

邻水县卫生系统精神文明建设

资
料
汇
编

(第三集 荣誉篇)

邻水县卫生局 编

一九九七年七月二十日

目 录

1、带一流班子 建一流队伍 干一流工作 创一流业绩	1
2、自有规矩溢清风 ——邻水县卫生局改革发展工作记实	4
3、我们是怎样推行“两金”集中使用管理办法的	1 6
4、关于参加全省卫生系统文艺调演有关事宜的通知	2 1
5、邻水县卫生局文艺代表队人员名单及参演节目	2 3
6、舞蹈《南丁格尔月光》报幕词	2 4
7、戏剧小品《病假与假病》报幕词	2 5
8、舞蹈《南丁格尔月光》天幕背景	2 6
9、舞蹈《南丁格尔月光》道具图	2 7
1 0、舞蹈《南丁格尔月光》造型示意图	2 8
1 1、参加广安地区首届电视春节联欢晚会节目及剧组 人员名单	2 9
1 2、参加邻水县“庆七一 迎香港回归”大型文艺演 出队员名单	3 0
1 3、歌曲《我和我的祖国》及朗诵词	3 1
1 4、卫生合唱团演出队型示意图	3 4
1 5、歌曲《保卫黄河》	3 5
1 6、电视专题片《托起明天的希望》剧本	3 8
1 7、邻水县初级卫生保健展览板文字说明	4 5
1 8、电视系列报道《古邻卫生新风采》1-6集剧本	5 5
1 9、电视专题片《红十字在呼唤》剧本	6 0
2 0、各种奖牌影印件	8 2

带一流班子 建一流队伍

干一流工作 创一流业绩

中共邻水县卫生局党组书记 局长 罗权国

在广安地委、行署和邻水县委、县府的正确领导下，我局党政一班人大胆解放思想，勇于开拓创新，对卫生工作提出了“以开明促开放，以开放促开发，以开发促发展”的卫生改革思路，在工作中确立了“指挥上创第一，管理上争第一，行动上干第一”的指导原则。从管理入手，转化运行机制，改变思想观念，改变工作作风和工作方法，改革管理模式和劳动人事分配制度，经过几年的艰辛努力，取得了较为可喜的工作实绩。

一、创建四好班子，建立起一支高效、廉洁、勤政、务实的高素质干部队伍，是取得工作实绩的决定因素。几年来，我们围绕县委提出的“学习好，团结好，勤政好，廉洁好”的要求，认真扎实地开展“创四好班子”活动。局党组成立了中心理论学习组，建立了定期学习制度，将学习时事政治同研究卫生工作政策结合起来，制定了“两公开一监督”的制度。对班子成员立下了三条戒律：一是轻车简出，二是不大吃大喝，三是不收受礼品或红包。坚持民主集中制原则，重大事情必须提交集体研究、集体决策。班子成员自觉按照四好要求行事，做到了加强学习，增强团结，勤奋工作，慎独自重，励志清心。由于班子的思想过硬，作风过硬，战斗力强，所以才产生出了较好的工作指挥效应，出色地完成了各项工作任务。1994年以来，局党政班子连续三年被县委授予“四好领导班子”光荣称号。

二、思想大解放才有超常规的大发展之可能。1993年，当全国农村基层卫生院出现一片“垮台风”时，我们不去议论，只埋头苦干，潜心研究。大家一致清醒地认识到，困难是暂时的，危机不等于危险，困境不等于绝境，低潮更不等于死潮，我们只有奋发向上，积极进取才有可能克服困难，走出困境。于是大家抛弃了那种在生存中求发展的消极生存观，大胆地确立了在发展中求生存的积极生存观。我们首先在城北镇推行了乡村一体化管理，共同建设乡村卫生组织的试点，并取得成功。尔后，我们又采用“借船出海”的策略，利用计生部门的资金，卫生部门的人才，在全县范围内采用卫生、计生联合建设村卫生室和计划生育服务室的办法，使全县村级卫生组织得到了巩固，乡村两级卫生事业得到了发展，为市场经济条件下的农村三级医疗防保药政网的建设和发展探索出了一条新路子。

