

辽宁的改革探索

LIAONING DE GAIGE TANSUO

辽宁省经济体制改革办公室

辽宁的改革探索

辽宁省经济体制改革办公室

一九八六年十二月

前 言

1986年是我省深入贯彻落实《中共中央关于经济体制改革的决定》和全面落实“巩固、消化、补充、改善”八字方针，推动城市经济体制改革取得很大进展的一年。这一年我们认真总结推广了过去几年全省城市经济体制改革综合试点经验，也对城市经济体制改革中的一些新的领域和重大课题进行了积极地探索。当前我省的经济体制改革形势很好，各项改革工作正沿着国家和省的统一部署，逐项深化、逐步展开。

社会主义经济体制改革是发展社会生产力，增强自力更生能力，加速我国“四化”进程的系统工程和伟大事业。为了坚定不移地搞好改革，推动改革不断深化，省委、省政府真正把改革摆在首位，动员和组织全省广大干部和职工增强改革意识，进入改革角色，积极地参加改革，支持改革，为改革

服务。去年下半年省委、省政府先后召开了省直机关经济体制改革务虚会和全省城市经济体制改革现场经验交流会，两个会议的效果都很显著。现把有关文件、材料汇集印发，供学习参考。

编者

1986年12月31日

目 录

- 国家体改委副主任安志文同志在省经济体
制改革务虚会上的报告 (1)
- 适应经济体制改革形势 更新观念 加快
省直机关改革步伐
——十月二十七日李长春同志在省直机关经济
体制改革务虚会上的讲话 (摘要) (17)
- 全树仁同志在省直机关经济体制改革务虚
会上的总结讲话 (33)
- 树立商品经济观念 增强改革开放意识
把我省城市经济体制改革引向深入
——李长春同志在全省城市经济体制改革现场
经验交流会上的总结讲话 (44)
- 全树仁同志在省城市经济体制改革现场经
验交流会结束时的讲话 (70)
- 辽宁省一九八七年经济体制改革方案 (73)
- 不断增强改革意识, 努力提高驾驭能力,
坚定不移地把城市经济体制改革推向
前进
——沈阳市委书记 李泽民 (87)

坚持改革 开拓前进 进一步加快对外开放的步伐

——大连市副市长 赵亚平……………(121)

清“左”破旧坚持改革 不断推进综合试点工作向总体配套方向发展

——丹东市委副书记、市长 郑 平……………(136)

更新观念 发挥优势 加快对外开放的步伐

——营口市委副书记、市长 许仕廉……………(157)

当好参谋 搞好服务 为推进改革尽职尽责

——沈阳市体制改革办公室 张 堤……………(172)

围绕经济建设开展纪检工作 保证和促进改革的健康发展

——中共沈阳市纪律检查委员会 周明录……………(183)

充分发挥税收的调节作用，大力支持商品经济的发展

——沈阳市税务局……………(194)

适应经济体制改革的需要 探索工商行政管理的途径

——沈阳市工商行政管理局……………(205)

自觉进入改革角色坚持审计监督为改革服务

——沈阳市审计局……………(216)

- 从内外两个方面推进改革不断增强大中型企业活力
——沈阳市体制改革领导小组……………(223)
- 从实际出发，不断探索搞好小型企业的新路子
——沈阳市体制改革领导小组……………(234)
- 勇于实践，大胆探索，坚定不移地搞好企业领导体制改革
——沈阳市厂长负责制试点工作领导小组……………(244)
- 大力推进横向经济联合促进经济体制改革和商品经济的发展
——沈阳市体制改革领导小组……………(252)
- 改革金融体制，为搞活企业繁荣经济提供金融服务
——沈阳市金融体制改革领导小组……………(263)
- 适应经济体制改革需要，努力搞好干部制度改革
——沈阳市体制改革领导小组……………(272)
- 完善市管县领导体制，加速城乡“一体化”进程
——沈阳市体制改革领导小组……………(281)

勇于探索 精心指导 大力推进企业领导 体制改革

(185) ——中共大连市委、大连市人民政府……………(289)

关于企业实行租赁经营的暂行办法……………(302)

关于全民所有制小型企业和集体所有制企
业实行股份经营的若干规定……………(309)

国营小型商业企业转制出卖试行办法……………(314)

