分子在内，这些人辛辛苦苦，勤勤恳恳地工作了几十年，应该得到同等待遇享受。

(3) 知识分子一般比较清高，不善于搞人际关系而埋头工作，一般子女毕业之后，要寻找职业尚有困难。因此，希望有关部门给予关心和安排。解决知识分子子女就业，

也相应解决了其生活困难问题。

(4)知识分子的健康情况应引起注意。目前知识分子的健康情况有所下降,尤其是中年知识分子的健康情况令人忧虑,如全国的有罗健夫、蒋筑英、张广厚、苟文彬都是中年早逝。我市近年来,也相继有陈大勋、赖在英、蔡志新等工程师中年病逝;几位中年工程师因脑血栓失去工作能力;不少人带病工作,身体虚弱。目前有人把知识分子的中年称为“危险年龄”。因此,给予知识分子经济上、生活上的改善,才能使他们有较健康的身体,同时对确实有病的知识分子建议给予一定的优惠医疗条件。

四、关于技术职称改革问题

知识分子的技术职称与专业职务应该是两回事。技术职称是代表一个人的水平、成就和资历的综合反映,而职务则是由工作任务需要来决定。两者性质不同,两者数量也绝不会相等。职务不搞终身制,而职称达到一定水平,则一般是不会下降的。一个知识分子从一定岗位上退下来,不能说他的学问就消失了,为此知识分子对职称十分重视。不少科技人员自从“文革”以来,长期没有进行职称评定,1979年开始恢复评定职称,1983年又暂停了!现在职称普遍偏低,有的1956年已评为工程师,现在还是工程师。有的几千人的工厂,连个高级工程师也没有。80年代毕业的大中专技术干部,至今大部还未评定技术职称。这些都是很不相称的,这对厂际间的交流和接待外宾等技术活动方面都有影响。1986年全国开始进行职称改革,汕头现在才开始进行,但这次实行的是单轨制,即要聘多少才评多少,而且比例定得低,卡得死,这样就不可能把合格的人都评上去。因此,有相当一部份人认为已接近“老龄”,感到希望渺茫而缺乏信心,不想参加评议,多少带点消极情绪。我们认为,在当前科技人员职称评定工作中,是否可以改为双轨制,即条件达到者应给予评定,至于聘不聘那是另外一回事。这样有利于调动科技人员的积极性,也为人才合理流动创造条件。

关于发挥侨乡优势 为我市实现第二个翻番服务的几点建议

市民建会、工商联对外联络工作委员会

结合我们几年来开展海外联谊工作的实践,现就如何发挥我市侨乡的优势,积极引进外资,为实现第二个翻番服务问题,谈几点意见和建议:

一、要认真做好潮籍“三胞”情况的摸查，对一些重点对象要建立档案，以克服对外工作中的随意性，这是做好对外工作的基础。此外，建议在汕头大学成立华侨研究所，收集研究国际潮人的史料、现状；调研当前海外潮人的思想动态、经济情况以及世界经济和科技的发展趋势等等，为我市的经济和对外联络服务。

二、成立汕头市外商投资企业联谊会。旨在广交朋友、增进友谊、反映情况、协调关系。协助党委统战部门把与外来投资者分散的、间接的联系变成集中、直接的联系。

三、成立一个外商投资指导机构。这个机构的职能主要是收集研讨我市的投资项目。包括新建项目和改造老企业的投资项目及其他必要的投资项目。使外商除了根据其原来生产经营的意向外，可以辅导某些过度集中的项目，采取综合平衡，补充我市某些产业缺门和改善布局，发展高精类的产品，逐步提高创汇能力。

四、随着我市侨乡和特区经济的发展，应把培养适应对外开放的人才包括熟悉外经、外贸、法律、外语、管理的人才，作为一个重要问题来考虑。市大曾培训了一些国际贸易人才，应继续办下去。

五、我市的一些重点建设项目，如建设海底隧道、高速公路、铁路等，可考虑利用外资和侨资。应抓紧做好可行性研究，制订出方案。利用外资、侨资除了独资合资经营外，可采取发行债券或股票的方法，有利于广泛收集海外侨胞的闲散资金。

