

改革中的山区农村观察

——中央农村固定观察点梅县樟下村

调查材料汇编

梅州市农业委员会 编
梅县农业委员会
一九九二年五月

编者的话

广东省梅县白宫镇嶂下村是中央农村固定观察点之一。从1984年度开始，根据中央、省的要求和部署，市、县农委联合组织力量，在当地党、政的积极协助下对该村80年代改革开放以来的社会经济发展情况，进行了连续多年的定点跟踪调查研究，形成了一批较系统的调查材料和数据。从现在来看，虽然有些材料和观点未免过时或偏颇，但就整体而言，许多观点和分析材料，不仅当时具有实践指导意义，为中央有关刊物采用发表，就是今后仍有一定的参考价值。可以说，它是山区农村改革开放轨迹及发展趋势的如实观察和探索。

在广东省农委政研室的大力支持下，现将历年来嶂下村观察点有关调查研究材料汇编成册，作为一个小小的成果，方便有关领导和部门参考利用。

1992年5月

目 录

工作 研究

做好农村固定观察点调查工作的体会

.....李丽桐 林梅云 (1)

农村工业在漳下村的地位与发展

.....张德扬 张卓璋 黄会康 (4)

综合 调查 报告

漳明乡1984年度农村社会经济调查综合报告

.....张德扬 吴光辉 冯训强 (10)

漳下村1986年度经济调查分析报告...侯治华 (28)

漳下村1988年度社会情况调查报告...林梅云 (37)

漳下村1990年度农村社会经济调查情况

.....林梅云 (40)

1991年度漳下固定观察点变化情况...林梅云 (44)

百 户 调 查 分 析

漳明乡1984年度百户抽样调查情况分析

.....李栋祥 (48)

漳下村1986年度百户经济情况分析...李栋祥 (59)

漳下村1988年度百户调查情况.....刘振青 (70)

漳下村1989年度百户调查情况分析...黄莽祥 (79)

漳下村1990年度百户农民经济调查分析

.....李栋祥 (83)

漳下村1991年度百户经济调查情况分析

.....何其清 (89)

专
题
调
查
报
告

樟明乡1984年度新经济联合体的调查	曾云枢 吴国干 (94)
樟明乡1984年度个体运输业的调查	郭伟强 侯贵昌 (101)
樟明乡1984年度两个专业户的调查	陈 阳 廖树生 (105)
樟下村劳力转移和经济收入变化情况	黄会康 (112)
梅县樟下村雇工大户的调查	黄会康 (118)
樟下村1989年度粮食生产情况的调查	叶嘉茜 (123)
樟下村1989年度农民负担情况的调查	林均庭 (130)
樟下村1989年度村级经济的调查	林梅云 (139)
樟下村劳力转移与回流变化情况分析	黄会康 (143)
完善双层经营体制的一条重要途径	黄会康 (148)
梅县樟下村农民职业变化剖析	李耿胜 刘捷耀 (153)

有关
资料

1984年度——1991年度历年调查人员名单	(162)
樟下固定观察点百户农民(调查户)名单	(164)

做好农村固定观察点 调查工作的体会

梅县樟下农村固定观察点的调查工作，在广东省农委政研室和梅州市农委直接指导下，在白宫镇党委和樟下村干部的大力支持下，依靠全体调查人员的努力，几年来，按照中央政研室和省农委的统一布署，认真做好固定观察点的各项工作，按时按质完成调查任务。被广东省农委评为1991年度农村固定观察点工作先进单位。通过几年来连续跟踪调查的实践，梅县樟下村调查点主要有如下几点体会：

（一）领导重视，队伍稳定

市、县农委领导非常重视，把搞好农村固定观察点的调查工作，看作是中央和省对我们的信任和支持，作为我们的份内大事来抓。原梅州市委农村部副部长张德扬、现市农委副主任李耿胜和县农委主任李丽桐，连续五年都担任调查领导小组的正副组长，并亲自到调查点了解情况和指导工作。每年参加调查的人员中，起码都有3—4位科局级干部。

由于固定观察点的调查工作是长期的、连续的，因而我们的调查队伍也是稳定的。每年的调查，我们从市县农委中安排熟悉农村调查工作的骨干12人，加上镇区的专业会计，每年都保持在18—20人的专业调查队伍，这些人员，除个别因工作调动需补充调整外，基本上每年都固定下来，因而业务都较为熟悉，工作效率也较高。

