

2011 年度

党建调研论文集

中共临安市财政局委员会办公室

二〇一二年七月

目 录

1、关于印发 2011 年度党建工作意见的通知 临财委〔2011〕7 号·····	(1)
2、关于表彰 2011 年度优秀党建调研课题的通报 临财委[2012]9 号·····	(8)
3、从“以人为本”到“以文化人” 机关第一支部·····	(10)
4、关于党务公开工作的调研和思考 於潜税务分局党支部·····	(13)
5、以党内民主制度建设促进党内民主发展 机关第三支部·····	(29)
6、基层党组织开展“五型”机关建设的若干建议 稽查局党支部·····	(37)
7、强化机关党员责任意识对策研究 机关第一支部·····	(42)
8、突出青年干部培养教育的研究 直属分局党支部·····	(47)
9、关于创建学习型党支部的探索与思考 直属分局党支部·····	(52)

10、财政干部队伍建设及素质提升研究	
机关第四支部·····	(58)
11、强化作风建设 努力打造一流稽查队伍的思考	
稽查局党支部·····	(64)
12、关于构建地税服务型机关的思考	
机关第二支部·····	(70)
13、对党员如何发挥先锋模范作用的认识	
昌化税务分局党支部·····	(73)
14、关于基层地税部门党建工作的思考	
昌化税务分局党支部·····	(85)
15、新时期机关党建工作成果和经验	
於潜税务分局党支部·····	(96)

中共临安市财政局委员会文件

临财委〔2011〕7号

关于印发 2011 年度党建工作意见的通知

各党支部：

现将《2011 年度党建工作意见》印发给你们，请结合工作实际，认真抓好落实。

二〇一一年五月二十三日

2011 年度党建工作意见

2011 年是中国共产党成立 90 周年，做好今年的党建工作意义重大。根据《关于进一步加强和改进机关党的建设的意见》（临委〔2010〕40 号）、《关于建设“五型”机关的实施意见》（临委办发〔2011〕34 号）、《关于印发 2011 年机关党建工作要点的通知》（临直工委〔2011〕15 号）和《关于开展中国共产党成立 90 周年系列纪念活动的通知》（临直工委〔2011〕16 号）等文件精神，结合我局实际情况，现就 2011 年度全局党建工作提出以下意见。

2011 年我局党建工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，认真学习党的十七届四中、五中全会精神，以庆祝建党 90 周年为契机，以创先争优活动为抓手，以建设“五型”机关（学习型、服务型、效能型、节约型、廉洁型）为目标，深入推进“一线工作法”，不断加强党的思想建设、组织建设、作风建设和反腐倡廉建设，充分发挥党组织在推动发展、促进和谐中的重要作用，为财税事业科学发展提供有力保障。

一、以科学发展观为指导，强化党员干部理论学习

1、深入开展创建学习型机关活动。坚持和完善党委中心组学习制度，确保全年集中学习时间不少于 12 天，进一步充实学习内容，改进学习方法，以提高领导班子的管理能力、统筹能力、决策

能力。各党支部负责抓好党员的日常理论学习，抓好党员学习笔记备查工作，充分利用“干部学习新干线”、“机关干部大讲坛”、“党员干部思想高速公路”和“财税网络学校”等平台，加强党员干部的政治理论学习培训。今年全局将统一安排 2 至 3 次集中学习以及若干次分线业务培训，逐步形成长效学习机制。

2、扎实开展党建理论研究。按照新时期党建工作的目标任务，进一步加强党建理论调研工作，明确党建理论研究重点，提高理论研究的针对性和实效性，努力破解制约党建发展的热点、难点问题，为提升党建科学化水平建言献策。各党支部、各科室要切实重视党建调研工作，落实专人负责，围绕市直机关工委确定的研究重点，深入开展调查研究，形成高质量的理论调研文章。机关四个党支部分别完成 1 篇、基层四个党支部分别完成 2 篇党建调研文章，于 7 月 20 日前将党建论文（纸质与电子版）报送局党委办公室，从中选送质量较好的文章到市直机关工委参加评比，争取今年在全市党建论文评比中获得好成绩。