国家体改委副主任安志文同志 在省经济体制改革务虚会上的报告

(根据记录整理，未经本人审阅)

同志们：

辽宁在城市经济体制改革的实践中，创造了很多的新鲜经验，引起全国重视，很多城市同志来到辽宁参观学习，我也是来向同志们学习。今天省委、省政府为适应新形势，把改革引向深入，决定召开这样一次改革的务虚会，是很必要的。因为搞好辽宁城市改革不仅关系到辽宁的经济振兴，也关系着辽宁这个重工业基地为全国四化做出重大贡献，而且搞好辽宁的改革也将会对全国的改革产生重大的影响。现在，我们改革的旧体制，原来也是新体制，最早也是在辽宁先搞起来的。在1949年，我在辽宁工作，那时学习苏联这套模式，是老老实实在地学，现在对这套旧体制，也要老老实实在地改，辛辛苦苦的改。相比起来，那时学习这套体制比较容易，相比起来，现在改革这套体制，就比较更困难。在这次务虚会上，树仁同志、长春同志让我首先发言，这本是不合适的，对我是个难题。对新体制我讲不出什么东西。对辽宁的情况没调查、没研究，不会说出什么中肯意见。好在是个务虚会，大家都是在改革中学习改革，因此，我先抛一块石头，也许是个破砖，抛砖引玉，希望在讨论务虚中引出好的意见。按照我的理解，要把城市改革引向深入，首先解决两个问题，一个是要结合实践加深对中央有关改革指示精神的理解，从而增强改革意识，提高改革的自觉性。第二，要针对改革中出现的新情况，新问题，探索改革的路子，探索改革的规律，掌握改革的主

动权。一个自觉性、一个主动权，因此，今天我就怎么样深化改革的认识，掌握改革规律问题，和大家交换意见，互相探讨，我说五个问题。

第一个问题，改革的基本指导思想；第二，“七五”期间改革的目标和任务；第三，对当前改革进程和改革环境的看法；第四，探索进一步改革的路子；第五，掌握推进改革的方法。

一、关于改革的基本指导思想

党的十二届三中全会的决定中明确指出：我国的社会主义经济是有计划的商品经济，“有计划的商品经济”这八个大字，是一个科学的论断，既是马克思主义的基本原理和我国实践相结合的产物；又是对马克思主义经济理论的重大发展；也是我们建立具有中国特色的经济体制的理论根据，也就是我们改革的基本指导思想。做出这一科学的论断是很不容易的，也是付出巨大的代价的，十二届三中全会以后，全党确立了实事求是的思想路线，这个结论就是按照实事求是的思想原则，总结我们历史上正反两方面的经验得到的结论。对我们所有参加改革的同志来说，只有结合实践，深化对这一基本指导思想的理解，才能进一步解放思想，摆脱传统观念的束缚，也才能真正地看到原有体制的弊端，和它产生的原因，也才能充分地理解改革的深度和广度，从而增强我们的改革意识，和改革的信心，提高改革的自觉性，使大家在统一思想，统一认识的基础上，搞好改革。为什么要这样强调基础问题呢？从几方面来看：

第一，长期以来，我们受传统的理论、传统的观念束缚，认为在社会主义条件下，计划经济和商品经济是不完全相容的。最多只能利用商品货币关系作为计划经济的补充，同时对计划经济理解也是片面的，把依靠行政命令、调拨分配社会产品作为计划经济的主要形式，我们过去把它叫作指令性计划。很多国外专家说，你们的经济叫指令经济、叫命令经济，这种观点到现在还

束缚着有些社会主义国家的经济学家和经济工作者。在我们过去三十多年的建设社会主义实践当中，也是自觉地或者不自觉地排斥、否定价值规律和市场机制的作用，往往把发展商品经济同发展资本主义等同起来。当然，在封建社会时期，小商品生产最后要走向资本主义的商品生产，但在社会主义条件下完全不同了，社会主义也要发展商品生产。实际上，象我们这样一个发展中社会主义国家，解放以前，自然经济在国民经济中占很大比重，如果没有商品生产和商品交换的充分发展，我们怎么能使物质财富极大地丰富起来呢？我们怎能在开放的条件下参加国际经济技术的激烈竞争、在这个激烈的竞争当中实现四个现代化呢？因为当今建设社会主义的实践经验和当今世界上经济发展的趋向告诉我们，离开生产力的充分发展，离开物质财富的极大丰富，想在不发达的状态下，急于在生产关系上向更高的形式过渡，向共产主义过渡那是一种不切实际的幻想。是违背马克思主义的实事求是的思想原则的，也不符合生产关系要适应生产力发展的客观规律。一个真正的马克思主义者，既要坚持马克思主义的基本原理，又要根据新的实践和新的情况，修改经典大师们教导我们的那些不适应现在情况思想和论断。而经典大师们也是教导我们这样做的，他们自己原来的有些论断，他们也是修改了的，这样才能发展马克思主义。如果原来经典作家的某些论断，我们死抱住不放，比如说社会占有生产资料以后，就要取消商品，国家要消亡，这些论断，在新的条件下，我们不修改，我们就变成书本的奴隶了。

