

内部文件
妥善保管

中华人民共和国 第六届全国人民代表大会 第一次会议简报合订本

(总151—277号)

(二)

全国人民代表大会常务委员会办公厅

一九八三年六月

总 151 号

第六届全国人民代表大会 第一次会议简报

吉林省代表团

— 5 —

一九八二年六月

提高经济效益是当前经济工作 的 核 心 问 题

赵修代表说，赵总理报告中指出，经济建设当前面临一个突出的问题，就是国家财力不足，资金严重分散。国家财政收入减少的一个重要原因，就是经济效益不好。我认为这是当前经济工作最核心的问题。从我省经济工作看，经济效益不好最突出的表现，一是企业亏损严重，二是盈利企业增盈不明显。企业亏损并不是必然的。分析一

下我省企业亏损的历史情况，一九五八年以前，没有亏损企业；一九五八年大跃进以后，才出现了一百多户亏损企业；经过三年调整，到“文革”前亏损企业已减少到六十三户，亏损额四千一百万元；经过十年内乱，由于“左”的干扰破坏，到一九七六年，亏损企业增到五百二十五户，亏损额高达二亿三千二百万元；一九八一年，亏损户增到五百五十三户，亏损额上升到二亿四千八百万元，吃掉盈利企业盈利额的百分之三十三多，成为亏损历史的最高峰。以上情况表明，亏损是一种不正常的现象。亏损企业形成的原因，是在“左”的思想影响下，不顾后果，乱上项目，重复建厂，产品不过关，大量招工等，乱折腾出来的，是违背经济规律和自然规律所得到的后果。为了彻底扭转这种局面，我们对一百六十七户亏损企业分别不同情况，进行了限期整顿、停产整顿和关停并转，对企业震动很大。结果，一九八二年比一九八一年减亏百分之二十六，减亏额为六千五百万元。这一年出现了上缴利润增长高于产值增长，产值增长高于能源消耗增长的好势头。一九八三年，对我省所有亏损企业都一个一个地进行分析，制定了扭亏规划和具体措施。今年头五个月，比去年同期减

亏百分之四十四点二，实现净利润比去年同期增长百分之五十三点五。从亏损企业看，百分之七十以上是经营性亏损，另外一些有政策性亏损的因素。但是，政策性亏损也掩盖着大量的经营性亏损，就是盈利企业也存在着大量的经营性浪费。我们在工作中体会到，对亏损企业一定要一抓到底，不扭亏决不撒手。

刘树林代表说，对固定资产投资，不少同志只注意建设项目本身的经济效益，而没有考虑和注意建设项目的社会效益应表现为社会效益。现在的建设工期平均比“一五”时期延长差不多一倍。据有关部门测算，按现在的建设规模，工期缩短一年，仅税利一项国家就可多收五十亿元。还有不少在建项目技术落后、产品落后，没有投产就决定了它的经济效益很差。因此，建议在计划、管理体制一时还不能全面改革的情况下，能否先从不涉及全局的具体问题进行改革。比如，建筑业设计和施工全面推行招标、投标的办法；建筑产品实行浮动价格，对进度快、质量好的要加价，反之要减价，不是加减千分之几，而是百分之几，甚至百分之十几，等等。

冯辅晋代表说，赵总理报告中提到今后五年积极推进

现有企业的技术改造，是非常必要、及时的。从第一汽车厂看，建厂三十年，车型已落后，设备也陈旧，迫切需要进行技术改造，以保持稳定地生产出接近八十年代水平的新型汽车。技术改造的工作量很大，任务繁重艰巨，全厂职工一定要实现不停产换型，力争一九八五年底完成技术改造任务。预期新车型投产二、三年后，所产生的超额利润可以收回技术改造的费用。

在讨论中，有些代表对安排待业青年就业问题，提出了建设性的意见。

成盛三代表说，按国家规定，由待业青年组织的集体经济，免征所得税三年。可是，实行利改税以后，有些地方就不再免收所得税。如果国家这样定了，我拥护；如果没有定，应重申原来的规定，纠正下边不正确的做法。还有各企事业单位的知青厂、店，应该与企事业单位脱勾，原材料和货源都要通过正常渠道解决。现在的办法是由企事业单位包下来，实质是国家养他们，这样就助长了知青厂、店吃大锅饭的思想。

邹娟、陈卫卿代表说，国营企业的知青小集体问题很多，人员思想复杂，领导力量薄弱，小集体吃国营企业，个人吃小集体。有人说，大锅饭肥了小集体，小集体的油水又流到个人手里。建议国务院研究解决这个问题。

