

华 国 锋

在第五届全国人民代表大会
第三次会议上的讲话

人 民 出 版 社

华 国 锋
在第五届全国人民代表大会
第三次会议上的讲话
(一九八〇年九月七日)

人 民 大 学 出 版
河 南 人 民 大 学 出 版 社 重 印
河 南 第 一 新 华 印 刷 厂 印 刷
河 南 省 新 华 书 店 发 行

787×1092毫米32开本 1印张 20,000字
1980年9月第1版 1980年9月河南第1次印刷
印数000,001—450,000

书号3001·1767 定价0.08元

在第五届全国人民代表大会 第三次会议上的讲话

(一九八〇年九月七日)

各位代表：

我们这次会议已经进行了九天。姚依林同志和王丙乾同志受国务院委托分别作了关于国民经济计划和国家预决算的报告。彭真同志、江华同志、黄火青同志、武新宇同志、顾明同志分别就人大常委工作、最高人民法院工作、最高人民检察院工作和几项法律草案作了报告或说明。我现在主要就政府工作说一些意见。关于计划和财政，大家认为，计划报告提出的今明两年经济发展速度和各项指标比较恰当，有利于继续调整国民经济，有利于取得较好的经济效果；财政报告中说明了1979年出现财政赤字和今明两年仍将出现赤字的原因，提出了进一步缩小以至消灭赤字的办法，大家认为，经过努力，逐步恢复收支平衡是可能的。今明两年的国民经济计划和财政收入计划都力求切合实际，但是为了加以实现，仍然需要全国各族工人、农民、解放军指战员、知识分子、广大干部和全体爱国人士的同心协力，积极奋斗。我国一些地区去年以来发生了或正在发生严重的自然灾害，我在这里谨向全国受灾的父老

兄弟姐妹们和英勇救灾抢险的干部、群众、解放军指战员同志们，表示亲切的慰问。我和代表们一样，深信全国人民一定能够战胜自然灾害所造成的困难和其他的暂时困难，而在前进道路上取得新的光辉的成就。

在这几天的讨论中，代表们还对一年多来的政府工作和其他工作，肯定了成绩，指出了存在的问题，提出了许多重要的批评和建议。我代表国务院衷心感谢代表们对政府的信赖。国务院和有关部门应该认真研究代表们的批评和建议，该办的必须努力办，该改的必须努力改。

五届人大的上一次会议是在一年多以前召开的。从那个时候到现在，全国工作的着重点已经逐步转移到社会主义现代化建设上来。历史遗留的许多政治和社会问题继续得到处理，安定团结、生动活泼的政治局面进一步巩固和发展。尽管需要注意解决的问题还很多，现代化建设所要求的政治社会环境基本上是好的。由于公安部门、司法部门、教育部门、思想文化工作部门、青年团和整个社会的共同努力，我们的社会秩序比较稳定了，我们的道德风尚也开始显出令人欣慰的进步。在这个基础上，各级政府部门开始把主要精力集中于经济建设，研究新情况，解决新问题，在探索我国实现社会主义现代化的具体道路方面迈出了切实的步伐。

我国的国民经济，经过一年多来的调整、改革、整顿、提高，出现了不少的新景象。重大的比例关系逐步朝着协调的方向发展，农业生产长期落后的局面近两年开始有了转变，轻工业增长速度超过了重工业，重工业在调整产品结构、为农业、轻工业和人民生活服务方面有了进步，由国家拨款的基本

建设规模得到控制,过高的积累率开始降低,城乡大多数人民的生活有所改善。经济体制作了一些初步的改革:保障农村社队的自主权,扩大工商企业经营管理的权限,部分地实行计划调节和市场调节的结合,鼓励企业之间在社会主义所允许的条件下的竞争和联合经营,扶植城镇集体经济的发展,允许合法的城乡个体经济的存在和一定限度的发展,实行中央和地方两级财政体制。这就开始改变了生产、流通、分配等方面过分集中的状况,整个国民经济比过去活了。企业的整顿取得了进展,许多企业的领导班子得到了充实和加强,企业的民主管理有了发展,各项技术经济指标有所进步,因经营管理不善而造成的亏损现象有所减少,在用较少的劳动力和物资消耗创造较多的社会财富方面开始取得较好的成就。许多地区、部门和企业,加强了对管理干部、技术人员和生产工人的培训,通过各种途径进行经济管理、企业管理和科学技术的教育,部分地开始了以节约能源为中心的技术改造和技术革新,组织管理和生产技术水平有所提高。以上所说的这些工作都还处在开始的阶段。我们要坚定不移地把它们继续进行下去。