六、要加强新时期统战政策的宣传。对内要使广大干部更好地解放思想，肃清“左”的流毒，调动大家广泛开展海外联谊工作的积极性，对外则应消除一些不应有的疑虑，广交朋友，争取侨心。

七、继续做好落实华侨政策的工作，要下决心解决一些老大难问题和一些遗留问题。要注意对中小户一视同仁的政策，华侨房产不仅要落实业权，应尽可能落实使用权，改变海外“落而不实”的印象。

八、进一步发挥各民主党派和人民团体在对外联谊工作中的作用。

九、在改善投资环境的同时，要认真整顿社会风气，提高干部素质。一些干部素质差和作风不纯，给引进外资带来不利的影响。对外开放需要一支廉洁奉公、精明能干、作风好、工作效率高的干部队伍，需要一个良好的社会环境。

关于保障人民身体健康的几点建议

市九三学社医疗卫生小组

最近，我们走访了市卫生局、环保局、防疫站、环卫局和东墩水厂，对汕头市当前的卫生环境状况作了一次调查。我们根据各单位反映的情况、提出的要求，从保障人民群众的健康、促进第二个翻番早日实现的愿望出发，就市区当前急待解决的医疗卫生、环境保护方面的问题，提出几点建议，供市领导及有关部门参考。

一、医疗卫生方面：

1.要尽快建立市传染病院：汕头市区人口稠密（已达77万余人），肝炎、伤寒、肺结核等病的发病率尚没有明显下降，副霍乱仍时有流行，整个城市的卫生状况还不尽如意，人民群众还缺乏卫生知识，传染病仍是威胁人们健康的一大类疾病。偌大的一个城市至今还没有一家专科的传染病院，单靠市中心医院和市二医院两家的传染病区及结核病医院应付全市传染病病人，不仅在床位上不能满足市民需要（肝炎流行时，市中心医院门诊每日有几十人在那里输液），由于中心医院和二医院均在居民中心区，在防止交叉感染，控制流行播散和传染病病人的管理上更是不符合卫生要求。广大医务人员迫切要求，希望人民政府重视此事，争取在1990年以前在郊区选择恰当的地点，把汕头市的传染病院建立起来。

此外，按汕头市区目前的规模、人口数量和医学发展的需要，它应有专科的肿瘤医院、儿童医院等等，原有的精神病院、结核病院等也应相应充实、扩大。建议市政府根据需要与可能，分急缓先后，把这些列入城市建设的总体规划中。

2.加强食品卫生监督：我国的《食品卫生法》已颁布四年。现在，规模较大的国营、集体食品生产单位尚能够依法由监督机构取样查验。国营粮店出售的食油，致癌的黄曲霉素含量已在标准之内（以往往往超标），这是最显著的成绩。但食品卫生的薄弱环节是在饮食行业、贩卖食品饮料的个体摊贩上，这类摊贩人数多、流动性大，没有食品防护设备，从业者本身没有良好的卫生习惯，没有定期进行体检，因此，由他们贩卖的食品、饮料是传播传染病的一个主要途径。建议工商行政管理局、防疫站、市场管理等部门共同制定管理这类人员的办法，凡贩卖不卫生、有害人民健康的食品应予处罚或取缔。

3.关于认真做好儿童的计划免疫：儿童计划免疫是列入国家“七·五”计划中的项目。要求每个儿童从出生起至7周岁，有计划地在规定的时间、地点为儿童进行预防六种常见传染病的预防接种工作，它是与民族兴旺、儿童健康成长和计划生育一孩化政策关系密切的大事。此计划得到联合国卫生组织（WHO）的支持与赞助。计划中所用的疫苗从出厂到使用在

儿童身上之前都要用冰箱冷藏(称为冷冻),否则将会失效。当前实施此计划的困难是:①乡镇一级没有冻箱储放。②动员农村医生为儿童接种则需要给予劳务费。应从接受注射之儿童家长中收取,但物价局误为提高价格而予干涉,故工作不能顺利开展。建议有关部门协助理顺各方面的关系。

