

1904

汕頭政協



4

1997

2-65

中国人民政治协商会议广东省汕头市委办公室编印

● 目 录 ●

汕 頭 政 協

4

1997

(总第65期)

1997年7月

○迎香港回归活动○

- (1) 活百年沧桑 举爱国旗帜
——市政协举行迎香港回归座谈会
- (9) 迎回归活动简讯

○调查考察○

- (10) 关于进一步加快发展南澳旅游业的建议
..... 城市建设管理委员会
- (12) 关于完善我市初级卫生保健工作的建议
..... 教文卫体委员会
市 农 工 党
- (16) 关于进一步加强我市肉菜市场规划、建设、管理的建议 城市建设管理委员会

○工作交流○

- (19) 做好政协法制工作的体会
..... 社会与法制委员会
- (23) 对履行政协职能, 推进政协工作规范化、制度化
建设的几点认识 达濠区政协

○海外联谊○

- (27) 洋溢乡谊亲情之行 钟展南
- (29) 访泰杂咏(四首) 王维松

○议政回音○

- (31) 周日方市长对《关于进一步加强我市肉菜市场规划、建设、管理的建议》的批示
- (31) 市委常委、副市长黄荣汉对《关于进一步加快发展南澳旅游业的建议》的批示

● 目 录 ●

○社情民意○
(32) 充分发挥政协委员在法治治市中的作用…… 陈序藩
○委员风景线○
(33) 王树芬·刘飞燕·戴 斌·孟紫芝
○简 讯○
(34) 会务活动要闻 (11则)
○区县(市)政协○
(40) 澄海市、潮阳市、龙湖区政协分别举行迎回归活动 升平区召开政协提案交办会议 达濠区政协到16家重点企业进行调研
○他山之石○
(43) 说有用的话,做有用的事…………… 徐 瑜
(44) 专题调查的四原则…………… 朱恩平 陈冠华
○潮汕历史文化○
(46) 私商·海寇·老华侨…………… 陆集源
○文史掌故○
(48) 陈黄利家族在香港(上)…………… 陈荆淮

主办:政协广东省汕头市
委员会办公室
地址:汕头市海滨路8号
邮编:515031
电话:(0754)8561179
电传:(0754)8561190

政协委员话香港回归

6月24日，汕头市政协迎香港回归座谈会在海滨大楼举行，市政协部分老领导，市政协各个界别的委员代表和各区政协的领导欢聚一堂，抒发迎接香港主权回归的喜悦之情。与会者回顾历史，抚今追昔，畅谈香港回归的意义；围绕祖国统一、民族振兴，预祝“一国两制”的辉煌胜利；话香港与汕头、与大陆的地理、文化、经贸关系并联系自身实际，为促进祖国统一出力。现将发言摘刊于下。

话百年沧桑 举爱国旗帜

卢桂兰（市委副书记、市政协主席）：

再过7天，我国政府将恢复对香港行使主权。1997年7月1日，是个举世瞩目的日子，是中华民族企盼已久的大喜日子。这一天，海内外炎黄子孙将扬眉吐气，洗刷百年耻辱。百多年前痛失香港，是因为我们贫弱，今天香港终于回归，是因为我们开始走向富强。一个半世纪的屈辱，一个半世纪的煎熬，一个半世纪的牺牲，一个半世纪的奋斗，我们终于迎来了中国人民期盼的这一天。这一天，一等便是一百多年。

话百年沧桑，举爱国旗帜，是全国人民的心声，也是我们政协组织、政协委员和各界人士的愿望。香港回归祖国，有现实意义，更有深远的历史意义。为促进香港的顺利回归，维护香港的繁荣稳定以及进一步加强我市今后同香港的交流合作，市政协过去一段时间以来，积极主动地做了一系列的工作，去年率先在全市开展学习宣传《香港特别行政区基本法》的活动，并通过提案，举办讲座、召开座谈会，在报刊开辟专栏等形式推动了全市学习宣传《基本法》活动的开展，邀请各方人士，探讨如何加强今后汕港经济合作的问题。最近，又用两个多月的时间进行深入调研，就如何优化我市投资环境提出很多的建议，以利于抓住香港回归的有利时机，抓住第九届国际潮团联谊年会将在汕召开的机遇，进一步做好招商引资工作。近日，我们还要举办“市政协庆祝香港回归祖国诗书画展览”。通过这些活动，来迎接香港