二、以强化自身建设为重点，切实增强党组织生机活力

1、不断加强领导班子建设。认真贯彻市委《关于进一步加强和改进机关党的建设的意见》文件精神，进一步落实党建工作责任制，做好领导班子点评工作，开展领导班子“宣讲团”活动，完善领导班子蹲点调研制度，领导班子成员深入挂钩镇、村及结对企业进行调查研究与政策宣讲，撰写不少于 1 篇调研或理论文章，积极参加优秀理论文章评选活动，踊跃向市内外报刊、《临安宣传》和新闻网“思想高速公路”投稿。按照《党章》和党内组织条例的规定，坚持民主集中制原则，定期召开民主生活会，认真开展批评与

自我批评，加强班子人员之间的沟通交流，做到重大事项集体讨论决定，使领导班子成为善于领导财税事业科学发展的坚强集体。

2、不断加强支部自身建设。坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，稳步开展党内“双评”活动，完善“三会一课”制度和党费收缴办法，每季召开支部书记读书会，及时贯彻上级文件精神。强化党建阵地建设、健全党建工作制度，有条件的四个基层党支部要使阵地建设有新的起色，各党支部要树立创先争优“闪光言行”先进典型，积极申报基层党建示范点、学习型基层党组织和创新型基层党组织，不断发挥支部的战斗堡垒作用。

3、不断加强党员队伍建设。按照规范化管理的要求，进一步加强党员的培养、教育和监督工作。推行党组织、群众组织、党员、群众推荐相结合和确定入党积极分子、确定发展对象、吸收预备党员、预备党员转正票决制等“四推四决”制度，严把党员“入口关”。结合纪念建党 90 周年大会，举办中共党史（第二卷）知识讲座，完善党员干部学分制考核办法，不断更新业务知识和提升政治素质。严格党的组织生活，强化对党员干部的监督管理，进一步探索和健全党员教育、管理、服务的长效机制。

三、以创先争优为抓手，充分发挥党员先锋模范作用

1、扎实推进“天目先锋”创先争优活动。全面开展党支部和全体党员承诺践诺、综合评议和“闪光言行”、“每月一星”展评活动，每个支部报送一例“闪光言行”参加全市评选，争取 2012 年“七一”期间和 2010—2012 年创先争优活动先进基层党组织和优秀共产党员表彰中榜上有名。以服务型党组织创建为抓手，深化“服务百姓档案”工作，推进全市重点项目领办工作，提升党员干部服

务力；结合部门实际和机关党员特长优势，继续开展服务企业、服务基层、服务群众“三服务”活动，发挥党组织和党员的先锋作用。

2、广泛开展纪念建党 90 周年系列活动。以纪念建党 90 周年为契机，加强党的优良传统教育，参加市直机关工委组织开展的“重温党史、坚定信念”党的知识竞赛和“党旗在我心中”微型党课教育活动，开展“我为党旗添光彩”党员志愿服务和党员集中宣誓活动，组织开展“党内关怀”走访慰问活动，开展建党 90 周年系列文体活动。各党支部要广泛发动、积极参与，争取在全市机关部门中取得良好的成绩。

3、组织开展“同心向党共建和谐”——“财税杯”党纪知识竞赛。联合临安市电视台举办纪念建党 90 周年党纪知识竞赛，以支部为单位，每个支部选派三名选手参加比赛，其中一名为中层干部，比赛活动通过新闻媒体向全社会宣传，在此基础上，积极参加市委组织部、市直机关工委举办的“重温党史、坚定信念”党史党建网上知识竞赛全市现场抢答比赛，争取获得较好名次。通过开展知识竞赛，使全局干部职工进一步了解和掌握党的历史、党的基本理论以及党纪政纪法纪等有关知识，牢固树立大局意识、宗旨意识、责任意识、纪律意识，努力营造爱岗敬业、勤奋工作的良好氛围。

4、扎实开展各类“结对帮扶”活动。以“关注民生、服务群众”为主题，充分发挥党员志愿者队伍的优势，组织开展各项志愿者活动。深化“万名党员干部结对帮扶万户城乡困难家庭”、“1+X”社会结对帮扶活动，继续开展结对帮扶活动，按照一年两次集中结对帮困的要求，在“七一”与春节前夕对结对农村党支部和困难党员进行走访慰问，深入了解情况，切实帮助解决 1 至 2 个就学、就

