

晉冀魯豫邊區政府向

晉冀魯豫邊區臨時參議會臨時大會太行會議的工作報告

中華民國三十二年九月十二日

a晋冀鲁豫抗日根据地

b工作会战 c工作部署

# 目 次

## 次

晉冀魯豫邊區政府向晉冀魯豫邊區臨時參議會

### 臨時大會太行會議的工作報告

一年來敵我鬥爭形勢及太行區當前行政工作方針……(甲一至一〇)

(壹) 一年來邊區敵我鬥爭形勢……………(甲1)

(貳) 太行區當前行政工作方針……………(甲8)

一年來太行區扶植羣衆運動執行土地勞動及負擔政策

情況……………(乙一至八)

(壹) 概述……………(乙1)

(貳) 各種政策執行的成績與偏向……………(乙2)

(參) 今後的意見……………(乙3)

# 一年來太行區生產建設……(丙一至廿五)

(壹) 農業生產……………(丙2)

(貳) 工商業及對敵經濟鬥爭……………(丙18)

## 一年來太行區救災工作……

(壹) 災荒的形成及一年來救災工作的實施……………(丁1)

(貳) 幾項主要工作進行概況……………(丁3)

(參) 簡單總結……………(丁7)

## 一年來太行區財政工作……

(戊一至一八)

(壹) 財糧行政建設……………(戊1)

(貳) 斋糧收支概況……………(戊3)

(參) 政策之執行與人民負擔……………(戊7)

(肆) 對敵糧食鬥爭……………(戊11)

(伍) 金融與物價……………(戊14)

# 一年來太行區教育工作……(己一至十一)

- (壹) 一年來教育工作的變革與發展……………(己1)
- (貳) 小學教育概況……………(己2)
- (參) 多學運動概況……………(己3)
- (肆) 中學教育概況……………(己4)
- (伍) 教師問題……………(己5)
- (己6)
- (己7)
- (己8)
- (己9)

# 一年來太行區鋤奸保衛工作……………(庚一至六)

- (壹) 一年來敵寇特務活動的概況……………(庚1)
- (貳) 一年來鋤奸保衛工作的檢討和今後方針……………(庚2)
- (參) 一年來太行區村政建設工作……………(庚3)

# 一年來太行區村政建設工作……………(辛一至四)

- (壹) 第一次簡政後村政權概況……………(辛1)
- (貳) 五月以後配合羣衆運動改造村政權……………(辛2)
- (參) 村政權組織現狀……………(辛3)

# 晉冀魯豫邊區高等法院的工作報告

## 一年來太行區的司法工作……………（卷一至一四）

- (壹) 一年來對司法工作的思想領導……………（卷1）  
(貳) 一年來司法工作進行的情況……………（卷5）  
(參) 由司法案件上看社會問題……………（卷9）

## 附 件

### 關於臨參會第一次大會交辦案件執行情形……………（卷一至一三）

- (壹) 關於增選補選參議員者……………（卷1）  
(貳) 關於質詢與查辦各件……………（卷1）  
(參) 關於送府公佈者……………（卷9）  
(肆) 關於商洽與責成辦理者……………（卷11）  
(伍) 其他……………（卷13）

# 一年來邊區敵我鬥爭形勢

## 及太行區當前行政工作方針

正副議長各位參議員先生：

此次貴會臨時大會是分區召開的，所以政府工作報告也即分區分別來作，在這個大會上應該是報告太行區的行政工作。

爲了節約開會時間並求報告內容之更加明確，以便於各位檢查起見，着重書面報告方式，已印就分送，在大會上的口頭報告，只是扼要的加以說明而已。報告未盡周詳之處，敬希多提詢問。

下面開始我的報告，首先概要的談一下一年來全邊區形勢的變化以說明我們一年來的鬥爭環境，然後依次報告太行區一年來的行政方針與各種行政工作。

### (壹)一年來邊區敵我鬥爭形勢

自去年九月貴會二次大會以來，邊區敵我鬥爭形勢是日趨劇烈而複雜。我們所遇到的困難是空前的，工作之艱苦是空前的，可是我們克服困難獲得勝利之多，就環境之條件來講，也是空前的。