的回归。

随着香港的回归，历史将翻开新的一页，而对我市加快发展经济也将是一个机遇。如何抓住这个有利时机、进一步发挥我市的人缘、地缘优势，如何加强汕港的经济合作和文化交流、如何抓紧做好香港潮人年青一代的工作等等，都需要我们去进一步研究探索，进一步作出努力。

香港主权回归的重大意义

陈序藩（市政协副主席）：

香港的回归，不仅仅是收回1000多平方公里领土的问题，而是在政治上、经济上以及中华民族的发展史上，都有着重大的意义。

第一，具有划时代的政治意义，标志着中华民族一个新时代的开始。晚清时期由于封闭和当政者的昏庸腐败，造成国力贫弱，人民愚昧，给世界列强提供了弱肉强食的机会。只有在中国共产党领导下，贫穷落后的旧中国转变为兴旺发达富强的新中国，压在我们头上的国耻家恨，才能得到洗刷。

第二，是实行“一国两制”国策的良好开端。在香港实践“一国两制”的伟大构想，是邓小平的英明，也说明中国共产党的伟大。它不仅为中华民族的最后统一作出样板，还将在国家的管理上创造出世界上绝无仅有的经验典范。

第三，将给我国的进一步改革开放，汕头经济的更快发展带来新的机遇。十几年来，香港已作为我们改革开放、经济发展的窗口，发挥了其重大作用。回归以后，香港是前哨，大陆是后盾，两地优势互补，为我们走向全世界的一条金桥。作为毗邻地区的汕头，更有“近水楼台”的优势，为我利用的东西会更多，汕港两地的经济合作空间更广阔。

第四，能教育后一代，知耻而后勇，为祖国的统一，民族的振兴贡献毕生力量。迎回归的活动，实质上是对全体国民，尤其是年轻一代进行一次生动的爱国主义教育，记住“弱国无外交，落后要挨打”，从而坚定不移地坚持走邓小平建设有中国特色的社会主义道路，最后达到中华民族的大统一、富强昌盛，真正自立于世界民族之林。

同根同心 共迎回归（书面发言）

陈伟南（市政协副主席、潮汕三市港澳政协委员联谊会会长）：

香港，只是弹丸之地，而其经济的发展，却有举世瞩目的成就：人均本地生产

总值逾二万四千美元，居世界第六位；人均对外贸易值逾六万两千美元，居世界第二位；人均外汇储备八千七百多美元，居世界第二位；在全球最具竞争力的经济体系评比中，居世界第四位。今日香港已发展成为国际性的金融中心、贸易中心、航运中心和信息中心，在国际经济尤其是亚太经济中具有举足轻重的作用，发挥着日益重要的影响。

香港经济之所以能保持强劲的发展势头，其贸易地位之所以能不断提高，可以说，在很大程度上是得益于内地自七十年代末实施的改革开放政策。内地成为香港重要的生产基地，为香港提供了广阔的市场。内地经济的发展，使香港的产品和金融、运输、保险等服务性行业增强了竞争能力。随着香港的回归，“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针将付诸实施，香港经济将有一个新的发展机遇，香港与内地的密切联系和优势互补，会使香港的竞争力更为强劲。

近期来，香港的股票、地产行情上浮，说明港人对香港回归后的繁荣稳定充满信心。汕头市政协这场迎回归座谈会，我虽不能亲自莅会，但喜庆的心情是和大家一样的。今后，对于家乡和内地其他地方的教育文化体育诸项利国利民的事业，我将一如既往地给予力所能及的支持。希望汕头与香港今后有更多的交流，汕头与香港明天更美好！

抓住机遇 拓展汕港经济合作

杜松年（原市政协副主席）：

拓展汕头与香港经济合作的指导方针，应当以香港为阵地、为立足点，借助香港这个世界贸易、金融、航运、信息中心的地位和作用，进一步开展外引内联，使汕头成为联结香港与国内、海外的桥梁和纽带。从市到区、到市县乡镇和企业，必须从自己的实际和优势出发，选准客户和项目，认真细致地做好招商引资的工作。重点是引进港、外商直接投资办实业，到香港金融市场筹集资金、发行股票债券，利用香港购销渠道发展进出口贸易，借助香港信息和人才优势，与之合作培训和引进人才，学习和引进管理经验，以及发展旅游、交通、商贸、金融、保险、服务等第三产业。

