

台湾问题资料专辑（二）

内部资料

李登辉主政后的台湾形势及 两岸关系（上）

回顾与展望

李登辉与台湾政局

经济的发展与问题

中国社会科学院台湾研究所资料室编

1989年3月

编 辑 说 明

1988年，蒋经国病逝，李登辉继任“总统”，国民党召开了十三全会，其所推行的“政治革新”继续发展，民进党与岛内其他势力同国民党的抗衡也日趋激烈，与此同时，台对大陆政策进一步松动，两岸交流更加广泛深入，总之，台湾形势和两岸关系都发生了较大变化。

为适应台湾形势的发展和对台工作的需要，我们决定编选台湾问题的系统资料。这本专辑《李登辉主政后的台湾形势及两岸关系》即为其中之一。本专辑从台湾报刊选文40余篇，13万多字，分“回顾与展望”、“李登辉与台湾政局”、“经济的发展与问题”、“两岸关系及文化交流”、“对外关系”、“转型期的台湾社会问题”和“竞争激烈的年底大选”等七类，以利大家查阅。

您如果想了解或研究李登辉主政后的台湾形势及两岸关系，并从而预测今后的发展趋势，相信这本资料专辑将会对您有所裨益。对于其它已在编选或将要编选的资料专辑，我们将会及时向您发去订单。您对我们的工作有什么意见和建议，请来信告诉我们，多谢。

——编者

目 录

回 顾 与 展 望

对台湾政局的回顾.....	(1)
去年是台湾不同寻常的一年.....	(7)
1989年台湾面临的十大政治问题.....	(12)
今年台湾将面对更多挑战.....	(18)
1989年是台湾安危与社会升沉关键性的一年...	(22)
展望1989年台湾政局.....	(26)
1989年台湾情势初探.....	(30)
正视当前最亟要的立法与沟通.....	(34)
重建法律秩序以提振公权力行动年.....	(38)
《中央日报》选出1988年台湾十大新闻.....	(43)

李 登 辉 与 台 湾 政 局

李登辉元旦祝词.....	(49)
李登辉与海外学者的谈话.....	(54)

李登辉任“总统”一年大事记·····	(68)
李登辉第一年的成绩单·····	(73)
李登辉接棒一年政绩差强人意·····	(83)
李登辉面临挑战的一年·····	(88)
李登辉体制新年新任务·····	(92)
俞国华举行农历年终记者会·····	(97)
俞国华在台“国大”年会预备会上致词·····	(108)

经济的发展与问题

陈履安谈台湾经济发展的问题与展望·····	(121)
1989年台湾各类产业景气预测·····	(128)
世界经济大势与台湾经济前景（郑竹园）·····	(139)
迎接经济挑战（边裕渊）·····	(146)
影响今年台湾经济的“十大趋势”·····	(151)
未来经济发展面临空前隐忧·····	(160)
以行动落实经济自由化·····	(164)

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX X 回 顾 与 展 望 X X XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

对台湾政局的回顾

回顾过去的一年，国内政治发展的变化很大，蓬勃的气象中，也有不少令人担忧的地方。值兹百家争鸣之际，愿就个人所见，对年来国人关注的重大政治课题，略作得失评估。

一、国会结构之调整

蒋故总统经国先生于晚年时，业已厘定以渐进的策略达成国会更新的原则。今资深代表退职条例可望于近期内完成立法，而居于反对立场的民进党，为“全面改选”而奔走呼号，固然迎合民间要求国会彻底改革的心态，然而，在手段上，不顾正当法律程序，似嫌冒进和冲动，徒然引起各方之畏惧与猜疑，执政党主张遵循宪政体制，逐步完成国会改革，在急功求变的热络的政治气氛中，显得

作风保守，但就民主国家政治的意理而言，不失为稳健的作法。

平情而论，目前执政党的国会改革方案平稳有余，却未必快人心。譬如退职条例草案未明定退职期限，而安抚和劝退亦不够积极，设若新法颁布，自退者廖廖落落，又将如何？易言之，国会能否大量换血的前景，仍甚低迷，无形中扩大了反对党的抗争空间，也因而使执政党在形势上承受相当大的压力。面对当前的关键时刻，资深民代应深切体认，大幅更新的国会改革，已是沛然莫之能御的民情，不容长此拖延，职是之故，执政党当以期其必成的决心，尽快做好党内协调，由素孚众望之元老级代表率先退职，以带动大局，换取国人肯定资深民代功成身退的风范，从而肯定资深代表的贡献，庶几乎多少可以平抑其因“全面改选”呼声所引发的激越之情。