调整、改革、整顿、提高方针的提出和执行,标志着我国经济建设的指导思想开始了根本性的转变。在过去相当长的一个时期里,我们的经济工作在许多方面有左的倾向。我们违反了毛泽东思想的根本原则,脱离实际,违背客观规律,盲目追求和轻率决定高指标。结果是:能源、交通以外的重工业投资过多,建设规模过大,不但速度和效率很低,而且严重妨碍了能源、交通、农业、轻工业、商业、科技、文教的发展和人民生活水平的提高,往往也严重影响甚至破坏了环境和生态平衡。体

制上统得过多过死,压抑了基层管理机关、企业和广大劳动者的积极性,妨碍了生产环节和流通环节的运转。投资方法、工业收入分配、劳动管理、分配原则等方面也存在许多严重缺陷,有的实际上不是鼓励节约而是鼓励浪费,不是鼓励提高质量而是鼓励粗制滥造,不是鼓励先进而是鼓励落后,不是鼓励勤奋而是鼓励懒惰。这一切都大大妨碍了社会主义优越性的发挥,甚至歪曲了社会主义的基本原则。贯彻执行“八字”方针,从根本上来说就是要肃清左倾思想对经济工作的影响,在经济建设中贯彻执行毛泽东思想的从实际出发、实事求是、量力而行的原则,使一切经济活动比较符合经济规律的要求。实践已经证明,调整、改革、整顿、提高的方针是正确的,它赋予我国经济以新的活力,推动着我国经济转上健康发展的轨道。

一年多来,科学研究工作的条件有了改善,产生了一批重要的科学研究成果,科学普及工作也得到加强。在教育工作方面,小学、中学、大学的教学质量一般都比一年多以前有所提高。中等教育结构开始了一些改革,中等专业学校正在继续恢复。电视大学、函授大学、夜大学等有所增加。文化事业、卫生事业、体育事业都取得了新的重要成绩。所有这些成绩的取得,是同科学、教育、文化、卫生、体育战线同志们的辛勤劳动分不开的。

一年多来,在发展社会主义民主和社会主义法制方面有了新的进展。广大干部和群众在坚持社会主义道路、坚持无产阶级专政、坚持党的领导、坚持马列主义毛泽东思想四项基本原则的基础上,解放思想,实事求是,敢于说话、敢于批评的风气发展了,敢于办过去该办、想办而不敢办的事情了。不少

政府机关进一步加强了同群众的联系，注意听取群众的批评建议，接受群众的监督。五届人大二次会议通过的七个法律的实施，对于发挥全国人民的社会主义积极性，打击刑事犯罪，维护人民利益，保障现代化建设的顺利进行，正在发挥重要作用。为了适应发展经济的需要，经济立法工作和经济司法工作逐步开展。国务院和有关部门颁布了四十多个经济法规，正在拟订或审订的有二十多个。这方面需要进行的工作很多，现在还只是开始。

这里，我想特别讲一下维护各少数民族的民主权利和经济利益，加强民族团结的问题。由于我们工作中的缺点错误，特别是十年动乱期间，林彪、江青两个反革命集团严重破坏了党和政府的民族政策、宗教政策和其它有关政策，使得许多少数民族的民族区域自治权利和其它民主权利受到践踏，经济、文化遭到摧残，群众生活困难。为了从根本上改变这种状况，党和政府正在采取一系列切实有效的措施，以便这些地区的人民得到休养生息，使他们的政治、经济、文化权利，特别是民族区域自治的权利得到切实的保障。我们大家坚决相信，依靠我们各民族的共同努力，一定能在比较短的时间内医治过去遗留的不幸创伤，使我们各族人民的亲密友谊和团结得到空前的巩固和发展。

一年多来，我们积极开展对外工作，发展了同一系列国家的友好合作关系和经济、科技、文化交流，增进了我国人民和各国人民之间的友谊。我们高举反对霸权主义、维护世界和平的旗帜，支持各国人民的正义斗争，为我国的社会主义现代化建设创造了有利的国际条件。