拓展汕头与香港经济合作，更重要的是要进一步改善投资环境，增强对港商、外商的吸引力和竞争力。否则，变成“单相思”空等。要在继续完善“硬”件环境的同时，把重点放在改善“软”件环境上来。当前，尤其要着重解决的三个问题：（1）提高办事效率，减轻企业负担。要尽可能降低供电供水和土地价格，彻底制止

“三乱”，对外商开放国内市场、逐步实行国民待遇。(2)深化改革，创新经济机制，按国际经济惯例办事，要培育和扶持一批有信誉、有效益、有实力的骨干企业和大企业集团，要办好汕头已经在香港开办的企业，并创造条件让更多企业到香港投资办企业。(3)进一步落实华侨政策，做好华侨接待工作，开好今年在汕头举行的第九届国际潮团联谊年会。

汕头特区发展 香港潮人功不可没

刘 峰(市政协七届委员会主席)：

在香港的潮人众多，政治、经济、文化等方面人才辈出，而且他们有一颗爱国爱乡的心，不仅自己出钱出力，而且穿针引线帮助汕头特区搞建设，确实功劳很大。特区的第一家外商企业、第一家外资银行是庄世平老先生引进来的，有关台湾的资料也是庄老第一个带进来的，多少第一个啊，数不清的。汕头特区成立特区团组顾问，也是在香港组建的，顾问都是各方有名望的人士，他们自己掏钱，开了几十次会议，为我们办特区提了多少建议啊，为特区的发展做出了贡献。可以这么说，汕头所有今天的发展和成就，香港潮人功不可没。香港回归后，我们要继续做，而且更有条件做好在港潮人的工作。

港人治港对整个国家有利

陈作民(原市政协副主席)：

香港回归，港人治港，对香港的进一步发展，对汕头、对我们国家的发展更加有利。1、利用香港的国际金融中心地位进行融资，汕头作为特区城市，在融资方面有比较优越的条件，要很好使资金的运用有较好的回报率。2、有利于发展国内国际的贸易，香港在内地产品出口方面，为我们国家，也为汕头做出了贡献。香港要注意与内地高新技术的发展结合起来，汕头要与香港合作发展适用的先进的产品，把先进技术与劳动密集型结合起来。3、运输业发展方面，使内地与香港的网络连结起来，带动内地、发展汕头集装箱运输。4、发展旅游业，香港能给汕头发展旅游业以经验、管理和客源，香港潮人多，回归后，两地人员的来往将更密切。5、在信息交流上，香港的软件、经验、管理，对汕头和内地是大有帮助的。

国力强盛令香港回归为题中应有之义

杜经国(市政协副主席、市民进顾问)：

香港从1842年被迫割让给英国到今天顺利回归祖国，原因当然很多，但从根本

上讲，却是这一百五十多年中英两国综合国力消长变化的结果。十九世纪中叶到二十世纪初，大英帝国的国势如日中天，而当时统治中国的大清王朝吏治败坏，财政枯竭，军备废弛，民不聊生，只能丧权辱国，割地赔款。辛亥革命推翻了腐烂透顶的清王朝，惜不幸很快失败。大英帝国也已走向没落，特别是经过两次世界大战的冲击，元气大伤，在西方列强中逐渐沦为二流角色。在中国共产党的领导下，特别是近二十年的改革开放，中国由昔日的“东亚病夫”变成了今天举世瞩目的东方巨人。时移势变，物是人非，从英国人手里索回香港，还我河山，只能是题中应有之义。

归侨侨眷 扬眉吐气

马 星（市政协副主席、市致公党顾问）：

弱国无外交，只能丧权辱国，在国外，早年出外谋生，或被卖猪仔流落异国他乡的炎黄子孙，受尽凌辱。广大华侨、华人、归侨，特别是老华侨、老华人、老归侨对此更有切肤之痛。今天，我国恢复对香港行使主权，终于有扬眉吐气的一天。我们汕头市致公党的成员和归侨、侨眷都欢欣喜悦，要高举爱国主义的旗帜，做好香港亲属的工作，为开创香港的新纪元多做贡献。

