

依法治市在梅州

YI FA ZHI SHI ZAI MEIZHOU



梅州市依法治市工作领导小组办公室编

《梅州市依法治市》

前言

第一章 依法治市的意义

依法治市在梅州

江苏工业学院图书馆
藏书章

梅州市依法治市工作领导小组办公室编

二〇〇三年十二月

《依法治市在梅州》

编委会成员名单

顾问：刘日知

主任：曾超麟

副主任：何利荣 叶传秀 张琰明 陈添云

主编：叶传秀

责任编辑：张 戈 杨苏平

依法治市在梅州

准印证：2003 梅字（009）号

印刷：梅江区五洲印刷厂

规格：850 × 1168 1/32

字数：238 千数 9 印张

印数：1—1200 本

出版日期：2003 年 12 月第一次印刷

前言

党的十五大把“依法治国，建设社会主义法治国家”确定为党领导人民治理国家的基本方略。十六大报告中明确提出，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标，这充分表明了我们党实施依法治国，建设社会主义法治国家的坚定决心。

1996年以来，我市认真贯彻执行中共广东省委《关于进一步加强依法治省工作的决定》，发挥党委统揽全局、人大主导作用、“一府两院”执法主体作用、政协民主监督作用，多方积极实践和推进，我市依法治市工作取得了阶段性成效，法治的作用越来越显现。为了更好地回顾近几年依法治市的历程，总结推广依法治市的成功做法和经验，推动依法治市工作再上新台阶，我们编辑了这本文集。

这本文集收录了市领导关于依法治市工作的讲话及论述、依法治市工作重要文件、工作大事记和依法行政、公正司法等经验材料，充分展示了我市依法治市工作的具体实践，很有现实意义。

这本文集的编辑出版，得到了有关部门的大力支持，谨此表示由衷感谢。鉴于编辑时间比较仓促，以及编者水平有限，如有欠缺之处，敬请批评指正。

编者

2003年12月

目 录

社会主义法治的生动实践——梅州市依法治市七年回眸	(1)
--------------------------------	-----

重要文件

梅州市人民代表大会常务委员会关于依法治市工作的决议	(8)
梅州市人民代表大会常务委员会关于继续开展法制宣传教育的决议	(11)
梅州市人民政府关于加强行政执法监督工作的决定	(13)
梅州市人民代表大会常务委员会关于进一步开展法制宣传教育的决议	(17)
中共梅州市委关于表彰梅州市依法治市工作先进单位和先进个人的决定	(19)

领导论法治

谢强华同志在全市依法治市工作经验交流会上的讲话	(24)
涂麟清同志在全市依法治市工作经验交流会上的讲话	(36)
魏潘尧同志在全市依法治市工作经验交流会上的讲话	(49)
刘日知同志在全市依法治市工作暨表彰先进会议上的讲话	(61)
与时俱进 实践“三个代表”重要思想 在依法治市工作中发挥主导作用——梅州市人大常委会常务副主任 曾超麟	(69)

经验材料

实行执法责任制 促进依法行政——梅州市卫生局	(75)
贯彻依法治国方略 全面推进公安法制建设——梅州市公安局法制科	(81)

落实执法责任 规范市场经济秩序——梅州市经济贸易局	(88)
坚持依法行政 规范房地产市场——梅州市房产管理局	(97)
电视传媒 打好普法宣传阵地战——梅州市电视台社教部	(103)
加强基层民主建设 促进各项工作全面发展	
——梅江区西郊街道办事处	(110)
推进依法治镇 促进三个文明——兴宁市兴城镇人民政府	(115)
狠抓执法与服务 推进国税事业发展	
——兴宁市国家税务局	(121)
增强服务 管理意识 全面推进依法行政——梅县建设局	(129)
坚持依法行政 推进水利事业发展——平远县水务局	(136)
加强领导 加大力度 切实抓好依法治县工作	
——中共蕉岭县委	(144)
立足公安职能 在依法治县工作中发挥执法主体作用	
——蕉岭县公安局	(153)
围绕依法治县 结合行业特点 自觉提高依法行政水平	
——蕉岭县国土资源局	(158)
坚持依法行政 依法办事 当好依法治县的排头兵	
——大埔县公安局	(164)
严格评议考核 强化责任追究 促进依法行政	
——五华县国家税务局	(169)
抓好依法行政 促城建工作全面发展	
——梅州市规划城建局局长 刘新练	(175)
坚持依法行政 服务地方经济建设	
——梅州市质量技术监督局局长 余伟中	(180)