4.当前城镇卫生院存在的问题:全市范围内有卫生院187家,由于经济体制改变,卫生院多数实行承包或经济技术责任制,目前这一级医院日子很不好过,有30%到了“难以维持”的境地,其余多数的职工也只能拿到基本工资。医院的人均年收入只有2000元左右,按利润30%计算,每人每年收入仅600元左右,有的尚不足以付给基本工资。他们的住房、福利、子女入学等问题更未能很好解决,有门路者千方百计调入城市或离开医院改行。目前,困难较大的卫生院设备陈旧,骨干外流,技术水平下降。原来能解决的问题不能解决了,原来开展的手术现在不会做了,农村缺医少药的现象再次出现。开业医生、江湖医生以至巫医乱收费大牟其利。这是当前农村卫生工作中不容忽视而急需解决的一个问题。

5.防疫战线存在的问题:“预防为主”的卫生方针主要靠各级防疫站贯彻执行,已取得显著成效。但是由于实行经营包干制,财政短缺,基层的防疫机构已成空架子,“预防为主”也将成为一句空话。据反映,我市各县防疫站经费,由上级按人头数拨给最多者为1700元/年/人,最少者为900多元/年/人,少者不够发给工资,多者除发工资之外,剩下之款不多,干不成什么大事。过去防疫站设备由上级无偿拨予,现在则要由本单位付一半钱,故各站无力更新,设备都是60年代的陈旧货。卫生院一级的防疫人员更为艰苦,维持这支队伍的工资及必要开支已有困难。建议有关部门要对此问题进行认真研究,找出解决办法。

6.希望增加拨款,筹集经费,加速水改进程:汕头市水改工作,已经做出显著成绩,本市城乡居民已有30%的人口能饮用自来水,但水改工作仍很艰巨。我市城乡居民,饮用水源58.7%为地下水,最近防疫站作一次地方氟水调查,发现地氟病区253个,分布于7县1市40个区的253个村,病区人口达39万,估计现有地氟病患者约9—12万人。中央要求在1990年控制地氟病,要完成这项工作,只有实行水改,降低水之含氟量。水改任务相当艰巨,关键在于经费。建议除政府给予重视,增加拨款外,还要动员各方面力量(包括建成后向受益户适当收取水费),争取逐年扩大受益面,早日控制地氟病。

7.要改变我市公共场所的不卫生状况:汕头市卫生防疫站1984年以来,定期对市区内的旅馆、影剧院、理发店、游泳池等公共场所进行卫生监测,监测结果证明,以上各类场所的卫生状况较差。影剧院中空气污染严重;游泳池水质混浊,细菌超标;理发工具污秽带菌,旅店、饮食行业的碗杯带菌,服务人员中有肝炎病毒携带者。这样的公共场所实际上是传播疾病的场所。这种情况,应引起有关方面的重视。国务院今年4月颁发了《公共场所卫生管理条例》,管理公共场所已有法可依,有章可循。当前的問題是由谁管,怎样管。我们建议由防疫站会同有关部门领导认真研究定出一套管理办法,组织人力进行监督、管理,违法、违章者要从严处理。

此外,广大群众对市区的肉菜市场、建筑工地的污染情况(包括噪音、尘土)意见很

六，例如汕樟路高架路工地沙、石、水、垃圾污染面积大，该谁来管？广州建高架路的经验很值得我市学习。

8. 希望能定期为中年知识分子体检：中年知识分子在四化建设中的作用众所公认，全国各地资料表明，中年知识分子是一个“多病的阶层，危险的年龄”。人们呼吁重视、关心中年知识分子的健康，建议对中年知识分子有病者每年查一次，健康者每两年查一次，并把这作为制度固定下来，以体现党对知识分子关心。

二、环境保护方面：

1. 关于制订水源保护条例。汕头市自来水取自韩江梅溪水段，据检测，目前水质尚保持良好，符合国家地面水环境质量二级标准。按规定要求，自来水水源抽水点是上游1000公尺至下游100公尺，这段距离应有防污设施。但目前这个范围内还经常有煤船、石灰船停泊或装卸，岸上则有煤炭、石灰泥沙堆放，成为水质污染源，影响水质。建议由政府制订水源保护条例，授权环保或水厂等单位监督执行，违章者应受到处理。