潮汕文化应与香港文化接轨

洪寿仁（市政协委员、市文联主席）：

香港文化界包括教育、文学艺术、报业、科技、宗教、饮食文化、集邮文化等均有不少人才。名人、学者饶宗颐、陈复礼等位对香港文化的发展，做出了令人瞩目的贡献。这些都是潮人文化与香港文化接轨的有利因素。我们潮汕地灵人杰，文化积淀深厚，地方优秀传统文化独具特色，但也存在视野信息的局限性，因此，我们应该取人家之所长，补自己之所短，两地应有更多往来，文化联系更加密切，达到两地文化轨迹的交融运行。利用香港这个国际性总信息的窗口，饱览世界现代科技文化的发展势态，取其精华，去其糟粕，为我所用，推动和繁荣我市的文艺创作。

台湾同胞喜迎香港回归

郭能敏（省政协委员、市台联会会长）：

面对香港即将回到祖国的怀抱，作为台湾同胞，我们的心是极不平静的。就在

鸦片战争后，日本也在1894年发动了“甲午战争”，强迫清政府签订了《马关条约》，实现了对台湾、澎湖的军事占领，台湾人民被当作“清国奴”遭受蹂躏，使部分台湾人中产生了“弃儿”的悲怨。在列强掀起瓜分中国的狂潮中，中国被称作“东亚病夫”，台湾同胞与祖国人民都背负着沉重耻辱，带着亡国的惶恐，过着苦难的日子。

香港以“一国两制”回归祖国，为台湾问题提供了一个成功的范例。台湾同胞、海外侨胞和国际社会由此了解和认识了邓小平提出的“一国两制”构想的可行性和丰富内容，我们更加缅怀邓小平这位世纪伟人，也更加感念他为香港回归建立的不朽功勋。

迎回归 话统一

刘运加（市政协委员、市民革副主委）：

随着香港、澳门相继回归祖国，台湾问题将更加突出地摆在我们面前。民革与国民党有着历史上的渊源。促进祖国和平统一是民革的一项工作重点。我们市民革要借香港回归这一历史契机，充分发挥自身优势，利用地缘、人缘关系，发动成员进一步做好海外联谊工作，加强与国民党第二代、第三代人士的联系。积极推动海峡两岸直接“三通”和经济文化等方面的交流与合作，为香港繁荣稳定和促进祖国统一作出应有的贡献。

发展汕港文化交流

李志涌（市政协常委）：

市政协发挥“岭海三社”的作用，开展与香港的文化交流，密切了汕港的联系和交流。“三社”举办了迎回归的笔会、作品展览等活动，有力地配合了市政协迎回归开展的一系列工作。香港回归后，作为政协委员，要与全国人民一起，共同努力，做好工作，使香港这颗东方明珠更加璀璨。

做好工作，吸引在港乡亲来汕投资

陈锡谦（市政协常委、香港人士）：

香港是如何发展起来的？我认为是抓住了一个个的机会，香港才能有今天的成

就。如五十年代、六十年代、七十年代，香港都是适时地抓住了机遇，形成一次又一次的发展高潮。回归之后，香港是否还能继续繁荣稳定，我认为是毫无疑问的。根本的原因就是有祖国为依托和香港人民务实的工作态度。在港的潮汕人士占香港人口六分之一，在香港的政治经济社会中有很高的地位。如何吸引在港的乡亲来汕投资，应是当前汕头急需考虑的问题。东莞正抓住香港回归的时机，在港大作宣传，吸引港资到东莞，我们也要加大宣传。汕头投资的硬环境现在已很好了，但投资者并不多，为什么，要认真研究分析，只有投资者多了，“硬环境”才能发挥大效益。

记取惨痛的历史教训

陈德鸿（市政协七届委员会副主席）：

在举国庆贺香港回归的时候，我们也不能自我陶醉，这是因为：（1）我们祖国的统一大业还未完成，香港回归仅是第一步。如果说祖国实现统一是一部交响乐的话，香港回归仅是第一乐章，澳门回归是第二乐章，实现和平统一台湾之后才可说是整部交响乐的完成，才是我们统一大业的最终目的。（2）我们的国力还不是很强，国际上总还有一股力量总要阻挠我们发展。我们要加快发展经济；闭关就落后，落后就挨打。这个教训我们应牢记。今天的中国为什么强大了呢？因为有邓小平同志的改革开放路线，有全国人民同心同德、艰苦奋斗，才有今天强大的中国。同时，政治上一定要清明，人们常说“清朝尾”，是指清朝的腐败致国力衰弱。香港被割占的惨痛历史教训，是应记取的。

