

四川省散杂居少数民族  
工作基本资料之三

# 散杂居少数民族工作 经验选编

四川省民族事务委员会

# 四川省散杂居少数民族工作基本资料编辑部

总 编 辑      周礼成   贾祥植

副总编辑      杨学文   马勤安   杨秀珍   赵敦舫

编      辑      (按姓氏笔划为序)   马勤安   周礼成

杨秀珍   杨学文   赵敦舫   荣跃泽仁

贾祥植   曹林中

责任编辑      赵敦舫

# 四川省散杂居少数民族工作

## 经验选编

### 目 录

四川省散杂居少数民族平等权利的社会保障

(代前言)..... ( 1 )

围绕发展和稳定 认真做好民族工作

.....中共绵阳市委 绵阳市人民政府 ( 10 )

认真执行党的民族政策 努力做好企业民族工作

.....中共第二重型机器厂委员会 ( 21 )

依托中心城市背靠工矿企业做好帮乡扶贫工作

.....攀枝花市民族事务委员会 ( 29 )

宜宾地区帮助民族乡改变贫困面貌的几点体会.....

.....宜宾地区民族事务委员会 ( 36 )

以科技治贫穷 送温暖到苗乡

.....泸州市民族宗教事务委员会 ( 41 )

科教兴农谱新曲 真抓实干夺丰收

.....兴文县仙峰苗族乡党委政府 ( 47 )

当好市长民族工作联络员 为民族团结进步事业作贡献

.....自贡市高压容器厂苏才琼 ( 52 )

依靠少数民族联络员 开展散居少数民族工作

|                          |         |
|--------------------------|---------|
| .....遂宁市人民政府民族宗教处        | ( 58 )  |
| 致富必治愚 兴农靠科技              |         |
| .....石棉县科学技术委员会          | ( 62 )  |
| 围绕经济建设这个中心 做好城市民族工作      |         |
| .....成都市民族事务委员会          | ( 68 )  |
| 调动各方面积极因素 努力做好城市民族工作     |         |
| .....重庆市人民政府民族宗教事务局      | ( 75 )  |
| 贯彻党的民族政策 建设民族团结辖区        |         |
| .....成都市民族事务委员会          | ( 83 )  |
| 开拓前进中的大兴回族乡              |         |
| .....盐亭县人民政府民族宗教科        | ( 88 )  |
| 发挥山区优势 加速民族经济文化建设        |         |
| .....北川县民族宗教事务委员会        | ( 94 )  |
| 做好少数民族工作 促进物质和精神文明建设     |         |
| .....什邡县人民政府民族宗教科        | ( 100 ) |
| 帮助民族乡发展经济 促进各民族大团结       |         |
| .....青川县人民政府民族宗教科        | ( 106 ) |
| 散杂居少数民族发展经济的典范           |         |
| .....射洪县人民政府民族宗教科        | ( 110 ) |
| 大力扶持少数民族发展经济文化 积极推进民族团   |         |
| 结进步事业.....南充地区财政局        | ( 115 ) |
| 努力为少数民族多办实事 促进各民族共同进步    |         |
| .....綦江县人民政府民族宗教办公室      | ( 118 ) |
| 切实保障散居少数民族平等权利 促进各民族团结和睦 |         |
| .....黔江地区民族事务委员会         | ( 126 ) |
| 我们怎样做民族工作的               |         |