（二）密切调查户关系，取得农户支持

头几年开始向农户调查时，不少农户思想有顾虑，专业户怕露富，贫困户要照顾，都不敢反映真实情况，担心报实产量要加税。六队调查户钟瑞华甚至有抵触情绪，不愿调查员落户调查。针对这些情况，几年来我们采取了如下一些措施打消农民顾虑，密切与调查户的关系。一是通过各类型座谈会和谈心等形式，认真宣传中央在全国各地建立农村固定观察点的目的意义。讲明固定观察点的工作主要是为中央制定农村经济政策提供参考资料数据，调查的材料是服务于政策研究的。二是向百户农民颁发“光荣调查户”的纪念状和春节慰问信，树立他们的光荣感。三是为调查点办实事，把调查补助肥分给调查户搞好农业开发，发展生产。四是遇上水旱灾害时，派人下去了解灾情，并及时拨给救灾的化肥、柴油，帮助他们及时恢复生产，如去年六月嶂下受台风侵袭造成山洪暴发，灾后农委立即派人前往慰问，并拨出化肥5吨，帮助他们搞好灾后生产。五是为了帮助农户加快脱贫致富步伐，从1991年起，我们从有限的调查经费中挤出部分资金，为百户农民订阅了《广东农村信息报》，作为科技兴农和信息扶贫的措施。通过以上各种办法取得农户的信任和支持，调查员落户后热情接待、泡茶让坐，如实反映情况，努力发展生产。如六队挖煤专业大户钟小华，不但如实反映经营收支情况，还把挖煤赚来的钱，投资3万元进行农业综合开发，开垦22亩山坡地办起了山村小庄园，种下沙田柚550棵，养猪办沼气。

（三）帮助农户建账，为取得准确数据打好基础

前几年的调查数据，全由农户凭脑子回忆反映，既花时

间，准确程度也受影响，有的农户甚至连回忆都回忆不起来，要问调查员上年的数据是多少才能报出。为了提高调查质量，并帮助农户提高经营水平，取得较大的经济效益，从1990年起，我们就注意帮助调查户建立家庭账簿，开展农户建账和进行经济核算、分析等活动。几年来，通过组织农委会会计辅导站的农经师进行培训农户记账员，帮助农户建账、记账、算账，目前已有百分之三十的农户记了账。据八队杨耀君反映，通过记账后，各业的收支一目了然，调查员来询问时，各项数字都报得出。我们决心在二年内把有记账能力的调查户都建起家庭收支账。

（四）过细整理、认真分析，写好调查报告

农村固定观察点每年一次的全面调查，是农村政策贯彻后的反馈，是为中央政研室制定农村政策提供依据的。因此，每年的调查工作，我们都是在完成《农户调查表》、《村组企业表》、《村综合表》等报表数据调查的基础上，认真抓整理材料的质量要求，着重抓了几点：1、核对数据，反复检查调查项目数字的完整，纵横复核，保证数字准确。2、对调查材料进行研究，分析发展变化的原因，仍存在的突出问题，并提出建议，然后写出《百户调查分析》。3、对专题调查，根据中央和省的要求，从实际出发，抓住农村形势发展的特点，定出具有专和新的题目。为完成专题调查，我们每年都由调查组领导挂帅，组织专题调查组，通过问卷调查、召开座谈会、现场调查等形式开展专题调研。在选取材料时注意事物的逻辑关系和典型对比。由于我们抓得较细致，因而写出的专题调查报告比较有参考价值，如由市农委黄会康同志组写的1989年度专题《劳力转移与回流变化》

和1990年度专题《完善双层经营的一条重要途径》均被中央政研室、农业部农村固定观察点办公室选登在《农村观察》刊物上，受到中央主管部门的肯定。

（李丽桐 林梅云）

农村工业在樟下村的地位与发展

地处粤东山区的梅县白宫镇樟下村，是中央农村固定观察点之一，全村有278户，1231人，590个劳力，耕地702亩，山地1.68万亩。1978年前还是全县比较贫困的山村。改革开放十年间，该村社会经济面貌发生了巨大变化，已由一个贫穷落后的村庄，发展成为全县比较富裕的村庄之一。调查考察樟下村十年来所以取得了较大的发展，一个很主要的原因就是政策放宽，工业发展。本文就樟下村农村工业发展的情况，作一个浅略的分析。

