

广西少数民族经济 论文集

上册

广西壮族自治区民族事务委员会编

责任编辑：覃立新、覃乃昌、廖日裕

封面设计：欧阳荆山

上册

印刷者 广西中医学院印刷厂

印刷日期 1987年5月30日

工本费 0.80元

广西印制图书报刊批准证：0019

前 言

少数民族经济是我国国民经济的一个重要组成部分。没有少数民族经济，我国国民经济要走在世界的前列，要实现四个现代化是不可能的。党的十一届三中全会以后，中央对民族经济的发展十分重视，不但制定了一系列促进民族经济发展的方针政策，而且从人力、物力、财力和科学技术等方面给予很大的援助，使少数民族地区的经济建设出现了空前繁荣的景象。

为了促进民族经济的发展繁荣、民族经济的研究工作不断向前发展和民族地区的经济体制改革，我们将广西少数民族经济研究会成立时与会同志提交的论文，经过整理修改，选编成《广西少数民族经济论文集》（分上、下册），供民族地区工作的有关部门和领导干部在发展民族经济、制定有关政策和经济体制改革中作参改，并为民族科研工作和民族教育工作提供有关内部参考资料。

我们在坚持四项基本原则和反对资产阶级自由化的前提下，以改革的精神，贯彻实行“百花齐放，百家争鸣”的方针，各抒己见，积极探讨发展民族经济的途径。因此，《广西少数民族经济论文集》内容比较丰富，题材比较广泛，理论联系实际，具有鲜明的民族特点和地方特色，体现了我区民族经济研究工作者和其他战线上的有关同志为搞好经济体制改革和发展民族经济而奋斗的愿望。在此，向《广西少数民族经济论文集》的作者和有关领导同志表示我们的衷心感谢。

《广西少数民族经济论文集》由广西少数民族经济研究会副会长覃立新、副秘书长覃乃昌、廖日裕负责编辑，最后

由覃立新同志统编审查定稿。

编辑这样的论文集在我们还是第一次，由于经验缺乏，水平拘限，时间仓促，选编不当，甚至书中出现差错，在所难免。诚恳希望作者和广大读者批评指正。

广西壮族自治区民族事务委员会编

一九八七年二月

《广西少数民族经济论文集》

(上册)

目 录

广西“老、少、边、山、穷”地区经济开发 的回顾与展望·····	张声震 (1)
理顺民族地区经济改善财政困难 ·····	余达佳 蓝克章 韦志坚 (11)
中部腾飞带动两厢——论广西地区经济发展 布局·····	覃立勋 (26)
翻身与转型·····	何异燧 (41)
要加速广西民族经济发展必须解决好几个关键 问题·····	覃卓凡 覃琳 李少民 (61)
我国少数民族地区经济发展战略研究的 方法论问题·····	马 颢 覃光广 (74)
广西民族地区贫困县经济发展的资金问题 ——桂西部分县的调查综评·····	蒋世绩 (88)
调整产业结构开发丰富资源大力发展商品 生产·····	李南春 (101)
国民收入分配与经济体制改革——兼论国家 对少数民族地区的投资政策·····	金一飞 (134)
论发展民族经济与民族人才问题·····	农彩文 (149)
关于加速发展广西边境地区经济问题的探讨 ·····	覃乃昌 (163)

赠平

全面实施民族区域自治法 认真处理库区

遗留问题……………潘文 (175)

广西固定资产投资与民族经济发展的几个

问题……………刘思华 冯柳江 (189)

正确处理民族地区资源开发与当地群众利益

的关系……………覃立新 (209)

浅谈如何解决民族地区建设资金问题……………叶学明 (222)

略谈我区商品经济发展的政策环境

……………玉丕民 谢为民 (235)

富禄苗族贫困状况和经济起飞问题……………周光大 (240)

从福新乡看进一步用好管好发展资金的几点

意见……………廖日裕 宋毅 (269)

桂西北的矿产资源开发势在必行……………卢万兵 (266)

略论建设百色地区十大商品生产基地的理论

意义……………樊正强 梁耀积 (271)

采取相应措施调动贫困山区人才积极性……………周明钧 (278)

运用马克思货币贮藏理论领导少数民族生活

现代化……………梁秋云 (284)

关于民族自治地方财政自治权的几个问题……………叶锦棠 (289)

兴山区之利扬本地之长——略谈河池地区

矿业资源开发的问题……………周仲才 (302)

试论山区生产发展战略与粮食问题……………梁克耀 (312)

谈谈搞好少数民族地区商品供应的问题……………王翠华 (321)