2. 建议增收水费附加费，加速市区自来水建设。据水厂反映，汕头市两家水厂日供水总量共为20万吨，但夏天供水高峰期汕头市区每日需水25—26万吨，为满足市民需要，水厂勉强供至日量23万吨。但数量与质量发生矛盾，因缩短消毒过滤时间，以增加供水量而影响水质。随着城市的发展，扩建新的水厂势在必行。

汕头水厂现有的滤水池部分是50年代建成的。市内地下水管是老的是20年代铺设的，水厂监测水质的设备陈旧落后。按目前“以水养水”办法，水厂每年虽有300—400万元的盈利，也只能维持现有小修小补状况，不能有其他作为。我们认为现行自来水收费标准不高，居民用水每吨0.19元，工业用水每吨0.22元，若允许在此基础上每吨加价3—5分钱，作为扩建水厂的专项累积，可以加速水厂的建设和设备的更新。这种取于民用于民的做法，一定会得到群众的赞同。水厂还反映：北京、上海、广州等大城市，自来水公司只负责把水送至高层建筑物的第二或第三层，第二、第三层以上要用户用自己的动力，建自己的蓄水池解决。而汕头市目前则由水厂加压送至第六、七层楼。由于耗电量大，增加了自来水成本。随着高层建筑的不断增加，势必有一天水厂不得不学习大城市的做法，只送水至二、三层楼。建议城建部门在设计新建筑物时要把蓄水池列入设计规划之中。

另者，为了节约用水，工业用户用水若超过计划数量者，超过部分可适当增加收费。

3. 要及时解决环卫工作中存在的困难。市区环卫局的主要任务是处理城市的垃圾和粪便。当前，汕头市区的卫生面貌有待改变，门前三包未能落实，马路未称得上干净，某些街区，晚上尚有乱倒垃圾的现象，个体摊贩摆卖点、某些建筑工地，都是显眼的污染源。新、老市区还有很多街区没有垃圾转运站。环卫工人埋怨工作场地不够，工具设施落后，他们的劳动得不到人民的尊重（殴打、侮辱环卫工人的事还时有发生）。环卫局对党政机关的893个公用厕所进行调查，其中只有200个建有化粪池，但仍多数不合标准，绝大多数未经处理即排入地下水道，地下水受到严重污染。全市公厕共55座，除新建的16座有化粪池外，其

余的也直接排入下水道中，一旦沟渠堵塞，或地下水上涨，粪便就会到处漂浮。由于“三同时”制度没有严格执行，象中山东路、红领巾中路、海滨路等整段马路没有设置一座公厕。从长远看，汕头市的垃圾和粪便要妥善处理，非建设污水处理厂和垃圾处理场不可，政府有关部门要把这些设施列入城市建设计划之内，争取在短时间内把汕头建成一个文明、清洁的城市。

4. 关于控制乡镇、街道企业对环境的污染及噪音干扰问题。党的十一届三中全会以来，改革开放政策使我市乡镇街道企业蓬勃发展，成为汕头市“第二个翻番”的一支重要力量。但是，乡镇、街道企业，工艺落后，设备简陋，有关领导或企业经营者对环保的重要性认识不足，以致水源、空气受到污染，生态受到破坏，成为面广、量多的新污染源。若不迅速治理，问题将越来越严重。建议把环保机构设置到乡镇、街道政府一级，凡开办新厂、创建新企业，先要向环保部门申请，经审查同意，工商部门才能发给执照。对国家规定不准生产的项目，要严格禁止。已开办在居民区的污染型工厂也要促其早日搬迁。人们对地处居民区的产生环境污染的大烟囱意见很大，希望它们能早日迁离居民区，或采取消烟尘消音之措施。

5. 动员家家户户搞绿化，尽快美化汕头。汕头市区绿化覆盖率和人均绿化面积均较低。汕头市有待美化。建议在城建部门统一规划、设计之下，动员全市各单位、各居民户在管辖的范围内，住宅周围大搞绿化，参照广州市某些街道做法，在庭院、房屋栽花、植草、种树，尽快绿化美化汕头。