一、工业兴百业旺

樟下村是个有较丰富煤矿资源的山区。但是，改革开放以前，这里除了国营煤矿外，不仅不允许农民个体开办小煤矿，连乡村集体煤窑发展也受限制，所以，只能守着金山过穷日子。十一届三中全会以后，党的富民政策给樟下村的经济发展注入了活力，全村经济以采煤业为龙头和支柱，迅猛发展。到1984年，全村投入经营采煤业的农户有145户，占全村总户数的53%，办起小煤窑100多条，吸收县内外劳力1490

个，超过本村总人数，其中本村劳力290个。1988年，全村工业总收入达到164·6万元，占当年各业总收入49·6%，全村人平1337元。一业兴，百业旺。采煤业的兴起，带动了其他产业的兴旺发达，全村社会经济面貌发生了巨大变化，两个文明建设成就喜人。

农村各业齐发展，经济总收入和人平收入比前十年前增长10多倍。十年来，全村工业、农业、牧畜业、运输业、服务业，连年不断发展，1988年，全村共有常年坚持开采的小煤窑99个，大货车9台、方拖、手拖6台，加工厂9个，搞商业服务的店铺52间，全年经济总收入332万元，其中工业164·6万元，占49·6%；以工业为依附的运输业和服务业收入100·4万元，占30·2%；工业和运输、服务业合计占了全村经济总收入的79·8%。全村经济总收入对比1978年20万元增长15·6倍，人平纯收入790元，对比1978年的也增长了10多倍。人平纯收入1000元以上的农户有108户，占全村总户数的38·8%。

农民物质生活水平显著提高，随着收入的增加，在解决了温饱的基础上，全村农民的生活水准不断提高。1988年，人平口粮275公斤，食油12·5公斤，食肉15·1公斤，水果8·6公斤。公共福利事业快速发展，村容村貌和人们的精神面貌发生了很大变化。村上通过每年收取一定的煤炭资源管理费，用于兴修水利、耕山种果、发展农业、造桥修路、兴学育人等公共福利事业，使村容村貌焕然一新，学文化、学科学、讲文明在村中蔚然成风。过去村里只有国营小商店、小卖部几间，现在已建成了有一定规模的农民街和山区圩场，村上还建起了办公楼和文化室，人们精神生活日益丰实、改

善。全村共订阅各种报纸455份、刊物205种，户平有2份以上报刊杂志，全村拥有电视机近200部，收录机238部，每年村文化室放电影120场，组织文艺演出10多场。

二、工业发展阶段和经营特征

分析漳下村采煤工业所以能较快发展，主要有四个因素：一是党的政策放宽，1980年以后逐步允许集体和个体开办小煤窑；二是资源优势，该村有较丰富的煤炭资源；三是技术条件，该村有一间已开办30多年，年产10多万吨的国营煤矿厂，本村有不少人是厂里的技术工人，有现成的技术骨干可聘请；四是交通便利，省公路干线从村中穿过。有这四个前提，该村采煤工业就兴盛发展起来。但分析该村采煤工业的发展，却有三个不同的阶段：

第一阶段是挂集体牌子办个体小煤窑时期。1980年，国家允许集体开办小煤窑，但仍禁止私人开采。1982年，大队顺应民心，允许私人以“集体”的名义开办小煤窑，名曰“集体煤窑，分窑核算”。在“集体”的庇护下，全村小煤窑迅速得到发展，由开办初期的8个发展到1984年上半年的近40个。

第二阶段是个体小煤窑合法化大量发展时期。1984年下半年开始，政策继续放宽，私人兴办小煤窑合法化，在不到半年多的时间里，全村共开办个体小煤窑百余个，参加开办的农户145户，占全村农户的53%。

第三阶段是分化组合，巩固发展时期。可以说，漳下村原来参加采煤的145个农户都是窑主。但由于技术、经验、劳力、资金、经营方式等因素各自不同，所以，经过几年的经营实践，到1986年，有的成功，有的失败。有的由窑主变

为被雇工者；有的则由小窑主变为年收入5万元、10万元的雇工大户，原来一百多个煤窑也分化组化为90多个。窑主从145个减少组合为80个。

在分析嶂下村采煤工业发展阶段的同时，我们还调查分析了该村采煤业经营的几个特征：

1、雇工经营是主要生产经营方式。由于采煤业的特殊，所以，嶂下村采煤业从初始阶段就带有雇工的性质。原来145户参加采煤的农户都程度不同地雇请了较长期的工人或短期季节性帮工（即农闲受雇采煤，农忙回家收割种地）。在该村采煤业投工高峰时，投工总人数达到1490人，其中8成以上的劳力都是雇请来的本村或外地民工。