(一)我們會遭遇到那些困難呢？

第一、敵寇挾其軍事上的優勢，交通設施上的便利，輔以殘暴的奴役制度，加緊其築碉修路挖封鎖溝壕，增設據點的「囚籠政策」，獲得相當成就。

在平原：冀南平原已構成嚴密的格子網，敵人據點碉堡遞千，平均約每七里（冀里，下同）的距離，每十四個村莊一個據點或碉堡，最嚴重的地區（如寧南）平均每三個村一個。公路長約九千里，路溝縣界溝約三千二百里，縱橫如織。冀魯豫區就全境來說較冀南緩和，以直南、泰西部份來說，已早不下於冀南。自去年十二月敵犯河西區以來，增據點三十餘，封鎖溝十六條，以單縣為中心四出修路，躍進蠶食，形勢日漸嚴重。一年來平原鬥爭的艱苦是筆墨所難形容的。

在山地：太岳區從去年十一月敵佔沁源以來，修通二沁大道，割裂沁州為二；佔領屯留張店之綫，到屯留為二；佔領洪洞到府城之綫，企圖打通洪屯公路。太岳根據地開始被分割，鬥爭劇烈。太行區今年六月敵人躍進蟠龍，修通武（鄉）蟠公路，企圖進一步割裂我太行二三分區，鬥爭也在劇烈的開展着。

山地與平原之交通，我區與鄰區之往來，敵人用重重疊疊的護路溝牆，與火力相銜接的碉樓據點，來樹起封鎖的障礙。

第二、敵寇對我人力物力之更加殘酷的掠奪與破壞。五次「治強」運動與「新國民」運動最中心的目標是「以戰養戰」和「毀滅抗戰生存條件」，方法則是「強化總力戰」。特務活動結合軍事、經濟，對我腹地則「鐵壁合圍」「驅離抉剔」；對邊沿區則躍進蠶食，加強封鎖；對游擊區敵佔區則「消剿」「肅正」，加紧搜取與統制。一切為了毀滅，為了掠奪；為了增加我們的困難，準備敵寇對英美的「決戰」。這是造成嚴重災荒的主要原因，給予我們抗戰物質的困難是嚴重的。一年來的事實為各位所共見共聞，此處無須再加說明。

第三、特務活動之猖狂是空前的，尤其自龍溪等授敵，國民黨內反共特務份子與敵人特務活動公開或半公開的合流以後，更嚴重的威脅着抗日民主根據地。據我們所知道的，國民黨反共特務機關的方針是：「利用敵禦消滅奸偽」（奸偽指共產黨八路軍，抗日民主政權和一切抗日愛國人士）；「把奸偽匪區（指抗日民主根據地）變為敵區，把敵區變為自衛區」，這個方針與敵人的企圖正相一致。最

近國民黨反共特務活動已不僅是造謠挑撥，腐化幹部，爲敵前驅，引敵挖洞，散佈失敗情緒，散佈「變天」思想，破壞工作，破壞法令，瓦解軍隊和民兵，策動維持敵人與組織利用會門製造暴動了；他們已經更進一步的施行大規模的放毒，毒害抗日幹部和人民；到處打冷槍，以醜造成恐怖，破壞社會秩序，加重人民災荒；甚至施行引誘收買抗日部隊中個別落後份子，企圖毒害我華北抗日軍民領袖；甚至更無恥的假人民代表地位，充敵間諜或進行新民會的工作。就我們所知，敵人也正在盡量利用國民黨的名義與國民黨內反共份子的基礎，來向根據地內伸展新民會的工作，最近武鄉案可以充分證明。敵特與國特狼狽爲奸，配合敵寇「以華制華」的新花樣，大行散佈「曲感救國論」，企圖迷惑羣衆，掩飾醜行，降低廣大羣衆的抗戰積極性，其共同目標則爲反共。在這樣影響下，今春曾有一個時期形成部份人民思想上的混亂，縱容了敵特及反共投降份子的蠢動。最近敵寇策動內戰，政治誘降的陰謀日益明顯；法西斯特務份子挑動內戰事件，深深激動邊區廣大人民，引起不安與疑慮，一方面加深了廣大羣衆對敵寇與挑動內戰份子的憤恨，而另一方面無疑義的也更加重了對敵鬥爭的複雜性與艱苦性。

第四、嚴重的災荒引起社會各階層的震動，深刻的影響了人民生活與社會秩序。社會積蓄殆盡，牲口家畜大大減少，青壯年大批外流，增加生產上的困難與抗戰軍需的困難，不只今年並且明年，在對敵鬥爭上當然會增加不少困難。