6. 尊重环保、环卫、防疫等部门的卫生监督权：人与环境是一个世界性课题，各级领导要充分认识到保护环境是关系到人类生存和社会发展的重大问题，搞好环境卫生，不仅在当代，而且功在后代，不容忽视。国家制定的方针是：“经济建设、城乡建设和环境建设要同步规划，同步实施，同步发展”。建设一个新项目，必须执行“三同时”制度，城市规划、建设项目、施工设计都要让环保、环卫、城建部门参予，实行其监督审查权，这样才能杜绝新的污染源的产生。对国家和省人大制定的一系列环保法规，要坚决执行，坚决反对以罚代法，以权代法或以人情代法。

7. 积极开展环保宣传，提高人们对环保的认识。要动用各种宣传机器，向广大人民群众宣传环境保护的重要性和有关环保法规，增强人们的环保法制观念，违反环保法规的案例可以适当披露，扩大教育面。

在动员广大干群为“第二个翻番”奋力拼搏的同时，也要为人们创造一个安全、宁静、舒适、绿化的生活环境。过去几年，我市在卫生防疫、环境保护等方面做了不少工作，但是对于整个卫生和环境问题的规划、建设和管理，还要做很多工作。有关的法规有待进一步贯彻执行。我们认为，只要各级政府加强领导，卫生环保部门认真履行职责，提高技术，加强监测，各有关部门共同重视，协调工作，宣传和动员广大人民群众自觉遵守，按章办事，相信汕头市的卫生环保将有一个新的飞跃。

大力引进外资侨资

更好为第二个翻番服务

沈冰虹 肖宝光

汕头是全国重点侨乡之一，要加快侨汕头经济的发展，在一定程度上取决于外资侨资的投入。因此，在总结近年来利用外资侨资工作经验的基础上，采取有效措施，以更大的步伐做好吸引外资侨资工作，这对于实现我市第二个翻番的战略目标，有着十分重要的意义。

一、引进外资侨资工作已经有了良好开端

党的十一届三中全会以来，特别是一九八三年地市合并以来，在党中央改革、开放、搞活方针的指引下，在市委、市政府的重视领导下，经过各有关部门的共同努力，运用我市华侨众多的优势，采取多领域、多层次、多渠道吸引外资侨资，取得了可喜成绩。

——华侨、港澳台同胞的捐赠款物促进了公益事业的迅速发展。至1987年上半年，全市接受“三胞”捐赠资金达3.55亿元人民币，此外还有香港李嘉诚先生捐款兴办汕头大学3.2亿港元。这些捐赠，有力地促进了我市公益事业的发展，加快了两个文明建设。这几年来仅捐建中小学的金额折合人民币达1.36亿元，新建、扩建中小学近700所，建校面积71.3万平方米，占全市校舍总面积的五分之一。

——华侨、港澳同胞以捐赠设备等形式支持亲属办企业，有力地推动乡镇企业的蓬勃发展。至1987年上半年统计，由华侨和港澳同胞支持其亲属办企业全市共有5千多家。1986年总收入近3亿元，占全市乡镇企业收入的13%。全市“三来一补”企业现已发展到715家，工缴费达5436万美元。很多地方的华侨和港澳同胞亲属所办的企业已成为乡镇企业的重要支柱。如潮州市的彩塘镇，普宁县的军埠镇、占陇镇，潮阳县的峡山镇等，侨属办企业占了相当大的数量。潮州彩塘镇1986年由华侨、港澳同胞亲属办的企业总收入、纯利和税金都占全镇企业的70%以上。

——“三资”、（合资、合作、独资）企业有了明显发展，对外经济合作形势喜人。至1986年底统计，全市已签订的“三资”企业共有214家，实际利用外资达1.33亿美元。惠来县等一些地区还办起了工业加工区，为投资者提供了较为完善的基础设施和优惠条件，大大增强了对外来投资的吸引力。