第二，正是由于过去我们对社会主义经济特征缺乏具体的分析，照搬了苏联的模式，加上自然经济的和闭关自守的习惯势力影响，使过去我们在某些时期、指导思想存在左的错误，这就形成了一套僵化的、封闭的经济体制。僵化、封闭的经济体制，它的特点就是由国家直接管理企业的供产销活动，使整个经济运

行的机制缺乏应有的活力，企业听命于行政机构，成为行政机构的附属物，这就使社会主义的优越性不能充分地发挥出来。这种体制既不利于充分调动劳动人民的积极性，也抑制了生产者和经营者的主动精神和创造才能，这种体制也不利于社会产品满足多种多样的社会需求，也不利于在扩大国际经济技术的交流中吸取各国先进的生产技术和管理经验，这也是造成我们技术进步缓慢、经济效益差、工作扯皮效率低和国家行政机构臃肿庞大、互相扯皮、办事迟缓的根本原因。

第三，要改革这种僵化的封闭的体制，正如小平同志所指示的，它不只是社会主义制度的自我完善，又是一次深刻的革命。因为，在公有制条件下，按照发展商品经济的客观要求，改革原来按产品经济模式建立起来的一整套体制，不仅在理论上，而且在实践上都会遇到很大的困难，很多社会主义国家对这个问题也都处在探索和实践过渡当中，没有现成的成果和经验可以借鉴。虽然中央为我们指出了改革的方向、改革的原则，但是很多的具体规律，包括改革的方法、步骤，还要靠我们在实践中探索，而且在探索当中难免有风险，甚至失误。探索的过程中，路怎么走也会有不同的看法，这也是正常的，对于这种情况我们要有足够的思想准备。同时，要改革就不能不涉及各级经济管理部门权限的调整，不能不涉及企业之间利益的分配，也不能不涉及人们知识的更新和某些观念的变革。也就是说，不仅涉及经济领域，改革又不完全是经济领域的问题，而且涉及上层建筑，涉及政治领域。因此，从实现四化的战略全局看，经济体制改革必须和政治体制改革结合起来，才能把我们的经济体制改革进行到底，建立一个新的、有中国特色的、有生机活力的新体制，这是我要说的第一个问题。

二、怎么样实现“七五”期间的改革目标

按照去年党代表会的建议和今年紫阳同志在人大会上关于

“七五”计划的报告，在“七五”期间，我们要建立起新的经济体制的基础。具体地说，要在以下三个方面或三个层次上互相协调地进行改革。

第一个层次是微观机制的改革。就是要增强企业活力，逐步做到使企业能够自主经营，自负盈亏。在自愿互利的情况下，通过企业的横向联合，建立新的企业群体、企业集团，探索和创造新的公有制形式，探索所有权和经营权分开和政企分开的路子。完善企业内部的责任制度和分配制度。充分地调动劳动人民的积极性、创造性，探索民主管理的形式，增强人民群众当家作主的责任感。

第二个层次是改革经济运行机制。随着商品经济的发展，逐步的建立、完善市场体系。具体地说，在完善消费品市场的同时，逐步的形成生产资料市场、资金市场、技术市场、劳务市场。目的就是逐步的使经济运行机制，也就是说社会产品的运行，由纵向的分配调拨为主的体制，过渡到横向的以合同交换为主的体制。通过市场机制的建立，为企业平等的竞争创造外部条件，为国家间接的调控创造条件。国家的间接调控才有可能。用市场体制来促进生产要素合理的配置。