水调歌头·收回香港抒怀

陈 谦（市政协五届委员会主席）：

在香港即将回归祖国之际，我以词一首，抒发自己的情怀。

落后长挨打，积弱屈侵袭。昭昭史实无误，历历记分明。禁毒虎门威震，昏愦清廷儒怯，倒逆乱施行。反把功臣罪，裂土弃疆域。

沧桑易、形势转，重和平。收回香港，一国两制世咸称。旗降旗升“七·一”，邀得五洲豪客，举国共欢腾。耻辱今朝雪，杯酒意纵横。

港人治港才能平稳过渡

郑 瑄（市政协六届常委）：

六十多年前，日本步步进逼，国难当头，我们许多青年就是在当时的国难重压

下走上革命道路的。我今年74岁，且多病，不想竟能亲眼看到香港回归，心情万分激动。建国后，由于国内的种种原因，香港、澳门问题暂时被搁置，一搁就是几十年。八十年代初，在百废待兴之时，邓小平同志就想到了在适当时候收回香港的问题，提出了“一国两制”、“港人治港”的国策，的确具有非凡的胆略，现在更看清楚了，港人治港才能平稳过渡，因为港人治港稳住了香港人的心。相信回归后的特区政府，一定能维护香港的稳定与繁荣，也有办法解决几十年来港英政府没有解决的“笼屋”问题，使港人生活得更好。

市政协常委、市天主教爱国会主任，汕头教区主教蔡体远，政协委员、市佛教副会长释法性等宗教界人士也在座谈会上发言，表达我市宗教界人士对香港回归祖国的喜悦之情。

『迎回归』活动简讯

●6月30日至7月3日，市政协在龙湖翰苑举办“庆祝香港回归祖国诗书画展览”，共展出市政协委员及市书画界名家“颂回归”作品121件。6月30日，市党政、市政协的领导卢桂兰、赖益成、陈绍卿、王芸、杨辟明、陈序藩、张辉群、杜经国、钟展南、林猷垂、王继松和老同志程春耕、李习楷、刘峰、陈谦、詹泽平、陈德鸿及各区县（市）政协领导，市有关部门负责人、市书画界名人共300多人参加了展览剪彩仪式。

●6月27日晚，市政协机关党总支、办公室举行“庆七一迎回归联欢晚会”。卢桂兰、麦友直、杨辟明和王继松等市政协领导和市政协机关的干部职工参加了晚会。卢桂兰在联欢会上讲了话。她说，香港能够回归祖国，是因为我们的祖国日益强盛，是中国共产党领导全国人民艰苦奋斗的结果。邓小平建设有中国特色社会主义理论是发展了的马列主义、毛泽东思想，我们要继续学习和实践这个理论，把我市的各项工作做得更好。

与会的同志表演了丰富多采的节目，演唱了没有共产党就没有新中国、东方之珠等歌曲。

●市政协岭海诗社、翰墨社、丝竹社围绕“迎回归”，积极举行各种文艺活动。6月份，组织成员创作一批作品，分别在《汕头日报》、《汕头特区晚报》辟专版刊登；6月9日，岭海诗社与市文联、潮阳市委宣传部等在潮阳大峰风景区举办1997年诗人节，以迎香港回为主题，创作诗作。

●为支持和配合市各新闻单位做好“迎回归”宣传工作，本会副主席陈序藩、原副主席杜松年和陈荆淮、黄绮文等接受有线电视台专题采访，畅谈香港回归后，加强汕港经济合作、文化交流、潮汕人在港的创业历史等。陈荆淮、蔡秋明为《汕头日报》、“'97迎回归”、“潮商百年史话”和“潮人俊彦”专栏撰写连载文章。