更正：总59号简报第4页倒数第4行“二十六个”，应改为“近二十个”。

第六届全国人民代表大会 第一次会议简报

河北省代表团

— 5 —

一九八三年六月十日

继续讨论开幕词和三个报告

黄华代表发言谈到，保证重点建设问题，他说现在的主要问题是基建规模过分膨胀，国家财力过于分散，对各方面的补贴太多，这些方面还有发展的趋势。例如今年1—5月份工业增长速度比去年同期还高，但经济效益不好，上缴利税后，财政减收，同时能源、交通运输（铁路）几乎没有增长，这样发展下去赤字很可能大大突破30亿元。特别是基本建设过分膨胀，计划外投资以及重点项目大量追加预算问题，必须及时采取有力措施解决。为了做好这

个工作，现在重要的是统一思想，提高认识，通过算帐，使干部、群众都能认识问题的严重性，才能消除阻力，顺利前进。确保重点建设是个很紧迫的问题，能源、交通、原材料上不去，不但不能保证当前生产的协调发展，还将使我们重新回到比例失调的困境，几年调整的成果付之东流。我建议代表团着重讨论研究这些问题，提出解决办法。

郭志代表说，国家重点项目都是我们的“国宝”，必须从各方面予以保证。全国70个重点项目中，在我省的就有九个。总的说来，我们保得是好的，如京秦复线的建设，仅唐山地区动员了三万多人，马车、人力车六千多辆，承担了415万立方米的土石方任务，保证了工程的顺利进行。要想很好地保国家重点，一是要统一思想认识，加强领导；二是要有专门的领导班子，负责到底，经常研究调度；三是动员各方面予以支援，为重点建设增砖添瓦；四是反复检查，出现问题有关部门一起到场，当场解决问题；重要问题，要派人亲自到现场解决。

葛启代表说，彭真同志的开幕词和赵总理的报告都讲了新宪法的宣传、实施问题。新宪法是我们今后长时期内安邦治国的总章程，学习宣传新宪法不是一阵子的事，也

不是一年两年的事，是个经常性、长期性的工作，领导干部首先要带头学好，使一切工作都要符合新宪法。有些人口头上说拥护新宪法，实际上不懂宪法，更谈不上维护宪法了。现在违反宪法的事很多，有的是领导干部，有的还是做政法工作的。我省一个剧团到一个县里去演出，因给县公安局送票晚了点，就找了个借口把团长叫到公安局给戴上手铐关了一天，这是执法机关明目张胆地违法行为。这件事说明，新宪法的学习宣传还很不深入，需要引起高度重视。我们应该全面地宣传新宪法，做工作都应该与宪法挂上钩，以新宪法为标准。

孙湘代表说，现在工资制度中有许多不合理的地方。大城市工资高，中小城镇及农村低，但现在这些地方生活费用并不少，这就使一些人往大城市跑。另外，同等学历，党政干部没有职称，提级也慢。自学成才的得不到承认，有人就为了拿文凭去上学。这些问题在工资改革时都要考虑。

韩学通代表说，控制基建规模，同时需要改革施工单位的体制。现在许多施工单位，机构庞大，人员太多，难以管理，结果造成效率低，工期长，质量低，浪费严重。这也是基建战线拉长，规模不好控制的一个原因。我建议

把施工单位搞小一些，一千多人，两千人，而且要多在工地附近招些合同工，工地变了再另招，这样好管理，又能提高效率，也有利于控制基建规模。

曹恒忱代表说，现在农民负担仍然过重，是否国家从具体政策上加以考虑。农村中、小学教育能不能搞地方附加税，县自筹一部分，省自筹一部分，加上国家拨款，使教师待遇平等，不要再分公办、民办，不要让队里拿钱。计划生育费地方负担不起，独生子女奖励是否不再给物质奖，只给荣誉奖。义务兵役制，一个战士需负担300—500元，农民负担不起。

杨家凤代表说，农村科技工作当前存在几个问题，一是科学技术不普及，不少人对科技工作缺乏认识；二是水、肥、农药施用不合理，造成很大浪费；三是农药中毒事故增多；四是科技力量不足，现有力量使用不合理；五是经费短缺。建议增加农业方面的智力投资，建立农业科学体系，调整充实农业科技人员。**郭志**代表说，现在，我国大量从国外进口农药，仅河北省今年就花八百万美元外汇，这不是长远办法，也满足不了农民需要，建议从国内研制或从国外引进生产低毒高效农药的先进技术，由国内生产。