|                          |         |
|--------------------------|---------|
| .....忠县东溪区公所             | ( 131 ) |
| 正确贯彻党的民族政策 帮助少数民族全面发展    |         |
| .....武胜县人民政府             | ( 134 ) |
| 邻水县委县政府重视民族工作            |         |
| .....达县地区行署民族事务处         | ( 139 ) |
| 抓发展民族经济 做好民族工作           |         |
| .....重庆市楠桐矿区民宗侨办公室       | ( 143 ) |
| 充分发挥统战工作优势 帮助少数民族发展经济    |         |
| .....阆中县民族宗教办公室          | ( 149 ) |
| 贯彻党的民族政策 促进民族团结进步        |         |
| .....南川县民族宗教办公室          | ( 153 ) |
| 义不容辞 做好清真食品供应工作          |         |
| .....万县市食品公司             | ( 159 ) |
| 认真执行党的民族政策 努力为少数民族办实事    |         |
| .....达县地区行署民族事务处         | ( 164 ) |
| 认真履行民委职责 促进民族经济发展        |         |
| .....古蔺县民族事务委员会          | ( 168 ) |
| 尊重少数民族风俗习惯 促进民族团结进步事业的发展 |         |
| .....富顺县民族宗教办公室          | ( 176 ) |
| 帮助少数民族发展经济, 治穷致富         |         |
| .....内江市东兴区民族宗教办公室       | ( 183 ) |
| 发挥优势, 发展电力, 促进民族经济的全面发展  |         |
| .....石棉县民族事务委员会          | ( 186 ) |
| 加强领导 努力做好城市民族工作          |         |
| .....内江市中区民族宗教办公室        | ( 191 ) |
| 科教铺路 兴农兴牧                |         |

- .....宝兴县民族事务委员会 (196)
- 充分发挥职能部门作用 认真做好民族工作
- .....隆昌县民族宗教办公室 (201)
- 保障散居少数民族的平等权利 促进民族团结进步
- .....资阳县民族宗教办公室 (207)
- 立足实际自求发展 创造性地开展民族工作
- .....金口河区共安彝族乡政府办公室 (211)
- 变化中的傈僳族乡
- .....德昌县民族事务委员会 (218)
- 深入实际多办实事 推动彝族乡经济发展
- .....甘孜州民族事务委员会 (222)
- 九 龙 县 人 民 政 府
- 真抓实干 为少数民族办实事
- .....仁寿县政府民族宗教科 (227)
- 做散居少数民族工作的点滴体会
- .....乐山市民族事务委员会办公室 (234)
- 实施优待政策 三年发生巨变
- .....冕宁县民族事务委员会
- 冕宁县两项资金办公室 (238)
- 努力为少数民族办实事 做好散居少数民族工作
- .....彭县人民政府民族宗教科 (242)
- 立足民族乡实际 搞好综合开发
- .....枝江市仁和区福田彝族乡党委政府 (248)
- 认真开展智力支边 为发展民族地区经济服务
- .....民建自贡市委员会 自贡市工商联 合 会 (256)
- 繁荣民族经济 促进民族团结

.....青白江区人民政府 (262)

发挥民主党派优势，积极为纂江苗乡脱贫致富作贡献。

.....重庆市民主党派扶贫组 (263)

## 社会保证

### （代前言）

我国社会主义现代化建设，特别是党的十一届三中全会以来，取得了长足的进步。在取得这些成就的同时，社会保证工作也面临着新的任务。为了适应新形势的需要，必须加强社会保证工作，使广大职工在遇到困难时能够得到及时的帮助和救济。

社会保证工作是社会主义制度优越性的具体体现，也是国家、社会和职工个人三者利益相统一的体现。在党的领导下，通过国家、社会和职工个人的共同努力，建立起完善的社会保证体系，对于保障职工的基本生活，维护社会的稳定，促进生产力的发展，都具有十分重要的意义。

建立和完善社会保证体系，是党的十一届三中全会以来，我国在经济体制改革过程中的一项重要任务。它关系到广大职工的切身利益，关系到整个社会的和谐与稳定。

第一，社会保证工作是社会主义制度优越性的具体体现。在社会主义制度下，国家有责任保障职工的基本生活，使职工在遇到困难时能够得到及时的帮助和救济。这是社会主义制度优越性的具体体现，也是国家、社会和职工个人三者利益相统一的体现。

第二，社会保证工作是维护社会稳定的重要保障。在改革过程中，由于利益关系的调整，职工中可能会出现一些困难和问题。通过建立完善的社会保证体系，可以有效地缓解这些困难和问题，维护社会的稳定。