以上的困難雖不是這一年來特有的，但是空前嚴重的。

(二)可是我們不僅未曾爲困難所壓倒，相反的，一年來的敵我鬥爭，我們是勝利的，工作是發展的向上的。茲簡要說明於下：

在太行區：

這一年中勝利的進行了四次大的反掃蕩戰爭（去年十月二三分區的秋季反掃蕩，今年五月的全區反掃蕩，和今年八月魯北的兩次反掃蕩），今年五月的反掃蕩給一年來的工作作了總結，也給對敵鬥

爭作了總結。我正規軍結合營兵基幹隊與民兵，在腹地分散作戰，到處抗擊敵人，同時伸入敵人後方進行全區規模的外線破壞，表現出空前無比的威力。此次羣衆游擊戰爭之展開是空前的，民兵殺敵的巨大也是空前的。據不完全統計敵人觸發地雷一千九百之多，此項死傷即在兩千人以上（民兵英勇可歌的事蹟不勝列舉）。廣大人民抗日覺悟之提高是空前的。不論在腹心地區與邊沿地區，敵人均未能發展一個維持村。羣衆情緒與去年五月相較是完全不同：愛護軍隊空前熱烈（以三四分區為最），雖然受到不少損失。但一般的情緒不但未低落，並且進一步識破了敵人的面貌，認識了自己的力量，抗戰積極性與勝利信心大大提高了。民兵的英勇保衛家鄉，促進了各階層的團結，這是普遍可以看到的。又如最近豫北反掃蕩，以一週的期間，圍殲龐孫叛國敗類，嚴重的打擊了敵人蠶食豫北陰謀，斬獲之衆，又一次說明了我軍之英勇卓絕，民兵之踴躍參戰，以及羣衆對八路軍之熱烈擁護，對反共投降份子之深惡痛絕。一年來的反掃蕩勝利，進一步鞏固了抗日根據地，並且擴大了太行抗日根據地。

政治攻勢與反蠶食反掠奪鬥爭的重大收穫：從去年七月開展的對敵政治攻勢，收穫是偉大的，在去年貴會大會上已大致報告過了。政治攻勢結合敵佔區廣大羣衆進行反掠奪反奴役的解放自己的鬥爭，同時也就幫助了根據地人民反蠶食的鬥爭。

一年來敵寇蠶食我邊沿區的活動是處心積慮方試日新的，但除部份地區敵人躍進蠶食稍有進展外（如武鄉蟠龍），啟人擴大維持區壓縮根據地的計劃，基本上是失敗的。而且敵人的每一分進展均須以極大代價來償付。蟠龍僞軍遭我軍殲滅之打擊，單民兵在六週內就殺敵三百七十餘。我們在反蠶食鬥爭中不僅勝利的堅持了正面，不讓敵人蠶嘴伸進，並且執行「敵進我亦進」的方針，到處伸入敵後，有效的發動與組織了敵佔區廣大人民反對敵寇掠奪奴役的鬥爭，以一切可能救濟敵佔區人民之嚴重變荒，開展了敵佔區工作，給予敵偽統治秩序以嚴重的打擊。各位參議員先生來自各地對這些事實了解很多，不詳述。

糧食鬥爭是敵我生死鬥爭，敵搶糧與我反搶糧，是長期的鬥爭，直到抗戰勝利才能停止（太行區

之反搶糧鬥爭，詳後而財糧工作報告中。）。尤其因災荒嚴重，明年的對敵搶食鬥爭必須百倍努力。

### 太岳區：

一年來太岳區的反掃蕩、反蠶食、反搶糧鬥爭發揮了高度的軍民同命鬥爭的堅持性與組織性，所獲勝利在太岳區是空前的，表現了太岳區工作之深入與進展，特別是羣衆工作與人民武裝工作。

從去年十一月敵佔沁源，到今年七月敵人對我蠶食特別加緊，在各線上均以搶糧為主，我軍民進行了英勇堅強的鬥爭，沁源失陷我即將居民全數移出，共一萬二千人，用互助和政府救濟（公糧一七〇〇石）解決其生活問題（主要互助），羣衆的民族情緒發動抗戰信心愈益堅定，九個月來敵人以屠殺威脅誘等種種方法，企圖組成維持會，但沁源人沒有一個作漢奸的，可歌可泣之壯舉多不勝舉。沁源及二沁大道變成了無人區，軍民進行圍困，將沁源造成了一個死城。我之工作仍可達到沁源城下，夏收完全收到，春耕能完全種到城下，敵人無可如何。軍隊擁政愛民，民衆擁護軍隊與政府，軍民同命鬥爭，是模範的。