2、股份经营也很普遍。合股的形式又分二种：一是以资金入股，二是以技术入股。另外，在小煤窑开办初期，由于劳力缺乏，也有以劳力入股的。但随着外来劳力的大量增多，以劳力作为股份的就比较少了。而一些有采煤技术专长的工人，却以其技术特长逐步得到股东的信任，由雇工升为股东之一，参予企业分红。如采煤业大户叶志雄的两个采煤师傅，原来只是他家的一般雇工，后来逐渐由工人变为师傅，由师傅上升为技术股东。在嶂下村采煤业中，只有资金与技术合股者较有发展前景。因为随着生产的发展，资金积累，扩大再生产的资金都不成问题。而采煤技术却有不可替代性。所以，合股经营者的主要股东可以脱离其他资金股东独资经营而不能没有高技术的技术股东。再者，采煤是地下作业，安全系数较低，劳动强度也大。因此，随着生产规模的拓展，许多窑主也由企业创办初期亲自下窑参加采煤，转为从事外采销售服务等地面工作，这也是资金股东和技术股东

今后互相依赖长期结合发展的原因。

3、雇工大户也是经济收入大户。嶂下村1987年的80多个窑主中，收入达到5万元以上的就有15户。高的一年总收入达到20多万元。其中7个雇工8人以上的大户年户平纯收入5.58万元，对比当年全村户平3590元高14.5倍。

4、按件计酬是主要工资形式。在嶂下村采煤业中，工资的形式主要是按件计酬。也有个别实行浮动工资制的，即实行定额包干，超额浮动奖励，其实质也是按件计酬。有的窑主还把劳动技术管理权交给采煤师傅，煤窑也由其承包，窑主每月与师傅按产量计酬结算。所有这些多种多样的按件计酬方式，都是适合调动和发挥工人地下作业采煤的积极性和主动性的。

三、制约因素及今后应注意的问题

十年来，嶂下村农村工业发展成就是很大的，但从长远发展的角度分析，制约因素也是很明显的：

一是资源有限。嶂下村的煤炭资源虽然较丰富，但经过国营大厂三十多年的机械化开采，已近枯竭，同时留下的也大多是经国营厂开采过后的尾矿、小矿，不仅掘进见煤率低，而且煤层煤路往往没有正常的规律可循。另外采掘所需的坑木也没有纳入国家计划，不能正常供应，这些都增加了生产的困难和生产的成本。

二是需求减少。1986年以来，国家基本建设实行整顿压缩，煤的需要量也比往年大大减少，加上嶂下村的煤质档次较低，在销售竞争中产品大量积压，全村目前已积压煤1.5万吨。相当于往年正常年产量的六、七成，因而全村99个集体、个体小煤窑已有半数多因资金周转不灵停产待售。

三是政策因素。国家经过几年对个体工业企业主雇工问题的调查观察后，最近已有较明确的界限，一些敏感的雇工大户特别是平时有雇用童工等违法经营的雇工户，或举棋不定，或干脆收手不干了。

根据以上情况分析，今后几年象嶂下村这样条件的农村工业，可能会出现减速或负增长的发展态势。

综观嶂下村十年变化的情况，我们认为，发展农村工业是农村实现现代化的必经途径。为使嶂下村这样的农村工业能正确、顺利、合理地发展，今后必须注意如下几个问题：

一是要正确引导，热情扶持，兴利抑弊。要看到，在当前商品经济逐步发展，特别是实行以家庭联产承包为主体的双层经营体制中，雇请临时帮工和长期雇工办工业，尤其是办采煤这样分散性操作的农村工业，是一种客观必然现象，允许其存在和适当规模的发展，应作为一种政策确定下来，较长期地实行。但规模的限度也应以政策的形式确定下来。同时，要正确引导，加强宏观调控和微观管理，让这些雇工户在守法经营的轨道上发展前进；要积极调整雇主和雇工的关系，以收取公共积累和缴纳所得税的形式努力缩小收入过于悬殊的差距，并为整个农村社会经济的发展积累资金。