# 四川散杂居少数民族平等权利的 社会保障

## （代前言）

新中国建立以来，特别是党的十一届三中全会以来，四川省委、省政府在重点抓好自治地方民族工作的同时，对杂散居少数民族工作也给予了很大的关注，先后批转了省委民工委、省民委《关于进一步加强杂散居民族工作的意见》、《关于扶持我省杂散居少数民族发展经济文化有关政策问题的请示》，去年十二月省政府又颁布了《四川省民族乡工作暂行规定》，各级党委、政府对杂居散居民族工作普遍加强了领导，各级民族工作部门在党委和政府领导下，克服各种困难，也做了许多工作，这对于落实党的民族政策，保障杂散居少数民族平等权利，促进民族团结和共同繁荣起了相当大的作用。

我是一位在政府部门从事杂散居民族地区行政工作管理的具体工作人员。这些年来，通过在实际工作中的探索和实践，我们对杂散居民族工作感受最深的有这样几点：

### 第一、认真解决做好杂散居民族工作重要意义的认识。

杂散居民族工作在整个民族工作中占有重要的地位。它包含着民族乡工作、城市民族工作和其它散居少数民族工作三个部份。

据一九九〇年人口普查统计，我省杂散居少数民族人口已达64万，有52个民族成份。其中散居杂居在内地农村、城



镇的少数民族人数约55万（不含自治地方境内民族乡的9万余人）。随着改革开放的深入，民族之间交往的密切和婚配、调动等自然流动的增多，从边疆、民族自治地方迁往我省内地的少数民族也日渐增多，仅据遂宁、内江、德阳、成都、绵阳等市的不完全统计，自1982年人口普查以来，从边疆、自治地方迁来内地的少数民族已达两万多人。

在拥有一亿一千万人口的四川来说，这64万杂散居少数民族是少数中的少数，但却是不容忽视的少数。它比一些省的少数民族总人口还多，在我省488万少数民族中，其人数所占比重也是可观的。一般来讲，这部分少数民族具有以下特点：一是，居住在民族乡的，是相对集中的小聚居区，他们的生产生活方式，风俗习惯、语言文字等民族特点与相邻自治地方的同一民族基本相似，分散在城镇、农村的，其民族表象特征虽不及聚居地区少数民族那么突出。但是，属于深层次的民族感情并未因此而减弱或消失，仍保持着本民族的共同心理素质较强的内聚力。二是，有些少数民族，如回族，几乎全省各地都有分布，虽与其他民族杂居多年，仍保持着本民族的风俗习惯和宗教信仰。三是从经济文化的发展程度上看，很不平衡。居住在边远山区民族乡、村的少数民族，大多没有摆脱经济地理和社会双重封闭状态。生产水平低下，文化教育落后，生活相当困难，有的连温饱问题还没有解决；居住在城镇和交通要道的，则经济文化比较发达。同当地汉族发展水平大致一样，少数还超过了当地汉族的发展水平。尤其是居住在城镇的一部份人中，有不少人是党政机关、工厂、学校、医院、科研单位以及商业、金融、服务行业等企事业单位中的骨干，有的还担任领导职务，文化素

质都比较高。据成都、重庆、自贡三市典型调查，具有大中专文化程度的少数民族，占城市少数民族人口总数的百分之十以上。这是建设具有中国特色社会主义的一支不可忽视的社会力量。四是，从民族关系上看，杂散居少数民族同汉族历来交往密切，在加大改革开放步伐。大力发展商品经济的今天，这种交往已更加深刻而频繁，特别是城市的少数民族与边疆和自治地方的少数民族有天然的联系，他们中有国外和台、港、澳亲朋关系的人较多，有的在国内外、省内外影响较大，对于促进内地边疆和民族自治地方的相互支援，增进各民族的相互了解，相互学习，共同进步，促进完成祖国统一大业和同国外的友好交往等，都大有作为。当然，也要看到在彼此交往中，由于经济利益、风俗习惯不同。难免要发生一些矛盾和摩擦。对这几方面的特点，如果处理得当就有利于民族团结，有利于调动积极因素，有利于建设中国特色的社会主义事业；反之，就容易给工作造成损失，不利于民族团结和各民族的共同繁荣。在实践中，我们深深体会到，认清这些特点。对于提高做好杂散居民族工作重要意义的认识，十分必要。在某种程度上说，这是制定正确的政策措施，实行分类指导，做好杂散居民族工作的前提条件。