三、开拓创新强管理，自我加压求发展

我们深刻地认识到，在当前国家财力现状下，卫生部门要完全依赖国家投入来发展自己是不现实的。于是我们迅速而果断地转变观念，抛掉过去那种“等、靠、要”的思想，重新确立起“干、创、闯”的观念，走一条“依靠自身努力，强化科学管理，增强自身造血功能，自我加压，滚动发展”的新路子。1994年我们断然决定采用“集中两金，统一使用，规模投入，滚动发展”的策略（“两金”是指医疗卫生单位的一般设备修购资金和事业发展基金）。实行此策略三年来，我们先后筹集“两金”450多万元，投入建成县医院、丰禾、九龙、袁市、城北、城湖、石永、坛同等中心卫生院医疗用房共2.8万平方米，购置各类医疗器械、设备价值300余万元。医疗条件的改善，推动了医疗技术水平的提高。1996年全县门诊总诊病人次为53万，住

院人次1.22万，业务总收入3166.9万元，增收节支200万元，分别比1992年增长18.5%、10.3%和1.6倍、1.4倍。

四、高标准才有大效应，创名牌才有大优势。在发展事业中，我们还注重实施争先创优的“名牌战略”。三年来，我们主要从三方面来促名牌战略的推进。一是提高医疗单位的自身素质；二是严格医疗收费标准；三是加强宣传工作。几年来我局的工作成效显著，先后被《四川日报》、《四川经济日报》、《广安时报》多次报道，并被一九九四年度《世界经济年鉴》收录入册。丰禾中心卫生院具有一定规模的业务大楼，曾接受过四川电视台的采访。邻水卫生基本做到了在报纸上有名，广播里有声，电视上有影。县妇幼保健站创“爱婴医院”通过审评，获得国家卫生部授予的“爱婴医院”金字铜匾。儿童计划免疫的“三个85%”的目标分别通过世界卫生组织、联合国儿童基金、国家卫生部以及省、地的审评验收。县防疫站达标上等建成了“全国县级二等防疫站”，丰禾中心卫生院上等达标，建成了“全国二级甲等医院”。全县85%以上的医疗卫生单位获县级文明单位，80%以上被评为计划生育红旗单位，局机关被省政府命名为省级卫生先进单位，连续三年被县委评为“四好领导班子”，机关档案管理达到省一级标准，卫生综合目标管理连续三年获地区一等奖，行政管理、防疫、妇幼、爱国卫生、公费医疗等各项工作均名列全地区前茅。目前，县内正组织实施世界银行结核病防治贷款项目（卫V项目）和世界银行综合妇幼卫生保健贷款项目（卫VI项目）工作和初级卫生保健达标工作。

自有规矩溢清风

——邻水县卫生局改革发展工作纪实

自一九九三年党政领导班子换届以来，新一届领导班子提出了“整体改革，系统管理，全面推进，综合发展”的改革发展思路，并紧紧围绕这个思路，开拓奋进，真抓实干，一年一个台阶，一年一个变化，使全县卫生事业长足发展。一九九四年以来，局领导班子连续三年被县委命名为“四好领导班子”。卫生局各项工作年年名列地区各县市前茅。这些殊荣是怎样取得的呢？“自有规矩溢清风，团结奋斗创佳绩”，用制度规范领导行为，团结一班人勤政务实是邻水县卫生局取得显著成效的一条重要经验。

制度不是画饼，好“看”还要好“吃”，他们——

精心运筹巧策划

没有规矩不成方圆，没有制度就无约束准绳。要树立领导者一心为公，不计名利，勤政务实，勇于进取的形象，必须用制度来规范领导行为，必须花气力建立健全各项规章制度，这是卫生局党政班子的一个共同感受。

前些年，他们曾经为无章可循感叹过，后又为虽有制

度而落实甚少，收效甚微焦虑过。通过深沉的反思，于是这一届领导班子上任后的第一件事，就是痛下决心，建立健全制度，而且制度决不能只是写在纸上，说在嘴上，要易于操作、量化、考核和评价。