从政治、经济、科教、外交等各个领域的情况来看，我们可以有根据地说，由于全国各族人民、各级政府、各方人士的共同努力，五届人大二次会议通过的各项决议和提出的方针政策，是得到了或正在得到努力执行。今明两年的主要工作，总起来说，就是继续发展当前的有利形势，继续执行国民经济调整、改革、整顿、提高的方针，按照国务院向这次会议提出的计划，在现有基础上把现代化建设更好地推向前进。这是很复杂、很艰巨的任务，要做很多工作，解决很多问题。现在，我就下面五个问题，讲一些意见，请各位代表审议。

（一）制订长远规划。制订长远规划是发展社会主义计划经济的必要前提。建国以来，紧接在三年经济恢复时期之后的我们的第一个国民经济五年计划，从制订到执行都是好的。第二个五年计划的内容也比较好，但是很可惜，由于受到1958年的“浮夸风”、“共产风”、“瞎指挥风”和1959年9月以后的“反右倾”的冲击，没有能够起应有的作用。1961年以后的几年，对国民经济进行调整的工作，进展顺利，在各方面取得了显著的成绩，积累了丰富的经验。但是因为这个时期的经济，基本上是恢复性质，没有制定发展经济的五年计划。1966年以后，整个国民经济连同国家计划委员会本身的工作都受到“文化大革命”的严重冲击，制订计划所必需的资料和机构都遭到破坏，计划工作几乎无法进行。因此，从1966年到1980年十五年中的第三、第四、第五个五年计划，都只提出了纲要，不可能制定完整的计划。这样，在很长的一段时期里，我们的国民经济一直缺乏一个既有雄心壮志、深谋远虑，而又目标明确，步骤谨严，瞻前顾后，综合平衡的长远规划。由于全国工

人、农民、解放军、知识分子和广大干部的辛勤努力，克服了重重困难，做了很多艰巨的工作，在这十多年间仍然取得了不少卓越的成就。但是终究由于我们在经济建设中无法实现正确的计划性，无法避免这样那样的盲目性，这就难免造成一些不应有的重要损失。在这种情况下，社会主义经济制度的优越性也就很难表现出来。毫无疑问，社会主义比之资本主义有它巨大的优越性，但是历史证明，为了发挥这种优越性，我们必须有正确的路线方针政策，并且在这种正确的路线方针政策之下制订正确的长远规划和年度计划。现在我们已经有了正确的路线方针政策，为了实现现代化，制订长远规划或长远规划纲要的任务就提到日程上来了。制订长远规划纲要在目前条件下困难还是很多的，但是又非制订不可，因为这是我们实现四个现代化的指南。

我在本届人大二次会议上作的《政府工作报告》中，曾经提出对1976年到1985年的十年规划纲要进行必要的补充和修订。国务院经过反复研究，认为粉碎“四人帮”后我们采取了一系列措施，做了大量艰苦工作，拨乱反正，使国民经济得到了迅速的恢复和发展。当时大家想要尽快地把十年动乱所造成的损失夺回来，这种革命积极性是应该肯定的。但原订的十年规划纲要，受当时历史条件的影响，对林彪、江青一伙和他们的极左思潮长期破坏国民经济所造成的困难估计不足，对30年来经济建设正反面的经验教训认识不够，有些指标过高，基本建设规模过大，许多项目没有经过综合平衡。这次会上，代表们对原定纲要提出了不少正确的批评意见。但是这个十年规划纲要时间已经过去了四年多，再修订也已失去意