发展林业是山区致富的主要途径

——罗城旦兴村的调查……………梁厚宽 (331)

发挥山区优势加快乡镇企业发展——河池

地区发展乡镇企业的调查……………何雅儒 (337)

瑶族经济特点及其改革刍议·····	韦 先 (347)
关于加快发展都安瑶族自治县乡镇企业的 几点意见·····	张小前 (354)
横向经济联系是民族山区经济腾飞的跑道··	杨沫干 (359)
山区养牛业应有个大发展·····	罗宝三 (366)
充分利用热带亚热带的资源优势大力发展 南方民族地区商品经济·····	黄雄鹰 (372)
靖西经济发展初探·····	农国忠 (385)
加快广西民族地区经济从封闭型向开放型转化 ·····	吴 芳 (391)

广西老、少、边、山、穷地区

经济开发的回顾与展望

张声震

党的十一届三中全会以来，随着农村经济体制改革的不断深入，生产责任制的全面落实，产业结构的合理调整以及对外开放对内搞活政策的逐步实施，广西农村生产力有很大发展，农村经济起了显著的变化。“六·五”期间粮食三增两减，一九八三年总产创历史最高水平，达271亿斤，农民人均有粮739斤。一九八四、一九八五两年虽然连续两年减产，但由于政策调动了农民搞多种经营的积极性，农业总产值和农民收入仍持续增长。五年间，农业总产值年增长5.2%，农民人均纯收入年增26元，一九八五年全区农民人均纯收入达303元，约有2640万农民纯收入在200元以上，占全区农业人口78%。这就是说，接近百分之八十的农民，已经低标准地解决了温饱问题。就是划为老、少、边、山、穷的四十八个县，几年来也有很大发展，一九八五年农民人均纯收入已达194元，比一九八〇年翻了一番（一九八〇年人均分配水平68元，加上社员自营收入共约90元左右）。

但是，事物的发展总是不平衡的。在老、少、边、山、穷地区，资源较多、经济基础较好、交通较便利、科学文化较为发达的地方上得快一些。一九八五年有蒙山等六个县农民纯收入超过了全区303元的平均水平，有富川等五个县

(自治县)农民纯收入接近全区平均水平。有十一个县农民人均纯收入比上年增长55元以上,逐年都有成批的贫困户、村、乡摆脱贫困,开始走上富裕的道路。但是在一些革命根据地、少数民族聚居区、边疆地区和溶岩地貌的峰丛山区,由于历史的原因和生产条件的恶劣、交通闭塞等的限制,情况就显然不一样了,时至今日尚有相当大的一部分农民仍处于贫困之中。一九八五年农民人均纯收入在200元以下的计有26个县764万人,占全区总农业人口的22%,如果按照一九八三年至一九八五年三年平均统计,则是38个县、自治县、市,人口1077万人,占全区总农业人口的31%。所以,抓紧老、少、边、山、穷地区的经济开发,扶助那里上千万农民发展生产,改善生活,摆脱贫困,不仅有重大的经济意义,而且有重大的政治意义,是刻不容缓的当务之急。

党的三中全会以来,党中央、国务院对广西革命老根据地、边防、贫困山区少数民族给予很大的关怀,从经济上给予扶助和政策上给予种种优惠照顾。一九八三年国务院召开了全国少数民族地区生产生活会议,一九八四年党中央和国务院发布了《关于帮助贫困地区尽快改变面貌》的通知。近几年来,党中央领导同志,胡耀邦总书记多次来广西视察,对广西贫困地区的开发作了直接的指示。在党中央、国务院的方针政策指导下,特别是在胡耀邦同志的直接帮助、鼓舞、鞭策下,广西一次又一次地加强了对贫困地区经济开发的领导。现在,一个开发贫困地区的热潮已经出现。“七·五”期间能否解决广西这样大量农村人口的温饱问题,是关系到广西各族人民切身利益的事关全局的大事。笔者认为,作为指导者,关键在于及时总结以往经验,加强和改善对现