他们在调查研究的基础上，制定出了《卫生局机关工作规则》，包括从局长、书记、副局长、调研员、科股长到具体每个岗位工作人员的职责和工作制度，建立了“局长办公会”、“行政办公会”、“科股会”、“职工大会”等会议制度和定期学习制度。这些制度体现了六个特点：一是针对工作中存在或可能出现的问题，二是切合实际；三是定性与定量相结合；四是听取群众意见；五是内容具体明确；六是总制度之后，辅以配套的分制度。这样，既保证了制度建立的科学性，又保证了制度落实的可行性，避免了过去那种制度如墙上画饼，流于形式的现象。

前些年，社会上吃喝风盛行，讲排场，摆阔气的不正之风也侵蚀着“清水衙门”的卫生系统，局党政一班人碰头一合计，决心治一治这个顽症。他们首先从机关做起，从领导做起，制定了《卫生系统廉政建设十条规定》，其中针对吃喝问题就作出了3条硬措施：1、上级来人实行对口接待，避免客少主人多；2、局机关干部下基层单位办

事,原则上在单位食堂就餐,不准摆宴席或进歌舞娱乐厅;
3、本系统召开会议,一律按标准办,不加餐,会议期间不喝酒。这些详尽具体的规定,有效地控制了吃喝风蔓延。同时,对党政领导班子成员特地订了三条戒律:一是轻车简出,二是不大吃大喝,三是不收受礼品或红包。

一九九四年,当全国出现财政拨款体制变更卫生部门要完全依赖国家投入来发展自己不现实的局面,他们果断地转换观念,抛掉过去那种“等、靠、要”的思想,重新确立起“干、创、闯”的观念,决心走一条“依靠自身努力,强化科学管理,增强自身造血功能,自我加压滚动发展”的新路子,于是,他们实行目标责任制,采用“集中两金”,统一使用,规模投入,滚动发展”的策略,(两金:指医疗卫生单位的一般设备修购资金和事业发展基金)。实行“两金集中”策略的三年来,他们先后筹集“两金”450多万元,投入建成了县医院新业务大楼、丰禾、九龙、石永、袁市、城北、城南、合流、坛同等中心卫生院的医疗业务用房共2·8万平方米,购置各类医疗器械,设备等达300多万元,总计实现1000多万元的规模建设。县医院CT机已投入运转,标志着我县医疗技术水平上了档次,实现了质量的变化,达到了全地区内的医疗设备先进水平。

近几年来，他们还完善党建制度，制定了《党组民主生活会制度》、《党组议事制度》、《党组中心理论学习组制度》等，为杜绝人事工作中的不正之风，还制定了《人事工作管理制度》；为维持机关工作秩序，促进作风建设，制定了《考勤制度》、《车辆管理制度》等。通过建立健全规章制度，使他们党政一班人办事有章可循，增强了自身建设意识，培养了良好的学习、生活和工作作风，发挥出了团结、战斗的坚强堡垒作用。

制度是面“镜子”，落实要靠监督，于是他们——

面向群众三公开

如果说制度是一面“镜子”，那么，它可以照出真善美，也可以照出假丑恶。它“悬挂”在哪里才合适，才起作用呢？县卫生局党政一班人一致认为，只有把“镜子”“悬挂”到广大群众中去和基层单位去，这面“镜子”才起作用。让群众去把握审美的尺度，对领导行为进行正确的评价和监督，这是县卫生局开拓工作的一个重要方法。

罗权国局长经常讲，当领导心里没有什么秘密，要说有秘密，那就是把一切交给群众，把是非交给群众去判定。他们是这样说的，也是这样做的。他们的做法就是公开规

范，公开考评，公开处理违章行为的“三公开”。

对于一些长期性的制度，如任期目标责任制，执法责任制，干部岗位责任制，财务管理制度等等，卫生局就汇编打印成册，发至基层单位，传达到党员群众中去，机关工作人员人手一册。对于~~这~~一些阶段性的单项制度，他们就装框上墙，广而告知。对议事规则，干部考核、任免等重要制度，召开职工会，基层干部例会，院所站校长例会讨论通过；对群众普遍关注的“热点”问题，如招工、转干、职工调动、毕业生分配，办理各种卫生执照等具体规定，打印下发到各基层单位，从而增加了机关工作的透明度，接受群众的有效监督。