（综联科）

关于进一步加快发展南澳旅游业的建议

城市建设管理委员会

市政协对加快发展南澳旅游业的问题一直非常关注。今年3月初，市委副书记、市政协主席卢桂兰同志亲赴南澳考察旅游资源的情况，并就加快发展旅游业的问题提出重要的意见。根据卢主席的意见，3月20日至21日，市政协常务副主席麦友直、杨辟明带领市政协城市建设管理委员会考察组赴南澳对该县的旅游资源及旅游业发展情况作进一步的调查考察，省政协常委杨应群同志也应邀参加了考察。考察组在听取了县政府及旅游局负责同志情况介绍的基础上，实地察看了深澳总兵府、吴平寨、陆秀夫墓、刘三姐民俗风情园、太子楼、黄花山国家森林公园等旅游景点。

经过调查考察，委员们认为，改革开放以来，尤其是近几年，南澳旅游业发展较快，也取得了一定的成绩，特别是环岛公路的建成通车，各项配套设施不断完善，游客逐年增加，从92年15万人次到96年已增至70万人次，旅游综合效益从92年2千万元增至96年2.8亿元，形成了如青澳湾、宋井等一批较具有吸引力的景点，旅游业的发展呈现出良好的态势。但是，在发展过程中也存在一些问题：诸如旅游景点的规划、建设、修复滞后，现有的旅游景点文化品位不高，建设资金来源严重不足，宣传促销力度不够等等。

通过调查考察，针对存在的一些问题，为进一步加快南澳旅游业的发展，特提出如下建议：

一、抓住机遇，发展旅游业。

旅游业是新兴产业，国家“九五”期间已把旅游业作为第三产业的重点行业加以扶持和发展。从南澳岛的地理位置，海洋资源、自然景观等实际情况来看，发展旅游产业将会牵动其它产业的发展，对促进海岛建设、改变南澳的落后面貌和脱贫致富将起着极其重要的作用。因此，必须把旅游业作为南澳的一项重要产业来发展，并通过加快旅游业的发展来促进带动贸易、技术合作和就业等。今年是中国旅游年，又是香港回归年，第九届国际潮团联谊年会也将在汕召开，这对南澳旅游业发展将提供新的契机。同时，随着海峡两岸“三通”的发展趋势，发挥南澳毗邻台湾的区位优势，争取创办海峡两岸游，也将给南澳旅游业的发展找到新的突破口。

二、做好规划，科学论证，分步实施。

旅游风景区、景点是城市建设的组成部分，我市大型的旅游景区、景点不多，南澳是我市的一个海岛县，紧邻汕头，独具海洋、海岛特色，旅游的自然景点、景观较多，岛上历史遗留下来的名胜古迹遐迹知名，到汕头的客人都想到南澳看看，因此，加快发展南澳旅游业是发展汕头旅游业的重要组成部分。建议市政府在制订旅游规划时，应将南澳旅游规划列入汕头市旅游总体规划。规划要充分考虑南澳独特的自然资源和人文资源。自然资源的景区景点建设要着重体现“海”、“山”特色。“海”方面不仅要搞好象青澳湾海滨泳场这类的旅游度假区，还要有体现出渔村特色的游乐，如吴平寨是南澳一大渔村，历史上曾流传着不少带有传奇色彩的故事，现在还保留着渔村风貌，政府只需稍加引导、组织，不用太多的投资，就可把这个地方办成一个既有垂钓、品海鲜、坐游（渔）船等游乐项目，而又别具特色的旅游胜地。“山”方面也大有文章可做，南澳风能发电站的规模在全国名列前茅，这本身就是一个很好的现成旅游景点；黄花山国家森林公园可以办成具有山林野趣的旅游区。这次调查考察，委员们普遍认为，对南澳人文资源的景区景点建筑物的修复建设要有依据，要经过考证和论证，如总兵府、太子楼等，使其符合当时的建筑风格。不仅要利用历史遗址、胜迹来发展旅游经济，而且要借重它来弘扬潮汕文化，提高地方知名度和城市的品位、档次。建议把修复“总兵府”的工作列入南澳县政府的重要议事日程，力争尽快动工修复。在争取到省有关部门拨款200万元的基础上，建议市政府对这一重点项目给予充分的重视，尽快拨给一定数额的配套资金。同时南澳县也应通过多渠道、多形式的方法筹措资金，确保“总兵府”的修复工作顺利开展。此外，黄花山森林公园的石刻要注意质量、档次，才能提高景区的知名度。

