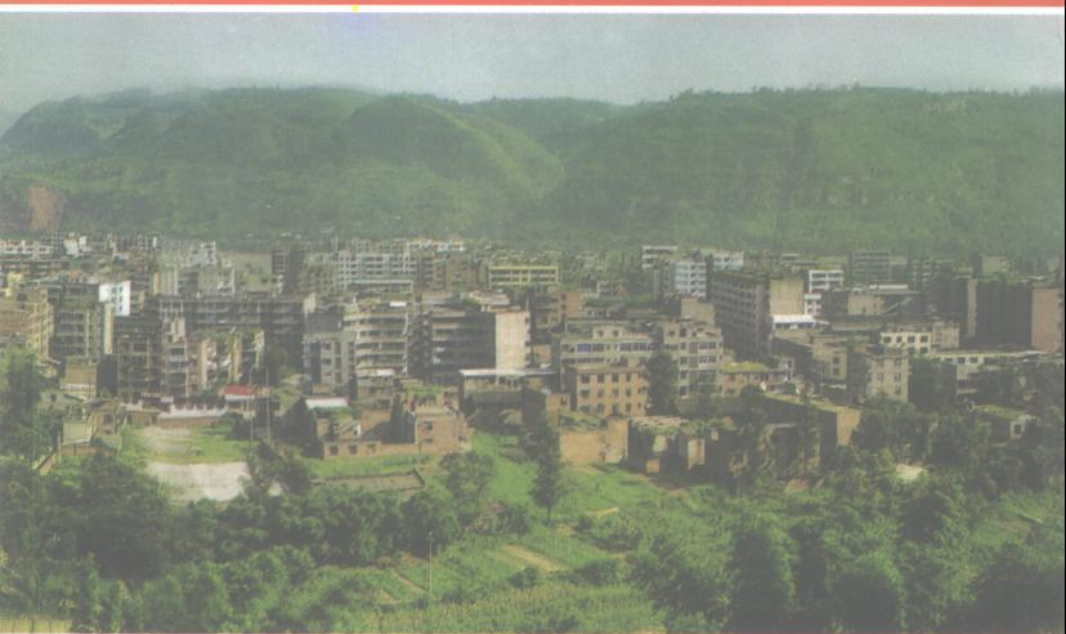


2112

宜宾县文史资料

—— 宜宾县辉煌五十年

(第二十七辑)



中国人民政治协商会议四川省宜宾县委员会

文史科教委员会

主编

宜宾县文史资料

——宜宾县辉煌五十年专辑

(第二十七辑)

中国人民政治协商会议四川省宜宾县委员会

文卫科教委员会 主编

一九九九年九月

宜 宾 县 辉 煌 五 十 年 专 辑
宜 宾 县 文 史 资 料 (第 二 十 七 辑)

宜 宾 县 政 协 文 卫 科 教 委 员 会 编
宜 宾 县 文 教 印 刷 厂 印 制

准印证:川宜内图准 (99)第 120 号

2011/10

宜宾县政协第六届委员会 文卫科教委员会

主 任：黄锐林

副主任：周大川 吴大顺

委 员：罗德伦（女） 伍家明 陈明本
曾荣辉 刘德明 邓代敏（女）
王厚斌 李代煊 刘泰伟
余义伟（女）

编辑委员会

顾 问：李伯章

编 审：杨济凯

主 编：周大川

副主编：黄锐林 吴大顺

编 委：王 斌 张克生
陈明本 张德虎
刘泰伟 李代煊

庆祝辉煌五十年
展望灿烂新纪元

张显富

五十年

中共宜宾县委书记 张显富

申功伟廿五十年
昂首迈向新世纪

陈达春
丙午年秋

宜宾县人大主任

陈达春

銘記五十年輝煌

迎接新世紀曙光

賴青
九九年秋

宜賓縣人民政府代縣長 賴 青

風雨同舟
共鑄輝煌

為建國五十年慶典題
己卯歲秋消凱書

宜賓縣政协黨組書記、常務副主席 楊濟凱

前 言

杨济凯

新中国诞生 50 周年了。抚今思昔，我们由衷地感到，这 50 年是中国共产党带领人民艰苦奋斗、摆脱贫困、迈向富裕的 50 年，是社会主义制度在宜宾县大放异彩的 50 年。解放前的宜宾县，一穷二白，满目凄凉。今日的宜宾县，从城镇到乡村呈现出一派百业俱兴、政通人和、人民安居乐业的昌盛景象。