近五年来，县卫生局分配了大、中专医科毕业生298名，调动职工39名，始终坚持将分配原则、方案，流向公开，将职工调配原则公开，把转非、转干的名额，条件公开，把办理卫生执照的收费标准，办证程序公开，把人事工作完全置于人民群众的监督之下，杜绝了人情关。群众对此也感到满意，群众对这方面的来信来访连续几年保持“零”的记录。

对别人如此“铁面无私”，对自己又怎样呢？他们采取了公开考评的办法，让群众放了心。具体措施有4条：一

是每年对党政班子成员进行一次以思想建设，作风建设、廉政勤政为主要内容的公开考评。局机关职工和县级医疗卫生单位的主要领导在考评中能充分行使民主权力，按自己的意愿为领导评分，面对面或背靠背地向领导提建议和意见。在考评上实行内容、标准、程序、结果四公开，奖惩兑现。二、每半年召开一次党内民主生活会，考评党组或总支、支部成员，对党组、总支、支部及其成员在执行制度中存在的问题，公开向基层征求意见，公开回答党员和群众提出的问题。三、利用“意见箱”、“对话会”等形式广泛收集群众意见。一九九五年，他们向全县各级医疗卫生单位发出“征求意见书”，采纳合理化建议10条，为卫生行政管理的科学化，程序化提供了重要的依据。四、对群众反映强烈的某些违反制度和规定的问题，向群众公开检查，并接受群众批评，及时改进。一九九三年，卫生局通过公开考评，了解到机关个别工作人员工作不细，为不符合条件的个体医生签发了个体行医开业执照。局里立即派人调查核实，在职工会上严肃提出了批评，并组织了全县性的医疗市场大检查，收回了错发的开业行医执照，取缔了42所无证行医摊点和诊所。卫生局敢于公开处理自己内部问题的作法，深受基层广大干部、职工的好评，卫

卫生系统各党总支，支部都以县局为榜样，严于律己，处理违章违纪事例态度坚决，全县卫生系统几年来共查处违纪事例38件，有效地维护了制度的严肃性。

制度是把“尺子”，量人需量己，于是，他们——

严于律己树风范

古人曰：其身正，不令则行；其身不正，虽令不从。

卫生局党政一班人认识到：一个领导者决不能拿着“尺子”只量别人，不量自己，否则，就等于用行动来宣布制度、规章和规定的无效。这样，他们把严于律己，率先垂范作为首要的一条来付诸实施。

1、生活上低标准，享受上低要求，做廉政建设的模范。

一个机关没有小车，实在是少见。1995年以前，局机关一直没有工作用车，紧急事件来了，只好硬着头皮向下属的防疫站、县医院借车，工作很不方便。好几次，下属单位有人建议用事业费买台小车，但都被否决了。局领导一班人回答说：挤点事业费买台小车是办得到的事，但它却挤掉了共产党干部几十年来艰苦创业、勤俭办事的优良传统，划不来，加之，我们的医院也穷，国家也穷，我们不能搞攀比，一分事业费不能挤占”。这样，他们克服了

没有交通工具给工作带来的困难，一直三年多没动一点用事业费买车的念头，始终坚持能步行解决的，就决不调用下面的车，能自己克服的也不轻易调车。就是到县医院研究工作，罗权国和他的一班人也经常是自己掏腰包坐黄包车。到了一九九六年，卫生局通过卫VI项目在县医院借调一部工作车作机关用，经费也是世界银行贷款经费，没有挤占一点县上的事业费，九六年底，他们在上面争取到了一台机关用的药政工作监督车，其经费是药政罚没款上缴财政由财政~~追回~~部分予以解决的，也没有挤占一点卫生事业费。

一九九四年初，换届后的领导班子成员绝大部分居住在外边，曾经有人建议再建一栋楼房，缓解机关住房紧张和局级领导居住在外的矛盾。局长办公会上一研究，大家异口同声地说：卫生战线是吃“皇粮”的穷家小户，资金紧张，绝不能大手大脚，要把有限的资金用在刀刃上。

2、工作上高标准，作风上严要求，做忘我勤政的模范。卫生局一班人，牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，从上任那天起，就制定了“1234”目标，即：一年打基础，二年上台阶，三年大变样，四年各项工作超常规全面发展。为实现这个目标，他们以“务实、求实、实干、实效”的