实的指导，便于展望未来。回顾几年来的实践，笔者有下列几点体验：

第一，对老、少、边、山、贫地区“再认识”，是搞好贫困地区经济开发的起点。一九八四年以来，从自治区领导机关到地、市、县各级领导班子，首先从思想上肃清了过去对少数民族和老、少、边、山、穷地区“左”的倾向，认识到由于这种“左”的思想影响所造成的失误，以期“前车覆辙，后车所鉴”。回顾五十年代后期至六十年代初期，在“左”的思想影响下，曾结合“反右”斗争错误地批判过“地方民族主义”和少数民族山区“特殊论”、“条件论”、“落后论”，伤害了不少民族干部和群众。在“左”的思想指导下，对山区生产搞“一刀切”、盲目推行“以粮为纲”、“向山上要粮”，过份强调山区粮食自给，以致造成大量毁林造地；有的地方盲目搞“戕石海”，“石头缝里跨纲要”，做了许多违反自然规律和经济规律的蠢事，造成水土严重流失，水源枯竭，灾害频繁，受自然规律的惩罚。有的地方把许多传统的土特产搞掉了，使农民减少了收入。其次是认清了山区的优势所在和脱贫致富的源泉。老、少、边、山、穷地区四十八个县有十六个县全部和五个县部份属南亚热带气候，其余属中亚热带气候。年降雨量1500毫米左右，平均气温 21°C ，雨热同季，适宜种植亚热带作物，著名的土特产如玉桂、八角、田七、罗汉果、灵香草、龙眼、荔枝、香蕉、芒果、菠萝、柑橙、油桐等四十多种，可大量发展。广西老、少、边多属岩溶地质、峰丛峰林山区。地下矿产品种多，藏量大。锡、锰、铋、铅、锌、铝、钨、汞等储量在全国占重要地位。可开发的水能资源约1700万千瓦，占全国

第六位。森林资源丰富，有林面积约8000多万亩，蓄材量近二亿立方米，尚有大片宜林宜牧荒山待开发利用。这些资源优势，正是山区经济开发的希望所在，也是群众脱贫致富的有利条件。“脱贫致富的希望在上”，是言符其实的。基于这个“再认识”，区党委、区人民政府于一九八四年决定把老、少、边、山、穷地区的经济开发当作一个战略重点来抓。

第二，只有扬长避短，因地制宜调整生产方针，才能充分发挥山区资源优势。一九八四年自治区人民政府根据一九八四年中央一号文件精神，遵循山区的特点和自然规律，提出山区生产方针实现三个转变，即：从只抓一分田、单纯抓粮食自给转变到重点开发山区、发展多种经营、发展商品生产上来，从单纯抓种养转变到既抓种养又抓加工增值上来，从只抓生产不抓流通转变到既抓生产又抓流通上来。三年来，广西老、少、边、山、穷地区都在逐步实现这三个转变。各县、乡根据当地资源优势选择突破口，安排生产项目，组织经济活动。凡发展粮食受客观条件限制的，都因地制宜进行产业结构调整，宜林则林，宜牧则牧，有矿采矿，能搞粗加工就搞粗加工，各显神通，各找各的脱贫门路。有些生产项目的发展比我们预料的要快，一九八四、一九八五年造林分别超过原计划的108%、50%。更可喜的是，经济林比重增大，一九八五年达三分之一。百色地区充分利用地理气候条件的优势，大力发展有竞争能力的传统产品，对农民因势利导，把千家万户的小生产纳入规模性商品生产基地，已经和正在建设芒果、大果山楂、刺梨、茶叶、油桐、八角、田七、养牛、糖蔗、用材林等十大商品生产基地。现

在芒果基地已初具规模，计划种植十万亩，三年来新植加原有果树已达五千多亩，年产鲜果七十四万斤。在田阳已建设了小型的芒果加工厂，可生产芒果原汁、芒果酱、芒果精等系列产品，群众已开始得到实惠。预计“七·五”期间十万亩芒果种植计划可完成。到一九九〇年预计有二万亩产果，可产鲜果一千万斤，经加工增值，预计经济效益可达1600万元。在矿产资源丰富的地方，如南丹、河池、罗城、融水、龙胜、隆林等县，积极贯彻中央“小矿放开”的方针，有组织的帮助贫困农民采矿，已提到领导的议事日程上，靠挖矿脱贫致富的农户越来越多了。

鉴于前两年在调整山区产业结构中有些地方曾一度放松粮食生产的教训，今后在适宜种植粮食作物的地方，仍然充分利用耕地，积极推广良种和科学种田技术，提高单产，提高山区粮食自给率，以减轻运粮进山的压力和群众买粮的经济负担。

第三、实行特殊优惠政策，使群众得以休养生息，增强内在活力。自治区党委和政府根据党中央、国务院《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》精神，一九八四年决定对民族山区从十四个方面实行特殊优惠政策。今年三月又制定了对贫困地区实行休养生息政策十五条。这些政策的实施，减轻了山区贫困农民的经济负担，增加了收入，改善了生活，增强了再生产的能力。比如，长期以来木材价格大大低于其使用价值，使林农长期贫困，近年来实行开放政策，林农收入显著增加。融水、三江、龙胜是少数民族林区县，尽管一九八五年粮食减产，但农民人均纯收入仍比上年分别增长20元、35元、55元，县财政分别比上年增长57%、93%、