义。因此决定不再修订原来的十年规划纲要，而着手制订1981年到1990年的十年规划纲要，并据此制订1981年到1985年的第六个五年计划。

根据以往的经验教训，我们认为，制订好长远规划，一定要着重解决好以下几个问题。

从社会主义社会的客观规律出发。社会主义社会是一个相当长的历史阶段。在这个阶段中，商品经济的存在和发展，是客观的现实和客观的必然。当然，我们的商品经济是社会主义的、有计划的商品经济。我们的企业，是相对独立的商品生产者。在国家统一计划的指导下，在国家的方针、政策、法令规定的范围内，企业应该有权按照社会的需要和价值规律独立地进行生产、交换等经济活动。在社会主义阶段的一定时期内，国营经济和集体经济是社会主义经济的基本形式，劳动者的受国家指导的少量个体经济是社会主义公有制经济的必要补充。这几种经济形式长期并存的局面将来如何变化，只能由社会生产力发展的状况来决定。过去我们经济工作中左倾思想的突出表现之一，就是否认充分发展商品生产和商品交换的必要性，否认在社会主义改造基本完成以后，上述几种经济成分的并存仍然有它的历史作用。在经济体制中统得过多过死的种种做法，不是努力扩大而是企图较快地缩小社会主义商品经济的思想，不是把充分发展社会生产力作为历史前进的主要动力，而是不顾客观实际，企图消灭必要的个体经济并尽快促进集体所有制向全民所有制过渡的思想，过去已经给我们造成了严重的危害，现在仍然给我们留下了许多困难。我们在制订长期规划时，一定要认真总结经验教训，肃

清左倾思想和其他唯心主义、形而上学的影响，切实按照社会主义社会的客观规律办事。

从实际出发，量力而行。我国幅员辽阔，资源比较丰富，但各地区自然条件和经济发展很不平衡；人口众多，人民勤劳勇敢，富有智慧，但科学文化水平低；国民经济有了一定的规模，已经形成了独立的、比较完整的体系，但按人口平均的国民收入很低，商品经济不发达，技术和管理落后。我们制订十年规划纲要时，对于我国自然、经济、文化等方面的这些特点，必须充分加以考虑。一定要尽量利用我国的有利条件，广开生产门路，发挥优势，同时努力克服弱点。我们一定要艰苦奋斗，奋发图强。今后十年我们能够做些什么，十年以后能够达到什么水平，我们的主观努力是否积极、充分和有效当然有重大的作用；但是必须看到这种努力的作用不是无限的，而是有一定限度的。因为我们的努力所能依靠、利用和创造的条件，不能由我们的主观愿望任意决定，而只能由客观存在的实际决定。因此，在这次会议以后，国务院各部门和各级地方政府将继续对我国的国情，对今后十年可以利用和开发的各种资源（包括人力资源），路子如何走，进行认真的系统的调查研究，使我们的十年规划纲要尽可能建立在科学的切实可行的基础上。

充分注意改善人民生活。我们从事现代化建设，根本目的就是要在发展生产的基础上逐步提高人民的物质和文化生活水平。国务院在着手制定十年规划纲要时，要充分考虑到这一点。我们把规划生产的发展同规划人民生活水平在生产发展的基础上逐步提高密切结合起来，使我们的十年规划纲要成为一个包括我国经济和社会发展的完整的综合平衡的规

划。当然,为了提高人民物质文化生活水平,需要进行多方面的工作,有一部分工作看不出同改善人民生活的直接关系,而这些工作却是改善人民生活所决不可少的。例如,加强人民解放军的建设,巩固我们伟大祖国的国防,保卫我们的和平建设,就是这种决不可少的工作之一。某些基础科学的研究也是如此。这些都是不难理解的。无论如何,我们一定要使生产发展的最后结果在全体人民生活的改善上得到应有的实际的表现。这样,全国人民就能从规划中看到,在未来的十年中,我国的社会主义经济将会得到什么样的发展,自己的生活将会得到什么样的改善,从而了解现代化建设同自己的眼前利益和长远利益,局部利益和整体利益的关系,人人都把它当作自己的事业,继续发扬艰苦创业的精神,全力以赴地加以实现。

重视智力开发,积极发展科学、教育事业。一个国家的发达水平如何,在很大程度上决定于它的智力开发的水平如何。科学技术现代化是四个现代化的关键。科学研究要走在经济建设的前面,要解决现代化建设中提出的科学技术问题,特别是那些具有重大意义的关键性问题。要从管理体制、经济利益和思想认识等方面,采取必要的措施,使科学研究成果,广泛迅速地得到推广和应用。各级各类教育事业的发展,关系到现代化建设者的科学文化水平,包括全国城乡体力和脑力劳动者的知识技能、熟练程度、纪律精神和道德品质,关系到我国科学技术事业的发展。科学是生产力,教育作为培养提高劳动者的知识技能的手段,也是必不可少的生产力。靠文盲半文盲是不可能进行现代化建设的。各级政府和全社会,都要重视和关心科学教育事业,尊重幼儿园、小学、中学、大学