二是要认真做好各种服务工作，解决具体问题。如原材料、坑木的计划供应；安全用电的统一管理；技术的培训。

三是要注意调整好工农关系和产业结构比例，以工补农建农，重视造林绿化、耕山种果，粮食生产和发展畜牧业，使农村各业和两个文明建设，互相促进协调发展，齐头并进，增强农村长期发展的后劲和活力。

（张德扬 张卓璋 黄会康）

嶂明乡1984年度农村社会

经济调查综合报告

嶂明乡座落在梅县、大埔、丰顺县交界的明山嶂（海拔1245米）下，分明山（山上）、嶂下（山下）两大村。梅埔（梅县至大埔）公路沿嶂下村边通过。乡政府离区公所13公里。全乡24个生产队，408户，1879人，890个劳动力，农户散居在海拔约300多至800米的山坡上。总耕地面积1373亩，其中水田1085亩，人平0.57亩，劳平1.2亩。山地3.5万亩，人平18.6亩。地下有煤炭资源，嶂下村内有一个国营煤矿。属典型的边缘深山区，是老区乡。目前经济收入在全地区属上等水平。

党的十一届三中全会以来，各项富民政策在嶂明乡产生了巨大反响：1980年全乡实行了家庭联产承包责任制，温饱问题迎刃而解，接着根据本地优势大胆调整产业结构，使山乡经济更上了一层楼。

一、六年翻了近三番

经过调查，我们看到了嶂明乡如下一张六年来的经济结构变化表：

年 度	总收入 (万元)	农 业		林 业		畜 牧 业		工 副 业		渔 业		其 他	
		万元	占%	万元	占%	万元	占%	万元	占%	万元	占%	万元	占%
1978	24	12.26	51.1	1.34	5.6	1.37	5.7	8.49	35.4	0.05	0.2	0.48	2
1984	189.66	26.05	13.7	8.05	4.2	21.8	11.5	132.1	69.6	0.16	0.1	1.5	0.9
对比+ (万元)	165.66	13.79		6.71		20.43		123.61		0.11		1.02	
+ %	690	112		500		1491		1455		220		212	

全乡经济总收入在逐年增长的情况下，1984年达到189.66万元，比1978年增长了6.9倍（可比数，不含非借货性收入），就是说接近翻了三番。

总收入的大幅度增长，是由于采煤业的快速发展的结果。1984年与1978年相比，全乡工副业收入增长了14.5倍，占总收入的比例由35.4%上升到69.6%。在工副业收入中，采煤业占着主要地位。据百户抽样调查，1984年采煤收入占其总收入的52.4%。不仅如此，它还带动了全乡的个体商业、服务业、建筑建材业和运输业等。百户调查，1978年以前，这几业收入极少，而1984年这些业的收入已占其总收入的13.6%。全乡畜牧业的增长幅度亦较大，1984年比1978年增长了14.9倍，占总收入的比例由5.7%上升到11.5%。畜牧业的发展主要是猪，百户调查，生猪收入占其总收入的73%。养猪业能有较大发展，除了粮食多了是一个因素外，主要还是由于采煤业的兴旺，外来人员增多，消费量和消费水平的提高所起作用的。农业逐年增长，但比重大大减小。全乡粮食总产比1978年增长了24%，农业收入增长了1.1倍，占总收入的比例已由51.1%降为13.7%。全乡产业结构逐年趋于合理。

随着产业结构相应有了较大变化，逐渐向离农和家庭经营的方向转移。见下表（第13页）。

很明显，1984年全乡从事种植业的劳力比例已由73.9下降为54.5%，而从事工、商、运、服、建、副的比例则由23.3%上升到42.7%。我们还看到另一种现象，从事种植业的劳力仍不少，但从户平来看，只有1.2人，这在目前土地不能集中，家家有份口粮田、自留山、自留地的情况下，户户留守1人是十分必然的。在这种劳力结构下，漳明乡出现了一种趋势，即要发展采煤业就必须向外雇工，否则，只能限制在一个低水平上。

年 度	劳 力 总 计	各 业 分 类											
		种 植		畜 牧		采 煤		副 业		商 饮		服 务	
		人	%	人	%	人	%	人	%	人	%	人	%
1978	717	530	73.9	14	2	157	21.9	6	0.8			1	0.2
												3	0.4
1984	890	485	54.5	20	2.2	279	31.3	61	6.9	13	1.5	8	0.9
												15	1.7
												4	0.4
												5	0.6