06%。自治区《十五条》中规定：对处于温饱线以下的贫困户，免征农业税，直到其温饱问题基本解决为止。对于人均收入水平处于温饱线以下的乡、村，免去农民购买国库券任务和粮油定购任务。凡是对有关政策落实得较好的地方，农民的负担减轻了。

但是，制定了政策，不等于都落实了。有些虽然定的好政策，但往往一碰到钱就“搁浅”。原因是某些部门和地方认为落实某项政策会损害它们的利益，因而对落实政策或是踌躇不前，或是干脆顶着不办。所以，各部门必须顾扶贫之大局，把扶贫工作视为己任，通力协作，把每一项政策落实到实处。

第四，国家重点扶持只有和科学开发紧密结合起来，才能收到实效。近几年来，国家每年都拨下一定数额的经费扶持贫困地区发展生产，这些款项有：民族机动费、民族生产生活补助费、发展资金、边防经费、科技扶贫费、数项低息贷款等等。今年总额约为二亿四千万。——一九八四年以来，我们将发展资金重点扶持最贫困的155个公社（现为211个乡），连续三年，直接用于扶助群众发展种植业、养殖业和加工业。总的来说，效果是比较好的，许多近期的或当年的生产项目，已经取得经济效益，21个乡农民人均纯收入一九八三年为97元，一九八五年增加到147元。

山区少数民族，由于历史的原因，文化水平低，劳动者的素质差，科技力量薄弱，生产能力低等等，这是经济发展缓慢的重要原因之一。因此，在实行资金重点扶持的同时，必须认真抓好科技开发，结合并进。近几年来，凡搞得较好的地方，每一项资金的投放，都注意技术培训先行。一九八

三年开始组织实施的大瑶山区综合技术开发试点，先后进行27个开发项目，投资总额250万多元，举办了160期各类技术培训班，受训19000人次，经过三年来的努力，现已初见经济效益，一九八四年增收一千二百多万元，去年又增收一千五百万元，为科技投资的六倍多。金秀瑶族自治县推广八角林“疏伐”和“垦复施肥”术，两年平均亩产增收干八角31斤，增值124元。蒙山县推广的“提高生猪出栏率”和“桑蚕生产”两个项目，已成为该县经济发展两大支柱，农民从增加肉猪出栏和仔猪外销中增加纯收入820元，每个农业人口平均增加纯收入52元。但是，也有一些地方只管发放扶助资金，忽略了科技扶持，结果造成资金浪费。

通过总结几年来正反两方面的经验教训，现在，各地、市、县都普遍重视科技扶贫了。百色地区为保证十大商品生产基地的顺利实施，已有七个县设立了科技咨询服务部，一百一十六个乡（镇）建立了科普协会。办了各类技术短训班262期，培训了15000人次。当前，全区上下正抓紧编制和实施“星火计划”和“石山综合治理与开发计划”，把科技开发和资金重点扶持结合起来，向纵深发展。

第五，只有抓好“以工代赈”，改善山区交通条件，才能促进山区商品生产发展。近几年来，党中央、国务院决定用粮、棉、布等实物，采取“以工代赈”的办法帮助贫困地区修建道路，这是一项深得民心的政策。它既解决了群众目前生活困难，又为开发贫困山区经济作了长远打算，可谓“富民的好政策”。我们要把它当作贫困山区经济开发的一项基本建设来抓。国家分配给广西“以工代赈”粮、棉、布折款1.7亿元，加上地方自筹配套资金一亿元，共2.7亿

元。三分之二用于修建乡村道路。我们把重点放在严重缺粮、缺衣被和交通闭塞的老、少、边、山、穷四十八个县，特别是十个民族自治县和211个最贫困乡，计划三年内修建各种道路8100公里。其中公路4300公里，相当于一九八四年底四十八个县拥有公路总长的四分之一。经过一年多的努力，已经取得初步成效，至今年五月底止已完成各种道路3500公里，占三年任务的43%，部份山区交通条件已得到改善，促进了生产的发展。一些适宜种植甘蔗的地方，农民边修路边种甘蔗，春种冬收，到甘蔗收获时路也通了。一些山区盛产竹木，因交通闭塞，许多有用之材往往当柴烧了，现在通了公路，可作为商品外销了。群众高兴地说：“山区没有路，财富成包袱；山区通公路，包袱成财富。”我们预计，三年“以工代赈”公路工程结束后，全区所有乡（镇）所在地及老、少、边、山、穷地区的631个农产品集散场全部可以通车，加上一大批机耕路、马驮路的辅助作用，山区的交通条件，便有一个较大的改善。这对山区发展商品生产，脱贫致富，起着很大的促进作用。