春季到夏季我展開反蠶食反搶糧鬥爭，嚴重的打擊了敵人，其搶糧計劃基本上失敗了。我軍乘機拔除沁州之餘凹、道興、寨坡底，沁水之張馬，陽城之夫妻嶺，及由屯留之張店到屯留之各據點，根據地面積擴大了。今年同蒲綫夏收較好，敵人與我爭奪糧食空前劇烈，洪（洞）趙（城）臨（石）靈廣大人民結合民兵游擊隊之保衛糧食戰，創造不少新辦法，獲得了很大成績，鬥爭還在開展着。

### 冀南區：

一年來冀南形勢雖日趨嚴重，空前的災荒劇烈的震動着社會各階層，但由於能够比較正確的執行各種政策，所以不但能勝利堅持了游擊根據地，並且還有開展。在「中國人大團結，反對奴化」，及開展社會互助鑿井紡織等救濟災荒的運動中，進一步的發動了羣衆，開展了羣衆游擊戰爭。黨政軍民執行精簡政策改變組織形式把強力幹部放到連排和縣區，發揚了縣區創造機動的能力。分散游擊，發揚了靈活神速的羣衆性游擊戰術。在新的環境下創造了不少新的堅持鬥爭的方式，如改變村形道溝，建

設地洞地道，發展地雷戰術，開展此起彼落的破擊，創造「鋼鐵式」的地雷機關與真正羣衆化的工人員等等，保證了在敵稠密的點綫中游擊自如地堅持工作。現在方圓六七十里以上的大塊根據地雖然沒有了，但發展了敵我大牙交錯的許多或大（五六十村到三四十村）或小（二三十村到十餘村）的游擊根據地。在運東區也初步開展了游擊戰爭。

從去秋以來，連續不斷的開展對敵政治攻勢（「中國人大團結，反對奴化」運動），廣大人民的民族仇恨與勝利信心雖在嚴重災荒襲擊下，仍在空前的提高着，在屢次敵人「清剿掃蕩」血腥威迫之下，湧現出無數的寧死不屈的英勇故事，高度的發揚了中華民族的氣節；這是冀南抗日游擊根據地能够堅持的牢固基礎。

爭取與瓦解偽軍偽組織的工作有空前成績，發揮了「善惡錄」「生死簿」「黑紅點」「算總賬」的經驗和威力，計自去年十一月至今年三月瓦解爭取偽軍達一萬二千人，並減輕了一般偽軍所加諸廣大羣衆的痛苦。

反資敵反掠奪鬥爭的開展，雖有不少成績，但是不够的，今春以來除廣曲、企之、邱縣、臨清、館陶、廣平、肥鄉等縣少數地區外，「資敵」現象相當普遍。幾年來敵寇之殘暴的摧毀與掠奪實為造成今年冀南嚴重災荒之主要原因，這個問題迫切的需要今後加強努力。

冀南人民正處在嚴重的災難下：今年不少地區開春荒，嚴重者為元城、大名、鉅鹿、企之、邱縣、廣宗、威縣、垂陽、清河等縣，經過政府盡力救濟與大力的推動社會互助，基本上已經渡過；但麥季歉收，久旱不雨，敵寇之掠奪且有加無已，遂致夏荒嚴重發展與擴大，約達全區五分之四，目前雖普降透雨，播種晚禾與菜蔬，但秋收前嚴重性不會稍減，明春尤堪顧慮，只有今秋以全力大舉耕麥，求得解決。近據報告因秋雨連綿，河水暴漲，漳河已經決口，水勢所及，尚不詳知，已令行署火速盡力挽救。

這一年是冀魯豫區各種工作長足進展的一年，因此在對敵鬥爭上也是收穫最大的一年。在去年本區人口計約四百萬，到今夏增加了一百一十萬，其發展可以想見。

一年來邊區羣衆運動有了比較大的開展，減租交租減工增產和反食劣的法令，基本上實行了，並部份的進行了減息工作，人民生活有相當大的改善，尤以濮陽、范縣、觀城等中心區為明顯。

本區去冬今春災荒之嚴重（沙區及魯西北地區）有過於太行五、六專區。行署於去秋到今春施放的救災貨款不下千萬元，軍政民協力普遍墾井（華北區已鑿八千眼），組織運輸、紡織、合作社，及組織臘鹽、養羊等具體辦法，進行了有效的以工代賑的救濟。同時強化對敵經濟鬥爭工作，積極自外地輸入糧食，施行平糶；今春又及時的發放春耕貸款（七百萬元）和巨量的種籽，軍隊集中力量幫助災區羣衆耕耘下種，春耕獲得勝利。加上時雨降落，秋收有望，人心賴以安定。可以說嚴重災荒時期基本上已經過去了。