工作精神，埋头苦干，扎实工作。在一九九三年用不足8个月时间，开展了整顿清理医疗卫生外部环境工作，加强对医药市场和社会办医的监督管理，很快为实现“1234”目标扫清了外围障碍。1994年他们又调整了工作策略，在广安新区首创了“两金集中”办法，很快摆脱了卫生部门跌入“低谷”的困境，使全民医疗单位有了长足的发展。1995年他们又针对农村乡村两级卫生组织机构管理疲软的现象，专门抽调人员进行调查研究，拿出了《邻水县农村乡镇卫生院管理下放后的现状及其思考》的调查报告，提出了在业务管理上实行“统一经营，统一核算，统一分配，统一药品进购渠道”的“四统一”制度，及时刹住了乡镇卫生院个体分散经营的歪风，对村级医疗站，采取分类指导原则，在坚持集体办为主，“四统一”管理制度的前提下，因地制宜，采取不同形式建设，巩固和发展村卫生事业。对农村卫生室建设主要搞了三种模式：一是乡村卫生机构一体化管理模式。主要是在城北镇实行“人员联合，经济联合，技术联合”的办医模式。二是合作医疗型办医模式。主要推广以柳塘乡坚持二十多年搞合作医疗的办医模式。三是卫生、计生联合建站的办医模式。这是目前在全县广泛普及的一种办医模式，三种办医模式为巩固我县三级卫生网络起到了至关重要的作用，同时，也为我县实

施的初级卫生保健，实现达标做出了不可估量的贡献。目前，他们又将“四统一”发展为“七统一”，增加了“统一建设，统一培训人才，统一添置医疗器械”，使管理工作更加向深层次发展，1996年卫生局一班子人大胆解放思想，又提出了卫生工作“以开明促开放，以开放促开发，以开发促发展”的“三开三促”改革思路，确立了“指挥上创第一，管理上争第一，行动上干第一”的“三个第一”的工作原则，很快使全县医疗卫生机构焕发出了生机和活力，全县卫生系统面貌大变样，1997年他们又不断总结，提出了今年卫生工作以“带一流班子，建一流队伍，创一流业绩”为目标，实现全面工作超常规发展。

科学、系统管理制度的实施，规范了领导的行为，也产生了良好的整体效应：

一是促进了党政班子的团结。他们的体会是：“有了制度，各明其职，各行其责，就会取得实绩；为人表率，照章办事，坚持原则，就会两袖清风”。

二是促进了机关工作的正常化，提高了工作效益。卫生局机关很少有迟到、早退现象，每天都提前到岗，很晚才下班，近几年来，局机关对下级的请示，都按时限进行了答复和处理，没有欠拖不决，推诿不办的现象发生。

三是推动了卫生事业的发展。全县传染病发病率比一九九二年下降了68·56%，妇幼保健的几项主要指标达到了国家初级卫生保健的低限目标，固定资产由一九九二年的1388·9万元增加到一九九六年的30288·6万元。全县业务总收入由一九九二年的1052·8万元增加到一九九六年的2976·1万元。94年至96年全县送往成都、重庆等地培训进修学习人员298人。为各级医疗卫生单位培养了大批技术骨干。妇幼保健院于一九九五年率先广安地区创建成了第一所“爱婴医院”，县防疫站于一九九六年创建为广安地区首家“全国县级二等防疫站”，丰禾中心卫生院于一九九五年创建成“全国乙级甲等医院”。儿童计划免疫三个85%的目标分别通过世界卫生组织，联合国儿童基金会、国家卫生部和省、地的评审验收达标，并完成了全省农村第五批卫生事业重点县建设项目，农村卫生三项建设、世界银行结核病控制项目(卫V)和世界银行妇幼保健综合贷款项目(卫VI)正在实施。局机关档案工作升省一级，卫生局被省政府命名为省级卫生先进单位，党政班子连续三年被县委命名为“四好领导班子”，95年评为宣传系统宣传思想工作先进单位，并连续三年被县委、人大、政府评为“部门执法责任制先进集体”、局工会工作连续五年

评为全县工会工作先进集体。在广安地区年年获卫生工作一等奖，行政管理、卫生防疫、妇幼保健、爱国卫生以及公费医疗管理工作等各项综合指标均列全地区前茅。

一九九七年二月三日