而另一无法回避的问题，是国会结构调整如何兼顾国家地位的代表性，特别是眼前中共正刻意要将我矮化为地方政府，怎样才能使新国会不致与台湾省议会无异，尤其值得深思。虽然有人持所谓“法定代表说”为“全面改选”辩护，殊不知此既与宪法、临时条款及大法官会议的

解释相扞格，又不免失落国会的象征意义。

在近代政治思想史上，英国思想家弥尔(John Stuart Mill)有鉴于国会代表性之日趋偏狭，选举使政党和政治人物一味投合选民的好恶之情，代议政治不免流于平庸，故曾有国会结构应兼顾参与原则及精英原则之议论。此一理念深得我心，因而笔者曾有不成熟的想法，争议中的我国国会改革方案，可否考虑设置全国性代表(delegate-at-large)，其数额在比例上不超过总额的三分之一或四分之一；其虽由选举产生，但不必与区域代表争短长，而是采政党比例分配的方式，人选则以超越地方畛域，不受派系或利益团体左右的精英之士为对象。政党物色候选人时，不妨着意于不同省籍人士，但基本上仍以才学风品为重，则既可提升国会议员问政的品质，又能于政党提名的运作中涵容各方精英，似可同时解决少数民族群的代表性问题。当然此项构想实以朝野党派的协妥为前提，草根性浓厚的民进党似乎难以接纳。其实，政治是现实的，如估算得失，多年来拚命竞选，以立法院而言，也不过十席八席。果作此图，席次将可能成倍数增加，大为强化抗衡的实力，未尝不是很大的诱因。同时，与执政党共襄盛举，

又可在民主政党的形象上获得提升，可谓一举两得。

二、统独之争与大陆政策

无可讳言，统独之争事实上已成为国内政治局势难以稳定的一大变数。基于言论自由的精神，对统独之争作公开讨论未尝不可。盱衡客观形势，“住民自决”的政纲与“台湾独立”的主张，不仅使复兴基地的政治气候充满阴霾，并且也为民进党衍生了对国家认同及党内整合的危机。

在中共的重重压力下，中华民国如何安身立命的回旋空间相当有限，我们除了坚守民主阵营，积极推动民主宪政，并在既有的体制内力求改革外，真不知还有什么可取的自处之道？“自决”与“独立”之说，不啻以自由地区两千万人的命运为赌注，当为智者所不取，因篇幅有限，不拟详为论证。

至于“统”派人士，凭借台海两岸关系的大转变，倡议加速交流，和解的脚步，进而早日达成统一。可是中共所谈的“一国两制”，何异招降？在目前“大陆热”的开放声中，若是稳不住阵脚，也有跌入“统战”陷阱的危机。

所幸在整体的大陆政策尚未成形之前，政府将开放的策略定位在非正式的民间关系上，作法是间接的、渐进的，并提示“不是浪漫的憧憬，而是严肃的课题”。的确，在中共始终不放弃对台使用武力的前提下，如朝野醉心于开放，急切地追求统一，恐怕有说不尽的风险！

总之，统一不该是眼前的事，自由、民主、安和乐利，是统一的前提条件。谈统一的时间、单位，不同于现代人急功好利的世俗之见，我的意思是，不是三年、五年、十年、二十年，它是一代一代的计算（西方学者以一代gene—ration为三十年），想必是二十一世纪后期的事，总得在政经制度和生活方式不相悬殊之际，才能水到渠成。

三、政党政治与朝野共识

一年来朝野政党的抗争，不但使社会动荡，甚至波及经济发展，减损投资意愿，有识之士莫不为之忧心！是以从反对运动利民主政党，是我人对民进党的期许。

研究政党的人士都知道，民主政党在和平稳定的环境中成长，最为得力。是以政党内部的整合，至关重要。例

如民进党一年一度之主席选举，表面上似是政党高度党内民主之体现，可是党魁频频走马换将，领导的经验难以累积，由此而引发的派系冲突，更使内部的整合，不堪收拾。民进党热衷于横冲直撞的抗争，对于稳定自身体系和党的领导（Party Leadership），似未注意及之。