第三个层次就是改变国家管理经济的方式。使国家对国民经济的管理，逐步地以实物管理为主过渡到以价值管理为主，逐步地由过去主要用直接地控制管理的办法，过渡到主要地运用间接手段调控经济的运行，指导企业的经济活动。

按照“七五”的这个目标，就要求所有经济部门的管理同志，特别是我们的领导同志，按照这个方向自觉地为增强企业活力，为形成市场机制服务。使管理部门的同志，自觉地为生产者、经营者服务。管理部门是服务部门，要按照企业的要求和市场机制形成的进程，逐步地改变自己的管理方法，而在改革当中逐步建立起新的管理方法。也就是说逐步地建立起一个科学的决

策体系，建立起一个信息咨询的体系，建立起经济的调节体系，建立起经济法规体系，建立起财物监督体系，等等。在这个过程当中，首先我们要随着企业活力的增加和市场机制形成的进程，逐步转变管理的职能，在转变职能的基础上，改革经济管理机构。以上三个层次的改革是互为条件的，需要上下结合，逐步推进。

为了保证改革的顺利地进行，达到预期的目的，在改革过程中，需要正确的处理两个关系。

首先是改革和发展的关系。改革本身不是目的，改革是为了解放生产力，更好地促进国民经济的增长；改革是为了促进国民经济良性循环。同时，一切重大改革措施的出台，都会涉及到经济关系的变化和经济利益的调整。因此，改革又必须考虑客观的经济环境，考虑经济的承受能力，考虑财力的承受能力，考虑社会心理的承受能力。如果改革的步子不恰当，也会引起经济生活的紊乱，不利于动员人们自觉自愿地进行改革。

在各项改革任务当中，最敏感的是价格体系和价格体制的改革。为了实现“七五”改革的目标，逐步地改革不合理的价格体系是一个不能回避的问题。《决定》中也指出，价格改革是个关键，因为价格体系必须得改，不改就不能从旧体制过渡到新体制。但是，改革价格体系，又是有风险的。因此，价格改革的方案和步骤的选择，必须谨慎从事，力争在保证国民经济稳定增长和绝大多数的人民生活不受影响条件下进行。因此，在整个体制的改革当中，在旧体制向新体制的转变过程中，价格体系的改革，它的方法、步骤，也是考验所有社会主义国家进行改革能不能顺利推进的一个重大的问题。就是说，我们在改革当中，一定保证国民经济稳定增长，保证人民生活有所改善，使改革和发展能够处理得恰当。

第二，是要处理宏观和微观的关系。不论我们是研究经济发展的战略，制定经济政策，还是考虑经济改革方案，确定改革的

步骤，归根到底是要在宏观上保证经济持续稳定增长，避免经济的大起大落。在微观上提高企业的素质，必须二者互相协调，使整个经济的活动，既有实际效益，又有工作效率，不搞运动式的一刀切和形式主义。因此，为了实现“七五”期间的改革目标，必须强调全面改革，配套改革，使国民经济既能稳定增长，又能提高效率，处理好稳定和效率的关系，做到活而不乱，管而不死。这是我们管理经济的一个最大问题。前一个时期，我们找很多美籍华人经济学家座谈，他们跟我说，现在世界上各种经济学派很多，又是货币学派、凯恩斯学派、新自由主义等等。不讲理论经济学，就应用经济学来说可分两大类，一是宏观经济学，一是微观经济学。宏观和微观经济学都能讲一大篇，但归根到底就是四个大字：稳定、效率。宏观经济学就是讲怎么样使经济稳定增长，微观经济学就是讲怎么样有效率。

从当前的实际情况看，不少经济管理部门的同志，不适应经济改革发展的要求。一方面在改革的过程当中还在管一些不应该由自己管的事情；另一方面又不善于或不会运用新的管理方法。我们从过去历史经验讲，十一届三中全会前，那时也讲过改革，可那时讲改革主要在上收下放上做文章多，对整个企业怎么搞活，怎样改变经济运行机制，按商品经济的思想指导改革，那是没有的。于是就发生一放就乱，一管就死，团团转。所以现在可能还有些同志有这种顾虑。应该看到，现在改革与历史上有所不同，现在企业已开始有了活力，市场体系已开始建立。在这种情况下，我们管理部门，还是用过去的管理方法，对新的管理办法又不学习，那么我们就落后于今天的改革形势。因此，在当前来看，还要继续强调下放权力，搞好为企业服务。