無疑義的廣大人民生活的改善與穩定，抗戰積極性的空前提高，是一年來冀魯豫區對敵鬥爭勝利之主要保證。八個月來，軍、政、民密切配合，猛烈的展開了抗日秩序與偽秩序的尖銳鬥爭。普遍的進行了接敵區游擊區村政權的初步改造，不斷的摧毀偽政權偽秩序代之以抗日政權和抗日秩序，打破了過去敵進我退的退縮保守狀態。並且經過邊沿區抗日政權對接敵區敵佔區廣大羣衆抗日教育的進行，和打擊與鎮壓死心塌地的漢奸，以及對敵佔區災民救濟等措施，不但隱蔽的開展了我們的抗日工作，獲得敵佔區廣大羣衆對我們的同情，敵區兩面派份子的增加，偽組織的對我同情與協助抗日；同時也大大減少了根據地邊沿區人民的資敵現象。冀魯豫區敵佔區工作在勝利的開展着。敵偽在渤海區伸進之蠶嘴即在這種猛烈打擊下而縮頭不前了。

（三）總看邊區一年來敵我鬥爭形勢變化，我們是發展的，向上的。這個發展是一直從去年六月到現在；這個發展是全區的全面的（包括軍事、政治、經濟、文化各方面的鬥爭），深入的有堅實基礎的（雄厚的羣衆基礎），與去年此時相較是大不相同的。例如去年此時各區羣衆工作和對敵經濟鬥

爭的進展是極其不平衡的（太行顯著，太岳較差，其他二區又差），今天則除冀南外環境特殊困難較大，進展較慢外，其他各區已普遍開展了羣衆運動，建立起對敵經濟鬥爭之堅強堡壘，嚴重的打擊了敵人的掠奪封鎖與毀滅的陰謀。

這個發展是怎樣得到的呢？

首先應該指出：由於共產黨堅定而正確的堅持團結抗戰，培養積蓄民力，堅持根據地的各種主張，及時的各種號召，給了邊區人民以克服困難戰勝敵寇的信心與道路。

其次從軍事方面看：由於堅強的八路軍、決死隊真正能與邊區人民同甘苦共患難，密切結合同命鬥爭，普遍開展羣衆性的游擊戰爭。並且運用了「敵進我亦進」，「正面堅持，敵後伸入」，「分散游擊」，「武裝與生產結合」，「軍、政、經、文結合的綜力戰」等卓越的戰略戰術，因而在極端困難條件下（敵軍之優勢與我武器彈藥之缺乏），勝利的進行了反糧食反掃蕩反封鎖反掠奪的鬥爭，開展了敵佔區工作。

又次從政權方面看：獲得成績的唯一原因是去年貴會二次大會，對政府工作方針決定的正確，各級行政人員堅決的執行了這個決議。雖然執行的不够，有缺點，但收獲是相當大的。

最後最重要的也是基本的，邊區廣大人民在幾年來的殘酷鬥爭中，認識了敵人，認識了自己，認識了奸邪與朋友；抗戰勝利信心，和自覺的積極性組織性有着空前的提高。軍民密切結合，同命鬥爭，克服困難，這是不可戰勝的力量！

當此盟國勝利反攻，法西斯逼近最後崩潰之際，總看一年來邊區形勢的發展，給我們以充分的勝利信心與把握！

## （貳）太行區當前行政工作方針

(一)首先把一年來執行當會二次大會對政府工作方針決議的情形作一簡單的檢討，以供各位檢查之參考。因為這裏是太行區會議，所以我也只說到太行區的情形。

第一、我們堅決的執行了貴會的決議，並獲得了成績（後面有分別的工作報告）。但因為戰爭環境之複雜變化，災荒之嚴重襲擊，影響到各地工作發展之嚴重不平湧，於是有的工作不得不推遲。如村政鄉之改選與改造，今年只能有部份實施；縣議會之成立與邊區參議會之選舉，均須推至明年。此種推遲正是為了實事求是，切實貫澈三三制民主制度精神。敬希大會加以考慮。