的教师和科学家，要尊重他们的崇高而艰苦的劳动，要提高他们的社会地位。9月2日，叶圣陶等8位代表写信给《人民日报》，对大连两个饭店某些工作人员轻慢小学教师的错误行为，进行了严肃的批评，并且向社会各界呼吁尊重小学教师。我完全同意和支持这封信。希望政府工作人员和全国人民一道，共同努力，使尊重一切教师 and 一切科学家成为我们全社会的风气。不重视科学、教育，甚至认为可有可无，是过去左倾思想的一个重要方面，已经使我们受了很多的损失，必须坚决纠正。因此，科学、教育事业在现代化建设中的重要性，必须在十年规划纲要中得到应有的反映。国务院准备在今后的十年中，逐步增加科学教育经费，并且希望各省、市、自治区政府也这样做。我们要通过多种途径，努力使科学、教育事业获得较快较好的发展，以便能够逐步培养出有社会主义觉悟、有科学文化知识技能、有健康身体的一代一代的劳动者，培养出适应四化建设要求的科学技术、社会科学、组织管理、文学艺术等各方面一批一批的专家。

计划生育要列入长远规划。人口问题是目前全国人民普遍关心的问题。我们制订长远规划，不仅要规划物质生产的增长，并且要规划人口的增长，使两方面互相适应。由于过去我们在相当长的时期内（主要在60年代），放松了计划生育的工作，以致人口增长过快，今后还将继续大量增长。现在全国30岁以下的人，约占人口总数65%，达6.3亿人左右。他们一部分已经进入生育年龄，其余大部分在今后十几年到二十几年内将陆续进入生育年龄。如果不加控制，就将出现一个人口增长的特大高峰，使经济和整个社会生活无法适应。国务

院经过认真研究，认为在今后二、三十年内，必须在人口问题上采取一个坚决的措施，就是除了在人口稀少的少数民族地区以外，要普遍提倡一对夫妇只生育一个孩子，以便把人口增长率尽快控制住，争取全国总人口在本世纪末不超过 12 亿。一对夫妇生育一个孩子，在发达国家很平常，在我国农村中却确实是一场移风易俗的大事。要提倡这个要求，主要是靠宣传和执行党和政府的政策，靠思想政治工作，而不能用强迫命令的方法。应该指出，从 70 年代开始，特别是近几年来，计划生育的工作，不论在城市或农村，都取得了显著的成绩。各级干部，尤其是直接参加这一工作的各级妇女组织和卫生、计划生育等部门的同志，作了大量的工作。这些必须充分加以肯定。但是也要看到，在一些地方，由于多方面的原因，在工作中出现了一些强迫命令甚至违法乱纪的现象，这是必须坚决纠正的。国务院向全国人民宣布：为了全国人民自身的利益，计划生育的工作一定要继续进行，要继续提倡一对夫妇只生育一个孩子，党团员和干部要坚决带头。执行这一任务的政策措施一定要适当，一定要进行充分的说服教育，并且要保证节育技术的安全。我们希望，经过耐心的宣传教育，全国人民尤其是广大青年，能够认识到整个国家的利益，热烈响应这一重大号召。

群众路线，这是制订长远规划的一个基本方法。我们要采取上下结合的方式，广泛发动各级政府部门、各企业事业单位、广大工农群众和各方面的专家参加制订规划。社会主义经济以至每一个大企业、大工程都是由各种因素结合成的一个整体，它们的相互关系和可能造成的利害得失，是非常复杂

和影响深远的。大都不是一眼可见，必须经过精密的计算和科学的预测。因此，无论重大项目、重大方案的决定，年度计划特别是长远规划的制订，都必须在多数专家进行反复调查、测算、研究、论证、争辩、对比之后，然后再由主管部门按照法定程序讨论决定，决不能仓促从事。错误、损失虽难以避免，但是一定要尽一切努力避免。为了充分发挥各方面专家在制订十年规划纲要中的作用，今年三、四月间召开的长远规划座谈会，我们曾邀请包括经济学家、技术经济学家、技术专家和自然科学家在内的各方面专家参加。今后应该继续这样做。