一些重点项目的引进，有力地增强了我市工业基础和技术水平。近年来，我市积极利用外资发展工农业生产，如兴建火力发电站、兴办粤华染织总厂、建设公元彩色胶卷生产

线、大力发展养鳗养虾等，这些项目的建设，对促进我市企业技术进步和经济发展，发挥了重要作用。

几年来，我市在利用外资侨资方面的主要经验是：一、认真落实党的统战、侨务政策，争取了侨心。近年来，我市各级党政和有关部门把落实统战、侨务政策当作一件大事来抓，特别是在落实侨产侨房政策方面做了大量工作，在海内外产生了很大的影响，从而赢得了侨心；二、领导重视，部门配合，认真做好“三胞”联络接待工作，广交深交朋友。许多大户和大的项目，党政主要领导亲自出面做工作，各个部门也积极主动配合，因而能取得较好效果；三、努力改善投资环境，对外商投资提供各种优惠条件。这几年我市抓紧能源、交通、电讯建设，投资环境有了明显的改善，增强了外商前来投资的积极性；四、坚持有名有利有情的原则，注意尊重捐赠人意愿，表达他们热爱桑梓的深厚乡情，在经济合作中实现互惠互利。五、不断整顿党风和社会风气，加强社会主义精神文明建设，改善服务态度，努力提高办事效率，从而增强海外同胞对家乡的好感，消除了一些隔阂，增进了情谊。

二、努力开拓利用外资侨资新局面

我市引进外资工作虽然取得很大成绩，但是如果从汕头发展的需要看，无论投资规模、资金分布，还是经营效果都与我们所期望的有很大差距，与我市作为全国著名侨乡的地位很不相称。

从投资规模看，至1986年底，客商在我市实际直接投资金额仅有0.74亿美元，占同期全国吸收外商直接投资的1.1%，占华侨、华人同期在国内直接投资总额的1.4%，不足汕头籍海外侨胞拥有资产的0.18%。而佛山海外华侨、港澳同胞不足我市的二分之一，但他们实际利用外资5.23亿美元，为我市实际利用外资的3.5倍；厦门同期实际利用外资2.71亿美元，为我市的1.8倍。这说明我市利用外资规模还很小，速度也比较慢。

从资金分布看，95%外资来自港澳地区，华侨资本只有5%，且非生产性捐赠多于生产性投资，在所利用的外资中，华侨、港澳同胞捐赠公益事业资金比生产性直接投资多出一半，现有外资企业绝大多数是小户客商投资的劳动密集型的小型企业，大中型企业为数极少。

从经营效果看，比较而言，独资企业效益较好，合作、合资企业效益不佳，据调查，特区65家“三资”企业中26家独资企业效益普遍较好，其中6家成效突出，其他合资企业大都获利不丰，鉴于合资经营不易协调，效率较低，不少客商转而趋向独资经营，独资企业在“三资”企业中所占比例日益增多。从长远看这种趋势不利于我们创利创汇，也不利于我们对新技术的吸收。

以上情况说明，我市利用外资侨资的潜力远未得到充分发挥。

当前国内外形势对我市利用外资十分有利。一些经济发达国家和地区，资金过剩，货币升值，技术设备期待扩散和转移，形成对我甚为有利的借贷环境和买方市场，我市有特区和开放城市的优惠政策，投资环境日益改善，在吸收外资方面我市仍有很大的竞争潜力，我们应抓紧当前有利时机，采取有力的对策和措施，大力引进外资侨资。为此，我们建议：

(一) 要有一个引进侨资的总体规划。我市要大力引进外资侨资，应该比较具体地制订引进外资的重点和投向，用引进外资规划去引导外资投向，做到有计划、有重点，合理布局，防止和避免盲目引进和重复引进。建议市委、市政府指定一个部门负责这项工作。

(二) 在着重引进生产性项目的同时，要根据汕头侨乡的特点，从金融、房产、旅游方面多做文章。海外潮籍金融界实力雄厚，许多华侨、港澳同胞对发展我市金融业主动提出了建议，应该加以研究。要着重考虑在我市建立外资银行的可能性，为了加快重点项目建设，广泛采取内外集资，国际信贷租赁等形式，解决资金严重不足的困难。还可以通过“三胞”投资或侨属合资兴办设施配套的华侨新区，除住宅外，还建设工业、商业、娱乐场所，集生活、工作、娱乐为一体。对老市区的改造也可采用引进外资、合建分成、接受委托、来资统建等办法。此外，我市旅游资源还远未充分利用开发，也可引导外资进行开发建设。