近年来，不断有台胞、侨胞归来探亲慰祖，这些 50 年前离乡远去的游子，无论眼下有多富足，无论平素有多疑心，回到宜宾县一看，都不禁流露出一副惊叹的神情：“宜宾县的变化实在太大了！”是呀，在中国共产党的英明领导下，我们一步一个脚印，一步一次腾跃，变化能不大吗？总之一句话，宜宾县 50 年来的建设成就，是以往任何历史时期的发展水平所不能论比的。特别值得一提的是党的十一届三中全会以来的 20 年，这 20 年间，改革开放使宜宾县的生产力水平低、经济效益不高的状况得到了进一步的改变，全县国内生产总值、财政收入、农民人均纯收入等经济指标比 1978 年增长了 10 几倍、20 几倍。城乡经济建设出现了前所未有的活跃局面，人们的思维方式、精神风貌以及物质文化生活都发生了深刻的变化。因此说，这 20 年是宜宾县生产力发展最快、经济和社会事业发展最好、人民群众所得实惠最多的时

期。

回顾历史，宜宾县 50 年的发展变化，充分显示了社会主义制度的无比优越性，显示了社会主义制度的强大生命力。无数铁的事实说明：没有共产党就没有新中国，只有改革开放才能振兴中国。

今天，宜宾县正面临着难得的发展机遇。在江泽民总书记视察宜宾和“走改革之路，建美好宜宾”题词的巨大鼓舞下，全县各级干部和广大群众，在过去 50 年取得成绩的基础上，正按照中共宜宾县委九届四次全委（扩大）会提出的“围绕一个目标，发挥两大优势，加快三个进程，实施四大战略，实现五大突破”的改革发展总体思路，上下一心，团结奋斗，努力铸造宜宾经济强县、文明开放大县，让有中国特色的社会主义事业在宜宾县放射更加灿烂的光辉。

今年，既是中华人民共和国建国 50 周年，又是人民政协 50 年华诞。作为隆重、热烈的“双庆”活动的一项重要内容，由 22 个部门组织专人按史料要求撰稿、经宜宾县政协文史科教委员会编辑出版的《宜宾县辉煌五十年》一书，其目的就是通过作者“亲闻、亲历、亲见”的感受，或从“三亲”史料出发，综合反映各条战线的发展情况，记载过去，反映现实，启迪后来，激励我们在宜宾县这块改革的热土上，继续奋斗。

本书在撰稿和编辑过程中，各部门、各乡镇及文史科教委员会的同志付出了辛勤劳动，同时得到了宜宾市政协文史委员会和许多老领导、老同志的大力支持和帮助。谨此表示衷心感谢！

目 录

前言	杨济凯
敢为天下先 勇闯改革路——宜宾县五年企业产权制度改革回顾	
中共宜宾县委 宜宾县人民政府	(1)
深化改革 促进发展——加快铸造宜宾经济强县	
文明开放大县步伐	
中共宜宾县委 宜宾县人民政府	(16)
农业创历史辉煌	胡介良 杨正禄 (32)
工业在改革中崛起	凌受璋 (57)
古道新姿——宜宾县交通公路建设五十年发展纪实	宜宾县交通局 (77)
邮电通信展新颜	宜宾县电信局 (85)
旧貌展新颜——宜宾县城建设缩影	高鹏 (89)
异军突起——宜宾县乡镇企业改革发展二十年纪实	宜宾县乡镇企业局 (100)
非公有制经济展翅飞向新世纪	
宜宾县政协文史教科教科	(106)
教为兴县本 风骚五十春	宜宾县教育局 (110)
宜宾县卫生事业五十年	宜宾县卫生局 (127)
文化体育事业发展史实	王建蓉 甘奎 (143)