由于党的领导阶层不能在各方信服的地位上涵养气度，展现才能，也就难以维持党的阵线及塑造宽容和理性的党风，于是党内派系只求各显神通，在激烈抵争中凸显一己的地位。党意无法凝聚，如何达成共识以顺应民意？所以为民进党自身计，亦为政党的前途计，民进党的内圈（inner circle）应先勉强谋求共识，先从对国家体制认同入手，藉以达成党的整合，进而策定以议会政治为主流的抗争路线。

在执政党方面也有结构松弛和党权分化的现象，议会党团似趋于无力，这当然是大环境的变动使然，不过，运作和因应上的不良也是显而易见的。中国国民党本是集权化政党（Centralized party），与美国的分权化政党大异其趣。这些时候，执政党有意仿效美国的党内直接初选（direct primary），各方迭有争议。就提升党内民主而

言，初选当然是上上之策，然而首先问执政党是否要作结构和定向上的改弦易辙，变异为分权化的政党，对于党提名的作业，中央能骤然居于无为的地位？尚若不然，实应审慎从事。至于初选的种种负面影响，包括可能造成内部的嫌隙之争，又当别论。

四、结 语

回顾一年来的国内政局，动荡之中，有生机蓬勃的气象，也有令人忧心的种种纷扰，但可喜的是，总算在太多的分歧中达成了基本的共识，那就是自由、民主、均富的理念，以及“立足台湾、胸怀大陆”的心志。在这个得来不易的基础上，瞻望前程，我们有理由充满信心。（选自《中央日报》89年1月3日，作者为台湾东海大学公行所教授，本文由作者口述，记者张淑华记录整理。原题为《对国内政局的回顾——谈几个众所关注的政治课题》。）

去年是台湾不同寻常的一年

进入中华民国七十八年，各方都有一番对旧岁的检讨

与对新年的展望。李总统登辉先生的元旦祝词，尤其给予国人宝贵的指示。我们要说：中华民国七十七年，在历史上确是一个不同寻常的年度。其不同寻常之处在于——承担继承总统蒋公遗志，领导国人反共复国，继往开来大责重任的蒋总统经国先生，不幸逝世。国运面临断层危险，幸而我们有一部神圣的宪法，执政的中国国民党有遵守宪法的精神，法统传承迅即依照规定完成，使国家顺利而平安的度过了这一险峻的断层。

——解除戒严之后，民主宪政进入新的里程，景象迥异往昔。初期所呈现的现象是：小我的诉求几乎遮没了国民共知，私利的竞争也差不多以牺牲公益与公权力为手段。表现于政治的，是议会的少数吵闹，以阻扰正常议事为能事；表现于经济的，是环保与劳工福利的要求，阻滞了经建发展，甚至成为“泛政治化”的一环，增加了调处的困难；表现于社会的，是人欲横流，冲破了道德规范，谋财害命，血腥残忍，不择手段。这许多乱象与怪状，是过去四十年所未有的，却在过去的一年之中丛生并起，令人心忧。

——开放探亲之后，大陆政策面临新的局面，萌生新

的变数。“大陆热”的流行，容易使人陷于“一厢情愿”的浪漫憧憬，而海峡彼岸的中共，其以实行共产为目的的基本政策，丝毫未变，有所变化的只是一些统战手段，恰好可以使一些患了“大陆热”的人，把这些手段错看成即是中共的目的，图未穷而匕未现，不存戒心，危险殊甚。

以上所述，已经足以说明去年这一年是如何的不同寻常。因此，许多人不免为国家的局势与社会的安定担心，甚至存有悲观心理，感到徬徨。我们认为，这种心理状态有亟待澄清的必要。因为，事实上许多乱象与怪状，其源起即在于由“狭隘的意识型态”所造成短视或盲目，未能“识大体、顾大局、走大路”，以致自陷于“小人之争”。实则我们具有大好的基础与发展条件，面对着的是大好机遇，重要的是我们必须：认识清楚，紧紧把握，好好去做！行政院俞国华院长日前勉励各部会首长，有一段话说：一年来，国家历经巨变，未来一年可能会更艰苦，但也可能更顺利；究竟如何，都有待大家的努力，以使否极泰来。这段话就是一个宝贵的启示。忧患是奋斗的动力与成功的契机。先贤说：“殷忧启圣”，只看我们能不能在忧患之中保持聪敏而不糊涂，积极而不消沉。