坚持依法治企 促进企业发展——

广东华威化工实业有限公司董事长、党委书记 张振新…………… (189)

推进依法行政 实践“三个代表”

——梅州市国土资源局局长 胡国和…………… (194)

严格依法管价治费 努力营造梅州良好的价费环境

——梅州市物价局局长 丘利清…………… (200)

实践“三个代表” 促进依法治市

——梅州市中级人民法院副院长 曹平贤…………… (209)

当好参谋助手 推进依法治县

——梅县人大常委会副主任 依法治县办公室主任 林荣华 …… (216)

心系检察 执法为民

——兴宁市人民检察院检察长 刘亦朋…………… (224)

推进行业依法管理 发展兴宁交通事业

——兴宁市交通局局长 陈汉番…………… (229)

虚工实做 为推进依法治县继续努力

——蕉岭县普法办公室主任 张鼎康…………… (235)

从严治税 矢志不渝——大埔县地方税务局局长 张上广 …… (240)

以村务公开为切入点 推进基层民主政治建设

——大埔县百侯镇侯北村党支部书记 村委会主任 肖曰生 …… (243)

“依法办事” 永远是第一准则

——丰顺县国土资源局局长 陈兴有 …… (248)

附 录

1、历任依法治市工作领导小组成员名单…………… (255)

2、梅州市依法治市工作大事记…………… (264)

社会主义法治的生动实践

——梅州市依法治市七年回眸

物华天宝，人杰地灵。梅州，作为国家历史文化名城，物产丰富，文化底蕴深厚，曾哺育一代代风流名士。近年来，梅州市“从依法治国，建设社会主义法治国家”的高度着眼，在推进依法治市进程中，将法治的灵魂溶入城乡山山水水，着力营造良好的法治环境，为这片土地注入了新的活力，为我市经济和社会的发展，为实施“四个梅州”的发展战略提供了有力的保障。

党委统揽全局，坚持依法治市

依法治国，既是整个人类社会数千年的共同文明成果，又是中国近代一百多年来有识之士的治国梦想。1993年，广东省委作出依法治省的决策以后，我市市委清醒认识到，发展社会主义法治是一场深刻的政治体制改革，历史延续下来的难以改变的习俗和现代文明之间的矛盾，仅靠行政手段和说服教育是难以解决的。只有依靠法治才能打破陈规陋习的束缚，才能建设现代文明的新梅州。为此，我市把依法治市工作摆上了重要议事日程，统一思想，明确目的，并于1996年10月，我市从市到县成立了以党委书记为组长的依法治市工作领导小组及其办公室，为全面推进依法治市工作提供了组织保证。依法治市工作领导小组每年召开会议，对全市依法治市工作作出部署，制订依法治市工作要点、工作方案，明确依法治市的目标、任务和实施步骤，强调推进依法治市与推进经济和社会发展的