(三) 要大胆利用台资。现在台湾外汇积累有 6 百多亿美元，今年以来台币升值，国内经营困难，正四处寻找投资门路，随着我对外开放政策的贯彻和“一国两制”的提出，台湾当局出于内外压力，已逐步放松对大陆政策，台商对到大陆投资兴趣日益增加，我们要抓紧研究，采取相应对策，制订吸引台胞到大陆投资的优惠办法，充分利用特区这个窗口，大胆引进台资。统战、对台等部门要加强与在港有关机构的联系与配合，为我市引进台资多开辟门路。要发动我市台胞、台属加强与海外亲人的联系，争取海外亲人来汕投资。当前对来大陆投资的台胞还应注意保密，简化审批手续。

(四) 努力争取海外“大户”来汕投资。建议由市委市政府领导直接向他们介绍我市再翻番的计划，以及今后的发展规划，征求他们的意见。类似工作也请中央、省有关领导，老同志和民主党派及有关团体负责人一起来做。对大型投资项目在做好可行性研究的基础上，要组织一批在海外有一定影响的各界人士到海外游说，进行针对性的宣传和洽谈，争取华侨财团的支持。要尊重大户的投资意向，或办企业或办银行或办交通，都尽力协作。投资大项目往往回收慢，应给予更多的优惠条件。

(五) 应设立外商投资企业服务机构。当前引进外资工作中出现机关多、扯皮多、手续繁琐、官僚主义严重等问题，华侨和港澳同胞意见不少，这种情况直接影响到外资的引进，确实已经到了非改不可的地步。除了改革管理体制，加强有关工作部门的联系与协作外，当前还应从速设立外商投资企业的服务机构，接受委托，协助有意来我市投资的外商，了解投资合作对象的有关情况，提供投资项目的可行性报告，代办申请登记手续，提供政策和法律咨询，协调中外合作双方人员共事关系、劳资关系。对于前段“三资”企业中出现的问题，建议组织专门小组，弄清情况，采取恰当措施，做好善后工作，消除其产生的消极影响。

(六) 要充分发挥统一战线组织的作用。人民政协、各民主党派和有关人民团体（工商联、侨联、台联等），海外关系多，联系面广，许多党外人士对开展经济、技术合作有较丰富知识和经验，应当充分发挥他们的积极性。要让他们了解引进外资的总体规划，向他们通报引进工作的情况，以便他们根据各自的特点和条件，组织所属成员开展对外联络，为吸收外资“穿针引线”。各民主党派和人民团体要根据第二个翻番发展计划和我市今后发展规

划，提出具体的工作目标，不断探索为引进服务的新路子。

(七) 广泛深入做好“三胞”工作。要进一步抓紧落实统战、侨务政策。要重视改进干部作风，克服不良社会风气，提高办事效率，注重信誉，切实改善“三胞”联络接待，从实际工作中体现家乡对海外侨胞的深情厚意。要重视做好“三胞”第二、三代的工作，普遍改善城乡卫生条件，提倡文明礼貌，办好华侨子弟学校，使“三胞”子女处处感受到祖辈故乡的可爱和温暖，激发他们发扬华侨爱国爱乡的光荣传统。