当前我们必须认识清楚的是：我们的传承是什么？我们所要创新的是什么？有待我们突破的是什么？我们将可获得什么样的超越成就？根据国家政策、政府作为、各方意见，我们可以为这几个问题，胪列出以下的答案：

我们所传承的，是中华文化与三民主义的建国原则。正如李总统登辉先生所强调的：“历史告诉我们，在中国的土地上，任何自外于中华文化的企图与作为，都必将遭受全民的唾弃，绝无前途可言。”三民主义的内涵，结合了传统精神与现代要求；四十年来海峡两岸的发展，已经证明了三民主义的正确性与优越性。这是我们最宝贵的财产。

我们所要创新的，就是李总统元旦祝词所提示的：提升“台湾经验”的新境界，迈向中国统一的新里程。“台湾经验”已经有了具体规模及号召力，我们还要继续提升，李总统也指出了发展的方向：提升政府的施政品质、培养国人崇法务实的观念、维护法律的尊严、提振精神文化、加强生态保育、“人人以建立一个公道、和谐、纯净的社会自期自励”，使“台湾经验”的成就绽放出更璀璨的光芒，这就是我们所要做的创新的努力。

有待我们突破的，是“狭隘的意识形态与地域观念”。

当前有些人由于心胸狭窄，而致目光如豆，形成“自我局限”，必将“因小失大”，断送全民的长远福祉。放宽心胸，眼界自高，个人的前程即是海阔天空，国家的成就也将无可限量。

我们这样去做，我们的成就即不仅是复兴基地一地的成功，而是海峡两岸统一，同享自由民主、繁荣康乐的福祉；使中华民国卓立于世界，证明我们是一个优秀、争气，不低于任何人，也不输于任何人的民族。这就是我们的超越。

正由于去年是一个不同寻常的年度，今年我们就负有更为重大的责任，也享有创造更高成就的机势，需要我们紧紧把握，好好去做。为此，本报自今日起推出一系列的社论，就我们的大陆政策、政治省思、经济发展、外交策略、选举共识、法治秩序、新闻舆论等项，如何建立清晰而正确的认识，从而掌握大好机运，创造更辉煌的新形势，提供我们的意见，作为我们在此新年度对读者的献礼。

（选自台湾《中央日报》1989年1月1日社论，原题：

为《我们的传承与所要创新、突破的是什么？》）

1989台湾面临的十大政治问题

（记者陈守国报道） 民国七十七年是政治结构面临空前巨大冲击的一年。许多旧有的体制与秩序纷纷受到挑战与破坏，整体社会呈现活力充沛却也纷扰不安的现象。今天起时序迈入民国七十八年，在新的一年，旧有的问题并来解决，新的挑战又将迎面而来，这是全国上下亟待发挥政治智慧因应挑战的一年，更是重建新政治结构的关键年。

本报政治新闻组经过集体讨论后，选出新的一年台湾所将面临的十大政治挑战，作为读者了解今年政治趋势的参考。这十大挑战分别是：

（1）大陆政策及两岸关系的发展，（2）国会结构的调整，（3）统独争议与省籍纠结，（4）临时条款与宪政体制的调整，（5）政党政治与诚信互助关系的建立，（6）外交的突破，（7）年底公职人员选举，（8）执政党高阶层权力结构的稳定，（9）司法与公权威信的重建，（10）社会力多元化的发展。

大陆政策 三不政策面临考验 两岸关系亟待厘清

(1) 自从前年底政府开放大陆探亲之后，去年陆续开放或松动了对台海两岸的许多问题，例如法令规范的欠缺，开放步伐快慢的争议，甚至于对三不政策的质疑等。

面对这些问题，政府已着手研讨两岸关系法，这项规范两岸互动关系的基本法律将是今年最重要的课题，但是在整体的大陆政策上，目前仍处于含混而摇摆不定的状况，一个明确而可供遵循的大陆政策，必将是今年政府所要面对的最大挑战。

国会结构 渐进充实全面改选 朝野两党关切焦点

(2) 国会结构的合理化，经过这两两年来的冲击，已成为国人共识，但是如何改革，将是新的一年重要的政治议题。

执政党所坚持的渐进式的自愿退职，与民进党要求的无条件全面改选，将以目前正在立法院审议的退职条例为核心，以街头活动为半径，在今年掀起政治风暴，而国会结构调整的速度也关系着这场朝野抗争的强度及时间长短。