三、加强宣传促销，大力推广新形象。

旅游部门要加大宣传推介力度宣传南澳的旅游，特别要加强在台、港、澳和珠江三角洲地区的宣传促销，使其成为争取客源的主渠道。同是，要组织国内长短线促销队伍，并出版各种介绍“南澳游”的小册子、导游图、民间故事集、南澳投资环境等，建议市旅游部门或南澳县的有关部门要通力合作，尽快形成南澳“旅游热”，并把海内外名人、书法家、画家、诗人等为南澳的题词作画编辑成书，做为旅游丛书出版发行，让更多的人了解南澳，到南澳旅游。此外还要通过大力宣传，动员社会各有关方面都为这一新形象增添色彩。

四、多渠道筹集资金，加快重要景区、景点的建设步伐。

解决景区景点建设资金，一是争取上级的支持，给予适当的财政拨款或贷款，

尽可能增加资金投放；二是制订优惠政策，鼓励投资者投资旅游业，贯彻“以旅游养旅游”的方针和“谁投资谁受益”的政策，大力吸收社会资金投入旅游点建设；三是要积极引进外资、侨资，鼓励海外华侨、华人、港澳台同胞和国内企业家捐资或投资建设旅游景点。建议南澳县拟出一批南澳旅游发展的重要景点和项目，做出投资方案，利用第九届国际潮团联谊年会在汕召开的契机，进行引资；四是建议按照粤府[1994]67号文《广东省旅游景点发展专用资金征收使用暂行办法》，结合南澳的实际，制订具体实施办法，向有关企业征收旅游景点发展基金，专款用于旅游景点的发展、建设。

五、切实解决好交通问题。

进出南澳岛是否方便，将直接影响到旅游业的发展，建议南澳县主动积极与有关部门沟通、协调、协商，共同研究解决办法，同时也要解决好岛内交通问题，要开设码头至各主要旅游点，旅游点与旅游点之间的公共交通线路，大力提倡发展出租车。

六、加大人才培养力度，提高旅游队伍整体素质。

旅游业的可持续发展和在国内外市场竞争能力的强弱，关键在人才。建议坚持“以队伍建设促行业发展，以人才素质保经济效益”。加强岗位培训，完善岗位成才机制，全面提高旅游服务质量。

此外，还要注意做好景区景点的保护工作。重要的景区、景点要积极创造条件逐级申报，有条件的要争取列为市、省、全国的重点文物保护单位或旅游度假区。

关于完善我市初级卫生保健工作的建议

教文卫体委员会、市农工党联合调查组

市政协教文卫体委员会与农工民主党市委为进一步贯彻落实中央、省、市卫生工作会议精神，为实现我市2000年城乡居民人人享有初级卫生保健的目标，组成联合调查组，在市政协杜经国、钟展南、林猷垂副主席带领下，于5月下旬，就我市初级卫生保健工作进行调查视察。先后赴澄海、升平、龙湖、潮阳调查考察。通过调查，我们认为：我市改革开放以来，尤其是汕头经济特区扩大范围以来，我市

初级卫生保健工作取得很大的成绩。全市县级防保机构和乡镇卫生院完成或基本完成改造建设达92.5%，澄海市农村初级卫生保健经省复审合格，潮阳市68%的镇（街道）达到基本合格要求；农村饮用清洁水和自来水普及率92.42%，基本形成的三级医疗防治网络，初步满足了群众日益增长的医疗卫生服务需求。从调查中我们也发现，我市的农村初保工作仍存在一些亟待解决的问题，不少边、穷、山区卫生工作滞后，存在缺医少药现象，有的氟病区至今仍未彻底解决吃水问题。为更好贯彻中央、省、市卫生工作会议精神，以农村为重点，实现2000年城乡人人享有初级卫生保健的目标，为此，我们提出以下建议：

一、重建、完善和发展农村合作医疗，使这项具有中国特色的农村医疗保障制度焕发新的生机。

发展合作医疗事业对保障农村群众的基本医疗服务、落实各项预防保健措施，防止村民因病致贫起着重要作用，同时，也是实现我市2000年人人享有初级卫生保健、落实全民健康计划的一项重要措施，必须把这项工作抓好。我市的合作医疗始建于60年代，随后，由于集资渠道单一、管理不善、大部分相继解体，少数坚持下来的合作医疗也面临资金筹措难的问题。同时，由于经济体制发生变化过程中，集体积累减少，对合作医疗的支持也削弱，并由于社会医药市场兴起造成的负面影响，和一些地区的干部对重建合作医疗缺乏足够认识和信心，有畏难情绪，或持观望态度，甚至把它视为是增加群众负担加以抵制……这些，使合作医疗保障制度的重建举步艰难。为此，我们认为，要改变这一状况，使合作医疗焕发新的生机，必须认真做好下面几项工作：