宜宾县广播电视事业快速发展	
.	宜宾县广播电视局 (151)
发展中的宜宾县保险业	邹长青 杨绍瑜 (159)
飞速发展的二十年——宜宾县科技事业发展纪实	
.	宜宾县科技局 (166)
宜宾县气象科技发展史略	伍家明 (170)
营造绿色世界 —— 宜宾县五十年林业建设掠影	
.	宜宾县林业局 (174)
宜宾县农业机械化发展简况	刘怀隆 (186)
前进中的宜宾县畜牧业	宜宾县畜牧局 (190)
邓小平理论在宜宾县水电局的成功实践	
.	瞿祥均 (196)
宜宾县建国以来全国、省（部）、市级劳动模范、	
先进工作者名册	宜宾县总工会 (201)
风雨同舟十九载 同心协力兴宜宾——政协宜宾	
县委员会简介	张克生 (207)
编后	黄锐林

敢为天下先 勇闯改革路

——宜宾县五年企业产权制度改革回顾

中共宜宾县委 宜宾县人民政府

宜宾县位于四川省南部，金沙江、岷江交汇流域，史称“万里长江第一县”。人口 96 万，幅员面积 3030 平方公里，属四川省农业大县。是全国对外开放县、四川省贫困山区县和综合体改试点县。

我县在省、地领导下，自 1991 年开始，先后进行从县属企业的产权制度改革入手，转换企业机制，建立现代企业制度为中心的县级综合改革，闯出了一条“国家转让产权、政府转换职能、企业转换机制、职工负债持股经营”的县属国有企业改革的路子，在四川、全国引起强烈反响。四川省委、省政府从 1992 年开始就深入宜宾了解指导这项改革，1993 年初把宜宾县列入全省的“封闭式”企业产权制度改革试点县，1994 年初在宜宾召开了四川省县级经济体制改革现场会，提出在全省有条件的县中逐步推行宜宾县的成功经验。此后，四川省加快了这项改革的步伐，加大了力度。迄今为止，全国已有 24 个省（市、区）、1100 个县（市）、

近4万人次，先后到宜宾县考察学习，“宜宾经验”在四川省、在全国迅速开花结果，宜宾县“敢为天下先”的探索得到了中国改革界的认同和赞扬。

一、从产权制度改革入手，率先突破企业改革的“禁区”

1、“逼上梁山”的改革。1991年之前，宜宾县县属企业的改革虽经多方努力，但收效甚微，企业的生产经营每况愈下，预算内国有企业1990年同1985年相比，资金产值率由77.5%下降到47.7%、资金利润率由5.34%下降到3.75%。1991年宜宾县的经济工作跌入了最低谷，企业大面积亏损，10个县属企业亏损超100万，66户预算内国有企业负债率超过85%、亏损面达70%、亏损额超过4000万元，国有资产低效运转、负增长，流失严重，致使财政连续短收、赤字增大、举步维艰。企业设备陈旧、技术落后，结构调整、技术进步难以起步，职工收入极低。国有企业长期处于“吃不饱、饿不死、长不大”的状态。厂长、经理向县府辞职交公章、工人集体上访请愿时有发生，县委、县府一班人深刻认识到，只有改革，才能救活国有企业，才能发展县级经济。国有企业的严峻现实把宜宾县一班人“逼上了梁山”。

2、借鉴农村改革的实质，从产权制度入手，率先突破企业改革的“禁区”。农村的联产承包责任制振兴了农村经济，后来“包”字进城，承包制一直成为了企业改革的主要形式。“包”字进城8年，为什么国有企业仍在低谷徘徊？县委、县府认真进行了反思、比较，最终认识到，农村的改