汕头经济再翻番与汕大发展规划关系初探

九三学社汕头大学支社社委、副教授 王镜和

一、“再翻番”与“规划”关系密切

随着生产过程技术密集度的提高，“技术保障”问题显得越来越突出，已经成为汕头经济再翻番一大关键问题。汕大到底能在这方面起什么作用，如何起作用，是个值得讨论的问题。

汕大可为汕市培养人材，进行技术咨询，科研协作，扩大汕市与外界的技术交流和往来，是汕市沟通外界的一条渠道，在仪器设备、图书资料等方面为汕市提供服务，以至成为本地产业的可靠技术后方等等。也就是说在汕市两个文明建设中可起多方面的重要作用。汕大的办学方针是“立足粤东、面向全省、对外开放”。说明为汕市两个文明建设服务是汕大办学的基本出发点，汕市应充分利用汕大这种积极性为汕市两个文明建设服务。但是汕大所能起的各种作用如何协调、主次如何安排、即如何出力，出多少力，光有办学方针还不能说清楚，要有个发展规划才能明白、才能实施。看来汕大不可能、也不应该包揽门类繁多的全部汕头经济技术问题，而必须把力量组织起来，去解决汕头经济发展所迫切需要解决的技术和人材问题，从中发展起自己的学科特色。如果能够把国家和李嘉诚先生促进汕大尽快发展为重点大学的力量用于发展这类学科，为市经济立稳脚跟的技术基础建设会更快实现，汕大对汕市的贡献也就会更大些。而这类问题是什么问题，必须通过制定规划才能明确。为使问题尽快明朗化，建议市将希望汕大帮助解决的主要问题列出，并和大学商量。

为实现经济再翻番，必须改变汕市科技队伍的结构和素质。合理使用人材、引进人材、培训职工等固然是必要的措施，但更应关注汕大的专业方向是否与汕头经济发展相适应。汕大每年都有几百名毕业生分配到汕头市工作，汕大的研究方向、师资队伍、仪器设备、图书资料等一系列建设，不能不对这种改变带来深刻而广泛的影响。这方面是“规划”的重要组成部分。汕市应充分考虑这种因素，并把它作为自己技术组成的重要组成部分。

由上可见，“再翻番”与“规划”的关系甚为密切。

二、汕头市应该参加“规划”的制定

制定好“规划”对汕大发展、汕头经济再翻番以及今后的发展都有重大作用，已是紧迫的任务。从行政上看，如何办学属于汕大内务，但规划包含了校、市互相服务的内容，从某种意义上说，它是校、市建立长期、密切联系的协议书。没有市参加是制定不好的。李嘉诚先生为创办汕大捐赠了巨款，汕头市在不宽裕的情况下给予汕大人、财、物多方面的重大支持，其目的就是要汕大为汕头市服务。所以，汕头市具备评议汕大如何办学的资格和权利。可以相信，汕头市将继续支持汕大的发展，而离开这种支持，汕大的发展就会碰到巨大的困难。从国外高校发展的经验来看，高校在创办初期总要进行若干年与当地结合的技术开发工作，积累一定的条件之后，才有可能进行更带基础性的研究工作。在我国，直接为经济建设服务是科研工作的主战场。把为汕头经济服务和办重点大学对立起来的观点是错误的。不把脚跟立稳，腾跃是句空话。汕头市有不少具有先进技术水平和学科深度的引进线，这为汕大师生提供了接触现代科技的机会，是汕大师生良好的服务场所和实习场所，这是提高汕大学科水平的基石。在汕大成长为知名学校的过程中，本地企业是沟通汕大与国家各部委、与国内外企业，事业单位的重要渠道。因此汕头市是汕大赖以存在和发展的基础，汕大的特点说到底是“汕头”二字。汕大校领导说过：“专业设置应征求市里的意见。”是很正确的。

在调查汕头市人材和技术需求的过程中，生产单位容易就当前生产出现的问题，直观地提出要求，而办学往往更需要有中、长期的观点并从学科的角度探索问题的本质。通过讨论可使双方更加了解我们真正的需要和可能的发展，这无疑是很好的。

三、建议成立市、校联络机构

为加速市、校的发展，市、校的协作必须紧密、全面、经常、长期进行。而需求不断发展变化，不了解需求无从协作，不落实措施无法行动。鉴于支援是相互的，建议成立双方对等联合的专门机构，例如联络委员会，来研究、落实市、校的协作问题。这个机构有市、校各一名领导参加，轮流主持工作，其职责是：

1. 协调市、校两方面的发展规划；
2. 落实协作的有关问题，拟定实施方法；
3. 定期召开会议交流双方的工作情况，特别是与对方有关的情况和需求。除当前及即将要做的重点工作外，新来的仪器设备、图书资料、新引进的人材，各重点科研项目 and 引进线的进展情况都可交流。
4. 日常性的事务，例如接受各种需求的投诉，收集需求的情况和资料；互相通知有关专家来市、来校作报告的讯息；邀请对方派员参加重要会议等。

四、供制定“规划”参考的意见

为了尽快把规划制定好，使汕大能在汕头经济再翻番中发挥更大的作用，并早日办成全国