医、就业等生产、生活方面的问题，为困难党员送上组织的关怀和温暖。

5、不断深化党建带工建、团建、妇建工作。充分发挥群团优势，利用财税文化园地，深入推进党群共建创先争优活动。工会要以“服务中心作贡献，创建和谐当先锋”党工共建创先争优活动为载体，开展好服务职工系列活动；团委和各团支部要以“青春建功、争当先锋”为主题，积极开展业务调研、社会实践、志愿服务等活动，充分发挥团员青年在财税改革发展稳定大局中的生力军作用；妇委会要深入开展“岗位建功、巾帼争优”为主题的创先争优活动，开展文化、健康、教育、管理等多方面知识教育和培训，提高全局妇女干部职工的综合素质。

四、以开展廉政文化建设为载体，推进机关作风建设

1、深化机关廉政文化建设。坚持把廉政文化进机关活动作为推进机关党风廉政建设的重要内容和载体，结合强化党建活动阵地建设，通过开展廉政谈话、发送廉政短信、廉政格言警句征集、廉政书画作品比赛、听取反腐倡廉报告和观看反腐倡廉电教片等方式，深入开展岗位廉政教育、理想信念和思想道德教育，引导广大机关党员不断增强党性修养，大力培育机关廉政文化。

2、切实转变机关工作作风。认真贯彻全市作风建设会议精神，实行定人、定点、定时了解企业基层群众诉求制度，深化组团联动式服务，切实推进“一线服务惠民生”、“一线服务推项目”、“一线服务抓落实”，使“一线工作法”成为推动财税工作发展、完成目标任务的有效载体。认真组织开展“三学四比五评”活动（三学：“学理论强素质、学业务增本领、学先进当典型”、四比：“比执行

效能、比完成质量、比工作业绩、比无私奉献”、五评：“机关干部自评、市管干部述评、分管领导点评、群众民主测评、年度组织考评”），切实推进“五型”机关建设，努力打造一支“学习勤、作风硬、服务优、绩效好、形象佳”的财税干部队伍。

主题词：党建工作 意见 通知

抄送：市委组织部、市委宣传部、市直机关工委。

中共临安市财政局委员会办公室

2011年5月23日印发

中共临安市财政局委员会文件

临财委〔2012〕9号

关于表彰 2011 年度 优秀党建调研课题的通报

各党支部，各科（室）、税务分局、稽查局：

2011 年，我局党建工作以科学发展观为统领，以纪念建党 90 周年为契机，围绕服务财税发展大局，不断加强党组织的思想建设、组织建设、作风建设，切实提升党建科学化水平，全局党建工作取得良好业绩。其中，机关党总支部被评为全市先进党组织，张佳同志撰写的《从“以人为本”到“以文化人”》获得全市“党旗在我心中”微型党课优秀案例评比二等奖，许寅同志撰写的《关于党务公开的调研和思考》和周海鹏同志撰写的《以党内民主制度建设促进党内民主发展》分别获得全市优秀党建论文评比三等奖和优秀奖。按照《关于印发 2011 年度党建工作意见的通知》（临财委〔2011〕7 号）精神，对上报的党建论文进行评比，现将有关情况予以通报。

一等奖：

1、从“以人为本”到“以文化人” 张 佳

二等奖:

1、关于党务公开的调研和思考 许 寅

2、以党内民主制度建设促进党内民主发展 周海鹏

三等奖:

1、基层党组织开展“五型”机关建设的若干建议 王 敏

2、强化机关党员责任意识对策研究 崔 超

3、突出青年干部培养教育的研究 周国军

优秀奖:

1、关于创建学习型党支部的探索与思考 章芳华

2、财政干部队伍建设及素质提升研究 吕 丹

3、强化作风建设努力打造一流稽查队伍的思考 郭丽萍

4、关于构建地税服务型机关的思考 章宏斌

5、对党员如何发挥先锋模范作用的认识 许 英

6、关于基层地税部门党建工作的思考 周 力

7、新时期机关党建工作成果和经验 赵 莹

希望各党支部和广大党员以解放思想为先导,以改革创新为动力,积极开展党建调研工作,不断推动全局党建工作再上新台阶。

中共临安市财政局委员会

2012年5月9日

中共临安市财政局委员会办公室 2012年5月9日印发

从“以人为本”到“以文化人”

机关第一支部 张佳

实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益是党和国家一切工作的出发点和落脚点，也是科学发展观的核心理念。在财税工作中，坚持“以人为本”不仅是要以良好的制度约束人，更要以优秀的文化熏陶人。随着我市财税事业的不断发展壮大，财税文化治队育人的作用日益凸显，在新时期新形势下，要紧紧围绕“依法治税、为民理财、务实创新、廉洁高效”的核心理念，努力培养具有自身特色的学习文化、激励文化、和谐文化和廉政文化，为财税事业的科学发展提供精神动力、人才保证和智力支持。

业精于勤，学习文化提升综合素质

落实科学的税收发展观，需要树立适应时代发展的人才兴税观，努力造就一支把“工作当事业追求、当学问研究、当理想实现”的高素质人才队伍。为构建学习型组织，我们依托财税干校、高等院校、网络学校“三大阵地”开展实施教育培训，但是距离建立长效的学习平台仍然有一定的距离。要着力培养财税业务骨干和后备干部力量，通过完善学习制度、创造学习机会、开展岗位练兵，调动广大年轻干部学习业务、钻研技能、争当岗位能手的积极性。要切实提高中层干部驾驭本部门工作的能力，培养他们勇于开拓的创新精神，破解新形势下的工作难点，通过“请进来”和“走出去”相结合的方式，开阔干部视野，拓宽干部思路。要在传统课堂教学

的基础上，倡导干部职工利用财税网络学校、干部学习新干线等网络载体在线学习，使大家可以充分利用便捷的网络资源，共享教学资源，拓宽学习渠道，引导干部自觉学习、自主发展、自我升华。

百舸争流，激励文化放大示范效应

党的十七大部署以改革创新精神加强和改进党的建设，明确提出要深入开展创先争优活动，通过“一线两真三服务”、“天目先锋”等有效载体，树立先进典型，激发工作热情，在系统内营造起崇尚先进、学习先进的氛围。要充分发挥竞争上岗的选人用人机制，更加合理地配置人才资源，从工作实绩和群众公认度出发，对中层干部候选人进行双推双评，充分体现民主、公开、竞争、择优的原则。要选派优秀年轻中层干部到部门、重点项目挂职锻炼，通过“上挂下派”活动，辅助乡镇开展好“百姓档案”等民生工作，促进干部锻炼成长，盘活人才资源，实现干部流动增值。要倡导参与“文明单位”、“基层满意站所”、“青年文明号”、“优秀公务员”、“先进工作者”等创建活动，对获奖的先进典型予以表彰，积极宣传放大示范效应，有效地整合各项创建资源，建立起长效的创建机制。

流水不腐，廉政文化永葆正直作风

学习实践科学发展观，体现共产党员的先进性，离不开廉洁正直的作风保障。要将党风廉政建设和反腐斗争纳入财政工作的整体格局，贯穿于财税工作大局之中，贯穿于财税政策制定、财税管理体制改革的总体设计之中，贯穿于财税权力运行的全过程之中，经常性地举办预防职务犯罪专题讲座、警示教育，增强干部职务风险意识，做好正面引导和反面警示工作。要围绕财税工作实际，扎实有效地开展“公述民评”活动，拓宽监督渠道，强化规范执法，促

进中层干部树立廉政意识。要着眼规范行为，抓好制度落实，积极开展“权力阳光”工作，进一步健全和完善党内惩防和监督机制，落实党员干部廉洁自律、机关效能、作风建设各项规定，推进党风廉政规范化建设。