**第二、各级党委、人大、政府、政协的重视和有关部门的大力支持以及社会力量的参与，是我们做好散杂居民族工作所依靠的三种力量，其中关键是各级党委和政府加强对民族工作的领导。**

杂散居民族工作，是综合性的工作，涉及政治、经济、教育、科技、文化、卫生、体育以及对台港澳和国外等各个方面，内容非常广泛。但因其人口少，往往易被忽视。因此，

党政领导重视，有领导成员分管，列入议事日程，动员各方面力量齐抓共管就显得十分重要。这些年来，我省杂散居民族工作之所以能够做出一些成绩，就在于推行了这些基本经验的结果，自恢复后的省民委于1981年召开第一次全委会，重点讨论杂散居民族工作以后，省委、省政府对做好杂散居民族工作采取了一系列措施，恢复和建立了一批民族工作机构，杂散居地区大都与宗教工作部门合在一起，使民族工作有了归口管理的部门。现在全省已有近400名干部（含兼职），从事杂散居民族宗教工作；同时运用各种形式，广泛深入地开展了民族政策的宣传、教育和检查，基本上坚持了长抓不懈；而且从省到市、地、州、县都制定了一系列保障杂散居少数民族平等权利的政策措施，有少数民族参加人大、政协和政府工作以及培养少数民族干部和各种专业人员的规定，有在经济文化方面的优惠政策，有尊重少数民族风俗习惯的规定等等；也解决了一些经费，除中央下达的民族补助费、支援不发达地区资金外，不少市、地、县还从地方财政拨出专款，进行帮助和扶持，每年多的地方如乐山市拿出30万，绵阳市除拿出十万周转金外，还为北川民族县每年拨出相当于给该县的支援不发达地区资金一半的配套资金（每年都有三十几万元）少的地方也有一两万或几千；一些地方还动员了机关部门、企事业单位、大专院校和民主党派派出干部、科技人员深入民族乡、村和贫困地区，包乡、包村、包户，定点扶持，限期改变面貌，如攀枝花市的厂帮乡（大中型企业定点包贫困民族乡），宜宾、乐山的按单位对口扶持，泸州市、雅安地区组织科技扶贫队定点支援，德阳、成都、遂宁等市由民委、民政协助基层政权包散居贫困户等等，成效

都很显著。在这些活动中，我们强调了各级民族工作部门要在调查研究的基础上，加强向党委和政府的请示汇报，密切与有关方面的联系、配合，如实反映情况和问题，以取得支持和引起重视。并以开片会、现场会、办短期培训班建立少数民族联络点、联谊会等形式。建立横向联系工作网络，及时交流经验，从而推动了我省杂散居民族工作的开展。

### 第三、坚持以经济建设为中心，针对城市、民族乡和散居贫困户的不同情况，抓好经济、文化教育和团结工作。

这几年，从省到市、地、州、县都注意了在制定政策和资金、技术、物资的投入上，对民族乡和散居贫困少数民族户适当倾斜，把政策、技术软件同资金、物资等硬件与当地资源有机结合起来，因地制宜地发展能够充分发挥本地优势的生产门类和项目，办起了一批乡村企业，使社会主义商品有了一定的发展。同时，为帮助提高劳动者素质，摆脱封闭落后意识，在解放思想，转变观念、增强商品意识、参与市场竞争等方面也做了一些宣传教育工作，特别是花了很大力气办教育，各地都兴办了一批民族小学、民族中学或中学民族班，对报考中学和大中专以及技工校的杂散居少数民族考生，实行了降分照顾政策。同时，广泛开展各个门类的实用技术培训，如地膜育秧、瘦牛育肥、烤烟种植、果树栽培、网箱养鱼等科技知识。使民族经济的发展，特别是商品生产的发展得以建立在智力开发的基础之上。经过这些工作，民族乡和少数民族贫困户的面貌已有明显的改观。攀枝花、宜宾、雅安、泸州等市地的民族乡，1986年底在贫困县以下的乡占70%，到1991年底已降到占30%左右，涌现了象宝兴硃磬藏族乡、石棉回隆彝族乡、攀枝花平地彝族乡、盐亭大兴