有机结合起来。至此，一个以党委统揽全局，人大发挥主导作用，“一府两院”发挥执法主体作用，各方密切配合的工作格局拉开了依法治市的帷幕。

学法用法并重，奠定法治基础

开展以普法教育为重点的法制宣传，是实施依法治市的基础工程。依法治市工作开展七年来，我市各级、各部门把各级领导干部和执法人员、农民群众、青少年等作为普法重点对象，开展了各种扎实的普法教育活动。一是把抓好领导干部学法用法作为普法的龙头，采取多种形式，不断增强领导干部依法管理经济社会事务的能力。建立了领导干部法制讲座、党委中心组学法、法律培训、学法考核、任前法律考试等若干制度，制定了学法用法实施意见。七年来，我市各级、各部门共举办科局以上领导干部法制讲座 70 多次。每年周密组织 15 万人以上进行了法律知识考试。二是充分发挥大众传媒的作用，开展广泛的经常性的宣传。几年来，我市各新闻单位利用在电台、报纸、电视台开辟的十多个法制宣传栏目，不断加大宣传力度，形成了较强的法制宣传教育势头。这些栏目，能紧密结合自身的工作实际，针对依法治市工作中的热点、难点问题，不仅开展正面宣传教育，而且及时揭露和抨击违法违规现象，较好地发挥了舆论监督作用，对依法治市工作起到了较强的推动作用，深受人们喜爱。三是针对普法对象的多层次性，在普法中利用法制文艺这种雅俗共赏，大众喜闻乐见的形式，达到了强烈的感染效果。蕉岭县从 1994 年开始连续 9 年开展法制文艺下乡活动。他们将土地

法、婚姻法、税法等法律法规与发生在村民身边的事情结合起来，编成小品、小话剧、快板、相声等短小精悍的文艺节目，通俗易懂，深受欢迎，既丰富了群众的业余文化生活，又提高了普法效果。三是针对我市农村人口多的特点，把农村普法工作作为普法的重点来抓。在“三五”普法中，编写适合农村家庭学用的《农村家庭法律读本》及时送到千家万户农民手中，让法律知识注入广大基层群众心田。此举得到原省人大主任朱森林的充分肯定，他认为梅州市法律进农家活动推动了基层民主政治建设，推进了依法治市的进程。如今的梅州，学法用法蔚然成风，始终不断，普法教育取得了明显成效。

坚持依法行政，加大执法力度

七年来，我市认真贯彻实施依法治国的基本方略，严格遵循有法必依，执法必严，违法必究的原则，积极推行依法行政，采取有力措施加大执法力度，确保我市经济社会发展健康有序进行。首先，全面实行行政执法责任制。行政执法部门建立了行政执法责任制度，层层签订了执法责任状，明确执法主体，把执法责任落实到人到岗，使行政执法逐步走上了规范化、法制化轨道。同时大力推进审批制度改革，促进政府职能转变，各级、各单位根据各自的职能范围，对本单位的审批、审核、核准事项，逐步建立健全一套有效的监督制约和管理机制。并推行政务公开，建立行政服务中心，提高办事效率，自觉接受群众监督，严格依法行政。二是规范行政执法行为，加强行政执法监督。各级政府对规范性文件进行了清理，对不符合

行政诉讼法、行政处罚法、国家赔偿法和不符合市场经济要求的文件作了修订和废除。清理整顿了 39 个行政执法队伍，加强了行政执法监督，各级行政部门遵循法制原则，严格依法办事，减少了许多不必要的麻烦，群众又心服口服。许多干部不无感慨地说，依法办事，提高了行政执法水平，提高了办事效率。如大埔县丰溪林场境内 23 间小造纸厂，严重污染了当地水质，属国务院明令禁止的“十五小”企业，在处罚过程中，县政府严格依照执法程序，依法强制执行，予以取缔，有效地保护了小靖河水的资源环境，维护了人民群众的根本利益，彻底解决了多年来群众反映强烈的环境污染问题。三是围绕社会热点、难点问题开展专项治理。几年来，先后依法对城市管理、交通秩序、城乡环境、医疗药品市场、城乡社会治安、黄赌毒以及假冒伪劣产品等集中进行了重点整治，取得了明显的社会效果，保证了社会治安秩序的稳定。四是加大了行政执法检查力度，有效地促进了依法行政。几年来，行政执法从转变政府职能，强化监督和管理入手，向治理整顿重点难点问题，提高执法质量和水平延伸。每年组织依法行政检查，大力整顿市场经济秩序，整治城市环境秩序，整顿社会治安秩序，初步形成了良好的法治环境。市人大常委会在依法治市中积极发挥主导作用，适时开展执法检查、视察和评议活动，有效地促进了依法行政工作。