第六，只有“打开山门”，积极发展横向经济联系，“以长补短”，引进资金、技术、人才，才能使贫困山区的资源优势变为商品优势。山区物质资源丰富，得天独厚，但却脱贫无门，致富无路，长期“捧着金碗讨饭吃”。这些矛盾现象的存在，关键是缺资金、技术和人材。这个道理，自实行对外开放对内搞活政策以来，已为人们所逐步认识，往日封闭的山区，现在已开始打破内向型的低水平自我循环状态。四十八个贫困县已有二十九个县开始外引内联，与区内外经济发达地市发展经济横向联合，其中有十二个县与区内

五市和玉林地区搞对口支援，可以说，刚刚迈出了可喜的一步。百色地区和河池地区一九八五年与区内外发展经济横向联合184项，共引进资金236万元，引进人才103人。当年新增产值1031万元，新增税利165万元，新增产品品种49个。一些企业通过横向联合获得了生机，例如，田阳县民族印染厂在濒于关闭的情况下与南宁绢纺厂联营，一九八五年新增产值284万元，新增税利37万元；一些企业利用当地资源优势，引进外地技术优势，取得了很好的经济效益，如大新县藤艺制品厂以本地丰富的藤作原料，从德保县和南宁市引进藤编技术，企业很快得到发展，一九八五年产值、税金、利润分别增长39%、52%、67%；昭平县有丰富的造纸资源，但县纸厂多年来产量一直徘徊在2500—2800吨之间。一九八五年初厂里引进上海技术，接受上海市造纸咨询服务中心的技术服务，当年产量就超过4000吨，产值、税利均大幅度增长。实践证明，积极发展与先进地市的经济横向联系，才能更好地把贫困山区的资源优势变为生产优势，加快贫困地区脱贫致富的步伐。现在的问题，一是交通困难，老、少、边、山、穷地区引进外国、外省的项目、资金和技术为数尚少，引进本区城市项目的占多。二是四十八个县中还有十九个县在发展经济横向联系中尚无门路，还未起步。客观上或者由于生产水平不高，产品的商品率太低，或是交通闭塞；或是主观上不敢让利，总怕“肥水流入外人田”；或者是由于缺乏科学技术，对资源情况不明，因而无从提出协作项目。对这些特别贫困落后的县，自治区已派出扶贫工作组下去帮助，自治区经济协作部门已经引起注意，帮助它们克服困难。对这些特别困难的县，发展横向联系切不可虚浮幻

想，应从小项目做起，从传统技术项目做起。三是在那些已经起步的县份，在协作中总不免产生一些这样那样的矛盾。要进一步巩固和发展联合成果。五市和先进地区要认真做到资金、技术、人才配套支援。受援山区县要看得长远些，大胆让利。

第七，加强对贫困地区经济开发的领导，实行四个统一。贫困地区经济开发，不单是那个部门的事情，工农业生产流通，文、财、建、教、科技等部门都涉及。因此，必须建立统一的领导机构。遵照一九八三年国务院召开的全国少数民族生产生活会议的要求，自治区党委、人民政府于一九八四年建立了“老、少、边、山、穷地区建设办公室”，组织了小型的民族工作队下去帮助开展扶贫工作。老、少、边、山、穷地区四十八个县和有关行署也建立了相应的办事机构。今年以来，区党委、区人民政府遵照今年中央一号文件的精神，力争在“七·五”期间基本解决贫困地区人民的温饱问题，进一步加强对贫困地区经济开发的领导，从自治区到各地、县都建立了扶贫工作领导小组，充实加强了各级办事机构。强调领导统一、政策统一、规划统一、资金投放统一。组织自治区各有关部门的力量分发到二十八个贫困县帮助扶贫。各地、市、县也组织了大批干部深入贫困乡、村帮助搞经济开发，现在有数千名干部在扶贫工作的第一线上奋战，贫困地区经济开发的热潮已经兴起。

回顾“六·五”期间，广西各级党政作了如上所述的努力，已有十一个县农民纯收入超过或接近全区303元的水平，也就是说，已有一批县解决了温饱问题。虽然现在贫困面还很大，还有数百万人口的温饱问题尚未能解决，但从过去五