回族乡等物质文明、精神文明俱佳，农、工、商各业总收入接进或超过全省平均水平的好典型。

在城市，我们从多方法注意了发挥城市民族工作的“窗口”、“示范”、“桥梁”作用，成、渝、自贡、乐山、遂宁、内江等大中城市近年来仿效上海、天津，相继成立了一批少数民族联谊组织或聘任了少数民族联络员、市长民族工作联络员。这些组织和个人，为维护少数民族平等地位和合法权益、支援边疆、民族地区以及维护社会安定团结，开展了一些有益的活动；对城镇少数民族的就业、升学、参军、招工和生产、生活上的特殊困难，协同有关部门，尽力合理解决。据我们掌握的情况，在城镇一般都做到了把情况了解到户，建卡登记。对饮食清真的少数民族肉食供应、清真餐馆的合理布局，也下功夫去解决。

关于团结工作，我们强调了要在各族干部、群众中坚持开展形式多样的民族政策、民族团结的宣传教育活动。不少地方都通过电视、广播、办讲座、印小册子、开展民族知识竞赛，召开民族团结表彰会和利用重要节日、民族节日”开展民族联谊活动等，使各族人民牢固树立“谁也离不开谁的民族团结的思想。自一九八四年起，从省到市、地、州和县，大都开了一次民族团结进步表彰会，有的开了二到三次。在一些经常发生纠纷的地段，开展共建精神文明单位活动。如成都市浆洗街、西南民院和西藏驻川办事处、甘孜州驻蓉办事处等单位在市民委和街道办事处协调下开展了共建文明一条街活动，今年成都市政府针对该市连续发生外地进城少数民族受歧视、被骗情况。除对已发生的问题和案件，责成有关部门，在市府领导和有关州的部门协同配合下，逐一妥善

处理外，还由市政府制发了对进城少数民族提供服务，加强管理的文件，建立了与自治州政府秘书长的联席会制度，并在全市宾馆、旅店、饭店经理中、各级执法部门以及街道办事处、各类学校等方面的有关人员中，有针对性地分期分批举办短期培训班，提高他们做好民族工作，重视民族团结的重要意义的认识以及如何对待和处理发生在民族之间的纠纷问题的政策等。现在这项工作正在继续进行中。

总的来说，杂散居民族工作确已开始引起各方重视，工作也有一定的成效。但是，存在的问题还是不少的，主要表现在：经济文化上同汉族相比仍然存在较大差距，全省117个民族乡中尚有41个民族乡未解决温饱问题，散居少数民族中约有40%的困难户；在城市，为少数民族服务的清真饮食企业、部份民族用品企业处于难以为继的困境，有的已经倒闭；在经贸活动等交往中，内地大中城市多次发生外来少数民族人员被骗、受歧视或有的少数民族因违反治安和工商管理等問題而发生纠纷矛盾；有的宣传报导和文艺作品中，歪曲、丑化少数民族形象，伤害少数民族感情的事也时有发生。一些优惠政策落实很难，如民族乡财政超收全留，至今多数地方没执行。这些问题在一定程度上影响了我省民族团结进步事业的巩固与发展。从民族工作来看，尚存在机构未理顺、人员少、任务重，缺乏业务经费、工作条件差等等。为了进一步做好我省杂散居民族工作，我们认为需要着重解决以下几个问题：

一、对省和各地已经制定的有关做好杂散居民族工作的政策规定，要本着中央民族工作会议和中央2号文件的精神，分别进行一次认真的清理，除已过时的和不切实际的予以废

止外，对凡应继续贯彻执行，必须认真地加以落实。并抓紧研究制定出适应改革开放新形势的政策措施。对省政府已颁布的《四川省民族乡工作暂行规定》很需要各市、地、州、县和省级有关部门，结合自己的实际情况和业务职能，提出贯彻实施意见，认真加以落实。省民委代省政府起草的《城市民族工作暂行规定》今年二月已报省府，如果能早日审定颁布。对杂散居城乡民族工作有章可循和检查监督，都会起到很好的规范作用。