以改革促公正，维护法律尊严

司法不公、司法腐败、打官司难、执行难等问题是群众常常议论的热点问题，也是为人民群众所深恶痛绝。几年来，司法部门竭

尽全力，加大了司法改革力度，维护司法公正，诸多问题有效地得到遏制。

各级人民法院紧紧围绕“公正与效率”的主题，大力推行审务公开制度，着力抓好审判工作、法院改革、队伍建设等重点，努力维护司法公正。及时打击严重刑事犯罪活动，维护了社会稳定，化解了许多民事矛盾，保护了公民的合法权益，同时加大了执行力度，缓解了“执行难”问题。各级人民检察院坚持“公正执法，加强监督，依法办案，从严治检，服务大局”的检察工作方针，遵循司法规律，大胆探索，勇于实践，积极推进检查改革。各级公安机关把警务公开作为贯彻落实公安部加强队伍建设12项措施的突破口，于2000年在全市推行警务公开制度，极大地增强了公安工作透明度，进一步密切了警民关系，执法水平明显提高。

几年来的实践表明，我市司法工作能适时地通过改革不断开拓创新，不断从封闭的格局走出来，从一些僵化的观念和体制中走出来，积极探索司法工作的新模式，逐步解决了影响司法公正和司法效率的各种问题，促进了司法组织、司法方式、执行体制、司法管理以及司法行政等各个方面更好地适应新时期的要求，促进了司法工作更公正、更高效、更文明，更具有生机和活力。

扩大基层民主，实行依法治镇

改革开放以来，随着家庭联产承包责任制在农村的推行，人民群众越来越强烈地要求扩大基层民主，直接参与经济、政治和社会事务的管理。1996年，我市蕉岭县蕉城镇横岗村委会率先实行政务、

财务公开制度。这一经验做法在全市推广后，我市基层的“四民主、两公开”制度如雨后春笋般，在我市 2089 个村委会蓬勃开展起来，并逐步纳入了法制化轨道，保证了人民群众直接行使民主权利。

为了使基层的各项工作实行依法治理，2001 年初我市在兴宁市兴城镇抓依法治镇的试点，其后取得经验在全市推广。几年来，我市把依法治镇这项工作作为依法治市的基础工作来抓。从依法治国的基本方略的高度着眼，从建立完善各项执法责任制度入手，把乡镇的行政执法作为重点，推进基层各行业的依法治理。实践证明，通过依法治镇，极大地提高了基层干部的依法行政水平，增强了干部群众的法律意识和法制观念，提高了工作的透明度，密切了党群、干群关系，有力地推动了农村基层的民主政治建设，促进了基层经济和社会生活的健康发展，许多群众由衷地感叹：依法治镇是强镇富民的必由之路。

各行各业的依法治理如火如荼。几年来，依法治市工作不断深入和发展，触及到经济和社会生活各个方面，学校、街道、社区、工厂、企业都实行依法管理，依法治理。一个以基层依法治理为基础，以行业依法治理为支柱，以地方依法治理为主体的纵横结合的依法治理网络正蓬蓬勃勃地开展，逐步实现各项事业的依法治理，维护了社会的稳定。

七年来，各级领导干部逐步认识到，依法治市首先和关键是依法治官而非治民，依法治权而非治事。不惟权、不惟上，只惟法的观念开始确立，自觉地在法律之下，而不是法律之外，更不是法律之上提出问题、思考问题和解决问题的风气正在形成。人民群众和

领导干部法治意识的不断提高，形成了全民推进依法治市的强大动力。

诚然，依法治市是一项长期的社会系统工程，任重而道远。但让我们欣喜的是，在梅州这块灵秀的土地上法治的花蕾已漫山遍野，古老的梅州辉映着绚丽的光彩。

重要文件

梅州市人民代表大会常务委员会 关于依法治市工作的决议

(1996年10月30日梅州市第二届人民代表大会
常务委员会第二十一次会议通过)

中共广东省委于1996年8月作出了《关于进一步加强依法治省工作的决定》。这是贯彻中共中央关于依法治国，建设社会主义法制国家方针的一项重大举措。为贯彻中共广东省委《决定》和市委常委会扩大会议关于反腐保廉、依法治市的精神，在依法治市工作中，充分发挥人大的主导作用，“一府两院”的主体作用，特作如下决议：