第二、執行的不够與嚴重的缺點，還是很多的。如扶植羣衆運動，貫澈減租減息交租交息法令，還有部份地區未作到，已作地區還不澈底；而在執行中間，不盡符合法令或左或右的偏向，以及代替包辦的行政命令合作風，還是很多的。這些缺點之形成，雖然有的有其客觀原因，（戰爭與災荒）有的為工作發展過程所不能免，但政府努力不够，是應該檢查的。其次反漢奸反特務破壞份子的鬥爭，一年來是有收穫的，但廣泛的羣衆性的剿奸運動，還未能有較大的開展，治安工作也只初步建立，以致某些地區特務猖獗，危害甚大。在經濟工作中，抓緊生產建設這個改善民生堅持根據地的中心環節不能及時，實際組織工作也還不够有力。這應是一年來執行貴會決議中最嚴重的缺點。再次在對幹部對人民深入法令教育，發揚民主政治精神方面，一年來在領導上曾提高高度的注意，並曾深入檢查教育，獲得不少進步；但村政鄉中不民主的現象仍是嚴重的，還須繼續加強努力。同時希望各位從根據地社會發展歷程上來研究此問題，原因所在，是不簡單的。此外，教育人民愛護部隊有較大的收穫，並且形成了廣大人民自覺自願的行動，但從思想上克服「好男不當兵」的傳統觀念，深刻的認識「沒有八路軍，便沒有根據地」，更進一步的關心部隊，以及有效的制止某些份子挑撥軍民關係之破壞行為等，都還作用不够。

最後，要附帶提及的，各級政府對各位導講員先生平日質詢和建議事項有的重視不够，有的辦理不迅速，見見政府幹部關心人民生活，解決人民問題還差，本府已再四教育批評。不過有的問題的處

理確須相當時間和分別步驟，尙希諒察。

(二) 太行區當前行政工作方針

根據貴會二次大會之決議與執行情形，估計今後敵我鬥爭之將更殘酷與艱苦，依據堅持根據地之當前迫切任務，以及廣大人民之當前迫切要求，本府確定太行區當前行政工作方針如下：

第一、掌握戰爭、生產、教育三大中心任務，並以發展生產開展「吳浦有方向」運動為最中心的環節。動員一切力量，開展廣泛的羣衆生產運動，以保證戰爭需用，克服災荒。一切工作結合於生產，服務於發展生產。

第二、繼續扶植羣衆運動，堅決貫澈減租減息交租交息法令，實行統一累進稅，以促進生產。切實注意深入法令政策宣傳，正確執行法令，防止偏向，加強團結。在羣衆運動的基礎上，逐步切實推進三三制的民主政治建設。

第三、加強群民教育，興幹部教育。培養師資，改進小學，適當提高小學教師待遇。大眾教育與幹部教育內容着重提高民族氣節，樹立新勞動觀念，發揚民主精神。加緊幹部整風，提高行政組織觀念，提高工作效能，端正作風。

第四、發展人民武裝，開展辦軍運動，進一步配合軍隊，開展對敵政治攻勢與敵佔區工作。

第五、改進公安司法工作，開展羣衆勦奸運動，加強勦奸反特務鬥爭。

第六、貫澈簡政，勵行節約，節省民力。

# 一年來太行區扶植羣衆運動執行

## 土地勞動及負擔政策情況

### (壹) 概述

土地政策的執行，在一部份先進縣份如左權、武鄉、黎城、贊皇等縣，減租一般做到了。在一般縣份如臨城、內邱、昔東、和東、遼西、襄垣、平順、磁縣等縣，也大部份執行了。在工作比較薄弱縣份如偏城、武安、沙河等縣，也執行了一部；涉縣差，林北最差。至於各專區的邊緣縣份也都執行了一部。減息工作則各地情形極不一致，總的說來不及減租工作威脅大，如從地區上來講，在山西屬境內，減租工作深入地區，減息工作一般也比較深入；而在冀西方面，則雖減租工作深入地區，減息工作仍很差；在豫北各縣，減息工作倒有比減租工作執行得較多的。但不論減租或減息執行上不平傾的現象很嚴重，不僅表現於專區與專區、縣與縣、區與區之間，甚至有些地區村與村間也不平衡。不識字的現象，在一般縣與薄弱縣相當嚴重，即在先進縣份的大山小莊，以及因外縣外區關係，親友族人關係，亦尚有未能執行者，又與敵佔區之租佃減租關係解決者不多。

獎勵政策的執行，在工作較好地區，雇工增加工資一般已經做到，將工資由貨幣工資改為實物工資或半實物工資，因之部分工人生活較前稍好，如贊皇雇工工資，二十三斤斗每年為一石八斗至三石二斗，武鄉等縣二十八斤斗，每年一石五斗至三石。但半年以來，由於災荒的影響，糧價的上漲，獎