第六届全国人民代表大会 第一次会议简报

河北省代表团

— 6 —

一九八三年六月十日

继续审议三个报告

六月十日继续审议三个报告。代表们除通过回顾五年来的成就，赞颂党的十一届三中全会以来的方针政策正确外，还结合本职工作，就发展我国经济和各项社会事业提出建议。

张汝辑代表说，当前煤炭行业有八个急待解决的问题：煤价过低，既不利于调动企业生产积极性，也不利于节约能源；煤矿职工待遇偏低，煤矿工人的光荣形象没有树立起来，目前存在着三难：矿业学院招生难，煤矿职工找对象难，在城市招矿工难；技术装备落后；煤矿科技人

员青黄不接；处理搬迁和购地难，希望各级地方政府给予帮助和支持。

谭永杰代表就港口建设问题提了三条建议：（一）进行大型工程建设，一定要事前搞好技术经济论证和可行性研究。（二）国务院有关部门在港口建设上要互相协作。秦皇岛港一期煤码头已建成，京秦铁路也必需按时通车，不然煤码头发挥不了效用。（三）现在许多港口、厂矿都几乎变成了小社会，企业领导人不能集中精力办企业，建议一切服务设施都由当地政府举办。

潘公平代表说，唐山有铁矿石有煤有电却不能配套炼铁，首钢缺煤缺矿却建了高炉，我们建议京津唐的钢铁企业搞联合，统一规划，钢铁焦综合平衡，专业分工，发挥各自的优势。**王林**代表说，赵总理在报告中讲，按照社会化大生产的要求组织生产和流通，这是非常正确的。在经济联合体内应实行“统一规划，择优发展，经济联合，建制不变，利益分享，风险同担”的原则。技术要有偿转让。这样联合起来的力量才大，才具有竞争力。

邓先灿代表说，赵总理讲“经济振兴必须依靠科学技术的进步”，这就找到了实现四化的金钥匙。我作为科学工作者，高兴极了。电子技术的利用可以成十倍成百倍地

提高劳动生产率，对于四化建设极关重要，但是我国的电子技术很落后，为此建议：迅速建设我国集中的电子工业基地；成立我国的现代化科学管理学院，学习经济战略学，现代科学管理学和计算机及其运用等，以培养高级经济领导和管理人才。

张戌珍代表说，我们南宫县的计划生育工作还须继续努力，争取在一九八四年实现无计划外生育，无多胎生育，无应上环而不上环的“三无县”，把人口自然增长率控制在千分之三。**安俊英**代表说，搞好计划生育一要加强政治思想工作，二要有经济措施。我们队还实行退休制度，做到老有所养，解除后顾之忧。

郭永先、林梅珠代表建议：1、尽快制定计划生育法；2、国家设计划生育专款；3、计划生育工作队伍要专业化；4、推广计划生育的科学技术，应慎重从事，保证质量。**黄华**代表说，要提倡男同志做结扎，因为女同志结扎，小孩万一出现意外，不易恢复生育能力，而男同志则较容易。

黄军军代表说，随着克服“左”的指导思想，侨务工作有了很大变化，七七、七八两年，我们一开座谈会，人人都落泪；现在开座谈会人人心情舒畅，都表示要多作贡

献。现在出现了“六”多：通信多，侨汇多，台汇多，回国探亲旅游的多，互相寻找亲人的多，支援家乡建设的多。现在大量的侨务工作可做。值得注意的是在当前机构调整中，省以下侨务工作归哪个口管，没有统一规定。建议国务院尽快做出明确规定，以便加强领导。

周振德代表说，我是六九年从台湾投奔祖国大陆的原蒋军下层军官，几年来政府安排我工作，照顾我生活，送我上大学，培养我成为一名工程师，担任了沧州市化工厂副厂长，我时时处处感到温暖。我亲身体会到海峡两岸人民渴望祖国统一，早日和亲人团聚的心情。建议在政府工作报告中单列一个题目，多讲一点统一祖国的问题，并在政府建立一个对台工作机构，加强对台工作，促成早日完成统一祖国大业。

赵星代表建议，在赵总理报告中，增加关于人民武装警察部队的内容。

今天在会上发言的代表还有：**刘新民、凌宝银、姜汉杰、杨淑瑞、宝音、周恒刚、梁育信、申礼成、杨全德、尹秀春、吕传赞、张孝纯、脱师录、周玉璵、夏亨熹、关春兰、郑彦苏、王德林、冯建章、林祖膺、李璧铤、郝光、潘公平、王林、高庠玉、魏建昆、何广达、沙文翰、傅景新、艾有勤、郑久芬、徐文甫。**