一、实行和坚持依法治市，是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是我国社会主义现代化建设的一个根本任务和原则，是社会进步、社会文明的重要标志。实行和坚持依法治市，就是在市委领导下，坚决贯彻市委依法治市的各项决策和部署，努力实现全市各项工作的法制化、规范化，保证人民群众依照法律规定，通过各种途径和形式，参与管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，真正做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，保证各项事业在社会主义法制的轨道上顺利发展。

二、各级人大常委会要把依法治市工作列入重要议事日程，作为长期的战略任务来抓，增强紧迫感和使命感，充分发挥人大常委会在依法治市中的主导作用。要积极承担起依法治市、治县（市、区）领导小组的日常工作任务，要正确处理好权力机关、行政机关、

审判机关、检察机关在依法治理中的各种关系，及时掌握依法治理的情况，总结和推广依法治理的经验，推进依法治市工作的开展。要充分发挥各级人大代表在依法治理中的作用。要加强监督力度，抓好法律监督工作，落实执法责任制，保证宪法、法律和法规的有效实施。要认真组织对行政、司法机关的工作评议和对由人大及其常委会选举、任命的干部的述职评议，监督被任命的干部依法行使权力，反腐倡廉，促进其改进工作。要积极探索新的监督形式和手段，运用多种监督形式开展监督工作，务求依法治理取得明显成效，确保依法治市目标的实现。

三、各级政府必须转变观念，做到依法行政，要认真执行法律法规，充分运用法律手段管理政治、经济、文化教育和社会事务，实现行政行为的程序化、规范化、法制化。要建立健全执法责任制，把建立部门执法责任制作为依法治市的重要环节，切实抓好落实工作，确保法律、法规的正确贯彻实施。要认真执行行政复议、行政诉讼和国家赔偿制度，保障公民、法人和组织的合法权益。各部门、各单位要紧密联系实际，抓好各自单位的法律实施工作，推动行业的依法管理，实现基层的依法治理。

四、司法机关必须依法办事，严格执法，公正司法。要坚决贯彻依法从严从快打击严重刑事犯罪和严重经济犯罪的方针，搞好社会治安综合治理，加大力度遏制腐败。要认真执行《人民警察法》、《法官法》、《检察官法》，进一步提高办案质量和办案效率。要建立健全错案责任追究制，坚持在法律面前人人平等，坚持以事实为依据，以法律为准绳的原则，做到有法必依、执法必严、违法必究。

要加强司法队伍建设，提高司法队伍整体素质，保证法律正确地、有效地实施。

五、推进法制宣传教育工作，提高全民的法律素质。要把法制教育，作为贯彻落实党的十四届六中全会提出的加强社会主义精神文明建设的的重要内容。法制宣传教育的重点是各级领导特别是县、处级以上领导干部和乡镇主要领导干部，司法人员，行政执法人员，企业经营管理人员，青少年，外来人员。要加强对各级领导干部的法制教育，促使各级领导干部带头学习法律知识，成为学法、执法、守法的模范。各级人大及其常委会要把是否具备必要的法律知识、行政执法能力和能否严格依法办事作为选举和任命国家机关工作人员的重要条件。各级人大常委会及其机关工作人员要努力学习宪法和有关法律，提高权力机关的工作水平。要通过法律讲座、培训以及法律知识考试和考核等途径，提高行政执法机关、司法机关人员的执法水平。小学、中学、大学要有法制教育课程，要采取措施加强对青少年的法制宣传教育工作。实施法制宣传教育的第三个五年规划，是全社会的共同责任，广大干部、群众都应接受法制教育。要利用各种宣传阵地和宣传工具，开展依法治市的宣传工作，促使依法治市工作全面落实。

依法治市是广大人民群众的共同心愿，是一项复杂的社会系统工作，在市委的统一领导下，各部门，各单位必须同心协力、齐抓共管，动员和依靠全社会积极参与，为我市在2010年基本实现社会主义现代化法制市而奋斗。