二、要重视和解决杂散居少数民族的经济文化建设，特别是扶贫开发工作。杂散居少数民族反映，近几年在中央和省委、省政府的关怀下，民族地区发展资金紧缺的问题已得到一定程度的解决，而杂散居地区至今没有获得多少资金的扶持，强烈希望能在关心聚居少数民族的同时，也给他们一些关心。因此，我们建议省上设置一笔杂散居少数民族发展基金，以增强杂散居少数民族发展的活力。同时，继续推行行之有效的机关、企事业、科研单位定点包乡、包村、包户等办法，扶持城乡杂散居少数民族发展经济文化。各市、地、州、县、（市区）人民政府在编制年度计划时，也应根据实际情况安排一定数量的民族特需经费。各地都要力争把发展杂散居民族经济纳入整个城市、农村的经济发展之中。要加快改革、开放、搞活的步伐，积极帮助民族乡村，采取自筹、引进资金、技术和国家必要的帮助等办法，办好乡、村企业，把本地资源优势变为商品优势。有条件的也可到较发达地区，联办经济实体，借地生财；在城镇充分发挥少数民族的传统生产经营优势，广开就业门路，搞活城镇民族经济。在发展民族教育上，既要用相当的力量抓好基础教育，也要抓好成

人教育，和实用技术培训，使经济开发建立在智力开发的基础之上。

三、实施“八五”计划和十年规划期间，继续搞好和扩大比较发达地区对民族地区的对口支援。这应是杂散居地区民族工作部门参与协调的一项重要工作。具体意见是：除原定的重庆，成都、德阳、乐山、内江、泸州亦应列入对口支援地区，即绵阳、泸州支援阿坝；德阳、内江支援甘孜；乐山支援凉山。通过对口支援、加速自治地方的发展步伐。

四、继续运用有效形式和办法、大力加强民族政策和民族团结的宣传教育活动。通过宣传教育把党的民族政策在城市和农村落到实处。随着改革开放的发展，少数民族进入城市经商、旅游的将日益增多，发生问题往往找到民委，我们有责任予以关怀和帮助，应该把这方面的工作做到前头。一方面要依法保障他们的正当权益，另方面要他们遵纪守法接受工商行政等方面的管理。总之，要从有利于民族团结的角度来做好这项工作。省民委于89年发有4号文件（有八个厅局共同签发），并即将转发成都市政府（92）26号文件，以及正在制定一个在全省加强民族政策宣传教育工作的文件（与省委宣传部共同草拟）。争取使民族政策和民族团结的宣传教育工作，能够跟上形势的发展。

五、组织社会力量来做好民族工作，是弥补民委人手少，编制不足的一个好途径。这项工作一旦形成网络，作用就明显了，如成都和重庆、长寿等地的民族联谊会，遂宁市的民族联络员都发挥了一定的积极作用，对增进各民族的相互了解和互助精神的发扬以及协助党和政府宣传落实民族政策都是有利的。



六、继续做好杂散居民族干部的培养、使用和党外少数民族优秀人物的安排工作，同时理顺民族工作机构和人员编制，逐步改善民族工作部门的工作条件等问题，希望省和各地都能给予一定的关注，尽可能解决一些急待解决的问题以利于开拓杂散居民族工作的新局面。

附注：到本文发稿时，设立杂散居少数民族发展基金，已获省委、省府批准落实，“八五”期间，每年由省和各地共同筹集人民币500万元。

## 围绕发展和稳定，认真做好民族工作

中共绵阳市委      绵阳市人民政府

绵阳市是一个多民族杂散居地区，现有羌、藏、回、满、蒙古、壮、苗、黎、土家等35个少数民族，居住较为集中的羌、藏、回等少数民族乡有27个。北川县自88年起享受民族县待遇。全市共有少数民族8.04万人，占全市总人口的1.63%，民族地区面积占全市总面积的25%以上。一九八五年地改市以来，市委、市府认真贯彻党的民族政策，把发展民族文化作为民族工作的中心任务来抓，列入党委政府工作的重要议事日程，深入实际，调查研究，采取了一系列切实可行的措施，促进了民族地区经济和社会事业的发展，改善了少数民族同胞的生活、生产条件，增强了各民族之间的团结和友谊，提高了民族地区干部、群众的科学、文化、思想、道德水平。