要解决这个问题，经济管理部门的同志，包括我们这些过去在老体制下做经济工作的同志，都应该采取积极的态度，参加改革，学习改革。对于改革中出现的问题，要善于疏导，多探索，

少指责。应该看到改革当中，做一个评论家是比较容易的，当一个改革的实干家是困难的。特别是一个企业的领导，要领导企业改革，会碰到很多很多问题，我们管理部门的同志要充分考虑到在基层工作同志的困难。只有管理部门的同志投身于改革之中，大家共同探讨改革的步骤、方法，才能上下一致，探索宏观和微观的改革互相结合的办法，也就可以避免历史上曾经出现的那种从上收下放上做文章，出现一放就乱，一管就死的现象。就是新的情况，要有新的管理方法，必须上下一心，共同探索。不要一部分人干，一部分人看，那是不行的。“七五”期间要把改革放到首位，每个同志也都要把改革放到首位，这样才能搞好改革，才能使我们把宏观的改革和微观的改革互相协调好。

三、对当前改革进程和改革环境的看法

紫阳同志在今年全国第一次城市改革会议上指出：目前正处在新旧体制交替、转换的时期，新旧体制处于对持、胶着的状态。“七五”期间的改革任务实质，就是要促进新旧体制此长彼消，使新体制逐步占主导地位。对紫阳同志这一判断怎么理解？根据北京很多单位在讨论学习当中，多数的同志倾向于这样一种看法，认为在总体上来说，可以说新旧体制处于一种相持的状态，但由于我们的改革是从农村开始的，农村改革取得的成就较为显著。以城市为中心的全面改革起步较晚，因此，是不是可以这样说，在农村新体制已经占了主导地位，目前是如何进一步改革的问题，进一步进行第二步改革的问题，进一步促进商品经济健康发展的问題。在城市中情况比较复杂，发展也不平衡，原来的体制，总地说在目前还占主导地位。由于我们的改革是逐步推进的，在改革的过程中，新旧两种体制的并存，双重价格并存，这种情况在一定时期是不可避免的。这种情况也会带来很多的矛盾，很多的磨擦，甚至管理状况出现一些消极的现象。因此，在这种情况下，对某些改革措施的利弊得失出现不同的看法，对进一步

改革的方法步骤提出不同的意见，都是完全正常的。但是，从总体上看，就这七、八年的改革总的来看，成就应该是主要的，出现的一些消极现象是次要的，也是能够逐步克服的。而且在实际上，我们的改革也正是在不断地克服困难，解决矛盾当中前进的。而且随着时间的推移，我们干部对改革的信心会更加增强，改革的经验会更加丰富，驾驭改革的能力会受到锻炼。同时群众中理解和支持改革的人，也会越来越多。应该估计到，这是我们深化改革的有利条件，或者保证改革深入的有利条件。

从我们改革的环境看，现在我国的经济正处在一个稳定增长的时期，这是推进改革的一个不可错过的有利时机。很多社会主义国家改革的经验证明，什么是改革的有利时期呢？在经济比较高的增长时期（百分之七、八的增长就是高速增长）是改革的有利时期。因为在改革过程中，涉及到一些利益的调整，在经济高速增长时期，在改革过程中可以做到群众的生活有所改善。虽然你改善得多一些，他改善得少一些，都可以改善。这样就是改革的有利时期。当然在具体改革方案的选择上，还要谨慎从事。还必须看到，当前我国在经济增长当中的两个制约因素。

一个因素，就是产品结构不适应消费结构的变化。从国际的经验来看，所有发展中国家，在逐步解决温饱以后，从温饱向小康水平的过渡时期，经济增长在这个阶段，是人们消费结构剧烈的变化时期。也是这个时期，我们的产品结构，怎么样适应消费结构的变化，是这个时期经济增长面临的一个重大课题。

另一个因素，我们国民经济发展过程中，受到短线的制约。具体地说，主要受到粮食、外汇和交通、能源的制约。这是我们在改革保证经济稳定增长当中，制定我们的发展战略也好，制定我们的改革方案也好，必须要考虑这两个因素。因此，我们的改革处于一个有利时期，但在步骤和方法的选择上还要谨慎，考虑到我们国民经济增长过程中这两个制约的因素。所以我们的经济