革，在表现形式上是承包制，但实质上是产权制度的改革，即农民在土地集体所有权不变的前提下，依法获得了土地的使用权、经营权、收益权，农民“依法经营，照章纳税”，完成国家的、交足集体的、剩下是自己的，权、责、利非常明确，实现了劳动者（农民）与生产资料（土地）较为紧密的结合。这是农村改革成功之所在。而城市国有企业的改革，只借取了农村改革的表面形式，回避了“产权”这个实质性问题，从“放权让利”到“两步利改税”再到“两权分离”以至最后“转换机制”都是如此，产权一直是个“禁区”，谁也不敢去碰，致使国有企业长期处于产权不清、责权不明、负盈不负亏、国家承担无限责任的状态，表面上企业的国有资产属国家所有，工人是企业主人翁，人人都有份，但实际上人人都不负责，人人都想“捞一把”，国家、企业、职工的权、责、利脱节。于是县委、县府大胆提出了改到深处是产权的新思路，制定了改革的指导思想及措施办法，决定以建立社会主义市场经济体制为目标，以确立现代企业制度为方向，以产权制度改革为突破口，以盘活存量、调整结构、提高职工收入、建立保障制度为重点，以国有资产保值增值、增强企业和县级综合实力为目的，把市场、改革、发展、效益紧密结合起来，推动企业改革。截至 1996 年底，全县 66 户国有企业已全部实施改制，城镇集体企业改制面也达 78%，乡镇企业改制面达 57%。

二、突出重点，突破难点，综合配套

企业改革难，企业产权制度改革更难。产权制度改革的政策性、法律性、操作性很强，涉及面很宽，它不仅涉及国

家、企业、职工三者利益，而且涉及责、权、利的统一及政府、部门、运行机制的“两个转变”。于是，县委、县府制定了一系列的“先立后破、循序渐进、规范运行”的办法。提出了“国家转让产权、企业转换机制、政府转换职能、职工负债持股经营”的路子，创造了以“产权清晰，责权明确，转换机制，培育新的经济增长点”为核心的 10 多种改制形式，以闯出一条县属国有企业改革的新路子。

1、先立后破、统一政策、规范运作。为了保证改革的科学性、规范性，宜宾县先后制定了《关于加快改革步伐的决定》、《宜宾县企业产权制度改革试行办法》、《宜宾国有资产经营管理办法》、《宜宾县企业国有净资产承包（租赁）试行办法》、《宜宾县乡镇企业股份制改革试行办法》、《关于加强中介组织在股份制企业中的作用的通知》、《宜宾县股份制企业审计暂行规定》等一系列文件，对产权制度改革与组织实施、资产评估和验证的机构、办法原则，国有资产的经营管理等问题都作了明确而具体的规定。

2、改革的路子明确，重点突出，易于操作。

(1) 以“国家转让产权、企业转换机制、政府转换职能、职工负债持股经营”为企业改制主要形式，并结合企业、行业不同情况，实行“改、转、租、包、卖、并、分、挂、破、停”等十多种改制形式。企业不论选择何种形式，都必须做到产权清晰，责权明确，转换内部机制，培养新的经济增长点。

(2) 在整个改革过程中，注意了突出重点环节，较好地解

决了政府、企业、职工三者综合配套的改革。

一是企业成功走出三大步，初步建立现代企业制度，成为市场经济主体。

第一步：实现企业产权清晰、责权明确、政企分开。企业产权严格经过清理、评估、确权、转让四个环节，评估的总资产减去总负债，将剩下的净资产根据不同情况分别界定为国家、企业、职工的资产权属，再将国有资产净值实行有偿转让，或转为国有股，将企业分别组建为有限责任公司，股东以认股额对公司承担有限责任，公司以资产总额对社会承担有限责任，这样做到了产权清晰、责权明确。公司不再是政府的附属物，做到了政企分开、依法经营、照章纳税，从而使企业成为市场经济主体。如宜宾县印刷厂 1992 年率先改制成立为四川宜宾印刷包装有限公司。当时经资产评估、确权，共有净资产 178 万元，其中生产性资产 37 万元，全厂职工 135 人，124 人自愿认股，将 37 万元生产性净资产全部购买，其中 2 股以上 10 人。董事长 5 股，成立了股份制企业。每股先交现金 30%，共收回 12 万元，全部上交国资局，其余部分作为负债，分年还清，并向国资局交纳月息为 6% 的国有资产占用费。非生产性国有资产则由企业代管，职工住房一次性全部转让。改制后经过 3 年运行，该公司取得了显著的效益。职工的积极性得到了充分的发挥。广大职工纷纷主动到市场替企业拉业务，淡季亦变成了企业的生产旺季。1996 年底，该公司总资产增至 340 万元，税利每年翻一番，由改制时的 10 多万增至 100 多万，工人人均收入年增长 30%（不包括分红）。