1、加强领导，把组织、引导、支持合作医疗变为各级政府行为。

——列入为民办实事的议事日程，并制定具体的年度计划指标、贯彻实施的方法步骤，对各级政府提出具体要求，使各级政府在执行过程中有法可依、有章可循，也有利于工作的落实和检查。

——要做好宣传教育工作，使广大群众都能认识到办好农村合作医疗对实现我市2000年城乡居民人人享有初级卫生保健目标的重要意义，形成良好的舆论环境，并纠正各种错误观点，克服干部的畏难情绪，增强群众互助共济、自我保健意识；积极动员、组织、引导广大农民参加合作医疗。

——要成立机构齐抓共管，并形成合力。鉴于开展合作医疗工作的涉及面广，将遇到的问题较多，因此，各级政府应牵头成立领导小组，并设立专门办事机构，指导和协调方方面面的工作，确保把此项工作抓好抓出成效。

2、加强指导，抓好试点，推动全市合作医疗工作。

——抓好试点，推动面的工作。澄海市莲和镇碧沙管理区坚持农村合作医疗28年不解体，村民参加率达到100%，病人愿意到合作医疗站看病，医生留得住，既搞医疗，又承担了儿童计划免疫、妇幼保健和农村卫生环境工作，这是一个办得较成功的点，它的经验值得总结和借鉴。为此，我们认为，合作医疗的建设不单是恢复的问题，还应该是做为2000年人人享有初级卫生保健权益的重要组成部分，因此，应该有经过论证的行之有效的方案、计划，并有步骤地在一个地区选好一个点，先抓好试点。通过加强领导，建章立制，完善管理体系，采用合理负担，互助共济的方式，总结经验教训，推动面的工作。

——保证合作医疗基金的来源，为推动合作医疗工作奠定坚实基础。我们认为：应转变观念，采取坚持个人投入为主、集体扶持、社会赞助、政府支持的原则。集体经济较好的乡、村，资助合作医疗的经费多一点，群众少交一点；集体经济较差的，以群众缴交为主，集体补助为辅。统筹金按年度状况和合作医疗承受能力而浮动。同时，积极发动社会各界有识之士及海外同胞赞助，各级财政补贴一点，多层次、多渠道壮大合作医疗基金，提高合作医疗的抗风险能力。

——增强管理的透明度，保证合作医疗制度顺利运转。政府职能部门及县（市）、乡两级政府应承担对合作医疗的指导、管理责任，对其管理机构、成员、组织形式、会员权利、义务、转诊、报销制度等都要求做明确规定，保证专款专用、专人负责，专帐管理，帐目公开，群众监督，“量入而出、以收定支”。

——要选好合作医疗的承办者，增强合作医疗的吸引力。承办者的素质、工作作风，直接影响着合作医疗工作的开展，只有提供令群众满意的医疗保健服务，才能吸引更多的人参加到合作医疗的行列来，才有凝聚力。因此，承办者应选择留得住、用得起，热爱医疗保健工作，能诚心为群众服务的当地人。再由上级卫生部门培训，通过各种形式跟班学习，不断提高他们从事合作医疗工作的积极性。

3、落实措施，确保合作医疗的良性运作。

——应切实加强对贫边山区的支援。各级医疗机构应有计划的对贫边山区进行支援和扶持，物力上，充分利用各医院原有的卫生资源，定期组织部分价廉质好药品及更换的旧设备、器械，以折价或无偿的形式，支持贫边山区合作医疗点的建设；人力和技术上，可组织将晋升职称的医务入员及拟将提拔的业务骨干定期到贫边山区合作医疗点服务，通过“传、帮、带”的形式，增强合作医疗的服务能力及提高医务人员的服务素质。

——各级政府要适当增加投入，拨给合作医疗专项启动资金。目前农村实行农产承包，合作医疗的建设很需要政府在财政上给予适当的支持。对依照民办公助原