百花齐放，和谐文化营造集体氛围

文化对人的感染作用需要通过适当的沟通交流平台才能更好地发挥作用。要充分利用好文体俱乐部，积极开展“三走进、三远离”活动，让文明健康的文化活动成为广大干部的休闲方式，用集体活动凝聚人心，展现财税人昂扬向上的精神风貌。领导干部要主动了解干部职工的思想，职工家中的实际困难，搭建起干部与职工、基层与机关的交流平台。对于为财税事业奉献终身的老同志，要定时慰问，组织团拜，让他们仍然感受到家庭的温暖。要努力营造民主、开放、包容、团结的集体氛围，以此培养干部职工“担当责任、追求卓越、享受工作”的核心价值观，在潜移默化中激发大家乐业、勤业的内在热情。

胡锦涛总书记指出，当今时代，文化是一个民族凝聚力、创造力的动力源泉，是一个国家核心力、竞争力的关键。面对广大财税人对财税文化更深认同的需要，面对社会各界对财税形象更臻完美的要求，我们要不断挖掘、提炼、培育、弘扬财税文化，使其体现在财税干部的思想行为中，渗透到税收工作的各个层面，将文化的“软实力”转化为工作的“硬成绩”。

关于党务公开工作的调研和思考

於潜税务分局党支部 许寅

党的十七大报告强调，要“尊重党员主体地位，保障党员民主权利，推进党务公开，营造党内民主讨论环境”。党内民主是党的生命，党务公开作为党内民主的重要内容和组成部分，是深入贯彻落实科学发展观的必然要求，对于加强党的执政能力建设和先进性建设具有全局性的战略意义。本专题调研以十七大精神为指导，以科学发展观为统领，深入到基层党员群众中去，通过多种方式了解当前党务公开工作的现状及存在的问题，并结合客观实际，作了党务公开工作的重要性的必要性的理论思考，最后就进一步推进党务公开工作的深入发展提出了对策建议。

一、调查状况

为大致掌握当前机关建设过程中党务公开工作的真实情况，本次调研采用小型会谈、个别访谈和抽样问卷调查相结合的方式，主要面向基层党员进行。其中，以书面问卷和在线问卷的形式，发放纸质问卷和电子问卷共计 200 份，回收 186 份，调查问卷回收率达 93%。为保证此次调研工作所回收的问卷能够客观、真实地反映出实际情况，在本次调查问卷设置上埋设了“地雷”选项，即对同一个问题采取了正面和反面两种问法，如果答题者前后回答出现了逻辑上的矛盾，此份问卷就会被剔除，从而最大程度上地保证所得信

息和数据的真实性和有效性。在 186 份回收的问卷中，剔除 17 份低信度的问卷，最终有效问卷共 169 份，回收的问卷有效率为 90.9%，问卷综合有效率为 84.5%。

调查问卷从党务公开工作的基本概况、实际操作、改进建议等角度进行调研。调查结果表明，党员对目前党务公开工作情况总体评价是，认为非常满意的占 26.6%，比较满意的占 58.1%，一般的占 11.2%，不满意的占 4.1%。根据对调查问卷信息和数据的整理，分析具体情况如下：

（一）党务公开工作的基本概况方面

1. 在对党务公开工作重要性认知的调查中，有 18.9%和 54.4%的人分别认为此项工作非常重要和比较重要，他们认为党务公开是党务民主的重要组成部分，实行党务公开有利于进一步完善党员的知情权、参与权、选举权、表达权、监督权等党内民主权利，有利于增强党务工作的公开透明化和决策的科学合理化。还有 23.1%和 3.6%的人认为一般和不重要，他们认为党务事项都是领导班子决定为主，自己参与的机会很少，党务公开只是走了一个过场，“形式大于作用”，做好本职工作和业务更为重要。

2. 在对党务事项公开态度的调查中，有 72.8%的人认为党务事项应该主动、积极地公开，他们认为这样才有助于大家及时和全面地了解党务工作动态。有 23.6%的人认为当前党务事项的公开主要是由上级机关和领导干部决定，自身缺少话语权，对党务事项公开的态度持保留意见。还有 3.6%的人认为由于党务工作的特殊性和保密性，党务事项不宜较广泛地公开，一旦公开了容易给自己的党务工作增加不必要的麻烦和问题。