总 154 号

第六届全国人民代表大会 第一次会议简报

云南省代表团

— 4 —

一九八三年六月十日

云南省代表的一些意见和建议

张子斋代表说，在赵总理政府工作报告中讲今后任务的部分，建议增加“加快发展边疆少数民族地区经济”一句。

胡德华代表说，我对重视智力开发的问题提两点建议：一、努力普及初等教育。据去年人口普查，全国文盲、半文盲占总人口的百分之二十三点五，一九六四年占百分之三十八点一，十八年仅下降百分之十四点六，按这

个速度，什么时候才能普及初等教育？报告中只提努力普及还不够，应强调得更坚决一点，并提出时间要求。特别是边疆省更要加强这个工作。二、抓好幼儿教育。智力开发应从幼儿教育抓起。报告中提到要逐步加以整顿和提高是很好的，还应加上发展。

张微、杨维骏代表说，在政府工作报告中“关于教育科学文化建设”的部分，还应强调重视初等教育，加强基础教育，杜绝产生新文盲等内容。

刘诗嵩代表说，儿童科普读物应注意不要宣传个人奋斗，突出个人的作用。建议提高科普宣传的质量，增加发行量，满足边疆需要。

王之化代表说，在机构改革中有两个问题希望引起重视。一是吸收科技人员参加领导班子，要从实际出发，注意用其所长，避其所短。有些科技人员搞科研很有成就，担任领导却缺乏组织指挥才能，挂个头衔，不但发挥不了应有的作用，还增加了他们的负担，效果并不好。二是基层单位的领导最好实行民主选举。现在由上级任命，有的人领导赏识，可群众不欢迎，工作很难搞好。当然不是搞大民主，而是有领导地通过民主选举，这样做于工作有利。

杨占春代表说，要采取措施尽快查清森林资源，资源不清往往造成盲目过量采伐。要做到采育结合，采伐量不

允许大于生长量，并搞好木材的综合利用。木材加工厂最好是建在林区。

李良国、熊世祯等代表说，对民族边疆地区的经济发展、干部培养、职工生活待遇等问题都应采取一些特殊政策。比如，适当增加农转非指标；允许在农村知识青年中招收一些干部和工人；给迪庆藏族自治州等高原地区的职工恢复地区补贴等，这样做有利于民族边疆地区的四化建设。

林元惕代表说，工资改革应加快进行。通过改革，把复杂的工资等级简单化，统一化，更好地体现按劳分配原则。

王义明代表说，目前边疆师资缺乏。建议采取灵活措施，如定时间、定任务、不迁户口、给予优惠报酬等，鼓励城市的部分大中学校教师到边疆山区去工作。建议在教育经费中专列幼儿教育经费的项目。

李铮友代表（云南省副省长）说，贯彻赵总理的报告，联系云南实际，有几点意见：

第一，要认真细致地帮助农技人员解决各种具体问题，真正发挥他们的作用。在过去基层广大农技人员受不到重视。有的长期在农村，回到机关没有宿舍，有的找不到爱人。有的爱人在农村，小孩上学问题不能解决，夫妻两地分居长期不能解决，不能解决农转非的问题；农技干

部劳保待遇也没有。他们的工资都很低，政治生活待遇也很低。这些很具体的问题不解决怎么能使他们心情舒畅地工作。

第二，建议把老的农业专家组成“智囊团”。云南有个蔬菜专家搞的冬蕃茄、大白芸豆供应省外和国外，就收到显著成就。同时，我们恳切希望兄弟省、市给予支援。最近中央一些民主党派搞“智力支边”是很好的。

第三，建全农业教育体系。要办好农业大学，增加实验场地，改善教学条件。不然“黑板上教种田”是不行的。要建立各级农业技术培训网，开办短期训练班，包括管农业的干部都应当进行训练。

第四，科研和推广农业技术的问题。科研、教学、生产要扭成一股绳，否则各吹各打，不利于科研和科技推广工作。要允许抽调得力的农技干部集中攻关。

黄素珍代表说，赵总理和姚依林副总理的报告都提到要制止滥发奖金，这是对的。但有些单位以各种名目滥发补贴，多的超过本人的月工资，这个问题也应引起重视。建议增加制止滥发补贴的内容。

普尚义代表说，赵总理的政府工作报告中在讲人民解放军的部分，建议提一提边防人民武装警察部队。

谭庆麟、何波、李荣梦等代表，建议国务院把云南澜沧江流域的曼湾水电站列入国家重点建设项目，尽快由国家投资兴建。