(二)继续推进经济管理体制的改革。我国现行的国民经济管理体制，包括财政金融体制、劳动工资体制、价格体制、物资管理体制等等，很大部分是在我们缺乏经验的情况下，把外国的办法搬过来的，也有一些是从革命战争年代特殊历史条件下的做法沿袭下来的，一直没有按照我国社会主义建设发展的具体情况和社会主义的科学原则、民主原则加以必要的改革，以致积累的问题越来越多。我们的经济管理体制所存在的缺陷和弊端，主要表现为权力过于集中，统得太多，统得太死，不承认社会主义企业活动的必要的独立性，滥用国家政权（包括中央和地方）的直接决定和行政干预的手段，管理工作中党政不分，政企不分，使企业很难建立独立的生产指挥系统和独立的经营管理系统。在相当长的时间里，我们把经济管理体制中一些束缚甚至破坏生产力发展的办法，当作社会主义原则加以提倡和坚持，而不是加以改革。与此同时，也不承认工会组织应有的独立性和权利。结果使得企业（包括工业、交通业、商业、服务业、国营农业和占人口最多的集体农

业)生产和经营的发展缺少内在的动力,劳动者的积极性、主动性、创造性受到束缚,社会主义制度的优越性得不到充分发挥。由于我们既忽视对于干部和职工的生产技术和经营管理知识的教育,又不重用具有专业知识的人才,致使瞎指挥盛行,技术水平和经营管理水平都难于提高。十年动乱,林彪、“四人帮”又把我们在长期经验中积累起来的多年行之有效的一些制度和政策破坏殆尽。他们在经济工作中推行的极左路线,以及与这条路线相适应的一套政策和做法,把本来已经存在很多问题的我国经济体制搞得混乱不堪。经过三年多的整顿,整个经济状况虽然有了重要的改善,但是存在的问题仍然很多。总之,我国经济管理体制的许多缺陷和弊端,严重地妨碍四化建设的进行,必须认真地加以改革。

我们经济管理体制改革的总方向,是改变过于集中的国家(包括中央和地方)管理体制,扩大企业的自主权和企业职工参加管理的权力;把单一的计划调节,改为计划调节与市场调节相结合;把主要依靠行政组织、行政办法管理经济,改为主要依靠经济组织、经济办法和法律办法管理经济。一年多来的改革只是沿着上述方向迈出了一小步。今后,我们对已经证明有效的改革,要加以保护、健全和完善,并且在已取得初步成就的基础上,把这一工作坚定不移地进行下去。但是,必须指出,体制改革非常复杂,牵涉面很宽,一定要作周密的考虑和准备。我们要制订出全面改革的方案,经过试验,审慎地、有步骤地加以实行。

改革经济体制,从根本上说,是为了充分发挥社会主义制度的优越性。当然,在改革中不可避免地会出现一些新的问

题，我们要及时地进行调查研究，认真解决，但是不能因此惊慌失措，以至在改革的道路上止步或后退。我们各级政府的工作人员、特别是领导人员，要进一步解放思想，满腔热情地同广大人民群众一道，在调查研究、集思广益的基础上，既勇于创新，又谨慎从事，继续把经济体制的改革推向前进，改出一个社会主义现代化建设蓬勃发展的新局面。这种改革是为提高经济工作效率服务的，是为促进现代化服务的，是为巩固和健全社会主义制度服务的，归根到底，是为改善人民生活服务的。因此，我们相信，这个改革的事业必将得到全国人民的支持。

(三)克服官僚主义，改进政府工作。我们在改革经济体制的同时，必须努力改善各级政府的工作。当前，在各级政府机关中广泛存在的官僚主义现象是一个非常严重的问题。这种现象有很大一部分是同不合理的经济体制互相联系互为因果的，改革经济管理体制将克服一大部分官僚主义现象，但官僚主义又将妨碍经济体制的改革，甚至在新的体制中继续为害。因此，克服官僚主义必须同改革经济体制相辅而行。官僚主义不但妨碍经济改革和四化建设的进行，而且妨碍我们的一切工作，早已引起人民群众的强烈不满。不从制度上清除形形色色的官僚主义，我们的各级政府就不可能建立有效率的、有威信的工作系统，不可能充分发挥政府工作人员和广大群众的积极性，也不可能充分发挥社会主义制度的优越性。所以关于究竟怎样才能有效地克服官僚主义，我想稍为多说几句。

官僚主义是一种历史悠久的社会现象。我国现实生活中的官僚主义同旧社会的官僚主义有许多共同点，但是又有本